

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Контрольно - счетной палаты Ивановской области по проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

г. Иваново

21 февраля 2017 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законопроект) представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области П.А. Конькова от 14.02.2017 № 1-103-415.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев представленный законопроект, сообщает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее – ТФОМС), утвержденный Законом Ивановской области от 10.12.2016 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Законопроект изменяет основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2017 год составит 9 231 354,0 тыс. руб. и уменьшится на сумму 517 468,2 тыс. руб. или на 5,3 процентных пункта.

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2017 год составит 9 318 254,7 тыс. руб. и уменьшится на сумму 430 567,5 тыс. руб. или на 4,4 процентных пункта.

- прогнозируемый дефицит бюджета ТФОМС на 2017 год составит 86 900,7 тыс. руб.

В показатели планового периода 2018 и 2019 годов изменения не вносятся.

2. В связи с планируемым результатом исполнения бюджета ТФОМС с дефицитом, законопроектом предусматривается дополнить текстовую часть:

- статьей 4.1. «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год», утверждающей источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год согласно приложению 6 к Закону о бюджете ТФОМС,

- статьей 4.2. «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год», утверждающей перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год согласно приложению 7 к Закону о бюджете ТФОМС.

3. Законопроектом предлагается новая редакция приложения 1 «Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС. Общий объем доходов бюджета ТФОМС определен на 2017 год в размере 9 231 354,0 тыс. руб.

В результате внесенных изменений общий объем безвозмездных поступлений уменьшен на сумму 517 468,2 тыс. руб. (с 9 731 453,3 тыс. руб. до 9 213 985,1 тыс. руб.) или на 5,3 процентных пункта, в том числе за счет:

- уменьшения суммы субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – на 441 566,1 тыс. руб.,

- увеличения суммы возврата остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – на 53 881,8 тыс. руб.

По группе «Безвозмездные поступления» предлагается отразить ранее не планируемые доходы от возврата:

- остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов

территориальных фондов обязательного медицинского страхования – в сумме «-20 964,4» тыс. руб.,

- остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации – в сумме «-1 055,9» тыс. руб.

4. Законопроектом вносятся изменения в статью 5 Закона о бюджете ТФОМС: бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год уменьшаются на сумму 440 375,2 тыс. руб. или на 4,7 процентных пункта.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год составит 8 931 823,6 тыс. руб., что меньше утвержденной стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 23.12.2016 № 451-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (размещено в СПС «КонсультантПлюс», обновление 20.02.2017) (далее - постановлением Правительства Ивановской области № 451-п) – 9 372 198,8 тыс. руб.

В случае принятия законопроекта, стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не будет соответствовать и превысит бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, предлагаемые к утверждению законопроектом, что является нарушением части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которой стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда.

5. Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 7 «Нормированный страховой запас Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Закона о бюджете ТФОМС.

Планируется уменьшить нормированный страховой запас ТФОМС на 2017 год на 26 989,5 тыс. руб. (с 1 113 723,8 тыс. руб. до 1 086 734,3 тыс. руб.), что согласно пояснительной записке к законопроекту связано с

уменьшением субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

6. Законопроектом предлагается новая редакция приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС.

С учетом предлагаемых изменений расходы бюджета ТФОМС на 2017 год определены в размере 9 318 254,7 тыс. руб.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», направляемые на обеспечение деятельности аппаратом ТФОМС, законопроектом оставлены без изменений (61 836,8 тыс. руб.).

В результате предлагаемых поправок бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» уменьшатся на 430 567,5 тыс. руб. и составят 9 256 417,9 тыс. руб.

Расходы по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в приложении 4 законопроекта по следующим целевым статьям расходов бюджета:

1) 01 4 01 80010 «Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи» - в объеме 50 510,2 тыс. руб. (оставлены без изменений),

2) 01 А 01 81900 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин» – в объеме 5 404,7 тыс. руб. (оставлены без изменений),

3) 01 А 01 81910 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций» – в объеме 2 700,0 тыс. руб. (оставлены без изменений),

4) 01 В 01 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» - в объеме 8 871 917,8 тыс. руб. **и уменьшаются на 441 566,1 тыс. руб.**

Согласно пояснительной записке средства, направляемые на оплату медицинских услуг (с учетом средств нормированного страхового запаса) снижены на 437 558,4 тыс. руб. и составят 8 472 666,1 тыс. руб., средства на

ведение дела страховыми медицинскими организациями снижены на 4 007,7 тыс. руб. и составят 77 920,5 тыс. руб.

5) 01 В 01 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области» - в объеме 1 290,9 тыс. руб. **и увеличиваются на 1 190,9 тыс. руб.** за счет неиспользованного остатка средств на начало года (согласно пояснительной записке к законопроекту),

6) 45 9 00 02820 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - в объеме 26 076,6 тыс. руб. **и увеличиваются на 9 807,7 тыс. руб.** за счет неиспользованного остатка средств на начало года (согласно пояснительной записке к законопроекту),

7) 45 9 00 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области» - в объеме 298 517,7 тыс. руб. (оставлены без изменений).

7. Законопроектом предлагается дополнить текстовую часть Закона о бюджете ТФОМС статьей 8.1. «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2017 году», устанавливающей дополнительные основания для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пунктом «3)» вновь вводимой статьи 8.1. «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2017 году» предлагается дополнительное основание для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС **без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС при поступлении неналоговых доходов сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС, направляемых на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области».**

В данном случае речь идет о возможности внесения изменений в статью расходов бюджета ТФОМС: КБК 01 В 01 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области», с объемом бюджетных назначений 1 290,9 тыс. руб.

Данный объем бюджетных средств должен быть направлен на реализацию в 2017 году мероприятия «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области» подпрограммы «Организация выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы» и **достижение объемов медицинской помощи, установленных Территориальной программой ОМС (раздел 2.1. приложения 3 к Территориальной программе госгарантий).**

Однако, установленные объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017 год согласно действующей государственной программе «Развитие здравоохранения Ивановской области» **достигаются исключительно при реализации другого мероприятия:** «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», финансовое обеспечение которого предусмотрено в бюджете ТФОМС по другой статье «01 В 01 50930 Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» за счет субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, пунктом «3)» вновь вводимой законопроектом статьи 8.1. предусматривается особенность исполнения бюджета ТФОМС по статье расходов, которая не обеспечивает увязку бюджетного финансирования с достижением целей (заданных результатов) - объемов медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По мнению Контрольно-счетной палаты, необходима соответствующая корректировка основного мероприятия «Обеспечение оказания в полном объеме и на должном уровне качества бесплатной медицинской помощи населению Ивановской области, финансирование оказания которой осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования»

подпрограммы «Организация выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п.

Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области О.Н. Алисова