

**Утверждено  
Общим собранием Совета  
контрольно-счётных органов  
Ивановской области  
(решение Совета КСО  
от 06 марта 2014 года № 1/2014 )**

**ОТЧЕТ  
о работе Совета контрольно-счётных органов  
Ивановской области в 2013 году**

В отчетном году Совет контрольно-счётных органов Ивановской области (далее – Совет КСО) осуществлял свою деятельность согласно Совместному плану работы Совета на 2013 год, утвержденному решением Совета КСО от 04.04.2013 № 1/2013.

Советом КСО были запланированы совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, повышение квалификации и профессиональной переподготовки специалистов контрольно-счётных органов Ивановской области, проведение 2 тура и подведение итогов конкурса профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева, участие членов Совета КСО в мероприятиях, организованных органами исполнительной и законодательной власти Ивановской области по вопросам исполнения бюджетного процесса и осуществления финансового контроля на территории Ивановской области, проведение научно-практических мероприятий на актуальные темы, оказание помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счётных органов, включая содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальных контрольно-счётных органов и осуществление консультаций сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований по отдельным вопросам внешнего финансового контроля.

В 2013 году заседания Президиума Совета КСО планировалось проводить не чаще одного раза в полугодие. Однако вопросы управления работой Совета потребовали от Президиума удвоить активность: так в отчетном году Президиум провел 4 заседания.

В соответствии с пунктом 4.3.4 Положения о Совете контрольно-счётных органов Ивановской области срок полномочий члена Президиума Совета - 3 года. Действующие члены Президиума - председатели контрольно-счётных органов городов Иванова, Шуи и Кинешмы: А.В. Соловьев,

В.Б. Иванов и А.И. Саченко были избраны Общим собранием Совета в феврале 2010 года и соответственно в феврале 2013 года срок их полномочий истек. На первом Общем собрании Совета КСО в 2013 году они были переизбраны в члены Президиума Совета КСО на очередной срок полномочий.

В отчетном году впервые для проведения Президиума Совета была использована видеосвязь. Данный метод взаимодействия показал свою актуальность и удобство в организации работы. Поэтому Президиум посчитал целесообразным использовать имеющиеся технические возможности и в работе Совета КСО в целях повышения её оперативности.

Общее собрание Совета КСО в соответствии с планом заседало дважды в апреле и ноябре 2013 года, причем заседание в ноябре прошло в режиме видеоконференции.

В отчетном году Президиум Совета КСО принял решение о приеме в члены Совета КСО Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма под председательством Е.Е. Катровцевой. Таким образом, в 2013 году в Совет КСО входили 18 контрольно-счётных органов следующих муниципальных образований Ивановской области: городских округов Иваново, Шуя, Кинешма, Кохма и Вичуга, Вичугского, Заволжского, Лухского, Родниковского, Палехского, Тейковского, Южского, Ивановского, Шуйского, Гаврилово-Посадского, Ильинского и Пестяковского муниципальных районов и Родниковского городского поселения.

Советом КСО в отчетном году было запланировано проведение 2 тура конкурса профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева и подведение его итогов. К очной защите творческих работ во втором туре, состоявшемся в марте 2013 года, были допущены 7 участников конкурса, которые успешно прошли 1 тур. Защита конкурсных работ по номинациям «Лучший финансовый контролер» и «Лучшая исследовательская работа» проводилась в Ивановском филиале регионального государственного торгово-экономического университета.



Конкурсную комиссию, подводившую итоги конкурса, возглавляла директор филиала РГТЭУ, доктор наук, профессор Н.Т. Арефьева. В конкурсную комиссию вошли ответственный секретарь комиссии, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области О.Н.

Алисова, Председатель Контрольно-счетной палаты Ярославской области А.П.Набатов, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ярославской области Т.Д.Куницына, начальники экспертно-аналитических отделов контрольно-счетных палат Ивановской области и города Иванова А.Н. Артемьев и А.Н. Морозов.

Победителем Конкурса в номинации «Лучший финансовый контролер» стала аудитор Контрольно-счетной палаты города Иванова Т.Б.Андриевская, творческая работа которой заслужила высокую оценку всех членов комиссии. В номинации «Лучшая исследовательская работа» лауреатом стала студентка 5 курса ИвГУ Мария Малова.



Таким образом, утвержденный график проведения конкурса в части мероприятий 2013 года реализован в полном объеме и с соблюдением сроков.

Заседание Общего собрания Совета КСО, на котором были утверждены



итоги реализации плана работы Совета в 2012 году и Совместный план работы на 2013 год состоялось в апреле 2013 года.

Были заслушаны выступления и доклады членов Президиума Совета по актуальным вопросам в области финансового контроля и реализации бюджетного процесса на территориях региона и муниципальных образований, обсуждены важнейшие направления деятельности контрольно-счетных органов.

Раздел I Совместного плана работы предусматривал осуществление проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009 - 2013 годы совместно с контрольно-счетными

органами муниципальных образований Ивановской области – членами Совета КСО.

Проверка была проведена в апреле – мае 2013 года под руководством аудитора КСП Ивановской области Н.М. Карповой совместно с контрольно - счетными органами городских округов Иваново, Кинешма и Вичуга. В соответствии с пунктом 5 раздела III плана работы Совета КСО аудитор Н.М. Карпова перед началом мероприятия провела совещание с контрольными органами муниципальных образований по вопросам организации и проведения данной проверки. В целях установления единых подходов к осуществлению мероприятия предложила использовать разработанную Контрольно-счетной палатой примерную программу контрольного мероприятия.

Отчет о результатах проверки, рассмотренный и утвержденный Коллегией КСП включал нарушения, выявленные как Контрольно-счетной палатой Ивановской области, так и контрольными органами указанных муниципальных образований. Согласно решению Коллегии КСП представления Контрольно-счетной палаты Ивановской области об устранении нарушений были направлены:

- Главе Администрации города Иваново Кузьмичеву А.С.;
- Главе Администрации городского округа Шуя Корягиной Н.В.;
- Главе Администрации Раменского сельского поселения Палехского муниципального района Ивановской области Молотовой Т.В.;
- Главе Администрации Чернцкого сельского поселения Лежневского муниципального района Ивановской области Ульяновой Т.В.

Контроль за их исполнением Контрольно-счетная палата взяла на себя. Отметим, что в основном требования представлений по состоянию на 01.01.2014 исполнены.

Пунктом 3 раздела I плана работы Совета КСО было предусмотрено осуществление Контрольно-счетной палатой Ивановской области сбора, обобщения и анализа информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2012 году. Работа была проведена КСП в феврале 2013 года: информация о результатах деятельности в 2012 году организованных на тот момент 48-ми контрольных органов муниципальных образований области была запрошена и собрана в табличной форме, обобщена и проанализирована. Итоги анализа были направлены, в том числе, в адрес ответственного секретаря Ассоциации контрольно-счетных органов России Н.С. Столярова.

Одним из важных направлений деятельности Совета является способствование созданию полномочных и дееспособных контрольно-

счётных органов в муниципальных образованиях Ивановской области. Советом КСО поручено Контрольно-счетной палате Ивановской области и контрольным органам городов Иваново, Кинешмы и Шуи проводить целенаправленную работу с муниципальными образованиями области по созданию и организации деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, по оказанию консультативной помощи созданным муниципальным контрольным органам (раздел II плана работы Совета КСО на 2013 год). Кроме того, пунктом 2 раздела I плана работы Совета КСО в августе – сентябре 2013 года было предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами Иваново, Шуи и Кинешмы мониторинга реализации Федерального закона № 6-ФЗ в муниципальных образованиях области, закрепленных за ними согласно решению общего собрания Совета контрольно-счетных органов Ивановской области от 30.11.2010 № 5.

О проведенном мониторинге и работе по исполнению поручений Совета председатели КСП г.о. Иваново, КСК г.о. Шуя и КСП г.о. Кинешма отчитались в начале 2014 года. Наиболее полный и подробный отчет представила Контрольно-счетная комиссия г.о. Шуя. Необходимо отметить, что результаты мониторинга, проведенного комиссией, были использованы Контрольно-счетной палатой Ивановской области при подготовке информации по вопросу реализации на территории Ивановской области Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, направленной в конце января 2014 года Временно исполняющему обязанности Губернатора Ивановской области П.А. Конькову.

Необходимо отметить, что в течение 2013 года Контрольно-счетная палата Ивановской области продолжала вести активную работу с органами представительной власти муниципальных образований региона в части активизации ими работы по созданию органов внешнего муниципального контроля. Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты, секретарь Совета КСО Ивановской области О.Н. Алисова приняла участие в заседании Палаты городских поселений Совета муниципальных образований Ивановской области, состоявшемся в марте 2013 года в городе Фурманове. Она выступила перед главами городских поселений с докладом о необходимости исполнения требований бюджетного законодательства по осуществлению внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Участники заседания приняли решение: рекомендовать органам местного самоуправления городских поселений принять меры по созданию органов внешнего муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ или передать полномочия

внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов.

В апреле 2013 года Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области А.В. Гаспаров направил обращения в адрес глав и глав администраций муниципальных образований Ивановской области о необходимости скорейшего создания контрольных органов внешнего муниципального финансового.

По результатам проведенного в июне 2013 года Контрольно-счетной палатой мониторинга формирования на территории Ивановской области органов внешнего финансового контроля по состоянию на 01 июля 2013 года, отчет был направлен в прокуратуру Ивановской области. По результатам проведенных органами прокуратуры по данным материалам собственных проверок направлено в суд 11 исков о понуждении создания муниципальных контрольно-счетных органов, внесено одно представление и 6 протестов прокуратуры.

В ноябре 2013 года Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области принял участие в заседании коллегии Прокуратуры Ивановской области, которое было посвящено вопросу состояния прокурорского надзора за соблюдением бюджетного законодательства органами государственной власти Ивановской области и местного самоуправления, другими участниками бюджетного процесса. В ходе своего выступления А.В. Гаспаров поднял актуальный вопрос исполнения на территории области Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Уже третий год планом работы Совета КСП предусматривается обучение и повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов. В 2013 году занятия на курсах повышения квалификации на базе Института повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, были организованы Контрольно-счетной палатой Ивановской области в мае - июне.

Обучение по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль» проводили специалисты – практики Контрольно-счетной палаты Ивановской области и города Иваново, областных департаментов и комитетов, территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области и Института ПК и ПП ИГХТУ.

Участниками Курсов стали 36 специалистов и руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, представивших территории следующих городов, районов и поселений области: Иваново, Тейково, Вичуги, Кохмы, Пестяковского, Юрьевоцкого, Шуйского,

Вичугского, Южского, Ильинского, Гаврилово-Посадского и Пучежского районов, Каминского, Новописцовского, Сунжинского, Старовичугского, Октябрьского, Тимирязевского, Благовещенского, Рябовского и Порздневского поселений Ивановской области. Впервые обучение на Курсах повышения квалификации прошел специалист Контрольно-счетной комиссии города Костромы.



В 2013 году впервые в качестве обучаемых, а также преподавателей в Курсах приняли участие специалисты и руководители территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области.



После проведения зачета, успешно сданного всеми слушателями курсов, уже по традиции состоялось заседание круглого стола с участием Председателя Контрольно-счетной палаты А.В. Гаспарова и заместителя Председателя КСП О.Н. Алисовой, проводившей на Курсах лекционные и практические занятия по актуальным

вопросам в сфере организации и осуществления государственного и муниципального финансового контроля. Всем участникам были выданы удостоверения о повышении квалификации установленного образца.

В прошедшем году Департамент финансов Ивановской области, поддержав инициативу Контрольно-счетной палаты Ивановской области, впервые провел январское заседание Коллегии при Департаменте финансов с

участием представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований – членов Совета КСО. Коллегия была посвящена отчету Департамента финансов о результатах своей деятельности за 2012 год и задачах на 2013 год. Участие КСП Ивановской области и органов внешнего муниципального финансового контроля в данном мероприятии - в преддверии необходимости осуществления внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов – позволило получить важную финансовую информацию, как говорится, «из первых рук».

В декабре 2013 года Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области, Председатель Совета КСО А.В. Гаспаров и заместитель Председателя, секретарь Совета О.Н. Алисова были приглашены Контрольно-счетной палатой Ярославской области для участия в итоговом заседании Совета контрольно-счетных органов Ярославской области и торжественном открытии памятного знака Валериану Алексеевичу Татаринovu – Государственному деятелю александровских реформ XIX века, заложившему основы системы государственного финансового контроля в России. Знак был установлен на родине выдающегося государственного деятеля в городе Переславле-Залесском Ярославской области в честь 150-летия со дня назначения В.А. Татаринова 1 января 1863 года Государственным контролером России. В церемонии открытия памятного знака принял участие ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счётных органов России Н.С. Столяров.

Таким образом, были реализованы пункты 6 и 7 раздела III плана работы Совета КСО.

В разделе IV «Организация и проведение научно-практических мероприятий на актуальные темы» плана работы запланировано проведение совещания по теме: «Программно-целевой метод формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и круглого стола на тему: «Реализация требований Федерального закона № 6-ФЗ об утверждении стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля». Организовать отдельные мероприятия на данные темы, как это было запланировано, не представилось возможным. Однако, учитывая важность этих вопросов, они были включены в повестку дня второго заседания Совета контрольно-счетных органов Ивановской области. В рамках рассмотрения этих вопросов прозвучали тематические доклады и выступления председателей КСО, состоялось обсуждение.

Кроме того, на Совете обсуждались принятые в 2013 году изменения в Административный кодекс, и возникающие в связи с этим вопросы правоприменения Административного кодекса на уровне региона и

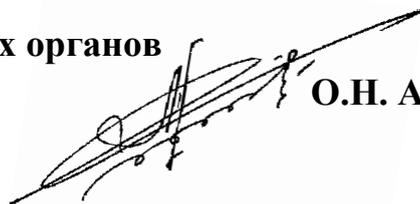
муниципалитетов в части усиления ответственности нарушителей финансово-бюджетного законодательства.

Остался неисполненным пункт 3 раздела IV плана работы Совета КСО: «Участие в III межрегиональной конференции органов внешнего финансового контроля». По ряду объективных причин реализовать задуманное не удалось.

Пунктом 4 раздела I плана работы Совета КСО предусмотрена совместная деятельность Контрольно-счетной палаты Ивановской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ивановской области по жалобам и обращениям граждан в Контрольно-счетную палату Ивановской области.

В 2013 году в адрес КСП Ивановской области поступило обращение от жителя города Кохмы В.С. Груздева с просьбой проверить расходование денежных средств на проведение администрацией г. Кохмы ремонтных работ с 2006 года по его домашнему адресу. Рассмотрев обращение, Контрольно-счетная палата направила запрос в администрацию г. Кохмы с просьбой представить необходимые документы и информацию по существу данного обращения. В ответ администрация обосновав, что указанный адрес – муниципальная собственность, а ремонт осуществлялся за счет средств бюджета Кохмы, документов не представила. Соответственно Контрольно-счетная палата переадресовала обращение данного гражданина в КСК Кохмы (в рамках совместной деятельности по плану Совета) с просьбой рассмотреть обращение В.С. Груздева и направить ему ответ. Председатель КСК г.о. Кохма Е.Е. Катровцева включила проверку по данному обращению в план работы на 2014 год, предусмотрев её выполнение в 1 квартале.

**Секретарь Совета контрольно-счетных органов  
Ивановской области**



**О.Н. Алисова**