

Утверждено
Общим собранием Совета
контрольно-счётных органов
Ивановской области
(решение Совета КСО
от 15.04.2016 № 1/2016)

ОТЧЕТ
о работе Совета контрольно-счётных органов
Ивановской области в 2015 году

2015 год стал пятым годом работы Совета контрольно-счётных органов Ивановской области.

Подводя итоги пятилетней деятельности необходимо отметить, что за эти годы состав Совета КСО значительно вырос (с 7-ми контрольно-счётных органов до 21-го).

**Совет КСО
состава
2010 года**



**Совет КСО
состава
2015 года**



В отчетном году Президиум Совета КСО принял решение о приеме в Совет 21-го члена - КСО Контрольно-счетной палаты Приволжского муниципального района, под председательством О.Л.Орловой.



Таким образом, в 2015 году в Совет КСО наряду с Контрольно-счетной палатой Ивановской области входили еще 20 контрольно-счётных органов следующих муниципальных образований:

1. городских округов Иваново, Шуя, Кинешма, Кохма и Вичуга;
2. Вичугского, Заволжского, Лухского, Родниковского, Палехского, Тейковского, Южского, Ивановского, Фурмановского, Шуйского, Гаврилово-Посадского, Ильинского, Пестяковского и Приволжского муниципальных районов;
3. Родниковского городского поселения.

Значительную роль в организации Совета, укреплении его позиций в течение истекших 5 лет и усилении его статуса как дееспособного общественного объединения контрольных органов области



сыграл Председатель Совета – Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области Алексей Валерьевич Гаспаров, возглавляющий его с момента формирования в 2010 году.

На протяжении всех 5 лет с момента организации Совета самое активное участие в его деятельности принимали председатели контрольно-счетных органов городских округов Иваново, Шуи и Кинешмы, Лухского и Южского муниципального районов.

Их профессиональный подход и ощутимый вклад в работу общественного объединения был оценен Ивановской областной Думой и коллегией Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

В 2015 году Иванов Владимир Борисович - Председатель контрольно-счётной комиссии г.Шуя и



Воронкова Нина Александровна - Председатель контрольного органа Лухского муниципального района были награждены грамотами Ивановской областной Думы.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области Почетные грамоты Контрольно-счетной палаты были вручены:

Соловьеву Александру Васильевичу – Председателю Контрольно-счетной палаты г. Иваново;

Саченко Андрею Ивановичу – Председателю Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма;

Теплякову Евгению Владимировичу - Председателю Контрольно-счетного органа Южского муниципального района.



К числу основных направлений деятельности Совета, успешно реализуемых на протяжении 5 лет, относятся:

- координация и развитие взаимовыгодных связей органов внешнего финансового контроля Ивановской области, а так же способствование созданию полномочных и дееспособных контрольно-счётных органов в муниципальных образованиях Ивановской области,

- осуществление совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- проведение круглых столов, совещаний и конференций на актуальные темы в сфере осуществления внешнего финансового контроля, с целью выработки единых подходов и методов его проведения и внедрения лучших практик в деятельность контрольно-счётных органов Ивановской области, а также поиска оптимальных решений проблемных вопросов, возникающих при осуществлении контрольных полномочий;

- организация и совершенствование взаимодействия между контрольно-счётными органами муниципальных образований и правоохранительными и надзорными органами на местах;

- организация и осуществление профессионального обучения и повышения квалификации специалистов контрольно-счётных органов муниципальных образований области, депутатов местного уровня, глав муниципальных образований, руководителей и специалистов финансовых органов местных администраций;

- организация и проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева.

Совет, а так же Контрольно-счётная палата Ивановской области и контрольно-счётные органы городов Иваново, Кинешмы и Шуи, в лице председателей, формирующие Президиум Совета, на протяжении 5 лет проводили активную работу с органами представительной власти муниципальных образований региона в части активизации их деятельности по созданию органов внешнего муниципального контроля, а так же оказывали консультативную и методическую помощь в организации деятельности созданным муниципальным контрольным органам. Контрольно-счётная палата Ивановской области неоднократно обращалась к Губернатору Ивановской области, Ивановской областной Думе и региональным парламентариям с предложениями возможных путей ускорения процесса создания и организации деятельности органов внешнего муниципального финансового и оказания поддержки в решении данного вопроса. Председатель Совета КСО – Председатель Контрольно-счётной

палаты области А.В. Гаспаров ежегодно инициировал взаимодействие по данному вопросу с прокуратурой Ивановской области, которая целиком поддерживала позицию Совета.

Проведенная работа Совета по данному вопросу, принятый Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, поддержка Ивановской областной Думы и областной прокуратуры активизировали процесс формирования на территории Ивановской области муниципальных контрольно – счетных органов: число контрольных органов с 2011 года по 2015 год возросло с 27-и до 70-ти.

К сожалению, следует признать, что положительная динамика по образованию органов внешнего муниципального контроля в Ивановской области не влечет за собой рост числа полноценных и дееспособных контрольных органов. Так, из 70-ти образованных на территории области к концу 2015 года органов внешнего муниципального финансового контроля, обладают самостоятельностью, независимостью, имеют штатных работников только 7 контрольных органов (10 % от общего числа контрольно – счетных органов).

Совет все эти годы являлся площадкой, позволяющей руководителям и специалистам контрольных органов внешнего финансового контроля обмениваться опытом, объединять усилия в направлении эффективной и качественной реализации контрольных полномочий. На практике это воплощалось, прежде всего, в осуществлении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. За эти годы были проведены:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство универсального спортивного комплекса по ул. Генерала Хлебникова в городе Иванове (совместно с Контрольно-счетной палатой города Иванова);

2. Аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи жителям Ивановской области за 2008-2010 годы и истекший период 2011 года (совместно контрольно-счетными органами городских округов Иванова и Шуи, а также Южского и Лухского муниципальных районов);

3. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций), предоставленных из областного бюджета Южскому муниципальному району в 2009 - 2010 годах, в которой принял участие Контрольно-счетный орган Южского муниципального района;

4. Аудит эффективности использования государственных средств, направляемых на оказание гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи за период 2010 – 2012 годы (совместно с контрольно-счетными органами городов Иванова и Кинешмы, Заволжского, Родниковского, Южского, Тейковского, Палехского, Лухского, Вичугского, Ивановского муниципальных районов, а так же Родниковского городского поселения);

5. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009 - 2013 годы (совместно с контрольно-счетными органами городских округов Иваново, Кинешма и Вичуга);

6. Широкомасштабное мероприятие по вопросу организации и предоставления на территории Ивановской области горячего питания обучающимся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных организациях, включающее как контрольные, так и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой Ивановской области (совместно с контрольно-счетными органами городов Иванова, Шуи, Кинешмы, Кохмы и Вичуги, Южского, Лухского, Вичугского муниципальных районов).

7. Совместное контрольное мероприятие Контрольно-счетной палаты Ивановской области и Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, по вопросу проверки финансово-хозяйственной деятельности МУПП ЖКХ «Кохмабытсервис» за период 2012-2014 годы.

Так же проводилась совместная работа Контрольно-счетной палаты Ивановской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ивановской области по жалобам и обращениям граждан в Контрольно-счетную палату Ивановской области.

Например, в декабре 2015 года в адрес Контрольно-счетной палаты поступило обращение граждан в количестве 102 человек с просьбой провести проверку использования бюджетных средств, направленных на проведение работ по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также регулированию численности безнадзорных животных на территории города Иванова в 2014 и 2015 годах.

В ходе рассмотрения обращения палатой области было установлено, что в рамках муниципальной программы «Благоустройство города Иванова», утвержденной постановлением администрации города Иванова от 30.10.2013 № 2376, соответствующие расходы осуществлялись частично за счет субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, частично за счет средств бюджета города Иванова.

На основании статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно – счетная палата Ивановской области направила вышеуказанное обращение граждан для рассмотрения в Контрольно-счетную палату города Иванова. В свою очередь Контрольно-счетная палата города Иванова подключилась к рассмотрению жалобы в рамках своих контрольных полномочий и, проведя проверку целевого характера использования средств регионального и местного бюджетов, не установила фактов нецелевого использования бюджетных средств.

Надо отметить, что Совет ежегодно организовывал рабочие встречи - совместные совещания участников Совета, в ходе которых рассматривались наиболее актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля – это и исполнение вновь вводимых федеральным законодательством полномочий и функционала, и новые аспекты деятельности в рамках применения административной ответственности по факту выявленных нарушений в сфере бюджетного законодательства по составам, предусмотренным Кодексом об административных правонарушениях, и совершенствование контрольной деятельности в условиях изменения бюджетного процесса и перехода на программный бюджет и т.д. К участию в таких мероприятиях привлекались областные парламентарии, руководители Департамента финансов области и контрольных органов федерального и регионального уровней, представители правоохранительных и надзорных органов.

Отличительной особенностью работы Совета в 2015 году стала организация выездных круглых столов, которые были проведены Контрольно-счетной палатой г.о. Иваново, Контрольно-счетной комиссией г.о. Кинешма, Контрольно-счетной палатой Ивановской области. Активное участие в круглых столах на темы:

- практика осуществления проверок целевого характера и эффективности использования муниципального имущества муниципальными учреждениями,

- практика и методология реализации в 2014-2015 годах органами внешнего финансового контроля Ивановской области полномочий по аудиту в сфере закупок. Итоги, проблемы, результативность осуществления внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов,

- приоритеты деятельности контрольно-счетных органов в направлении укрепления законности и эффективности использования государственных и муниципальных финансов. Антикоррупционный контроль: сфера применения, актуальные вопросы, опыт реализации

принимали не только руководители контрольно-счетных органов – членов Совета, но и аудиторы, и специалисты. В круглом столе, организованном по последней теме, приняли участие и выступили представители УМВД России по Ивановской области и прокуратуры Ивановской области, руководитель Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области.

Кроме того, Совет старался расширить круг общения и связей путем установления взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов и муниципальных образований. Так, например, в декабре 2011 года Контрольно-счетными палатами Ивановской и Ярославской областей и органами внешнего финансового контроля муниципальных образований на территории этих субъектов была проведена совместная межрегиональная конференция на тему «Пути совершенствования внешнего финансового контроля». Следующая подобная конференция, участниками которой стали члены Совета КСО Ивановской области и Совета КСО Ярославской области, состоялась в ноябре 2012 года по теме: «Реализация полномочий органов государственного внешнего финансового контроля через механизмы взаимодействия с законодательными органами власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований, а так же контрольными, надзорными и правоохранительными органами».

Пять лет в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Ивановской области Контрольно-счётной палатой Ивановской области организуется и осуществляется повышение квалификации специалистов контрольно-счетных органов муниципальных образований области, а так же депутатов, глав муниципальных образований, руководителей и специалистов финансовых органов местных администраций. Обучение по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль» проводят специалисты – практики Контрольно-счетной палаты Ивановской области и

города Иваново, областных департаментов (Департамента финансов Ивановской области, Департамента дорожного хозяйства Ивановской области, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области), территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области.

За эти годы обучение на курсах прошли 135 слушателей. По окончании 72-часового обучения и контроля полученных знаний им выданы удостоверения о повышении квалификации установленного образца. Из года в год интерес к курсам не ослабевает, что свидетельствует о востребованности знаний в данной области у специалистов муниципального уровня.





Начиная с 2012 года, под эгидой Совета контрольно-счетных органов Ивановской области проводится Конкурс профессионального мастерства имени Н.Д. Кондратьева, направленный с одной стороны на повышение профессионального мастерства и творческого подхода к деятельности работников финансового контроля, рост престижа и общественной значимости профессии финансового контролера, а с другой стороны - на пропаганду среди студентов ВУЗов профессиональной деятельности органов финансового контроля и популяризация профессии финансового контролера.

Расчитанный на участие в нем сотрудников органов внешнего и внутреннего финансового контроля, а так же студентов высших учебных заведений г. Иваново, конкурс проводится по двум номинациям «Лучший финансовый контролер года» и «Будущее финансового контроля».

В 2015 году при активном сотрудничестве с Ивановским филиалом Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова был проведен третий Конкурс.



Соорганизаторами Конкурса в этом году выступили:

- Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Ивановской области
- Ивановский государственный университет
- Ивановский государственный энергетический университет
- Служба государственного финансового контроля Ивановской области.

Конкурсанты представили творческие работы в виде рефератов по темам, определенным организаторами Конкурса в разрезе номинаций. Конкурсная комиссия рассмотрев и оценив качество и полноту работ по бальной системе, определила победителей.

Торжественное подведение итогов, награждение победителей и участников Конкурса дипломами 1-ой, 2-ой и 3-й степени и дипломами участников Конкурса состоялось в зале заседаний Ивановской областной Думы. Победители Конкурса, занявшие 1 место в обеих номинациях, получили памятные награды от Контрольно-счетной палаты Ивановской области – медали победителей.





В заключение следует отметить, что в 2015 году Совет практически полностью выполнил Совместный план работы. Не представилось возможным реализовать лишь запланированное участие членов Совета КСО в мероприятиях, организованных органами исполнительной и законодательной власти Ивановской области по вопросам исполнения бюджетного процесса и осуществления финансового контроля на территории Ивановской области.

Анализируя итоги работы за 5 лет, Совет видит необходимым продолжать свою работу по всем сложившимся направлениям деятельности.

В планах - дальнейшее расширение состава участников - возможно и за счет органов внутреннего финансового контроля, поскольку это поможет активизировать взаимодействие в части обмена опытом, устранения дублирования функций, позволит выработать единые подходы к установлению финансовых нарушений и их классификации.

**Секретарь Совета контрольно-счетных органов
Ивановской области**

О.Н. Алисова