ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 16 (том 1)

В выпуске:

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка Департамента финансов Ивановской области в соответствии с законом Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2012 год, в разрезе классификации расходов бюджета»

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению по информатизации Ивановской области на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году»

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, осуществленного параллельно со счетной палатой Российской Федерации

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в 2012 году на обеспечение жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009 - 2013 годы

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение обследования по вопросу реализации в 2012 году мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»

Иваново 2014

Контрольно-счетная палата Ивановской области

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 16
(том 1)

Иваново 2014

Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ивановской области. - № 16. Том 1. Иваново. 2014 год. – 224 с.

Ответственный за выпуск: О.Н. Алисова

Контрольно-счетная палата Ивановской области
153000, Иваново, ул. Батурина, 13В
Тел.: (4932) 41-14-47, факс: (4932) 32-45-91
e-mail: iksp@mail.icomtex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка Департамента финансов Ивановской области в соответствии с законом Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденный решением ККСП от 10.04.2013 № 5/2…….……..5

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2012 год, в разрезе классификации расходов бюджета», утвержденный решением ККСП от 10.04.2013 № 5/3……..23

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению по информатизации Ивановской области на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году», утвержденный решением ККСП от 07.06.2013 № 8/1..……...…….52

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счётной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года», утвержденный решением ККСП от 29.01.2013 № 1/2…….……...…69

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в 2012 году на обеспечение жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009 - 2013 годы, утвержденный решением ККСП от 07.06.2013 № 8/2…….....……..…105

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области на реализацию ведомственной целевой программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» в 2012 году», утвержденный решением ККСП от 18.07.2013 № 10/1…….....……143

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение обследования по вопросу реализации в 2012 году мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам», утвержденный решением ККСП от 29.11.2013 № 16/1…….…….....161

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг формирования на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля по состоянию на 01.07.2013», утвержденный решением ККСП от 18.07.2013 № 10/2…….....…….211

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «10» апреля 2013 № 5/2

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка Департамента финансов Ивановской области в соответствии с законом Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»

(**утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ивановской области**

(решение от «10» апреля 2013г. № 5/2))

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 4 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные кредиты, предоставляемые Департаментом финансов Ивановской области; предоставление обязательств по государственным гарантиям Ивановской области и их исполнение; предоставление бюджетных инвестиций.

3. **Объект (объекты) контрольного мероприятия:** Департамент финансов Ивановской области.

4. **Срок проведения контрольного мероприятия** с 04 февраля 2013 по 10 апреля 2013 года.

5. **Цель контрольного мероприятия:** проверка Департамента финансов Ивановской области в соответствии с законом Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления проверки годового отчета об исполнении областного бюджета».

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки: Закон Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Бюджетные кредиты, предоставляемые Департаментом финансов Ивановской области

Приложением 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» к Закону Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – закон Ивановской области № 134-ОЗ) в числе источников финансирования дефицита бюджета утверждено предоставление и погашение бюджетных кредитов:

тыс. руб.

Код классификации источников финансирования дефицита бюджета	Наименование кода классификации источников финансирования дефицита бюджета	Сумма
000 01 06 05 00 00 0000 000	**Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации**	**34017,1**
000 01 06 05 00 00 0000 500	***Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации***	***90000,0***
013 01 06 05 02 02 0000 540	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	90 000,0
000 01 06 05 00 00 0000 600	***Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации***	***124017,1***
013 01 06 05 02 01 0000 640	Возврат бюджетных кредитов предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	10,0
013 01 06 05 02 02 0000 640	Возврат бюджетных кредитов предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	124007,1

Главным администратором указанных источников финансирования дефицита областного бюджета определен Департамент финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов).

Исполнение бюджета по данным источникам финансирования дефицита бюджета, согласно отчету Департамента финансов Ивановской области об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников

финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2013 (далее – Отчет ф. 0503127 на 01.01.2013), представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование кода классификации источников финансирования дефицита бюджета	**Код классификации источников финансирования дефицита бюджета**	**Утверждено бюджетных назначений**	**Исполнено**
1	2	3	4
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 02 02 0000 540	90000,0	80000,0
Возврат бюджетных кредитов предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 02 01 0000 640	10,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 02 02 0000 640	124007,1	72319,5

Как видно из таблицы, бюджетные кредиты в 2012 году предоставлены другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Возврат бюджетных кредитов произведен также только по бюджетным кредитам, предоставленным другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Возврат бюджетных кредитов предоставленных юридическим лицам в 2012 году не производился.

Приложением 2 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» к закону Ивановской области № 134-ОЗ проценты, полученные от бюджетных кредитов, утверждены в составе доходов областного бюджета в объеме 1130,9 тыс. руб. по коду классификации доходов бюджета РФ 013 1 11 03020 02 0000 120 Проценты, полученные от бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исполнение бюджета по данному доходному источнику, согласно Отчету ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2013, представлено в таблице:

Наименование кода доходов бюджета	**Код классификации дохода бюджета**	**Утверждено, тыс. руб.**	**Исполнено, тыс. руб.**
1	2	3	4
Проценты, полученные от бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	013 1 11 03020 02 0000 120	1130,9	1340,7

8.1.2. Бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований

Частью 1 статьи 12 «Предоставление бюджетных кредитов» закона Ивановской области № 134-ОЗ определено, что в 2012 году бюджетам

муниципальных образований Ивановской области из областного бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов муниципальных образований (далее – бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов). Иных направлений выдачи бюджетных кредитов закон Ивановской области № 134-ОЗ не предусматривает.

Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований Ивановской области бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 28.01.2009 № 16-п (далее – Порядок предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов).

В 2012 году выдано 9 бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов на общую сумму 80000,0 тыс. руб.

В 2012 году возврат бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов осуществлялся на основании соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту бюджетам муниципальных образований, выданных в 2011 году и по договорам о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в 2012 году.

Всего в 2012 году в полном объеме осуществлен возврат бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, выданных в 2011 году, на основании 5-и соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту в общей сумме 34007,1 тыс. руб., а также на основании договоров о предоставлении бюджетного кредита для покрытия временных кассовых разрывов, выданных в 2012 году, в общей сумме 38312,4 тыс. руб. (из них по 3-м договорам в полном объеме в сумме 29932,7 тыс. руб.)

Сумма задолженности перед областным бюджетом по возврату бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов в 2012 году составила 114007,1 тыс. руб.

По 6-и из 9-и заключенным договорам о предоставлении бюджетного кредита для покрытия временных кассовых разрывов в 2012 году, возврат бюджетных кредитов в полном объеме не осуществлен. Остаток задолженности по состоянию на 01.01.2013 составил сумму 41687,6 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ивановской области от 10.12.2009 № 340-п «Об утверждении Порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований для покрытия временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов муниципальных образований» утвержден Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований для покрытия временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов муниципальных

образований» (далее – Порядок реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам).

В целях реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, предоставленным в 2012 году, заключено 6 соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на общую сумму 41687,6 тыс. руб.:

Наименование муниципального образования	**Реквизиты соглашения о реструктуризации обязательств по бюджетному кредиту**	**Срок отсрочки исполнения обязательств по бюджетному кредиту**	**Сумма обязательств по бюджетному кредиту (тыс. руб.)**
1	**2**	**4**	**5**
Городской округ Кохма	Соглашение о реструктуризации № 1-р от 26.12.2012	31.07.2013	13920,3
Ильинское городское поселение Ильинского муниципального района	Соглашение о реструктуризации № 2-р от 26.12.2012	28.02.2013	1998,8
Верхнеландеховский муниципальный район	Соглашение о реструктуризации № 3-р от 26.12.2012	25.06.2013	1500,0
Юрьевецкий муниципальный район	Соглашение о реструктуризации № 4-р от 26.12.2012	11.12.2013	5267,5
Заволжский муниципальный район	Соглашение № 5-р о реструктуризации от 29.12.2012	25.06.2013	9000,0
Городской округ Кохма	Соглашение о реструктуризации № 6-р от 29.12.2012	25.12.2013	10000,0
ИТОГО			**41687,6**

Общий остаток задолженности по основному долгу по предоставленным в 2012 году бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов по состоянию на 01.01.2013 составляет 52,1% от общей суммы предоставленных в 2012 году бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов (80000,0 тыс. руб.).

Как видно из таблицы, наибольшая задолженность по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, выданным в 2012 году, сложилась у городского округа Кохма (57,4% от всей задолженности по бюджетным кредитам перед областным бюджетом), Заволжского муниципального района (21,6%), Юрьевецкого муниципального района (12,6%).

Установлено:

а) в 2012 году три бюджетных кредита для покрытия временных кассовых разрывов на общую сумму 34600,2 тыс. руб. выданы Департаментом финансов с несоблюдением сроков для предоставления кредитов, установленных пунктом 3 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов в части несоблюдения сроков:

- по договору о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва бюджету Талицкого сельского поселения

Южского муниципального района от 28.08.2012 № 4 (далее – договор от 28.08.2012 № 4) на сумму 19332,7 тыс. руб.;

- по договору о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва бюджету Юрьевецкого муниципального района от 11.12.2012 № 8 (далее – договор от 11.12.2012 № 4) на сумму 5267,5 тыс. руб.;

- по договору о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва бюджету городского округа Кохма от 26.12.2012 № 9 (далее – договор от 26.12.2012 № 9) на сумму 10000,0 тыс.руб.

Договор от 28.08.2012 № 4

Основанием для предоставления бюджетного кредита по договору от 28.08.2012 № 4 явилось обращение главы администрации Талицкого сельского поселения Южского муниципального района (далее – Талицкое сельское поселение) П.В. Лебедева от 22.08.2012 № 291 на получение бюджетного кредита.

К обращению на получение бюджетного кредита прилагались документы в соответствии с требованиями пункта 4 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

Бюджетное управление Департамента финансов 13.06.2012 подготовило заключение на обращение главы администрации Талицкого сельского поселения о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, в котором подтверждена обоснованность расчетов возникновения временного кассового разрыва в **августе 2012 года в сумме 19332,8 тыс. руб.**

Согласно кассовому плану по исполнению бюджета Талицкого сельского поселения на 2012 год (приложение к обращению на получение бюджетного кредита), кассовый разрыв в объеме 19332,8 тыс. руб. образуется в **августе** 2012 года.

Таким образом, обращение главы администрации Талицкого сельского поселения от 22.08.2012 № 291 представлено в Департамент финансов в месяц, в котором планируется возникновение временного кассового разрыва бюджета муниципального образования, что является нарушением требований абзаца 2 пункта 3 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов устанавливающего, что «…обращение главы муниципального образования на получение бюджетного кредита должно быть представлено ***не позднее 15 числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется возникновение временного кассового разрыва*** бюджета муниципального образования».

Договор от 11.12.2012 № 8

Основанием для предоставления бюджетного кредита по договору от 11.12.2012 № 8 на сумму 5267,5 тыс. руб. явилось обращение главы

администрации Юрьевецкого муниципального района А.А. Соколова от 05.12.2012 № 2378 на получение бюджетного кредита. Обращение на получение бюджетного кредита представлено в Департамент финансов 06.12.2012, номер входящего документа 7814. К обращению на получение бюджетного кредита приложены документы в соответствии с требованиями пункта 4 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

Бюджетное управление Департамента финансов 07.12.2012 подготовило заключение на обращение главы администрации Юрьевецкого муниципального района о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию, в котором подтверждена обоснованность расчетов возникновения временного кассового разрыва в первой декаде **декабря 2012 года в сумме 6000,0 тыс. руб.**

Согласно уточненному кассовому плану исполнения бюджета Юрьевецкого муниципального района на 2012 год (приложение к обращению на получение бюджетного кредита), **в декабре** 2012 года образуется кассовый разрыв в объеме 6000,0 тыс. руб.

Таким образом, обращение главы администрации Юрьевецкого муниципального района на получение бюджетного кредита и принятие решения о предоставлении бюджетного кредита произведено в месяце, в котором планируется возникновение временного кассового разрыва бюджета муниципального образования, что является нарушением требования пункта 3 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

Договор от 26.12.2012 № 9

Основанием для предоставления бюджетного кредита по договору от 26.12.2012 № 9 явилось обращение главы администрации городского округа Кохма А.В. Мельникова от 24.12.2012 № 01-18/1396 на получение бюджетного кредита муниципальному образованию. Обращение на получение бюджетного кредита представлено в Департамент финансов 24.12.2012, номер входящего документа 8279. К обращению на получение бюджетного кредита приложены документы в соответствии с требованиями пункта 4 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

Бюджетное управление Департамента финансов 25.12.2012 подготовило заключение на обращение главы администрации городского округа Кохма о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, в котором подтверждена обоснованность расчетов возникновения временного кассового разрыва в период **с 01 по 26 декабря 2012 года в сумме 10000,0 тыс. руб.**

Согласно уточненному кассовому плану исполнения бюджета городского округа Кохма на 2012 год (приложение к обращению на

получение бюджетного кредита), в **декабре** 2012 года образуется кассовый разрыв в объеме 10000,0 тыс. руб.

Таким образом, обращение главы администрации городского округа Кохма на получение бюджетного кредита и принятие решения о предоставлении бюджетного кредита произведено в месяце, в котором планируется возникновение временного кассового разрыва бюджета муниципального образования, что является нарушением требования пункта 3 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

б) в представленных в ходе контрольного мероприятия 3-х соглашениях о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета муниципального образования, отсутствуют приложения 2, 3 к соглашениям, предусмотренные пунктами 3.4. и 3.6. соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным:

бюджету Приволжского муниципального района для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета Приволжского муниципального района от 08.12.2011 № 20-р;

·бюджету Лежневского муниципального района для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета Лежневского муниципального района от 06.12.2011 № 16-р;

·бюджету Заволжского муниципального района для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета Заволжского муниципального района от 06.12.2011 № 11-р;

Также отсутствуют приложения 2 к соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам Юрьевецкого и Савинского муниципальных районов для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджетов Юрьевецкого и Савинского муниципальных районов от 30.09.2011 № 27-р, от 26.10.2011 № 23-р соответственно

8.1.3. ***Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам***

Согласно постановлению Ивановской областной Думы от 30.09.2010 № 275 «О порядке и формах представления Департаментом финансов Ивановской области информации об исполнении областного и консолидированного бюджетов Ивановской области» Департаментом финансов письмом от 19.01.2012 № 02-12/О-18 в Контрольно-счетную палату Ивановской области представлена информация о выданных бюджетных кредитах юридическим лицам по состоянию на 01.01.2012:

тыс. руб.

Цели, на которые предоставлен бюджетный кредит	**Задолженность на 01.01.2012**		
	основной долг	**проценты**	**штрафы и пени**
1	**4**	**5**	**6**
Кредиты, выданные на реализацию программы «Социальное	19320,0	0,0	0,0

развитие села Ивановской области до 2010 года»»			
Кредиты, выданные на приобретение сельскохозяйственной техники	4950,0	0,0	0,0
Кредиты предприятиям АПК и потребительской кооперации выданные в 1992-1994 годах	15084,9	0,0	0,0
Кредиты, выданные на пополнение собственных оборотных средств	0,0	44,9	0,0
Кредиты, выданные на закупку сырья и материалов	0,0	175,2	9968,6
ИТОГО	**39354,9**	**220,1**	**9968,6**

Как видно из таблицы, кроме задолженности по основному долгу, по состоянию на 01.01.2012 имелась задолженность по процентам за пользование кредитами, выданными на пополнение собственных оборотных средств, по процентам, штрафам и пеням за пользование кредитами, выданными на закупку сырья и материалов в общей сумме 10188,7 тыс. руб. (220,1 тыс. руб. + 9968,6 тыс. руб.).

В 2012 году задолженность в общей сумме 10188,7 тыс. руб. списана на основании распоряжений Правительства Ивановской области от 22.02.2012 № 41-рп, от 12.12.2012 № 351-рп «О списании задолженности перед областным бюджетом».

На момент проведения контрольного мероприятия по кредитам, выданным на реализацию программы «Социальное развитие села Ивановской области до 2010 года» и на приобретение сельскохозяйственной техники срок погашения кредитов не наступал.

По кредитам, выданным предприятиям агропромышленного комплекса и потребительской кооперации в 1992-1994 годам произведено списание задолженности перед областным бюджетом на сумму 830,3 тыс. руб. на основании:

- Порядка списания задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности и других организаций АПК, организаций потребительской кооперации по централизованным кредитам, выданным в 1992 - 1994 годах (за исключением находящихся в процедуре банкротства), перед областным бюджетом, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 15.03.2011 № 62-п «Об утверждении Порядка списания задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности и других организаций АПК, организаций потребительской кооперации по централизованным кредитам, выданным в 1992 - 1994 годах (за исключением находящихся в процедуре банкротства), перед областным бюджетом». – в срок до 22.08 2012;

- Порядка списания задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности, других организаций АПК, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей по централизованным кредитам, выданным в 1992 - 1994 годах (за исключением находящихся в процедуре банкротства), в том числе признанной в соответствии с действующим законодательством безнадежной к взысканию, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 09.08.2012 № 288-п «О Порядке списания задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности, других

организаций АПК, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей по централизованным кредитам, выданным в 1992 - 1994 годах (за исключением находящихся в процедуре банкротства), в том числе признанной в соответствии с действующим законодательством безнадежной к взысканию».

В 2012 году бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись.

8.2. Предоставление обязательств по государственным гарантиям Ивановской области и их исполнение

Статьей 12.1. «Предоставление государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации» закона Ивановской области № 134-ОЗ:

- установлен объем предоставления государственных гарантий Ивановской области в 2012 году в пределах общей суммы 290000,0 тыс. рублей;

- утверждена Программа государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов согласно приложению 12 к вышеуказанному Закону (далее – Программа государственных гарантий).

Согласно Программе государственных гарантий в перечень подлежащих представлению государственных гарантий на 2012 год входит поддержка организаций, привлекающих заемные средства на закупку комплектующих изделий для изготовления экскаваторов. Сумма гарантирования – 290000,0 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 31.07.2012 № 206-рп «О предоставлении государственной гарантии Ивановской области закрытому акционерному обществу «КРАНЭКС Лизинг» (далее – распоряжение Правительства Ивановской области № 206-рп) ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» предоставлена государственная гарантия Ивановской области (далее – государственная гарантия) для обеспечения обязательств по заимствованиям в ОАО «Сбербанк России». Государственная гарантия обеспечивает исполнение обязательств ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» по договору от 04.06.2012 № 8639/0/12166 (со свободным режимом выборки) об открытии невозобновляемой кредитной линии в размере 150000,0 тыс. руб. (далее – договор от 04.06.2012 № 8639/0/12166), заключенному между ОАО «Сбербанк России» (далее – Кредитор) и ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» (далее – Заемщик).

Согласно договору от 04.06.2012 № 8639/0/12166 Кредитор обязуется открыть Заемщику невозобновляемую кредитную линию для финансирования экспортного контракта на поставку экскаваторов (52 шт.) № 17-5734-95 от 06.09.2011, заключенному между ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» и Кубинским государственным предприятием по импорту и экспорту

технических товаров «Техноимпорт» на срок по 30.01.2013г. с лимитом 150000,0 тыс. руб.

Правительство Ивановской области (далее - Гарант) в лице заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов Грузнова А.П., ОАО «Сбербанк России» (далее - Бенефициар) в лице заместителя управляющего филиалом ОАО «Сбербанк России» - Ивановским отделением № 8639 Кузьмичевой Л.М. и ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» (далее - Принципал) в лице Филатова В.А. заключили договор о предоставлении государственной гарантии Ивановской области от 01.08.2012 № 1/2012 (далее – договор от 01.08.2012 № 1/2012).

Договором от 01.08.2012 № 1/2012 предусмотрено, что Гарант при условии выполнения Бенефициаром и Принципалом требований настоящего договора обязуется выдать Принципалу государственную гарантию Ивановской области. Предел общей ответственности Гаранта перед Бенефициаром ограничивается суммой в размере 150000,0 тыс. руб.

Согласно подпункту 5.2.вышеуказанного договора срок действия гарантии истекает 30.04.2013г.

8.3. Предоставление бюджетных инвестиций

Согласно приложению № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2012 год» к закону Ивановской области № 134-ОЗ, предусмотрены бюджетные инвестиции в общей сумме 231418,7 тыс. руб., в том числе в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета и кодов бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- Департаменту здравоохранения Ивановской области (Департамент здравоохранения) в сумме 121831,2 тыс. руб.;
- Департаменту дорожного хозяйства Ивановской области (далее – Департамент дорожного хозяйства) в сумме 94910,7 тыс. руб.;
- Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области (далее – Департамент культуры и культурного наследия) в сумме 14676,8 тыс. руб.

На основании постановления Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 169-п "О Порядке формирования, реализации и мониторинга исполнения областной адресной инвестиционной программы" (далее – постановление Правительства Ивановской области № 169-п), постановлением Правительства Ивановской области от 05.10.2011 № 350-п «Об утверждении областной адресной инвестиционной программы на 2012 – 2014 годы» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 350-п) утверждена областная адресная инвестиционная программа на 2012 – 2014 годы (далее – ОАИП Ивановской области).

ОАИП Ивановской области, в числе прочих, по вышеуказанным главным распорядителям бюджетных средств утверждены объекты

капитального строительства с плановым объемом бюджетных инвестиций в размере 334994,9 тыс. руб.:

тыс. руб.

№ п/п	Объект капитального строительства	Государственный заказчик	Нормативный правовой акт, целевая программа	Плановый объем бюджетных инвестиций
1	**2**	**3**	**4**	**6**
1.	Реконструкция автомобильной дороги Шуя – Сергеево в Шуйском районе Ивановской области	Департамент дорожного хозяйства Ивановской области	ДЦП Ивановской области «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области на 2010-2015годы	43587,6 (2012-2013 годы)
2.	Строительство автомобильной дороги Владимир - Кострома на участке восточного обхода г. Иваново в Ивановской области (первая очередь, 1пусковой комплекс, 1 этап)	Департамент дорожного хозяйства Ивановской области	ДЦП Ивановской области «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области на 2010-2015годы	59450,0 (2007-2012 годы)
3.	Строительство автомобильной дороги Владимир - Кострома на участке восточного обхода г. Иваново в Ивановской области (первая очередь, 1пусковой комплекс, 2 этап)	Департамент дорожного хозяйства Ивановской области	ДЦП Ивановской области «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области на 2010-2015годы	95449,3 (2012-2016 годы)
4.	Реконструкция фасадов и прогулочных площадок здания Ивановского государственного театрального комплекса	Департамент культуры и культурного наследия Ивановской области	ВЦП Ивановской области "Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность"	14676,8 (2012 год)
5.	Лечебный корпус государственного учреждения здравоохранения Ивановской области «Областная детская клиническая больница" по ул. Любимова, 1 в г. Иваново	Департамент здравоохранения Ивановской области	постановление Правительства Ивановской области от 05.10.2011 № 352-п "Об инвестициях в объекты капитального строительства Ивановской области на 2012 - 2014 годы"	121831,2 (2012 год)
	x	x	x	**334994,9**

Финансирование в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета отражено в нижеприведенной таблице:

тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств	Лимиты бюджетн. обязательств	Финансирование	Кассовое исполнение	Остаток ЛБО гр.2-гр.4
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Департамент дорожного хозяйства	94910,70	92563,47	92563,47	2347,23
Департамент здравоохранения	121831,20	118049,13	118027,86	3803,34
Департамент культуры и культурного наследия	14676,80	14676,80	14676,80	0,00
x	**231418,70**	**225289,40**	**225268,13**	**6150,57**

Согласно пункту 4.4. постановления Правительства Ивановской области № 169-п предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства осуществляется Департаментом финансов в соответствии с

кассовым планом на текущий финансовый год в пределах лимитов бюджетных обязательств и на основании письменных заявок государственного заказчика.

Контрольным мероприятием установлено, что Департаментом финансов предоставлены бюджетные инвестиции на корректировку проектно-сметной документации на сумму 81,1 тыс. руб. Департаменту здравоохранения без письменных заявок на предоставление бюджетных инвестиций

Также в 2012 году были заключены соглашения на предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета:

- на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»;

- Также были заключены соглашения между:

- Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ и Департаментом спорта и туризма Ивановской области от 06.06.2012 № 201 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для футбольных полей профильных спортивных школ»;

- Министерством спорта РФ и Правительством Ивановской области от 07.09.2012 № 74 «О предоставлении субсидий в 2012 году из федерального бюджета бюджету Ивановской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и на предоставление соответствующих субсидий из бюджета Ивановской области местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований» (далее – соглашение от 07.09.2012 № 74);

- Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ и Правительством Ивановской области от 04.07.2012 № 354 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование приобретения оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» (далее – соглашение от 04.07.2012 № 354).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

За счет средств областного бюджета по соглашениям от 07.09.2012 № 74, от 04.07.2012 № 354 предусмотрено финансирование расходов за счет средств субъекта РФ в сумме 93554,3 тыс. руб., в том числе:

Соглашение	**Объем средств бюджета субъекта РФ, всего, тыс. руб.**	**Объем средств бюджета субъекта РФ в разрезе мероприятий**	
		мероприятия	**Сумма, тыс. руб.**
от 07.09.2012 № 74 (Приложение № 1)	28000,0	- строительство плавательного бассейна в г. Шуя	22000,00

		- строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном ***Итого***	6000,00 ***28000,00***
от 04.07.2012 № 354 (Приложение № 1)	65554,3	- приобретение технологического оборудования для физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном; - на приобретение метало-конструкций и металлоизделий для физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном; - на приобретение метало-конструкций и металлоизделий для Дворца игровых видов спорта; - на приобретение метало-конструкций и металлоизделий для зала для футбола ***Итого***	22000,00 9051,43 26448,34 8054,53 ***65554,30***
Всего	**93554,3**		**93554,30**

Департаментом финансов в лице заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов А.П. Грузнова были согласованы:

- раздел 3 «Порядок финансирования» проекта соглашения от 07.09.2012 № 74 (дата согласования – 20.04.2012) в части распоряжения субсидией в целях полного и своевременного ввода объектов, указанных в Приложении № 1 к данному соглашению, согласно которому объем ассигнований бюджета субъекта РФ составляет 28000,0 тыс. руб.;
- раздел 3 «Права и обязанности Сторон» проекта соглашения от 04.07.2012 № 354 (дата согласования – 20.08.2012) в части обеспечения финансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в объеме, предусмотренном в разделе 1 данного соглашения, а именно 65554,3 тыс. руб.

Субсидии по соглашениям от 07.09.2012 № 74, от 04.07.2012 № 354 выделены на мероприятия, предусмотренные долгосрочной целевой программой Ивановской области "Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области на 2011 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 20.08.2010 № 299-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области на 2011-2015 годы» (далее – Программа).

Согласно разделу 1, пункту 4.2. раздела 4 Программы:

- администратором Программы является Департамент спорта и туризма Ивановской области (далее – Департамент спорта и туризма);
- объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию мероприятий Программы на 2012 год составил 81754,3 тыс. руб., в том числе:

тыс. руб.

Мероприятия программы	Редакция от 23.05.2012	Редакция от 09.11.2012	Разница
На предоставление субсидий на строительство (реконструкцию) и ввод в эксплуатацию футбольных полей с искусственным покрытием 3 ед	11000,0	10664,2	-335,8
На предоставление субсидий на строительство и ввод в эксплуатацию физкультурно-оздоровительных комплексов с плавательным бассейном	37051,43	36551,43	-500,0
На предоставление субсидии на строительство Дворца игровых видов спорта	26448,34	24948,34	-1500,0
На строительство зала для футбола	8054,53	7054,53	-1000,0
На обеспечение разработки проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов с универсальным залом	1500,0	1500,0	0
На информационное сопровождение хода реализации программы	700,0	1035,8	+335,8
Итого	**84754,3**	**81754,3**	**-3000,0**

В соответствии с Приложением 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов областного бюджета» к закону Ивановской области № 134-ОЗ Департаменту спорта и туризма на реализацию Программы предусмотрены средства:

тыс. руб.

Наименование	Редакция от 04.07.2012	Редакция от 25.12.2012	Разница
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	-	7054,5	+7054,5
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	1500,0	1500,0	0
Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	82654,3	72164,0	-10490,3
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	600,0	1035,8	+435,8
Итого	**84754,3**	**81754,3**	**-3000,0**

Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2012 год (с учетом внесенных изменений) по состоянию на 31.12.2012 Департаменту спорта и туризма в 2012 году определены бюджетные ассигнования на реализацию Программы в сумме 81754,3 тыс. руб., в том числе:

тыс. руб.

№	Классификация	Наименование	Сумма
1	024 0702 5221000 612	Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	7054,5
2	024 1101 5221000 521	Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	1500,0
3	024 1101 5221000 522	Субсидии на софинансирование объектов капитального	72164,0

		строительства государственной (муниципальной) собственности	
4	024 1105 5221000 242	Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	1035,8

Департаментом финансов доведены до Департамента спорта и туризма предельные объемы финансирования на реализацию Программы в сумме 81754,3 тыс. руб. (Приложение № 7).

Таким образом, Департаментом финансов были согласованы проекты соглашений от 07.09.2012 № 74, от 04.07.2012 № 354 в части обеспечения финансирования расходного обязательства субъекта РФ на сумму 9800,0 тыс. руб. (93554,3 тыс. руб. - 84754,3 тыс. руб.) сверх бюджетных ассигнований, утвержденных законом Ивановской области № 134-ОЗ и Программой.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: нет.

10. Выводы:

10.1. В 2012 году три бюджетных кредита для покрытия временных кассовых разрывов на общую сумму 34600,2 тыс. руб. выданы Департаментом финансов с несоблюдением сроков для предоставления кредитов, установленных пунктом 3 Порядка предоставления бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, в том числе:

- Талицкому сельскому поселению Южского муниципального района в сумме 19332,8 тыс. руб.;
- Юрьевецкому муниципальному району в сумме 6000,0 тыс. руб.;
- городскому округу Кохма в сумме 10000,0 тыс. руб.

10.2. Департаментом здравоохранения не представлены в Департамент финансов письменные заявки на предоставление бюджетных инвестиций на корректировку проектно-сметной документации на сумму 81,1 тыс. руб., в результате чего были нарушены требования пункта 4.4. постановления Правительства Ивановской области № 169-п.

10.3. Департаментом финансов были согласованы проекты соглашений от 07.09.2012 № 74, от 04.07.2012 № 354 в части обеспечения финансирования расходного обязательства субъекта РФ на сумму 9800,0 тыс. руб. (93554,3 тыс. руб. - 84754,3 тыс. руб.) сверх бюджетных ассигнований, утвержденных законом Ивановской области № 134-ОЗ и Программой.

11. Предложения:

Заместителю Председателя Правительства Ивановской области, начальнику Департамента финансов Ивановской области Грузнову Александру Павловичу:

- усилить контроль за соблюдением сроков для предоставления кредитов для покрытия временных кассовых разрывов муниципальным образованиям Ивановской области;

- предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства производить только на основании заявок на предоставление бюджетных инвестиций от получателя;

- при согласовании проектов соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета обеспечивать соответствие принятых расходных обязательства в рамках выполнения долгосрочных целевых программ Ивановской области бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Ивановской области «Об областном бюджете» на соответствующий год и долгосрочными целевыми программами.

Приложения: Перечень представлений, информационных писем.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **А.Ю. Короленко**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем:

1. Представление на имя заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов Ивановской области Грузнова А.П.

2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области Меня М.А.

3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы Пахомова С.А.

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 10.04.2013 № 5/3

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия, проведенного в территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ивановской области, по вопросу законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом фонда на 2012 год, в разрезе классификации расходов бюджета»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 3 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 26.12.2012 № 16/4.

2. Предмет контрольного мероприятия: финансовые средства, направленные территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ивановской области на осуществление своей деятельности (выборочно).

3. Объект контрольного мероприятия: территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее по тексту - территориальный Фонд).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 февраля по 29 марта 2013 года.

5. Цель контрольного мероприятия: законность и эффективность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом фонда на 2012 год, в разрезе классификации расходов бюджета.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

В целях аккумулирования страховых взносов, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение решением малого Совета Ивановского областного Совета народных депутатов двадцать первого созыва от 25.03.1993 № 63 образован

территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее по тексту - территориальный Фонд).

В рамках установленных полномочий территориальный Фонд осуществлял управление средствами обязательного медицинского страхования на территории области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ивановской области», утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 15.03.2011 № 55-п (далее по тексту - Положение), Законом о бюджете территориального Фонда.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 06.06.2011 № 174-рп «Об утверждении состава правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области» утвержден состав правления фонда в количестве 13 чел. Правление территориального Фонда является коллегиальным органом, определяющим основные направления деятельности и осуществляющим текущий контроль за его деятельностью.

Согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 25.09.2006 № 214-рп «О Тюрикове Ю.М.» на должность директора с 15.09.2006 назначен Тюриков Ю.М.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 06.06.2011 № 173-рп «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда территориального Фонда» утверждена структура территориального Фонда, предусматривающая 14 структурных подразделений, и предельная численность территориального Фонда в количестве 80 единиц, в том числе работников территориального Фонда по условиям оплаты труда приравненных к работникам органа исполнительной власти Ивановской области в сфере управления здравоохранения, в количестве 76 единиц.

8. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

В соответствии с условиями статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьи 3 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» постановлением Правительства Ивановской области от 03.12.2009 № 335-п «О порядке составления проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период» утвержден порядок составления проекта бюджета территориального Фонда

на очередной финансовый год и плановый период, которым определен метод планирования бюджетных ассигнований для составления проекта бюджета.
Бюджет территориального Фонда на 2012 год сформирован и утвержден по доходам и расходам в сумме 4887677,8 тыс. руб.
В течение 2012 года основные характеристики бюджета территориального Фонда неоднократно менялись, в результате которых прогнозируемый общий объем расходов бюджета территориального Фонда составил 5737123,2 тыс. руб., данные по расходам бюджета представлены в таблице:

Тыс. руб.

Наименование расходов	**Утверждено законом о бюджете**	**Изменения (+; -)**	**Утвержденo с учетом внесен. изменений**	**Данные сводной бюджетной росписи**	**Отклонения (гр. 5-. гр. 4)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда.	33692,1	+ 6628,1	40320,2	40320,2	-
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.	-	+ 13809,7	13809,7	14696,1	+886,4
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан.	-	+ 28413,1	28413,1	29272,4	+859,3
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики.	145929,0	-	145929,0	145929,0	-
Реализация программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011 - 2012 годы в части: - внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи (данные программы - 860709,3 тыс. руб. + остаток средств по состоянию на 01.01.2012 35127,0 тыс. руб.) разница - 39,3 тыс. руб. находится на счете страховой компании; - укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (данные программы – 1065390,3 тыс. руб. – остаток в сумме 9467,6 тыс.руб.); - внедрения современных информационных систем в здравоохранении в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца (данные программы – 136670,2 тыс.руб. – остаток в сумме 67537,6 тыс.руб.).	793905,7 519613,7 69132,6	- + 536309,0 -	895836,3 1055922,7 69132,6	895836,3 1055922,7 69132,6	- - -
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	-	+ 29000,0	29000,0	29000,0	-
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования: - в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;	3262728,4	+ 134163,1	3396891,5	3454507,9	57616,4

- в рамках одноканального финансирования.	62676,3	- 808,2	61868,1	61868,1 -	-
Всего:	**4887677,8**	**x**	**5737123,2**	**5796485,3**	**59362,1**

Исходя из данных таблицы следует, что в состав общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда включены расходы в сумме 2092114,4 тыс. руб. (проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - 13809,7 тыс. руб., проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - 28413,1 тыс. руб., реализация программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011 - 2012 годы - 2020891,6 тыс. руб., единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - 29000,0 тыс. руб.), которые не соответствуют условиям порядка составления проекта бюджета территориального Фонда на очередной финансовый год.

Таким образом, действующий порядок составления проекта бюджета территориального Фонда на очередной финансовый год не отражает все расходы, которые должны осуществляться и фактически осуществляются территориальным Фондом в рамках закона о бюджете. Соответственно формирование территориальным Фондом проекта бюджета на очередной финансовый год не соответствует условиям порядка составления проекта бюджета.

Исходя из общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда на 2012 год в сумме 5737123,2 тыс. руб.:

- расходы, связанные с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее по тексту - Программа обязательного медицинского страхования), входящей в состав территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2011 № 522-п «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2012 год», составили 3499079,8 тыс. руб. или 61,0 % от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда. Для расчета показателей Программы обязательного медицинского страхования использовалась прогнозная численность застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2012 в количестве 1041048 человек, что соответствует данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц. Экономический расчет стоимости Программы обязательного медицинского страхования утвержден вышеуказанным постановлением Правительства Ивановской области и составил 3499,1 млн. руб. Подушевой норматив финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования, установленный Программой обязательного медицинского

страхования, составил 3361,1 руб. при нормативе 4102,9 руб. на 1 застрахованного лица, установленным Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.10.2011 № 856;

- расходы, связанные с выполнением программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 22.02.2011 № 28-п (далее по тексту - Программа модернизации здравоохранения), составили 2020891,6 тыс. руб. или 35,2% от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда;

- расходы, связанные с проведением диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составили 13809,7 тыс. руб. или 0,3% от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда;

- расходы, связанные с проведением дополнительной диспансеризации работающих граждан, составили 28413,1 тыс. руб. или 0,5% от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда;

- расходы, связанные с финансовым обеспечением оказания дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики, составили 145929,0 тыс. руб. или 2,5 % от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда;

- расходы, связанные с предоставлением единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, составили 29000,0 тыс. руб. или 0,5 % от общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, приказа директора от 30.12.2011 за № 176 «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета территориального Фонда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждена сводная бюджетная роспись с показателями по общему объему расходов бюджета в сумме 5796485,3 тыс. руб. при утвержденном прогнозируемом общем объеме расходов бюджета территориального Фонда в сумме 5737123,2 тыс. руб.

В сводную бюджетную роспись в соответствии с приказом директора территориального Фонда были внесены изменения об увеличении расходов на 59362,1 тыс. руб. без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись связано с поступлением из Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий, субвенций сверх объемов, утвержденных законом о бюджете территориального Фонда.

Согласно пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам должны доводиться до главных распорядителей бюджетных средств. Следует отметить, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам не доводились. Оплата денежных обязательств производилась при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2012 год расходы характеризуются следующими показателями:

Тыс. руб.

Наименование расходов	**Утверждено законом о бюджете**	**Исполнено**	**Отклонения**
Аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда	**40320,2**	**40063,5**	**- 256,7**
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	**13809,7**	**14696,1**	**+ 886,4**
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	**28413,1**	**29272,4**	**+ 859,3**
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики	**145929,0**	**130413,8**	**- 15515,2**
Реализация программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011 - 2012 годы в части:	**2020891,6**	**2020844,1**	**- 47,5**
- внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи (данные программы - 860709,3 тыс. руб. + остаток средств по состоянию на 01.01.2012 35127,0 тыс. руб.) разница - 39,3 тыс. руб. находится на счете страховой компании;	895836,3	895788,8	- 47,5
- укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (данные программы – 1065390,3 тыс. руб. – остаток в сумме 9467,6 тыс.руб.);	1055922,7	1055922,7	-
- внедрения современных информационных систем в здравоохранении в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца (данные программы – 136670,2 тыс.руб. – остаток в сумме 67537,6 тыс.руб.).	69132,6	69132,6	-
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	**29000,0**	**29000,0**	**-**

Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, из них: - в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования; - в рамках одноканального финансирования	**3458759,6** 3396891,5 61868,1	**3205855,5** 3146260,0 59595,5	**- 252904,1** - 250631,6 - 2272,6
Всего:	**5737123,2**	**5470145,4**	**- 266977,8**

Исходя из данных таблицы следует, что расходы бюджета территориального Фонда в 2012 году составили 5470145,4 тыс. руб., что составило 95,3 % от общего объема расходов, предусмотренных законом о бюджете.
В ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения бюджетных назначений по видам расходов, в результате которого установлено:

Расходы, связанные с содержанием аппарата органа управления государственного внебюджетного фонда - 40063,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2011 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» Федеральным фондом обязательного медицинского страхования была согласована структура и нормативы расходов на обеспечение выполнения функций территориального Фонда на 2012 год в сумме 40320,2 тыс. руб. Аналогично, в этом же объеме в бюджете территориального Фонда на 2012 год предусмотрены и бюджетные ассигнования.
На основании показателей сводной бюджетной росписи бюджета на 2012 год, Порядка составления и утверждения сметы расходов территориальным Фондом составлена и утверждена смета расходов на 2012 год (далее по тексту - Смета расходов) в сумме 40320,2 тыс. руб.
В течение 2012 года на содержание аппарата управления территориального Фонда поступило финансирование в сумме 40100,0 тыс. руб.
В рамках контрольного мероприятия проведен анализ исполнения расходов на содержание аппарата управления государственного внебюджетного фонда, заявленных в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2013, информация представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	**Код расхода по бюджетной классификации**	**Утверждено в бюджете территориального Фонда**	**Исполнено по данным отчета ф. 0503117**	**Исполнено по данным главной книги за 2012 год**
Вид расходов 141 «Фонд оплаты труда и страховые взносы», в том числе:				
Заработная плата	КОСГУ 211	24200,2	24199,8	24199,8
Начисления на выплаты по оплате труда	КОСГУ 213	7308,4	7060,0	7060,0
Вид расходов 142 «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда», в том числе:				
Прочие выплаты	КОСГУ 212	108,7	108,6	108,6
Транспортные услуги	КОСГУ 222	53,7	53,0	53,0
Прочие работы, услуги	КОСГУ 226	245,6	245,6	245,6
Вид расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», в том числе:				
Услуги связи	КОСГУ 221	458,9	458,9	458,9
Работы, услуги по содержанию имущества	КОСГУ 225	192,6	192,6	192,6
Прочие работы, услуги	КОСГУ 226	431,6	431,5	431,5

Увеличение стоимости основных средств	КОСГУ 310	93,7	93,7	93,7
Увеличение стоимости материальных запасов	КОСГУ 340	82,5	79,8	79,8
Вид расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества», в том числе:				
Работы, услуги по содержанию имущества	КОСГУ 225	100,0	98,3	98,3
Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд», в том числе:				
Услуги связи	КОСГУ 221	76,3	76,3	76,3
Коммунальные услуги	КОСГУ 223	892,0	892,0	892,0
Работы услуги по содержанию имущества	КОСГУ 225	1036,8	1036,8	1036,8
Прочие работы, услуги	КОСГУ 226	2065,1	2065,1	2065,1
Прочие расходы	КОСГУ 290	6,5	6,5	6,5
Увеличение стоимости основных средств	КОСГУ 310	1608,4	1608,1	1608,1
Увеличение стоимости материальных запасов	КОСГУ 340	1276,1	1276,1	1276,1
Вид расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога», в том числе:				
Прочие расходы	КОСГУ 290	51,7	51,7	51,7
Вид расходов 852 « Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей», в том числе:				
Прочие расходы	КОСГУ 290	31,2	29,0	29,0
Итого:	**х**	**40320,3**	**40063,5**	**40063,5**

В результате проведенного анализа установлено, что расходы на содержание аппарата управления государственного внебюджетного фонда, заявленные в отчете об исполнении бюджета, составили 40063,5 тыс. руб., что соответствует данным главной книги за 2012 год. Остатки неиспользованного финансирования в сумме 36,5 тыс. руб. в конце 2012 года возвращены на счет территориального Фонда.

Отражение расходов по соответствующим статьям классификации операций сектора государственного управления производилось в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н.

В ходе контрольного мероприятия выборочно по первичным учетным документам проверено исполнение следующих видов расходов в разрезе статей, подстатей, заявленных в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2013, а именно:

Подстатья 211 «Заработная плата» - 24199,8 тыс. руб.
(Вид расходов 141 «Фонд оплаты труда и страховые взносы»)

Распоряжением Правительства Ивановской области от 06.06.2011 № 173-рп «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда территориального Фонда» предельная численность сотрудников в течение 2012 года установлена в количестве 80 единиц, в том числе работников территориального Фонда, по условиям оплаты труда приравненных к работникам органа исполнительной власти Ивановской области в сфере управления здравоохранением, в количестве 76 единиц, с месячным фондом оплаты труда по должностным окладам работников в размере 380,5 тыс. руб. (с 01.10.2011 по 30.03.2012), 441,3 тыс. руб. (с 01.04.2012 по 30.09.2012), 467,8 тыс. руб. (с 01.10.2012 по 31.12.2012).

В ходе контрольного мероприятия к Смете расходов на 2012 год представлен расчет фонда оплаты труда (исходя из численности 80 штатных единиц) на сумму 24200,2 тыс. руб.

В соответствии с Порядком организации работы Правительства Ивановской области, утвержденным Указом Губернатора Ивановской области от

25.02.2011 № 30-уг, показатели по фонду оплаты труда на 2012 год территориальным Фондом согласованы с начальником Департамента финансов Ивановской области.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ расчета фонда оплаты труда на 2012 год, по результатам которого установлено, что фонд оплаты труда сформирован исходя из штатной численности и месячного фонда оплаты труда, предусмотренного штатными расписаниями, а также в разрезе и размере выплат, предусмотренных Законом Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области», нарушений не установлено.

Размеры месячных окладов сотрудников территориального Фонда с 01.10.2012 года проиндексированы в 1,06 раза, что соответствует Закону Ивановской области от 08.10.2012 № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Аналогично, в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 02.10.2012 № 371-п «Об индексации заработной платы государственных учреждений Ивановской области и работников органов государственной власти Ивановской области» с 01.10.2012 года оклады водителей автомобилей проиндексированы на 6%.

В течение 2012 года начисление оплаты труда работникам территориального Фонда производилась в соответствии с Положением о системе оплаты труда, утвержденным приказом директора территориального Фонда от 24.10.2007 № 85-к, и Положением об оплате труда водителей автомобилей, утвержденным приказом директора территориального Фонда от 19.02.2009 № 28.

Кроме того, в течение 2012 года на основании приказов директора территориального Фонда за счет экономии фонда оплаты труда работникам выплачены премии в сумме 3845,8 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в течение 2012 года ежемесячно оставались вакантными в среднем 9 штатных единиц.

Выплата премии за счет экономии фонда оплаты труда в сумме 3845,9 тыс. руб. произведена в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области», который предусматривает и другие выплаты в пределах установленного фонда оплаты труда, а также в соответствии с Порядком премирования работников территориального Фонда, предусмотренного Положением об оплате труда работников территориального Фонда и Положением об оплате труда водителей автомобилей.

Расходы по оплате труда в сумме 24199,8 тыс. руб., произведенные территориальным Фондом, соответствуют объему средств, предусмотренному Сметой расходов, нарушений не установлено.

Подстатья 226 «Прочие работы, услуги» - 245,6 тыс. руб.

(Вид расходов 142 «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда»)

В ходе контрольного мероприятия на основании данных ежемесячных журналов операций, первичных учетных документов выборочно проведен анализ расходов за 2012 год по оплате найма жилого помещения при нахождении работников в служебных командировках, по результатам которого установлено, что возмещение расходов по найму жилого помещения при нахождении работников в служебных командировках производилось в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», а также в соответствии с приказом директора территориального Фонда от 04.04.2011 № 63 «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками». Направление работников в служебные командировки производилось на основании приказов директора территориального Фонда, командировочных удостоверений, служебных заданий.
Оплата найма жилого помещения в гостиницах и отелях подтверждена оправдательными документами (договорами на бронирование и размещение, счетами за проживание, кассовыми чеками и отчетами о выполнении служебного задания), нарушений не установлено.

Подстатья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 98,3 тыс. руб.
(Вид расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества»)

На основании данных ежемесячных журналов операций, первичных учетных документов сплошным порядком проведен анализ расходов, связанных с закупкой товаров, работ, услуг в целях проведения капитального ремонта государственного имущества. По результатам проведенного анализа установлено, что средства в сумме 98,3 тыс. руб., направленные на проведение капитального ремонта государственного имущества, документально подтверждены, нарушений не установлено.

Подстатья 223 «Коммунальные услуги» - 892,0 тыс. руб.
(Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»)

В ходе контрольного мероприятия установлено, что оплата за коммунальные услуги в сумме 892,0 тыс. руб. (вывоз твердых бытовых отходов, водопотребление и канализация - 18,0 тыс. руб., потребление тепловой энергии - 335,5 тыс. руб., потребление электроэнергии - 538,5 тыс. руб.) произведена на основании счетов-фактур, расчетов, определяющих стоимость предоставленных услуг, предъявленных Управлением

федерального казначейства по Ивановской области территориальному Фонду в соответствии с заключенным договором от 19.04.2007 № 3, нарушений не установлено.

Подстатья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 1036,9 тыс. руб.
(Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»)

На основании данных ежемесячных журналов операций и первичных учетных документов сплошным порядком проведен анализ расходов по выполнению работ, оказанию услуг по содержанию имущества территориального Фонда, по результатам которого установлено:
- на основании договоров, трудовых соглашений, заключенных на возмещение затрат, связанных с содержанием здания по уборке служебных помещений, по ремонту систем инженерно-технического обеспечения, по благоустройству территории около отдельного входа в здание, по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту электрической сети, электроустановок и электротехнического оборудования, по техническому обслуживанию кондиционеров территориальным Фондом произведена оплата работ, услуг в общей сумме 764,5 тыс. руб. Выполнение работ, предоставление услуг во всех случаях подтверждено актами приемки выполненных работ, нарушений не установлено;
- расходы по ремонту, техническому обслуживанию, мойке 8 единиц автотранспорта в сумме 272,4 тыс. руб. произведены как в соответствии с заключенными договорами, так и на основании предъявленных счетов на их оплату. Выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию подтверждено актами сдачи-приемки выполненных работ, нарушений не установлено.
В соответствии с техническими параметрами, заявленными территориальным Фондом в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме в июле 2012 года по государственному контракту, заключенному с ООО «ТФК», территориальным Фондом приобретается микроавтобус Форд Транзит Комби (гос. ном. Н359ТУ 37).
В декабре 2012 года (по истечении 6 месяцев с момента приобретения) производится оплата работ в сумме 42,5 тыс. руб. за установку кресла поворотного «Pilot» и приточно-вытяжной вентиляции на микроавтобус.
Таким образом, оплата работ в сумме 42,5 тыс. руб., связанных с заменой кресла и приточно-вытяжной вентиляции по истечении 6 месяцев с момента приобретения автомобиля в соответствии с заявленными техническими характеристиками, является неэффективным использованием бюджетных средств и нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.
В ходе контрольного мероприятия в присутствии представителей подрядчика и территориального Фонда проведен контрольный замер объемов выполненных работ по благоустройству территории около отдельного входа

здания, отраженных в акте о приемке работ от 25.06.2012 № 1 на сумму 52,8 тыс. руб., нарушений не установлено.

Подстатья 226 «Прочие работы, услуги» - 2065,1 тыс. руб.
(Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»)

В ходе контрольного мероприятия на основании данных ежемесячных журналов и первичных учетных документов из средств, заявленных в отчете по исполнению бюджета в сумме 2065,1 тыс. руб., сплошным порядком проверены расходы в общей сумме 1582,3 тыс. руб., из них:
- расходы, связанные с соблюдением мер антитеррористической защищенности помещений, обеспечения сохранности имущества, обеспечения пропускного режима в здание в сумме 957,9 тыс. руб.;
- расходы, связанные с оплатой услуг, выполненных физическим лицом, ответственным за электрохозяйство, в сумме 30,0 тыс.руб.;
- расходы, связанные с оплатой выполненных работ по техническому обслуживанию пожарно-охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, установки газового пожаротушения, в сумме 124,3 тыс. руб.;
- расходы, связанные с оплатой услуг внештатных экспертов качества медицинской помощи в сумме 253,6 тыс. руб.
- расходы, связанные с изготовлением бланков временных свидетельств, подтверждающее оформление полиса обязательного медицинского страхования, в сумме 216,5 тыс. руб.

Таким образом, в течение 2012 года оплата за выполнение прочих работ, услуг территориальным Фондом произведена в общей сумме 1582,3 тыс. руб. Выполнение работ, предоставление услуг подтверждено актами о сдаче - приемке выполненных работ, услуг, нарушений не установлено.

Подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 1608,1 тыс. руб.
(Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»)

В рамках настоящего контрольного мероприятии на основании первичных бухгалтерских документов проведен анализ расходов по приобретению основных средств, отнесенных на подстатью 310 «Увеличение стоимости основных средств», по результатам которого установлено, что расходы по приобретению основных средств в сумме 1608,1 тыс. руб. подтверждены первичными учетными документами. Приобретенные в 2012 году основные средства отражены в бюджетном учете с присвоением им инвентарных номеров.

На основании требований-накладных товарно-материальные ценности переданы со склада в эксплуатацию в структурные подразделения территориального Фонда материально ответственным лицам, с которыми

заключены договоры о материальной ответственности, нарушений не установлено.

Подстатья 290 «Прочие расходы» - 51,7 тыс. руб.
(Вид расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»)

На основании данных ежемесячных журналов с безналичными денежными средствами за 2012 год и первичными учетными документами установлено, что расходы по оплате авансовых платежей по налогу на имущество в Инспекцию ФНС России по г. Иваново составили 51,7 тыс. руб., нарушений не установлено.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выборочно по данным журналов операций проверено исполнение следующих расходов, заявленных в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2013, а именно:

- по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 7060,1 тыс. руб. (Вид расходов 141 «Фонд оплаты труда и страховые взносы»);
- по подстатье 221 «Услуги связи» в сумме 458,8 тыс. руб., по подстатье «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 192,6 тыс. руб., по подстатье «Прочие работы, услуги» в сумме 431,5 тыс. руб., по подстатье «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 93,7 тыс. руб., по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 79,8 тыс. руб. (Вид расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»);
- по подстатье 221 «Услуги связи» в сумме 76,3 тыс. руб., по подстатье «Прочие расходы» в сумме 6,5 тыс. руб., по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 1276,1 тыс. руб. (Вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»);
- по подстатье 290 «Прочие расходы» в сумме 29,0 тыс. руб. (Вид расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей»).

Все вышеуказанные расходы, произведенные территориальным Фондом, соответствуют одноименным показателям главной книги за 2012 год и данным отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2013, нарушений не установлено.

Расходы, связанные с проведением диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - 14696,1 тыс. руб.

Норматив затрат на проведение в 2012 году диспансеризации одного ребенка утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 20.03.2012 № 244 «О нормативах затрат на проведение в 2012 году

диспансеризации одного ребенка» (далее по тексту - приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 244), который составил:
- в возрасте от 0 до 4 лет включительно - в размере 2313 руб.;
- в возрасте от 5 до 17 лет включительно - в размере 2900 руб.

В целях проведения диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей, приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 28.02.2012 № 25 «О проведении в Ивановской области диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2012 году» утвержден план-график проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее по тексту - План-график проведения диспансеризации на 2012 год), в количестве 4948 чел.

В течение 2012 года территориальным Фондом с 6 медицинскими организациями заключены договоры о финансировании расходов на проведение диспансеризации детей.

В проверяемом периоде в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования было направлено территориальным Фондом 9 заявок на предоставление субсидии на проведение диспансеризации детей в количестве 4948 чел. на сумму 14097,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия предоставлены сведения за 2011 год для завершения расчетов по финансовому обеспечению проведенной диспансеризации детей, согласно которым сумма субсидии, необходимая для завершения расчетов по проведенной диспансеризации в соответствии с предоставленными медицинскими организациями реестрами счетов, после проведения медико-экономической экспертизы, составила 598,7 тыс. руб.

Таким образом, из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили средства субсидии в сумме 14696,1 тыс. руб.

Оплата расходов, связанных с проведением диспансеризации детей, медицинским организациям произведена в сумме 14696,1 тыс. руб. согласно принятым к оплате реестрам счетов по актам медико-экономической экспертизы, а также с учетом задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2012 перед медицинскими организациями за услуги, предоставленные по проведению диспансеризации детей.

Численность прошедших диспансеризацию в стационарных учреждениях детей составила 4948 чел., что соответствует показателям Плана-графика проведения диспансеризации на 2012 год.

При оплате расходов, связанных с проведением диспансеризации норматив затрат на проведение диспансеризации одного ребенка, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 244, соблюдался.

Таким образом, средства субсидии, поступившие из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на проведение

диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 14696,1 тыс. руб. территориальным Фондом использованы по назначению, нарушений не установлено.

Расходы, связанные с проведением дополнительной диспансеризации работающих граждан - 29272,4 тыс. руб.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 04.02.2010 № 55н «О порядке проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан» норматив затрат на проведение дополнительной диспансеризации одного работающего гражданина в 2012 году установлен в размере 1418 руб.

В целях проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан совместным приказом Департамента здравоохранения Ивановской области и территориального Фонда от 20.03.2012 № 94/55 утвержден план-график проведения в 2012 году дополнительной диспансеризации работающих граждан (далее по тексту - План-график на проведение диспансеризации на 2012 год) в количестве 20606 человек.

В течение 2012 года территориальным Фондом с 35 медицинскими организациями заключены договоры о финансовом обеспечении территориальным Фондом расходов, связанных с проведением дополнительной диспансеризации работающих граждан.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования территориальным Фондом было направлено 10 заявок на предоставление субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в количестве 20606 человек на сумму 29219,3 тыс. руб.

Территориальным Фондом за 2011 год предоставлены сведения для завершения расчетов по финансовому обеспечению, проведенной дополнительной диспансеризации работающих граждан, согласно которым сумма субсидии необходимая для завершения расчетов по проведенной дополнительной диспансеризации в соответствии с предоставленными медицинскими организациями реестрами счетов после проведения медико-экономической экспертизы, составила 52,5 тыс. руб.

Таким образом, из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на основании поступивших от территориального Фонда Заявок на предоставление субсидий на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, а также данных, отраженных в Сведениях для завершения расчетов по финансовому обеспечению проведенной дополнительной диспансеризации за 2011 год, поступили средства субсидии в сумме 29271,8 тыс. руб.

Кроме того, в связи с закрытием расчетных счетов по диспансеризации взрослого населения МУЗ «Заволжская центральная районная больница» в конце 2011 года произведен возврат неиспользованных средств в сумме

0,6 тыс. руб. на счет территориального Фонда и которые последним 30.01.2012 были направлены МУЗ «Заволжская центральная районная больница» на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2012 году.

Потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта в сумме 0,6 тыс. руб., имеющего целевое назначение, в очередном 2012 финансовом году подтверждена уведомлением за № 4-21 по расчетам между бюджетом Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетом территориального Фонда по состоянию на 12.01.2012.

Поступившие в 2012 году средства в сумме 29272,4 тыс. руб. территориальным Фондом были направлены на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан.

Оплата расходов, связанных с проведением дополнительной диспансеризации работающих граждан, произведена в сумме 29272,4 тыс. руб. согласно принятым к оплате реестрам счетов по актам медико-экономической экспертизы, а также с учетом задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2012 перед медицинскими организациями за услуги, предоставленные по проведению дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2011 году.

Численность работающих граждан, прошедших дополнительную диспансеризацию, составила 20606 чел., что соответствует показателям Плана-графика проведения диспансеризации на 2012 год.

При оплате расходов, связанных с проведением дополнительной диспансеризации работающих граждан, соблюдался норматив затрат на проведение дополнительной диспансеризации одного работающего гражданина в 2012 году в размере 1418 рублей, установленный приказом Минздравсоцразвития РФ от 04.02.2010 № 55н «О порядке проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан».

Таким образом, средства субсидии, поступившие из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в сумме 29279,4 тыс. руб. территориальным Фондом использованы по назначению, нарушений не установлено.

Расходы, связанные с обеспечением оказания дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики и их медицинскими сестрами - 130413,8 тыс. руб.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ субсидия предоставляется на осуществление софинансирования денежных выплат стимулирующего характера: врачам в размере 10,0 тыс. руб., медицинским сестрам в размере 5,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ивановской области от 26.03.2009 № 86-п «О денежных выплатах врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики, медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики» утвержден Порядок и условия осуществления денежных выплат согласно которому финансирование расходов, связанных с предоставлением денежных выплат, является расходным обязательством Ивановской области и осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту здравоохранения Ивановской области.

Согласно приложению № 8 к Закону Ивановской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2011 № 134-ОЗ в ведомственной структуре расходов областного бюджета Департаменту здравоохранения Ивановской области на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 145929,0 тыс. руб., которые в полном объеме перечислены территориальному Фонду.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с оказанием дополнительной медицинской помощи, осуществлялось территориальным Фондом в соответствии с договорами, заключенными с 37 медицинскими организациями.

В соответствии с условиями заключенных договоров медицинские организации осуществляли учет работников, оказывающих дополнительную медицинскую помощь, и ежемесячно предоставляли в территориальный Фонд бюджетную заявку на предоставление в текущем месяце средств на оплату дополнительной медицинской помощи с учетом данных регистра медицинских работников.

Согласно данным отчета о поступлении и расходовании средств, направленных на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи учреждениям здравоохранения за декабрь 2012 года, медицинским организациям в течение 2012 года были перечислены средства на оплату дополнительной медицинской помощи на общую сумму 146470,9 тыс. руб. (с учетом ежемесячного возврата средств, неиспользованных медицинскими организациями и в дальнейшем принимающим участие в расчетах). Перечисление средств осуществлялось на основании поданных бюджетных заявок на предоставление средств.

В свою очередь медицинскими организациями ежемесячно формировалась отчетность об использовании средств, направленных на осуществление денежных выплат медицинским работникам за оказание дополнительной медицинской помощи и предоставлялась в территориальный Фонд.

Исходя из данных отчетности следует, что медицинскими организациями в течение 2012 года произведены расходы по денежным выплатам в сумме 130413,8 тыс. руб.

Таким образом, из средств в сумме 145929,0 тыс. руб., поступивших в территориальный Фонд на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, медицинскими организациями направлено на осуществление денежных выплат медицинским работникам за оказание дополнительной медицинской помощи 130413,8 тыс. руб.
Неиспользованные средства в сумме 15515,2 тыс. руб. территориальным Фондом возвращены в Департамент здравоохранения Ивановской области.
Исходя из вышеизложенного следует, что бюджетные средства, поступившие от Департамента здравоохранения Ивановской области на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи в сумме 130413,8 тыс. руб., территориальным Фондом использованы по назначению, нарушений не установлено.

Расходы, связанные с реализацией программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011 - 2012 годы – 2020844,1 тыс. руб.

В течение 2012 года из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию Программы модернизации здравоохранения поступили средства субсидии в общей сумме 1984861,0 тыс. руб., из них:
- на укрепление материально-технической базы медицинских организаций - 1055922,7 тыс. руб.;
- на внедрение современных информационных систем в здравоохранение - 69132,6 тыс. руб.;
- на внедрение стандартов медицинской помощи - 859805,7 тыс. руб.
Финансовые средства в сумме 1125055,3 тыс. руб., поступившие на укрепление материально-технической базы медицинских организаций, на внедрение современных информационных систем в здравоохранение, согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 12.05.2011 № 150-п «О порядке финансового обеспечения программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011-2012 годы» (далее по тексту - Порядок финансового обеспечения программы модернизации здравоохранения) территориальным Фондом в полном объеме были направлены в Департамент здравоохранения Ивановской области.
Аналогично, в соответствии с Порядком финансового обеспечения программы модернизации здравоохранения, поступившие финансовые средства в сумме 859805,7 тыс. руб. на внедрение стандартов медицинской помощи, а также финансовые средства неиспользованные по состоянию на 01.01.2012 в сумме 36030,6 тыс. руб. территориальным Фондом были направлены:

- в страховые медицинские организации в сумме 886002,9 тыс. руб., из них: филиал «Ивановский» Закрытого акционерного общества «Страховая группа «Спасские ворота-М» - 593131,9 тыс. руб., Ивановский филиал Открытого акционерного общества «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» - 292871,0 тыс. руб.

С вышеуказанными страховыми медицинскими организациями территориальным Фондом были заключены договоры, срок действия которых определен с 01.01.2012 по 31.12.2012.

Предметом данных договоров являлось принятие территориальным Фондом на себя обязательств по финансовому обеспечению деятельности страховых медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования и выполнения полномочий по реализации региональной Программы модернизации здравоохранения в части финансового обеспечения внедрения стандартов медицинской помощи и повышения доступности амбулаторной медицинской помощи (в том числе предоставляемой врачами специалистами).

В свою очередь страховые медицинские организации принимают на себя обязательства по оплате медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в соответствии с условиями, установленными в Программе обязательного медицинского страхования, за счет целевых средств и субсидий, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией Программы модернизации здравоохранения.

В соответствии с приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 22.02.2011 № 40 «Об утверждении Порядка формирования и формы заявки на получение средств на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступной амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставленной врачами-специалистами» страховые медицинские организации предоставляли в территориальный Фонд заявки на получение средств на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступной амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставленной врачами-специалистами;

- в медицинские организации в сумме 9785,9 тыс. руб.

Перечисление средств в медицинские организации осуществлялось в соответствии с дополнительными соглашениями к договорам на предоставление медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Ивановской области, по видам, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования, заключенным территориальным Фондом с медицинскими организациями в 2010 году.

Медицинскими организациями территориальному Фонду ежемесячно предъявлялись счета на оплату медицинских услуг за оказание медицинской помощи гражданам в рамках реализации мероприятий по реализации программы модернизации здравоохранения Ивановской области. На

основании предъявленных счетов территориальным Фондом ежемесячно формировался свод стоимости предоставленных услуг в разрезе медицинских организаций, на основании которого директором территориального Фонда издавалось распоряжение о перечислении средств.

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2013 в сумме 47,5 тыс. руб. возвращен в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Проверка, проведенная специалистами Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области, по вопросу правомерности и эффективности использования субсидий, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию программ модернизации здравоохранения субъекта РФ, а также на внедрение современных информационных систем в здравоохранение в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», за 2012 год нарушений не выявила (Акт от 21.02.2013).

Расходы, связанные с предоставлением единовременных компенсационных выплат медицинским работникам - 29000,0 тыс. руб.

Согласно статье 51 Федерального закона РФ от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011-2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта договор, предусмотрены единовременные компенсационные выплаты в размере одного миллиона рублей на одного медицинского работника.

Распоряжением Правительства РФ от 22.12.2011 № 2329-р из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования для бюджета территориального Фонда распределены межбюджетные трансферты в объеме 29000,0 тыс. руб. в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2012 году.

Департаментом здравоохранения Ивановской области совместно с территориальным Фондом в течение 2012 года было направлено 8 заявок (по форме установленной Федеральным фондом) на получение межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат 29 медицинским работникам.

Поступление средств в бюджет территориального Фонда для осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам подтверждено платежными поручениями на сумму 29000,0 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 08.02.2012 № 33-п «Об осуществлении в 2012 году единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, работающих в сельских населенных пунктах Ивановской области» поступившие из Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства в сумме 29000,0 тыс. руб. территориальным Фондом были направлены Департаменту здравоохранения Ивановской области на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

Сведения, содержащиеся в заявках на получение межбюджетных трансфертов, предоставленные Департаментом здравоохранения Ивановской области, свидетельствуют о заключении с 29 медицинскими работниками в возрасте до 35 лет трудовых договоров с медицинскими учреждениями, расположенными в сельской местности (МУЗ «Ивановская центральная районная больница» (с. Ново-Талицы, Ивановский район) - 15 чел., ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» (с. Богородское, Ивановский район) - 4 чел., МУЗ «Родильный дом № 4» (д. Бухарово. Ивановский район) - 3 чел., МУЗ «Шуйская центральная районная больница» (с. Китово, с. Дунилово, Васильевское, Шуйский район) - 3 чел., МУЗ «Лежневская центральная больница» (с. Новые Горки, с. Чернцы, с. Шилыково, Лежневский район) - 3 чел., Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Детский санаторий малышок» (д. Ломы, Ивановский район) - 1 чел.) и договоров с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта.

Из вышеизложенного следует, что из средств в сумме 29000,0 тыс. руб., поступивших из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, 23000,0 тыс. руб., т. е. 79,3% были направлены на единовременные компенсационные выплаты 23 медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, расположенные в Ивановском районе (с. Ново-Талицы, с. Богородское, д. Бухарово, д. Ломы).

Расходы, связанные с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования – 3205855,5 тыс. руб.

Федеральным законом от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждена субвенция из бюджета Федерального фонда, направляемая в бюджет территориального Фонда для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области в 2012 году, в сумме 3057009,7 тыс. руб., которая в полном объеме поступила в бюджет территориального Фонда.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования поступили средства нормированного страхового запаса на увеличение субвенций для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования в сумме 159763,7 тыс. руб.

Таким образом, в течение проверяемого периода из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения реализации Программы обязательного медицинского страхования поступили средства субвенции в сумме 3216773,4 тыс. руб.

В соответствии с Законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2011 № 134-ОЗ Департаменту здравоохранения Ивановской области на выполнение Программы обязательного медицинского страхования Ивановской области в рамках одноканального финансирования утверждены бюджетные ассигнования в сумме 61868,1 тыс. руб., которые в полном объеме поступили в территориальный Фонд.

В течение 2012 года из бюджетов территориальных фондов других субъектов РФ (приказ Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования») поступили средства на возмещение расходов за оказанную медицинскую помощь медицинскими организациями на территории Ивановской области застрахованным лицам, получившим полис обязательного медицинского страхования за пределами территории Ивановской области, в сумме 61437,0 тыс. руб.

Кроме того, на реализацию Программы обязательного медицинского страхования были направлены налоговые и неналоговые доходы в сумме 1009,0 тыс. руб., поступившие в бюджет территориального Фонда в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» и Бюджетным кодексом РФ.

Исходя из вышеизложенного следует, что в течение проверяемого периода в территориальный Фонд на реализацию Программы обязательного медицинского страхования поступили средства в общей сумме 3341087,5 тыс. руб. при утвержденных Законом о бюджете территориального Фонда на 2012 год бюджетных назначениях в сумме 3458759,6 тыс. руб.

Согласно пункту 2.10 договоров, заключенных территориальным Фондом со страховыми медицинскими организациями, в течение 2012 года страховыми медицинскими организациями были представлены в территориальный Фонд 27 заявок на авансирование и 27 заявок на получение средств на оплату счетов в соответствии с которыми были перечислены средства в сумме 3111904,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 112.2. Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.02.2011 № 158н, с пунктом 2.12 договоров, заключенных территориальным Фондом со страховыми медицинскими организациями,

последние в течение проверяемого периода произвели возврат остатка целевых средств, полученных по заявкам, в сумме 206342,2 тыс. руб.

Таким образом, в течение 2012 года территориальный Фонд перечислил страховым медицинским организациям целевые средства на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь (с учетом возврата от страховых медицинских организаций остатка целевых средств) в сумме 2905562,4 тыс. руб., из них: ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота - М» - 1970419,1 тыс. руб., ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» - 935143,3 тыс. руб.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» территориальный Фонд предоставлял страховым медицинским организациям средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию по нормативу, установленному статьей 8 Закона от 20.12.2011 № 133-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее по тексту - Закон о бюджете территориального Фонда № 133-ОЗ) в размере 1,4 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде территориальный Фонд перечислил страховым медицинским организациям средства, предназначенные на расходы на ведение дела, в сумме 41280,5 тыс. руб.

Пунктом 1 статьи 7 Закона о бюджете территориального Фонда № 133-ОЗ установлен размер нормированного страхового запаса на 2012 год в сумме 260000,0 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 7 Закона о бюджете территориального Фонда № 133-ОЗ, пунктов 4.8, 4.8.1, 4.8.2 договоров, заключенных территориальным Фондом со страховыми медицинскими организациями, последним направлялись средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение реализации Программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций.

Средства перечислялись страховым медицинским организациям по результатам рассмотрения представленных страховыми медицинскими организациями обращений о предоставлении дополнительного финансирования на оплату медицинской помощи из средств нормированного страхового запаса, отчетов об использовании целевых средств, а также с учетом проведения территориальным Фондом проверок обоснованности размера дополнительно запрашиваемых страховыми медицинскими организациями средств.

В течение проверяемого периода страховые медицинские организации предоставили в территориальный Фонд 5 обращений о предоставлении

дополнительного финансирования на оплату медицинской помощи из средств нормированного страхового запаса на сумму 85785,6 тыс. руб.
Территориальным Фондом в страховых медицинских организациях проведены 5 проверок по использованию средств обязательного медицинского страхования, что подтверждено справками о проведенных проверках, в которых даны заключения об обоснованности обращений страховых медицинских организаций о предоставлении дополнительного финансирования из средств нормированного страхового запаса на оплату медицинской помощи.
В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в течение 2012 года территориальный Фонд перечислил страховым медицинским организациям дополнительные средства на оплату медицинской помощи из средств нормированного страхового запаса территориального Фонда в сумме 85785,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 Порядка использования средств нормированного страхового запаса в составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальным Фондом. При этом средства нормированного страхового запаса, направляемые на указанные выплаты, не могут превышать 10 % общего размера средств нормированного страхового запаса.

По результатам рассмотрения обращений медицинских организаций Комиссией, утвержденной Приказом территориального Фонда от 18.04.2012 № 70 «О выплатах стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи», были приняты решения о выделении из нормированного страхового запаса средств на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в течение 2012 года территориальный Фонд перечислил страховым медицинским организациям средства на выплаты стимулирующего характера за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи в сумме 26000,0 тыс. руб., что не превышает 10 % общего размера средств нормированного страхового запаса, установленного пунктом 1 статьи 7 Закона о бюджете территориального Фонда № 133-ОЗ.

Исходя из вышеизложенного следует, что в течение 2012 года территориальным Фондом перечислено в страховые медицинские организации средства на реализацию Программы обязательного медицинского страхования в общей сумме 3058628,4 тыс. руб.
Страховыми медицинскими организациями ежеквартально в территориальный Фонд представлялись Сведения о поступлении и

расходовании средств обязательного медицинского страхования по форме № 10 (ОМС).

Исходя из данных, отраженных в формах № 10 (ОМС) следует, что средства, поступившие из территориального Фонда в страховые медицинские организации, в сумме 3058628,4 тыс. руб. в полном объеме ими были направлены на реализацию Программы обязательного медицинского страхования в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи.

Территориальный Фонд осуществлял возмещение средств территориальным фондам других субъектов РФ по месту оказания медицинской помощи по реестрам счетов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях за пределами территории Ивановской области лицам, получившим полис обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области.

Оплата осуществлялась после проведенного территориальным Фондом медико-экономического контроля реестров счетов, предъявленных территориальными фондами других субъектов РФ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в течение 2012 года территориальный Фонд перечислил в территориальные фонды 80 субъектов РФ средства на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов РФ, в сумме 83084,0 тыс. руб.

Кроме того, в течение проверяемого периода территориальный Фонд перечислил 60 медицинским организациям средства на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами территории Ивановской области в сумме 64143,0 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного следует, что из средств в сумме 3341087,5 тыс. руб., поступивших на выполнение Программы обязательного медицинского страхования, территориальным Фондом были направлены средства в общей сумме 3205855,4 тыс. руб., из них: в страховые медицинские организации - 3058628,4 тыс. руб., в территориальные фонды других субъектов РФ - 83084,0 тыс. руб., в медицинские организации - 64143,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных средств, образовавшийся за 2012 год, в сумме 135232,1 тыс. руб. числится по данным территориального Фонда в составе средств, находящихся на счете по учету средств на выполнение Программы обязательного медицинского страхования в сумме 310473,8 тыс. руб., что подтверждено выпиской ГРКЦ ГУ Банка России по Ивановской области г. Иваново из лицевого счета № 40404810600000010002 за 31.12.2012.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2011 № 522-п, установлены нормативы объемов медицинской помощи, предоставляемой в рамках базовой Программы

обязательного медицинского страхования в расчете на одно застрахованное лицо в год.

Территориальный Фонд ежемесячно проводил анализ выполнения объемов медицинской помощи медицинскими организациями области.

Информация о выполнении объемов медицинской помощи в течение проверяемого периода ежемесячно представлялась в Правительство Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, страховым медицинским организациям.

Кроме того, данная информация размещалась на официальном сайте территориального Фонда (www:tfoms.ivanovo.ru).

В ходе контрольного мероприятия территориальный Фонд представил информацию о выполнении объемов медицинской помощи за 2012 год в разрезе медицинских организаций области.

В ходе анализа вышеуказанной информации установлено, что нормативы объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо в год, предусмотренные Программой обязательного медицинского страхования, медицинскими организациями в целом выполнены, данные представлены в таблице:

Виды медицинской помощи	**Нормативы объемов медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо в год**	**Выполнение нормативов объемов медицинской помощи медицинскими организациями области на одно застрахованное лицо в год**	**Процент выполнения**
Амбулаторная медицинская помощь (посещения)	9,268	9,069	**97,9**
Стационарная медицинская помощь (койко-дни)	2,235	2,293	**102,6**
Амбулаторная медицинская помощь, предоставляемая в условиях дневных стационаров (пациенто-дни)	0,557	0,567	**101,8**

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В ходе контрольного мероприятия на основании: данных Главной книги за 2012 год, Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности за 2012 год, Пояснений к показателям, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности, Сведений о расчетах между территориальными фондами обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ за январь-декабрь 2012 года, журналов операций № 3 «Расчеты с подотчетными лицами», № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», № 6 «Расчеты по оплате труда», № 80 «По прочим операциям», отчета об использовании

субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов по состоянию на 01.01.2013, проведен анализ о наличии и изменении задолженности в разрезе счетов бюджетного учета, по результатам которого установлено, что вся задолженность носит текущий и реальный характер.

Контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования

К полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта, относится и проведение контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования, из них проведение проверок и ревизий.

Согласно п. 8.12 Положения об отделе полномочия территориального Фонда по контролю за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями осуществлял контрольно-ревизионный отдел, являющийся структурным подразделением территориального Фонда.

Проведение проверок деятельности медицинских организаций, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования, осуществлялось в соответствии с планом проверок и на основании программы проверки, утвержденной директором территориального Фонда.

Согласно плану работы на 2012 год запланировано и проведено 270 проверок.

По итогам проверок, проведенных в течение 2012 года, выявлено нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования на общую сумму 2390,2 тыс. руб., из них восстановление средств произведено в сумме 769,7 тыс. руб.

По трем медицинским организациям (ОБУЗ «Региональный центр восстановительной медицины и реабилитации», ОБУЗ «Палехская ЦРБ», ОБУЗ «Савинская ЦРБ») территориальным Фондом направлены дела в арбитражный суд.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия проведенного в территориальном Фонде возражений или замечаний со стороны директора или иного уполномоченного должностного лица не поступало.

10. Выводы:

- в состав общего прогнозируемого объема расходов бюджета территориального Фонда включены расходы в сумме 2092114,4 тыс. руб. не соответствующие условиям порядка составления проекта бюджета территориального Фонда на очередной финансовый год. Действующий порядок составления проекта бюджета территориального Фонда на очередной финансовый год не отражает все расходы, которые должны осуществляться и фактически осуществляются территориальным Фондом в рамках закона о бюджете. Таким образом, формирование территориальным Фондом проекта бюджета на очередной финансовый год не соответствует условиям порядка составления проекта бюджета;
- в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам не доводились, оплата денежных обязательств производилась при отсутствии лимитов бюджетных обязательств;
- в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, территориальным Фондом произведена оплата работ в сумме 42,5 тыс. руб., связанных с заменой кресла и приточно-вытяжной вентиляции по истечении 6 месяцев с момента приобретения автомобиля;
- из средств в сумме 29000,0 тыс. руб., поступивших из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, 23000,0 тыс. руб., т. е. 79,3% были направлены на единовременные компенсационные выплаты 23 медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, расположенные в Ивановском районе (с. Ново-Талицы, с. Богородское, д. Бухарово, д. Ломы), т. е. в непосредственной близости от областного центра, в то время как вопрос об обеспечении кадрами медицинских организаций, расположенных в отдаленных районах области, наиболее актуален.

10. Предложения

- действующий порядок составления проекта бюджета территориального Фонда привести в соответствии с требованиями законодательства;
- проработать вопрос о необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства в части доведения показателей сводной бюджетной росписи;
- соблюдать принципы результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренные статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;
- провести работу по направлению медицинских работников в наиболее отдаленные районы области.

По итогам контрольного мероприятия по объекту контроля оформлен акт, который подписан должностными лицами, информация о наличии оформленного акта представлена в приложении № 1 к данному отчету.

Перечень о направлении информационных писем органам государственной власти, руководителю объекта контрольного мероприятия представлен в приложении № 2 к данному отчету.

Руководитель контрольного мероприятия
(Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области) **Н.М. Карпова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «07» июня 2013 № 8/1

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению по информатизации Ивановской области на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году»
(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ивановской области (решение от 07 июня 2013 № 8/1))

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 8 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** средства областного бюджета, выделенные управлению по информатизации Ивановской области на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году.

3. **Объект (объекты) контрольного мероприятия:** управление по информатизации Ивановской области (далее – Управление).

4. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 04 апреля 2013 по 30 мая 2013 года.

5. **Цель контрольного мероприятия:** определение законности, эффективности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Управлению на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году».

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки: Согласно приложению № 8 к Закону Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Управлению в 2012 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 95553,1 тыс. руб., в том числе на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» (далее – ДЦП) в сумме 68570,0 тыс. руб., что составило 71,8% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2013 предельные объемы финансирования по ДЦП доведены до Управления в сумме 68570,0 тыс. руб. или 100,0% утвержденных лимитов бюджетных обязательств, кассовые расходы исполнены в сумме 67984,3 тыс. руб. или 99,1% доведенных предельных объемов финансирования.

Неисполненные бюджетные ассигнования в сумме 585,7 тыс. руб. по окончании финансового года зачислены на единый счет бюджета Ивановской области.

Согласно сведениям Управления неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 585,7 тыс. руб. образовалось:

- в результате проведения торгов первоначальная цена государственных контрактов была снижена на общую сумму 195,9 тыс. руб.,
- при планировании расходов и распределении бюджетных ассигнований, выделенных на развитие систем «Безопасный город» и «Видеофиксации правонарушений правил дорожного движения» предполагалось использование каналов связи для передачи данных в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД), однако согласно действующему в настоящее время регламенту информация в ГИБДД передается на флеш-носителях. В результате возникла экономия бюджетных средств на сумму 389,8 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Первоначально лимиты бюджетных обязательств доведены до Управления в общей сумме 61526,5 тыс. руб., из них на реализацию ДПЦ - 51070,0 тыс. руб.

К проверке представлен приказ Управления от 28.12.2011 № 41 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной сметы управления по информатизации Ивановской области на 2012 год» (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 данного Порядка «… В течение 15 дней со дня получения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и исполнение бюджетных обязательств, управление составляет на предстоящий финансовый год бюджетные сметы и расчеты к ним».

Бюджетная смета на сумму 61526,5 тыс. руб. Управлением не была составлена, в результате были нарушены требования статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 раздела II Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и пункта 3 Порядка.

8.2. ***В нарушение положений пункта 1 статьи 1 и пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) акты выполненных работ, оказанных услуг по государственным контрактам, договорам на общую сумму 18902,3 тыс. руб., заключенным в рамках ДЦП, отражены Управлением в регистрах бухгалтерского учета с задержкой от одного до шести месяцев.***

8.3. Постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2011 № 110-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» утверждена долгосрочная целевая программа Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы».

В ходе проверки основных задач ДЦП установлено:

8.3.1 «***Формирование региональной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности населению Ивановской области современных информационно-коммуникационных услуг» – 2920,0 тыс. руб.***

Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице первого заместителя директора Ивановского филиала Пастина Л.В. (далее – ОАО «Ростелеком») в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.09.2012 № 0133200001712000874-1/691 заключен государственный контракт от 24.09.2012 № 24 на оказание услуг по созданию и предоставлению в пользование на основе существующей сети оператора связи наложенной (виртуальной) сети передачи данных для исполнительных

органов государственной власти Ивановской области и их территориальных подразделений (далее – контракт № 24). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 24 составила 2900,0 тыс. руб.

Управлением была произведена оплата по контракту № 24 платежным поручением от 24.12.2012 № 2601213 на сумму 2900,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на основании счета от ОАО «Ростелеком» от 24.12.2012 № 201212 на сумму 2900,0 тыс. руб.

Согласно требованиям приказа Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 180н) услуги связи должны оплачиваться по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи», в том числе: «…плата за предоставление доступа и использование линий связи, передачу данных по каналам связи, плата за подключение и абонентское обслуживание в системе электронного документооборота».

Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оплате услуг по контракту № 24 Управлением допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2900,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы согласно требованиям приказа Минфина России № 180н следовало произвести по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи».

8.3.2. «*Использование ИКТ в образовании и науке» – 3391,0 тыс. руб.*

В рамках реализации данной задачи Управлением заключены три государственных контракта на общую сумму 3389,0 тыс. руб.

Установлено:

Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и обществом с ограниченной ответственностью «Информационные банковские технологии» в лице директора Ноделя А.Г. (далее – ООО «Информационные банковские технологии) в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.12.2012 № 0133200004812000006-1 заключен государственный контракт от 24.12.2012 № 33 на оказание услуг по изготовлению пластиковых карт и их персонализации для использования в автоматизированной информационной системе Ивановской области «Универсальная карта школьника» (далее – контракт № 33). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 33 составила 148,0 тыс. руб.

Управлением произведена оплата по контракту № 33 платежным поручением от 27.12.2012 № 2651765 на сумму 148,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на основании счета от ООО «Информационные банковские технологии» от 25.12.2012 № 23 на сумму 148,0 тыс. руб. и акта от 25.12.2012 № 23 на сумму 148,0 тыс. руб., подтверждающего факт оказания услуги в количестве 1 штуки по изготовлению пластиковых карт и их персонализации для использования в автоматизированной информационной системе Ивановской области «Универсальная карта школьника».

В соответствии с пунктом 2 раздела 4 технического задания (приложение № 1 к контракту № 33) ООО «Информационные банковские технологии» обязано оказать услуги по эмиссии пластиковых карт в количестве 1000 штук и передать пластиковые карты по акту приема-передачи уполномоченным лицам в соответствии с регламентом по порядку выпуска карт. Как следует из технического задания, результатом оказания услуги по изготовлению пластиковых карт являются готовые пластиковые карты в количестве 1000 штук.

На момент контрольного мероприятия в нарушение статьи 1 Федерального закона № 129-ФЗ и требований контракта № 33:

- акт приема-передачи пластиковых карт от ООО «Информационные банковские технологии» Управлению не представлен;

- карты в количестве 1000 штук на общую сумму 148,0 тыс. руб. по бухгалтерскому учету Управления не отражены;

- документы, подтверждающие получение пластиковых карт держателями универсальных карт школьника, которыми в соответствии с техническим заданием к контракту № 33 являются граждане, использующие карту для подтверждения и реализации своих прав использования автоматизированной информационной системы Ивановской области «Универсальная карта школьника», не представлены.

Тем самым Управлением не подтвержден факт оказания услуги по контракту № 33 по изготовлению пластиковых карт и их персонализации для использования в автоматизированной информационной системе Ивановской области «Универсальная карта школьника» на сумму 148,0 тыс. руб.

Следовательно, в нарушение требований статьи 1 Федерального закона № 129-ФЗ Управлением допущено незаконное использование средств областного бюджета в сумме 148,0 тыс. руб.

8.3.3. ***«Использование ИКТ для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения» – 3000,0 тыс. руб.***

В рамках реализации данной задачи Управлением заключены два государственных контракта и два договора на общую сумму 2610,2 тыс. руб.

Установлено:

8.3.3.а Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и обществом с ограниченной ответственностью «Документум системс» в лице директора Смирновой А.И. (далее – Исполнитель) в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 04.12.2012 № 0133200001712001271-1/1022 был заключен государственный контракт от 17.12.2012 № 31 на оказание услуг по организации деятельности мобильных комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее – контракт № 31). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 31 составила 2832,0 тыс. руб. Срок действия контракта № 31 определен до 28.02.2013. Оплата по контракту № 31 произведена Управлением в 2012 году в сумме 1134,6 тыс. руб.

Техническим заданием к контракту № 31 (приложение № 1 к контракту № 31) определен перечень мобильных комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД) в количестве 8 штук, куда входят комплексы измерения скорости движения транспортных средств «Крис» П и «Арена».

Комплексы измерения скорости движения транспортных средств «Крис» П и «Арена» закреплены за Управлением на праве оперативного управления в соответствии с распоряжением Департамента управления имуществом Ивановской области от 16.04.2012 № 294 «О закреплении движимого имущества в оперативное управление Управлению по информатизации Ивановской области».

Данное оборудование отражено по бухгалтерскому учету в сумме 2910,0 тыс. руб.

Комплексы измерения скорости движения транспортных средств «Крис» П и «Арена» в количестве 8 штук были переданы Управлением по договору безвозмездного пользования от 21.12.2012 б/н (далее – договор от 21.12.2012) обществу с ограниченной ответственностью «Документум Системс» (Ссудополучатель) на время действия контракта № 31 по акту приема-передачи оборудования на сумму 2910,0 тыс. руб.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» исполнительные органы государственной власти Ивановской области не наделены полномочиями по распоряжению имуществом Ивановской области, за исключением уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области по управлению имуществом, являющимся собственностью Ивановской области.

Кроме того, согласно пункту 3.48. Указа Губернатора Ивановской области от 23.09.2010 № 125-уг «Об утверждении положения о Департаменте управления имуществом Ивановской области» Департамент управления имуществом Ивановской области принимает решения по распоряжению имуществом, находящимся в оперативном управлении государственных учреждений Ивановской области, в том числе о продаже имущества, о передаче имущества в аренду, в безвозмездное пользование.

Передача оборудования на сумму 2910,0 тыс. руб. не согласована с Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 4 главы I Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ивановской области» Управлением передано в безвозмездное пользование имущество Ивановской области на сумму 2910,0 тыс. руб. без согласования уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области по управлению государственным имуществом Ивановской области.

В соответствии с пунктом 2.6. договора от 21.12.2012 Ссудополучатель обязан возвратить оборудование в течение 30 календарных дней с момента окончания срока действия настоящего договора. Срок действия договора от 21.12.2012 определен сроком действия контракта № 31, который истек 28.02.2013. Следовательно, Ссудополучатель обязан был вернуть оборудование в срок до 01.04.2013.

На момент контрольного мероприятия (17.05.2013) Управлением не представлены документы (акты приема-передачи), подтверждающие возврат указанного оборудования Ссудополучателем.

Согласно пункту 3.2. договора от 21.12.2012 за просрочку возврата оборудования Управление вправе потребовать от Ссудополучателя оплаты штрафной неустойки в размере 0,1% от общей стоимости оборудования за каждый день просрочки.

Следовательно, в связи с нарушением срока возврата оборудования по договору от 21.12.2012 у Управления возникло право предъявить к Ссудополучателю штрафные санкции за каждый день просрочки, начиная с 01.04.2013 в размере 136,8 тыс. руб., которые предъявлены не были.

Кроме того, техническим заданием к контракту № 31 предусмотрено выполнение работ, относящихся согласно требованиям приказа Минфина России № 180н как к подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества" (удаление грязи, пыли с оборудования, зарядка аккумуляторных батарей, чистка контактов), так и к подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» (обновление программного обеспечения, настройка параметров фотокамер, обновление программного обеспечения).

Оплата по контракту № 31 произведена Управлением платежным поручением от 28.12.2012 № 2655344 на сумму 1134,6 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на основании счета и акта Исполнителя от 24.12.2012 № 7 на сумму 1134,6 тыс. руб.

Таким образом, Управлением в нарушение приказа Минфина России № 180н при классификации видов работ по обслуживанию комплексов измерения скорости движения транспортных средств «Крис» П и «Арена» применена неверная подстатья КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в части оплаты работ по контракту № 31 по ***удалению грязи, пыли с оборудования, зарядке аккумуляторных батарей, чистке контактов, которые должны быть отнесены к подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».***

В связи с тем, что в контракте № 31 отсутствует разбивка цены по видам работ, услуг выделить сумму нарушений не представляется возможным.

8.3.3.б Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и обществом с ограниченной ответственностью «Спецлаб» в лице директора Воробьева К.Н. (далее – ООО «Спецлаб») в соответствии с протоколом рассмотрения оценки котировочных заявок от 02.10.2012 №

0133200004812000005-1 был заключен государственный контракт от 16.10.2012 № 27 на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город» в г. Иваново в соответствии с техническим заданием (далее – контракт № 27). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 27 составила 449,8 тыс. руб.

Техническим заданием к контракту № 27 предусмотрено выполнение работ, относящихся согласно требованиям приказа Минфина России № 180н как к подстатье КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" (внешний осмотр, очистка оборудования, замена блоков питания, снятие вольт-амперной характеристики), так и к подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» (обновление программного обеспечения, мониторинг и настройка программного обеспечения).

Управлением произведена оплата по контракту № 27 платежным поручением от 27.12.2012 № 2651764 на сумму 449,8 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на основании счета от ООО «Спецлаб» от 24.12.2012 № 0654 на сумму 449,8 тыс. руб. и акта сдачи-приемки выполненных работ от 24.12.2012 б/н без суммы.

Таким образом, Управлением в нарушение приказа Минфина России № 180н при классификации видов работ применена неверная подстатья КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в части оплаты работ по контракту № 27 по внешнему осмотру, очистке оборудования, замене блоков питания, снятия вольт-амперной характеристики, которые должны быть отнесены к подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В связи с тем, что в контракте № 27 отсутствует разбивка цены по видам работ, выделить сумму нарушений не представляется возможным.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ Управлением принят к учету первичный учетный документ – акт сдачи-приемки выполненных работ от 24.12.2012, который не содержит один из обязательных реквизитов – измеритель хозяйственной операции в денежном выражении.

8.3.4. ***«Формирование электронного правительства Ивановской области и переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде» – 56259,0 тыс. руб.***

В рамках реализации данной задачи Управлением заключены одиннадцать государственных контрактов и два договора на общую сумму 56085,1 тыс. руб.

Установлено:

8.3.4.а Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и закрытым акционерным обществом «Диджитал Дизайн» в лице директора Московского представительства Баклановой Т.А., действующей на

основании доверенности от 01.07.2009 № 65 (далее – ЗАО «Диджитал Дизайн») в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.12.2011 № 0133200001711001010-2/88.1 был заключен государственный контракт от 13.01.2012 № 10 на оказание услуг по автоматизации процессов делопроизводства Правительства Ивановской области в целях обеспечения государственных нужд Ивановской области (далее – контракт № 10). Согласно пункту 3.1. цена контракта № 10 составила 24500,0 тыс. руб.

Оплата по контракту № 10 произведена Управлением на общую сумму 24500,0 тыс. руб. платежными поручениями: от 14.08.2012 № 1986583, от 29.08.2012 № 2041341, от 12.10.2012 № 2338451, от 22.10.2012 № 2275394, от 22.10.2012 № 2276464, от 05.12.2012 № 2485052, от 24.12.2012 № 2601212 на основании счетов ЗАО «Диджитал Дизайн»: от 03.02.2012 № 45, от 17.02.2012 № 49, от 17.05.2012 № 78, от 03.12.2012 № 699, от 20.12.2012 № 715. Выполнение работ на общую сумму 24500,0 тыс. руб. подтверждено актами об оказании услуг от 17.02.2012, от 17.05.2012, от 03.12.2012, от 20.12.2012 без номеров и актом приема-передачи прав на использование программ для ЭВМ от 03.02.2012 без номера.

Согласно календарному плану - приложению № 2 к контракту № 10 срок оказания услуг по контракту составляет 31 календарная неделя, следовательно, окончательный срок оказания услуг - 17.08.2012.

Установлено, что часть услуг по контракту № 10 была оказана с нарушением установленного срока, а именно, к проверке представлены: акт об оказании услуг по контракту № 10 от 03.12.2012 б/н на сумму 7462,0 тыс. руб., акт об оказании услуг по контракту № 10 от 20.12.2012 б/н на сумму 3000,0 тыс. руб.

Таким образом, в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту № 10 у Управления возникла обязанность взыскать с ЗАО «Диджитал Дизайн» штрафные санкции в соответствии с пунктом 8.2. указанного контракта: «…пени в размере 0,01 % от стоимости недоказанных услуг за каждый день просрочки, но не более 10 % от стоимости контракта».

Следовательно, в нарушение условий контракта № 10 Управлением не были предъявлены штрафные санкции к ЗАО «Диджитал Дизайн» в общей сумме 117,0 тыс. руб.

8.3.4.б Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. (далее – Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Информационные банковские технологии» в лице директора Ноделя А.Г. (далее – Исполнитель) в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 17.09.2012 № 0133200001712000757-3/44.2 был заключен государственный контракт от 01.10.2012 № 26 на оказание услуг по созданию организационно-технического решения по предоставлению в Ивановской области государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием универсальной электронной карты (далее – контракт № 26).

Согласно пункту 2.1. цена контракта № 26 составила 15800,0 тыс. руб. Оплата по контракту № 26 произведена Управлением в 2012 году в сумме 9043,0 тыс. руб.

Управлением была произведена оплата по контракту № 26 за счет средств ДЦП в сумме 9043,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» платежными поручениями: от 07.11.2012 № 2350275 на сумму 5000,0 тыс. руб., от 26.11.2012 № 2429260 на сумму 2872,0 тыс. руб., от 24.12.2012 № 2601208 на сумму 1171,0 тыс. руб. на основании счетов и актов Исполнителя: от 31.10.2012 № 16 на сумму 5000,0 тыс. руб. и от 31.10.2012 № 17 на сумму 10800,0 тыс. руб.

Пунктом 5.1. технического задания к контракту № 26 определены документы, подтверждающие результат оказания услуг, а именно: акт проведения пуско-наладочных работ, акт проведения подготовки персонала, протокол и акт проведения испытаний, протокол и акт проведения приемочных испытаний, акт выполненных работ по эмиссии карт.

Вышеуказанные документы Управлением представлены не были, что является нарушением условий контракта № 26 в части подтверждения факта оказания услуг по созданию организационно-технического решения по предоставлению в Ивановской области государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием универсальной электронной карты на сумму 15800,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ДЦП в сумме 9043,0 тыс. руб.

Вместе с актом по результатам контрольного мероприятия Управлением были представлены: акт проведения пуско-наладочных работ, акт проведения подготовки персонала, протокол и акт проведения приемочных испытаний, акт выполненных работ по эмиссии карт, в которых не указан измеритель хозяйственной операции в денежном выражении, что нарушает требования пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ, Следовательно, представленные документы не подтверждают стоимость оказанных услуг по контракту № 26.

8.3.4.в Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и обществом с ограниченной ответственностью Компания «Сервис ТВ-Инфо» в лице директора Лепехина Е.П. (далее – ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо») в соответствии с протоколом рассмотрения оценки котировочных заявок от 19.04.2012 № 0133200004812000003-1 был заключен государственный контракт от 27.04.2012 № 16 на поставку, установку и настройку программно-аппаратного комплекса, передачу неисключительных (пользовательских) прав на лицензионное программное обеспечение (далее – контракт № 16). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 16 составила 273,1 тыс. руб.

Спецификацией к контракту № 16 предусмотрена поставка, установка и настройка программно-аппаратного комплекса, в том числе:

- программно-аппаратный комплекс Vipnet Coordinator HW 1000 в количестве 2 шт. на сумму 202,2 тыс. руб.;

- программное обеспечение Vipnet Administrator (КСЗ) в количестве 1 шт. на суму 70,7 тыс. руб.;

- услуги по установке и настройке программно-аппаратного комплекса Vipnet Coordinator HW 1000 в количестве 2 шт. на сумму 0,1 тыс. руб.;

- услуги по установке и настройке программного обеспечения Vipnet Administrator (КСЗ) в количестве 1 шт. на сумму 0,1 тыс. руб.

Управлением была произведена оплата по контракту № 16 на основании счета от ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» от 28.04.2012 № С-365258 на сумму 273,1 тыс. руб. платежными поручениями на общую сумму 273,1 тыс. руб., в том числе:

- от 31.05.2012 № 1662718 на сумму 202,2 тыс. руб. по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - за программно-аппаратный комплекс;

- от 31.05.2012 № 1662717 на сумму 70,7 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - за приобретение неисключительных прав на программный продукт - программное обеспечение Vipnet Administrator (КСЗ);

- от 07.06.2012 № 1693180 на сумму 0,2 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - за установку и настройку программно-аппаратного комплекса Vipnet Coordinator HW 1000 и программного обеспечения Vipnet Administrator (КСЗ).

Программно-аппаратный комплекс Vipnet Coordinator HW 1000 в количестве 2 шт. и программное обеспечение Vipnet Administrator (КСЗ) в количестве 1 шт. были получены Управлением согласно товарной накладной от 28.04.2012 № 28-1/4-12 на сумму 202,2 тыс. руб. и акту приема-передачи от 28.04.2012 № 28-15/4-12 от 28.04.2012 на сумму 70,7 тыс. руб. соответственно.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ на момент контрольного мероприятия товарная накладная от 28.04.2012 № 28-1/4-12 на сумму 202,2 тыс. руб. не была подшита к журналу операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по ДЦП (ф. 0504071).

Согласно данным журналов операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по ДЦП сумма приобретения у поставщика основного средства и программного обеспечения, их установки и настройки отражена по бюджетному учету:

- по дебету счета 10600000 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 202,2 тыс. руб.;

- по дебету счета 40100000 «Финансовый результат экономического субъекта» в сумме 0,2 тыс. руб.;

- по дебету счета 40100000 «Финансовый результат экономического субъекта» в сумме 70,7 тыс. руб.

Согласно пункту 23 раздела II приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) «…объекты нефинансовых активов принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной (фактической) стоимости. Первоначальной стоимостью объектов нефинансовых активов признается сумма фактических вложений в их приобретение, сооружение или изготовление (создание), с учетом сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных учреждению поставщиками и (или) подрядчиками (кроме их приобретения, сооружения и изготовления в рамках деятельности, облагаемой НДС, если иное не предусмотрено налоговым законодательством Российской Федерации)».

Следовательно, Управлением в нарушение пункта 23 раздела II Инструкции № 157н была занижена стоимость принятого к учету объекта нефинансовых активов на сумму 70,9 тыс. руб.

Согласно пункту 1.1. договора от 29.06.2012 б/н Управление в лице начальника Колмогорова А.П. передало Областному казенному учреждению «Центр информационных технологий Ивановской области» в лице руководителя Степанова Д.И. во временное безвозмездное пользование программно-аппаратный комплекс Vipnet Coordinator HW 1000 в количестве 2-х единиц на сумму 202,2 тыс. руб. Составлен акт приема-передачи оборудования к договору от 29.06.2012 б/н.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» исполнительные органы государственной власти Ивановской области не наделены полномочиями по распоряжению имуществом Ивановской области, за исключением уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области по управлению имуществом, являющимся собственностью Ивановской области.

Кроме того, согласно пункту 3.48. Указа Губернатора Ивановской области от 23.09.2010 № 125-уг «Об утверждении положения о Департаменте управления имуществом Ивановской области» Департамент управления имуществом Ивановской области принимает решения по распоряжению имуществом, находящимся в оперативном управлении государственных учреждений Ивановской области, в том числе о продаже имущества, о передаче имущества в аренду, в безвозмездное пользование.

Передача оборудования на сумму 202,2 тыс. руб. не согласована с Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 4 главы I Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ивановской области» Управлением передано в безвозмездное пользование имущество Ивановской области на сумму 202,2 тыс. руб. без согласования уполномоченного органа исполнительной

власти Ивановской области по управлению государственным имуществом Ивановской области.

8.3.4.г Между Управлением в лице начальника Колмогорова А.П. и открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице директора Ивановского филиала Назарян Т.В. в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 24.04.2012 № 0133200004812000004-1 заключен государственный контракт от 12.05.2012 № 18 на оказание услуг по созданию на основе существующей сети оператора связи наложенной (виртуальной) сети передачи данных территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области (далее – контракт № 18). Согласно пункту 2.1. цена контракта № 18 составила 498,0 тыс. руб.

Управлением была произведена оплата по контракту № 18 платежными поручениями от 29.08.2012 № 2041345, от 30.08.2012 № 2049643, от 30.08.2012 № 2049644, от 20.09.2012 № 2135539, от 21.11.2012 № 2415111, от 22.11.2012 № 2420720, от 13.12.2012 № 2524932, от 24.12.2012 № 2601211 на общую сумму 498,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на основании соответствующих счетов от ОАО «Ростелеком» от 31.05.2012 № 201205, от 30.06.2012 № 201206, от 31.07.2012 № 201207, от 31.08.2012 № 201208, от 30.09.2012 № 201209, от 31.10.2012 № 201210, от 30.11.2012 № 201211, от 31.12.2012 № 201212 на общую сумму 498,0 тыс. руб.

Согласно приказу Минфина России № 180н услуги связи должны оплачиваться по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи», в том числе: «…плата за предоставление доступа и использование линий связи, передачу данных по каналам связи, плата за подключение и абонентское обслуживание в системе электронного документооборота».

Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оплате услуг по контракту № 18 Управлением допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 498,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы согласно требованиям приказа Минфина России № 180н следовало произвести по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи».

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: Управлением представлены пояснения (разногласия) к акту контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению по информатизации Ивановской области на реализацию долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование условий развития информационного общества Ивановской области на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы» в 2012 году».

Данные пояснения (разногласия) Контрольно-счетной палатой Ивановской области не приняты.

10. Выводы:

10.1. В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 раздела II Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и пункта 3 Порядка первоначальная бюджетная смета на сумму **61526,5 тыс. руб.** Управлением не была составлена.

10.2. В нарушение положений пункта 1 статьи 1 и пункта 5 статьи 8 Федерального закона № 129-ФЗ акты выполненных работ, оказанных услуг по государственным контрактам, договорам на общую сумму **18902,3 тыс. руб.,** заключенным в рамках ДЦП**,** отражены Управлением в регистрах бухгалтерского учета с задержкой от одного до шести месяцев.

10.3. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оплате услуг по контрактам № 24 и № 18 Управлением допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму **3398,0** тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Данные расходы согласно требованиям приказа Минфина России № 180н следовало произвести по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи».

10.4. В нарушение требований статьи 1 Федерального закона № 129-ФЗ Управлением допущено незаконное использование средств областного бюджета в сумме **148,0 тыс. руб.** по контракту № 33.

10.5. В нарушение пункта 4 статьи 4 главы I Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ивановской области» Управлением передано в безвозмездное пользование имущество Ивановской области на общую сумму **3112,2 тыс. руб.** (2910,0 тыс. руб. + 202,2 тыс. руб.) без согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области по управлению государственным имуществом Ивановской области.

10.6. В связи с нарушением ссудополучателем условий договора от 21.12.2012 и исполнителем условий контракта № 10 Управлением не были предъявлены штрафные санкции на сумму **253,8 тыс. руб.** (136,8 тыс. руб. + 117,0 тыс. руб.).

10.7. В нарушение приказа Минфина России № 180н при классификации видов работ применена неверная подстатья КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в части оплаты работ по контракту № 31 по удалению грязи, пыли с оборудования, зарядке аккумуляторных батарей, чистке контактов, по контракту № 27 по внешнему осмотру, очистке оборудования, замене блоков питания, снятия вольт-амперной характеристики, которые должны быть отнесены к подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В связи с тем, что в контрактах № 31 и № 27 отсутствует разбивка цены по видам работ, услуг выделить сумму нарушений не представляется возможным.

10.8. Управлением в нарушение пункта 23 раздела II Инструкции № 157н была занижена стоимость принятого к учету объекта нефинансовых активов на сумму **70,9 тыс. руб.** по контракту № 16.

10.9. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ на момент контрольного мероприятия товарная накладная от 28.04.2012 № 28-1/4-12 на сумму **202,2 тыс. руб.** (контракт № 16) не была подшита к журналу операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по ДЦП.

10.10. Управлением приняты к учету первичные учетные документы, которые не содержат измеритель хозяйственной операции в денежном выражении, что нарушает требования статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ.

11. Предложения:

Начальнику управления по информатизации Ивановской области Колмогорову Антону Павловичу:

- Обеспечивать прозрачность ценообразования при заключении государственных контрактов, договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.
- Не допускать:

- нецелевого и незаконного использования средств областного бюджета,

- нарушений бюджетного законодательства,

- нарушений требований ведения бухгалтерского учета.

- Строго соблюдать законодательство Российской Федерации и Ивановской области, а именно:

- распоряжаться имуществом, находящимся в оперативном управлении, только по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области по управлению государственным имуществом,

- производить оплату по государственным контрактам, договорам только при наличии полного пакета документов, подтверждающих факт оказания услуги, выполнения работы.

- Усилить контроль за соблюдением сроков оказания услуг, выполнения работ, по государственным контрактам и договорам.
- Для отражения операций в бюджетном учете в соответствии с действующим законодательством заключать государственные контракты и договоры с разбивкой цены по видам работ, услуг.
- Восстановить в областной бюджет средства в сумме 3398,0 тыс. руб.:

пункт **10.3.** – 3398,0 тыс. руб.

- Восстановить в регистрах бухгалтерского учета стоимость нефинансовых активов в сумме 70,9 тыс. руб.:

пункт **10.8.** – 70,9 тыс. руб.

- Принять меры к восстановлению в областной бюджет средств в сумме 148,0 тыс. руб.:

пункт **10.4.** – 148,0 тыс. руб.

- Провести претензионную работу по взысканию штрафных санкций на сумму 253,8 тыс. руб. для дальнейшего восстановления в областной бюджет:

пункт **10.6.** – 253,8 тыс. руб.

- Согласовать с Департаментом управления имуществом Ивановской области передачу имущества Ивановской области на общую сумму 3112,2 тыс. руб.
- Принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Приложения: Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия.

Руководитель контрольного мероприятия,
Председатель Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **А.В. Гаспаров**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия:

1. Представление на имя начальника управления по информатизации Ивановской области Колмогорова А.П.

2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области Меня М.А.

3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы Пахомова С.А.

4. Информационное письмо на имя заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов Ивановской области Грузнова А.П.

5. Информационное письмо на имя начальника Департамента управления имуществом Ивановской области Степанова А.В.

6. Информационное письмо на имя руководителя Управления федерального казначейства по Ивановской области Масловой О.В.

7. Заключение на замечания начальника управления по информатизации Ивановской области Колмогорова А.П. к акту по результатам контрольного мероприятия.

Утверждено
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 29.01.2013 № 1/2

О Т Ч Е Т
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Решение о проведение параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ивановской области от 01.03.2012 № РШ-37/13-02;
- пункт 3 части 2 раздела I плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2012 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 28.12.2011 № 26/3;
- программа экспертно-аналитического мероприятия, утвержденная Председателем Контрольно-счетной палаты Ивановской области 14.05.2012.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

анализ изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также газ, водоотведение и водопотребление, в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в Ивановской области (при необходимости –

анализ иных показателей, дополнительно характеризующих сферу жилищно-коммунального хозяйства).

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:
мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также газ, водоотведение и водопотребление, в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства (при необходимости – мониторинг иных показателей, дополнительно характеризующих сферу жилищно-коммунального хозяйства).

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Региональная служба по тарифам Ивановской области,
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ Ивановской области),
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (далее – Ивановостат).

5. Исследуемый период: 2010 и 2011 годы, 2009 и 2012 годы по отдельным вопросам программы.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Анализ соблюдения организациями коммунального комплекса норм действующего законодательства по вопросам формирования и установления тарифов, а также тарифов на электроэнергию и тепловую энергию

Определение организации коммунального комплекса содержится в статье 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Согласно данной норме организация коммунального комплекса – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно указанной статье под системами коммунальной инфраструктуры следует понимать совокупность производственных, имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, технологически связанных между собой, расположенных (полностью или

частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», коммунальные услуги охватывают деятельность исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них. Коммунальные ресурсы – холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Статьей 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за коммунальные услуги.

Плата за коммунальные услуги, в соответствии с частью 4 статьи 154 ЖК РФ включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Размер платы за вышеуказанные коммунальные услуги согласно статье 157 ЖК РФ рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов РФ в порядке, определенном федеральным законом.

Необходимо отметить, что размер платы граждан за коммунальные услуги зависит не только от уровня установленных тарифов, но и от объема потребления коммунальных услуг определяемого по показаниям приборов учета (в том числе норматива потребления услуг).

В действующем федеральном законодательстве отсутствует формулировка понятия «тариф». Так, Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» сразу определяет конкретные виды тарифов организаций коммунального комплекса. Поэтому в целях настоящего анализа определение понятия «тариф» взято из Методики проведения финансового аудита тарифов в организациях, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, утвержденной приказом государственного комитета РФ по жилищной и строительной политике от 29.12.1997 № 17-142 (в действующей редакции), согласно которой тарифы – система ценовых ставок, по которым

осуществляются расчеты за электрическую и тепловую энергию, сетевой газ, водоснабжение, водоотведение, содержание и текущий ремонт жилищного фонда и другие жилищные услуги.

Организация соблюдения норм действующего законодательства по вопросам формирования и установления тарифов, является обязательным элементом защиты прав потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов и надбавок осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный контроль (надзор).

Необходимо отметить, что в области газоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется лишь на федеральном уровне, региональный государственный контроль законодательством не предусмотрен.

На федеральном уровне согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, является Федеральная служба по тарифам (ФСТ России).

В Ивановской области в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 01.02.2012 № 19-п «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам Ивановской области» (далее Положение о РСТ Ивановской области) Региональная служба по тарифам Ивановской области (далее – РСТ Ивановской области) является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативное правовое регулирование, функции по контролю (надзору) в сферах деятельности, установленных настоящим Положением, в том числе государственное регулирование цен (тарифов) и надбавок на электрическую и тепловую энергию и на услуги в сфере электроэнергетики и теплоснабжения; на товары и услуги организаций

коммунального комплекса; на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги; на услуги транспортных и торговых организаций; на природный и сжиженный газ и утверждение размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

В области государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги были приняты следующие федеральные законы, позволившие сделать механизм ценообразования более прозрачным:

- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», устанавливающий основы государственного регулирования газоснабжения в Российской Федерации, а также порядок цен на газ для населения;
- Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» устанавливающий основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», устанавливающий принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов), правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяющий полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (до 29.07.2010 – Федеральный закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ»), устанавливающий правовые основы экономических отношений, возникающих в результате осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, а так же принципы, методы и порядок регулирования цен (тарифов) и полномочия органов власти разных уровней в области регулирования цен в сфере теплоснабжения;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулирующий отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавливающий порядок регулирования тарифов в

сфере водоснабжения и водоотведения, а также устанавливающий полномочия Правительства Российской Федерации, Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Вышеназванные правовые нормы федерального законодательства в области формирования, установления тарифов в сфере электроэнергетики, теплоэнергетики, газоснабжения, коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения, обязательны для исполнения как для регулирующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (РСТ Ивановской области), так и для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Под организациями, осуществляющими регулируемую деятельность согласно приказа государственного комитета РФ по жилищной и строительной политике от 29.12.1997 № 17-142 «Об утверждении методики проведения аудита тарифов в организациях, оказывающих жилищно-коммунальные услуги», понимают юридические лица независимо от организационно-правовой формы, чьи товары, продукция, работы и услуги своей стоимостью включаются в оплату жилья и коммунальных услуг и которые представляют расчеты и обоснования по установлению тарифов в регулирующие органы. Перечень организаций осуществляющих регулируемую деятельность на территории Ивановской области по состоянию на 01.01.2012 представлен в приложении № 1 и на 01.01.2013 – в приложении № 2.

Установление тарифов (надбавок) производится путем рассмотрения соответствующих дел РСТ Ивановской области, формируемых на основе представляемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений (заявлений) с прилагаемыми обосновывающими материалами об установлении тарифов (надбавок) в сроки и объемах, установленных:

- Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178,
- Правилами государственного регулирования и применения тарифов в теплоэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109,
- Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520. Действие настоящих правил распространяется на сферу

деятельности организаций коммунального комплекса по водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и (или) утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

– Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021.

Следует отметить, что в сфере газоснабжения согласно Положению о РСТ Ивановской области за службой закреплено полномочие по установлению розничных цен на газ, реализуемый населению. В целях установления единого для всех регионов Российской Федерации порядка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению, ФСТ России разработаны «Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению», утверждённые приказом ФСТ России от 23.11.2004 № 194-э/12 (в редакции приказа ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2). Методические указания определяют основные принципы и порядок формирования и регулирования розничных цен. Пунктом 8 раздела II Методических указаний определено, что розничные цены на природный газ могут устанавливаться дифференцированно по территориям обслуживания отдельных поставщиков.

Однако, если для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в области электроэнергетики, теплоэнергетики, а также в сфере коммунального комплекса установлены сроки для подачи обоснованных предложений об установлении тарифов, то срок предоставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность в сфере газоснабжения, заявлений об установлении (изменении) розничных цен (тарифов) на газ, федеральным законодательством не установлен.

Согласно административному регламенту РСТ Ивановской области по установление тарифов, утвержденного приказом начальника РСТ Ивановской области от 15.02.2012 № 9-п, в случае если регулируемая организация нарушает установленные сроки представления заявления об открытии дела по установлению тарифов на очередной период регулирования и (или) представленные ею материалы по составу не соответствуют установленным требованиям, РСТ Ивановской области вправе отказать такой организации в открытии дела.

По результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов, открывается дело по установлению тарифов, в рамках которого проводится экспертиза материалов, готовится экспертное заключение о величине тарифов и выносится на рассмотрение правления РСТ Ивановской

области, которое принимает решение об установлении тарифов. Решения РСТ Ивановской области оформляются постановлениями и публикуются в печатных средствах массовой информации – «Ивановская газета», «Собрание законодательства Ивановской области и (или) размещаются на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivanovoobl.ru). Последовательность действий по установлению тарифов на услуги организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, схематично отражена в приложении № 3.

Согласно данным, представленным РСТ Ивановской области всего в службу на 2013 год было подано 433 заявления от организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе:

- от организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения – 174,
- от организаций, оказывающих услуги в сфере электроснабжения – 60,
- от организаций, оказывающих услуги в сфере коммунального комплекса – 197,
- от организаций, оказывающих услуги в сфере газоснабжения – 2.

В таблице ниже представлена информация РСТ Ивановской области по соблюдению организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, норм действующего законодательства по вопросам формирования и установления тарифов на 2013 год:

Наименование показателя	**В сфере электроснабжения**	**В сфере теплоснабжения**	**В сфере газоснабжения**	**В сфере регулирования организаций коммунального комплекса**
Всего подано в РСТ заявок по формированию тарифов, в т.ч.	60	174	2	197
С нарушением законодательно установленных сроков подачи документов	5	11	0	6
Принято к рассмотрению	56	170	2	196
Отказано в рассмотрении	4	4	0	1
Причины отказа	Отсутствие правоустанавливающих документов, баланса и расчетов НВВ	Недостаточный пакет документов для формирования тарифа; отсутствие правоустанавливающих документов	-	Недостаточный пакет документов для формирования тарифа

Наименование показателя	В сфере электроснабжения	В сфере теплоснабжения	В сфере газоснабжения	В сфере регулирования организаций коммунального комплекса
Не вышли на регулирование	7	14	3	6
Регулируемые организации, всего	56*	188	5	203

* - поскольку единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на территории Ивановской области устанавливаются ежегодно исходя из суммарной необходимой валовой выручки (НВВ) по всем сетевым организациям и баланса электрической энергии (мощности) Ивановской области, установление тарифов в отношении ТСО, не заявившихся на очередной расчетный период не представляется возможным, так как может привести к возникновению выпадающих доходов у ТСО-котлодержателя.

Согласно пояснениям РСТ Ивановской области из года в год наблюдается увеличение числа регулируемых организаций, и, несмотря на то, что многие организации регулируются первый год, количество, а самое главное, качество подаваемых материалов существенно улучшилось. Так, в 2012 году из 433 организаций, подавших заявление об установлении тарифов на 2013 год, 9-ти организациям, что составляет 2% отказано в рассмотрении заявлений по причинам, указанным в таблице. А из оставшихся 424 организаций, у 22 организаций нарушены сроки подачи документов.

6.2. Меры, принимаемые РСТ Ивановской области в виде мониторинга и контроля за соблюдением организациями коммунального комплекса на территории Ивановской области норм законодательства по вопросам формирования и установления тарифов, а также тарифов на электроэнергию и тепловую энергию

Согласно информации РСТ Ивановской области на территории региона ежегодно проводится мониторинг роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций. Кроме того, ежемесячно проводится мониторинг фактического роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований Ивановской области. Осуществление РСТ Ивановской области всех мониторингов регламентируется и контролируется ФСТ России. Вместе с тем, реализуя функцию регионального государственного контроля (надзора), РСТ Ивановской области проводит проверки деятельности организаций в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности их применения.

По данным РСТ Ивановской области в результате осуществленных ею контрольных мероприятий необоснованного роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций РСТ Ивановской области в 2010 - 2012 годах не выявлено.

Ежегодно РСТ Ивановской области проводятся выездные проверки деятельности регулируемых организаций с целью контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере регулирования тарифов.

В течение 2010 года было проведено 12 выездных проверок регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в 2011 году - 9 проверок, в 2012 году - 13 проверок.

В общей сложности, в 2010 – 2012 годах в регулируемых организациях жилищно-коммунального комплекса, расположенных на территории Ивановской области, были проведены 34 проверки, из них:

- в 2010 году проверки прошли в организациях, расположенных в г. Иваново (4), г.Вичуга (1), г. Кинешма (1), а также в Приволжском (1), Тейковском (1), Комсомольском (1), Южском (1), Пестяковском (1) и Лежневском (1) муниципальных районах;

- в 2011 году – в организациях, расположенных в г. Иваново (4), г.Кинешма (1), г.Шуя (1), г. Вичуга (1), г. Кохма (1), а также в Родниковском муниципальном районе (1);

- в 2012 году – в организациях, расположенных в г. Иваново (3), г. Вичуга (1), г. Кинешма (2), а также в Палехском (1), Савинском (2), Тейковском (1), Фурмановском (2) и Приволжском (1) муниципальных районах.

К сведению отметим, перечень регулируемых организаций, расположенных на территории Ивановской области и осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения,

водоснабжения и водоотведения, по состоянию на 01.01.2012 и по состоянию на 01.01.2013 представлен в приложениях № 1 и № 2 к настоящему отчёту.

На основании Административного регламента исполнения региональной службой по тарифам Ивановской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора), утвержденного приказом начальника РСТ Ивановской области от 28.10.2009 № 126/1-п, по результатам выездных проверок, осуществленных в период с 2010 - 2012 годы, РСТ Ивановской области составлены акты, даны рекомендации об устранении выявленных недостатков.

Согласно информации РСТ Ивановской области за последние три года в ходе проверок регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, факты нарушения законодательства в области государственного регулирования тарифов установлены единожды. Так, в результате проведённой в первом квартале 2012 года проверки ОАО «Ресурсоснабжающая компания», расположенной в г. Фурманов, РСТ Ивановской области выявлены нарушения требований законодательства в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в части неправильного применения в 2011 и 2012 годах тарифа на горячую воду. Горячая вода отпускалась потребителям, за исключением населения, по тарифам на тепловую энергию. Кроме того, фактический отпуск тепловой энергии потребителю «население» не соответствует объемам тепловой энергии, предъявленным к оплате населению, и значительно их превышает. По результатам проверки в адрес данной организации РСТ Ивановской области было направлено предписание об устранении выявленных нарушений.

Сведения РСТ Ивановской области о результатах выездных проверок, представленные Контрольно-счетной палате, приведены в приложении № 4 к настоящему отчёту.

6.3. Характеристика изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также других показателей (нормативы потребления, объёмы средств и т.д.) в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства на территории Ивановской области на основании предлагаемых Счётной палатой Российской Федерации показателей мониторинга

Предложенные Счётной палатой Российской Федерации показатели мониторинга изменения тарифов в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства были согласованны Контрольно-счётной палатой

Ивановской области с РСТ Ивановской области в части, относящейся к их компетенции, на предмет корректировки данных показателей с целью максимально полного предоставления требуемой для мониторинга информации (письмо РСТ Ивановской области от 12.05.2012 № 8-1077).

Данный раздел отчёта подготовлен на основе информации, полученной Контрольно-счётной палатой от объектов экспертно-аналитического мероприятия:

- Департаментом ЖКХ Ивановской области представлены сведения о тарифах на оплату жилищных услуг за 2009 – 2012 годы и о финансовом состоянии организаций жилищно-коммунального комплекса за 2009 – 2011 годы по состоянию на 01.01.2013;

- Ивановостатом представлены сведения об объёмах средств, начисленных и оплаченных гражданами за жилищно-коммунальные услуги в 2009 – 2011 годах по состоянию на 01.01.2013;

- РСТ Ивановской области представлены сведения по остальным (кроме вышеперечисленных) показателям мониторинга.

6.3.1. Утвержденные (либо рекомендованные Правительством РФ) предельные регулируемые тарифы на электроэнергию (в среднем по Ивановской области и для населения), предельные максимальные индексы изменения тарифов на тепловую энергию (в среднем по Ивановской области), газ (для населения и остальных категорий потребителей), водопотребление, водоотведение (в среднем по Ивановской области) на 2010 - 2012 годы.

В таблице ниже представлены предельные уровни изменения тарифов на электроэнергию, тепловую энергию, газ, холодную воду и водоотведение, утверждённые на 2010 – 2012 годы:

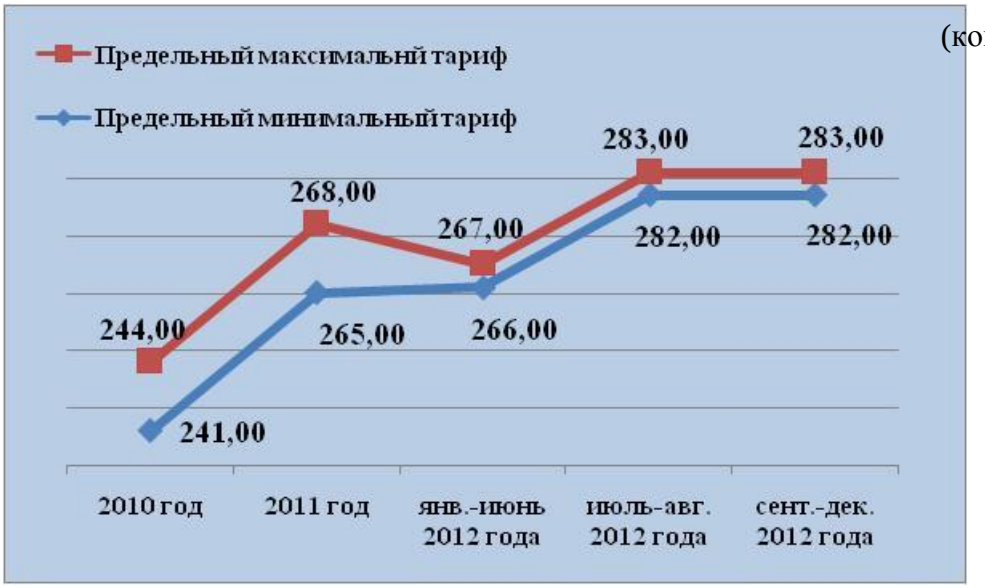
Наименование показателя	**Период регулирования**				
	2010 год	**2011 год**	**2012 год**		
			01.01.2012-30.06.2012	**01.07.2012-31.08.2012**	**01.09.2012-31.12.2012**
Утвержденные предельные *максимальные* регулируемые тарифы на электроэнергию (коп./кВтч): *в среднем по субъекту (без НДС)*	231,71	-	-	-	-
для населения (с НДС)	244,00	268,00	267,00	283,00	283,00
Утвержденные предельные *минимальные* регулируемые тарифы на электроэнергию (коп./кВтч): *в среднем по субъекту (без НДС)*	225,22	-	-	-	-

Наименование показателя	Период регулирования				
	2010 год	2011 год	2012 год		
			01.01.2012-30.06.2012	01.07.2012-31.08.2012	01.09.2012-31.12.2012
для населения (с НДС)	241,00	265,00	266,00	282,00	282,00
Утвержденные предельные *максимальные* индексы изменения тарифов на тепловую энергию: *в среднем по субъекту (без НДС)*	113,5%	113,5%	100,0%	106,0%	105,6%
Рост цен (тарифов) на природный газ по прогнозу Минэкономразвития: *для всех категорий потребителей, кроме населения*	126,5%	115,0%	100,0%	115,0%	100,0 %
для населения	127,4%	117,1%	100,0%	115,0%	100,0 %
Утвержденные предельные *максимальные* индексы изменения тарифов на холодную воду: *в среднем по субъекту (без НДС)*	118,0%	111,3%	100,0%	106,0%	105,2%
Утвержденные предельные *максимальные* индексы изменения тарифов на водоотведение: *в среднем по субъекту (без НДС)*	118,0%	111,3%	100,0%	106,0%	105,2%

Предельные максимальный и минимальный регулируемые тарифы на электроэнергию в среднем по Ивановской области в рассматриваемом периоде утверждались только на 2010 год в размере 231,71 и 225,22 коп./кВтч соответственно. Аналогичные показатели на 2011 и 2012 годы не утверждались в связи с изменениями, внесёнными в июне 2010 года в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в части ценообразования на розничных рынках. Согласно данным изменениям продажа электрической энергии (за исключением объема электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей) на розничных рынках на территориях, объединённых в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется по нерегулируемым ценам.

Предельные максимальные и минимальные уровни тарифов на электроэнергию, утверждённые для населения в 2010 – 2012 годах, характеризуют повышение предельных уровней цен (тарифов) в течение рассматриваемого периода и сокращение диапазона для установления тарифов на электроэнергию к концу периода. Наглядно соотношение предельных максимальных и минимальных уровней регулируемых тарифов на электроэнергию, утверждённых для населения на 2010, 2011 и 2012 годы, представлено на диаграмме ниже.

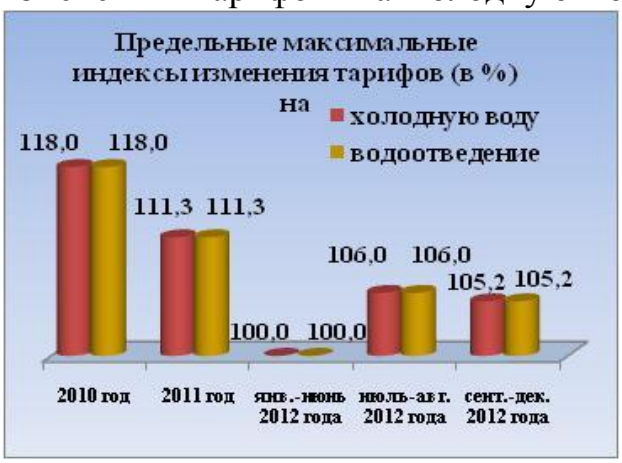
(коп./кВ



Предельные максимальные индексы изменения тарифов на тепловую энергию в среднем по области утверждены на 2010 и 2011 годы в размере 113,5 %. В первом полугодии 2012 года увеличение тарифов на тепловую энергию не допускается – утверждённый предельный максимальный индекс изменения тарифов составляет 100,0 % к уровню 2011 года. Во втором полугодии 2012 года допустимым является увеличение тарифов на 6,0 % в июле-августе и на 5,6 % в сентябре-декабре.

Рост цен (тарифов) на природный газ для населения в 2010 году определен Минэкономразвития согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации не более чем на 27,4 процентных пункта от цены действовавшей в 2009 году. В 2011 году допустимый предел роста тарифов существенно ниже значения предшествующего года и составляет 117,1 % к уровню 2010 года. В 2012 году увеличение рассматриваемого показателя Минэкономразвития прогнозировалось только в июле-августе и не более чем на 15,0 процентных пунктов. Динамика прогнозных значений показателя роста цен (тарифов) на природный газ для остальных категорий потребителей в 2010 - 2012 годах характеризуется аналогичным образом.

Утверждённые на 2010 год предельные максимальные индексы изменения тарифов на холодную воду, равно как и на водоотведение, в среднем по субъекту составили 118,0 %. В 2011 году значение данного показателя снизилось и составило 111,3 %. В 2012 году увеличение тарифов на холодную воду и тарифов на водоотведение допускалось только во втором полугодии: на 6,0 процентных пункта – в июле-августе и на 5,2 процентных пункта – в сентябре-декабре.



6.3.2. Данные о фактических индексах изменения регулируемых тарифов на электроэнергию (в среднем по Ивановской области и для населения), тарифов на тепловую энергию, газ (для населения и остальных категорий потребителей), водопотребление, водоотведение (в среднем по Ивановской области) за 2010 - 2012 годы.

Сведения об индексах изменения регулируемых тарифов на электроэнергию, тепловую энергию, газ, холодную воду и водоотведение, фактически сложившихся на территории Ивановской области в рассматриваемом периоде, приведены в таблице:

Наименование показателя	Период регулирования				
	2010 год	2011 год	2012 год		
			01.01.2012-30.06.2012	01.07.2012-31.08.2012	01.09.2012-31.12.2012
Фактический рост регулируемых тарифов на электроэнергию: *в среднем по субъекту*	107,1%	-	-	-	-
в среднем для населения	110,7%	107,8%	98,7%	105,2%	100,0 %
Фактический рост тарифов на тепловую энергию *в среднем по субъекту*	-*	113,4%**	99,9%***	105,8%	105,2%
Фактический рост средневзвешенных цен (тарифов) на природный газ: *для всех категорий потребителей, кроме населения*	121,9%	115,0%	100,0%	115,0%	100,0 %
для населения	124,0%	116,4%	100,0 %	115,0%	100,0 %
Фактический рост тарифов на холодную воду: *в среднем по субъекту*	116,7%	107,9%	100,0%	105,0%	102,8%
Фактический рост тарифов на водоотведение: *в среднем по субъекту*	117,9%	105,5%	100,0%	105,0%	101,3%

*значение показателя не может быть приведено в связи с отсутствием базы сопоставимых данных по 2009 году,
**на основе данных о тарифе, установленном на 2011 год, по состоянию на 01.01.2011,
***на основе данных о тарифе, установленном на 2011 год, по состоянию на 01.04.2011.

В сфере электроэнергетики в 2010 году регулируемые тарифы в среднем по области выросли на 7,1 процентных пункта в сравнении с предшествующим годом.

Регулируемые тарифы на электроэнергию, установленные в среднем для населения, которые на протяжении 2010 и 2011 годов характеризовались стабильным ростом, в первом полугодии 2012 года несколько снизились, составив 98,7 % к тарифам, действовавшим в 2011 году. В июле-августе 2012 года тарифы на электроэнергию для населения выросли на 5,0 процентных пункта и остались неизменными до конца года.

Тарифы на тепловую энергию в среднем по субъекту в 2011 году выросли на 13,4 процентных пункта по сравнению с тарифами, действовавшими в 2010 году. В первом полугодии 2012 года отмечается незначительное сокращение рассматриваемых тарифов по сравнению с предшествующим периодом (на 0,1 процентных пункта). Во втором полугодии 2012 года тарифы на тепловую энергию в среднем по области увеличились: на 5,8 процентных пункта в июле-августе и на 5,2 процентных пункта в сентябре-декабре.

Фактический рост средневзвешенных цен на природный газ для всех

категорий потребителей, кроме населения, в 2011 году составил 115,0 % к уровню предшествующего периода, что ниже аналогичного показателя в 2010 году на 6,9 процентных пункта. В июле-августе 2012 года увеличение рассматриваемых тарифов продолжилось: фактический рост составил 115,0 % к ценам 2011 года. Аналогичным образом в рассматриваемом периоде характеризуется динамика взвешенных цен на природный газ, установленных для населения.

Тарифы на холодную воду и водоотведение, установленные в среднем по субъекту, в 2010 – 2012 годах характеризуются стабильным ростом, который, однако, к концу периода постепенно замедляется.

Таким образом, приведенные выше данные, позволяют констатировать, что в период 2010 – 2012 годов фактический рост тарифов на тепловую энергию в среднем по Ивановской области, средневзвешенных цен на природный газ для населения и для всех категорий потребителей, кроме населения, тарифов на холодную воду и водоотведение не превысил утверждённых на соответствующие периоды пределов изменения (роста) тарифов (цен).

6.3.3. Тарифы, установленные РСТ Ивановской области на тепловую энергию, электроэнергию, газ, водопотребление, водоотведение на 2010-2012 годы (в среднем по Ивановской области):

Наименование показателя	**Период регулирования**				
	2010 год	**2011 год**	**2012 год**		
			01.01.2012-30.06.2012	**01.07.2012-31.08.2012**	**01.09.2012-31.12.2012**
Регулируемые тарифы на электроэнергию (коп./кВтч): *одноставочный в среднем по субъекту (без НДС)*	231,32	-	-	-	-
одноставочный для городского населения с газовыми плитами (с НДС)	243,00	267,00	267,00	282,00	282,00
одноставочный для сельского населения и городского населения с электрическими плитами (с НДС)	170,0	187,00	187,00	197,00	197,00
Тарифы на тепловую энергию	1113,20	1270,86	1270,07	1343,97	1414,16

Наименование показателя	Период регулирования				
	2010 год	2011 год	2012 год		
			01.01.2012-30.06.2012	01.07.2012-31.08.2012	01.09.2012-31.12.2012
в среднем по субъекту (руб./Гкал, без НДС)					
для населения (руб./Гкал с НДС)	1355,05	1533,81	1533,81	1596,70	1686,11
Тарифы на горячую воду *в среднем по субъекту (руб./м3 с НДС)*	99,68	110,39	110,39	118,87	126,29
для населения (руб./м3 с НДС)	98,29	108,56	108,56	112,71	116,00
Средневзвешенная цена на природный газ *для населения (руб./м3 с НДС)*	2,96*	3,46**	3,59	4,12	4,12
Тарифы на холодную воду (руб./куб.м.) *в среднем по субъекту (без НДС)*	10,69	13,47	13,47	14,15	14,54
для населения (руб./м3 с НДС)	12,87	15,28	15,28	16,06	16,49
Тарифы на водоотведение (руб.куб.м.) *в среднем по субъекту (без НДС)*	8,28	10,30	10,30	10,82	10,96
для населения (руб./м3 с НДС)	9,89	11,82	11,82	12,38	12,54

* - средняя цена по 2010 году, с 01.01.2010 – 2,71 руб./куб.м; с 01.04.2010 – 3,12 руб./куб.м;
** - средняя цена по 2011 году, с 01.01.2011 – 3,27 руб./куб.м; с 01.04.2011 – 3,59 руб./куб.м.

Одноставочный тариф на электроэнергию в среднем по Ивановской области на 2010 год установлен с соблюдением утверждённых пределов - в размере 231,32 коп./кВтч (без НДС), что ниже утверждённого предельного максимального уровня на 0,39 коп./кВтч (без учёта НДС) и выше утверждённого предельного минимального уровня на 6,1 коп./кВтч (без учёта НДС).

Одноставочный тариф на электроэнергию для городского населения с газовыми плитами установлен в 2010, 2011 и 2012 годах с соблюдением

утверждённых на соответствующие периоды предельных максимальных и минимальных регулируемых тарифов для населения:

- установленный на 2010 год тариф (243,00 коп./кВтч с НДС) ниже утверждённого предельного максимального на 1,0 коп./кВтч (с учётом НДС) и выше утверждённого предельного минимального на 3,0 коп./кВтч (с учётом НДС);
- установленный на 2011 год тариф (267,00 коп./кВтч с НДС) ниже утверждённого предельного максимального на 1,0 коп./кВтч (с учётом НДС) и выше утверждённого предельного минимального на 2,0 коп./кВтч (с учётом НДС);
- тариф, установленный на январь-июнь 2012 года (267,00 коп./кВтч с НДС), соответствует утверждённому предельному максимальному регулируемому тарифу;
- тариф, установленный на июль-август 2012 года (282,00 коп./кВтч с НДС), соответствует утверждённому предельному минимальному регулируемому тарифу;
- тариф, установленный на сентябрь-декабрь 2012 года (282,00 коп./кВтч с НДС), также соответствует утверждённому предельному минимальному регулируемому тарифу.

В рассматриваемом периоде одноставочный тариф для городского населения с газовыми плитами увеличивался дважды. Общий объём изменения за три последних года составил 39,00 коп./кВтч (с учётом НДС). Максимальный прирост показателя (на 24,00 коп./кВтч с учётом НДС) сложился в 2011 году в сравнении в предшествующим годом. Новый скачок величины тарифа отмечается в июле-августе 2012 года, когда показатель в сравнении с первым полугодием того же года увеличился на 15,00 коп./кВтч (с учётом НДС).

В соответствии с требованиями пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.1998 № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением» и пункта 71 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» к тарифам на электрическую энергию для городского и сельского населения с электроплитами применяется понижающий коэффициент 0,7.

Одноставочный тариф, установленный для сельского и городского населения с электроплитами, в рассматриваемом периоде увеличился на 27,00 коп./кВтч (с учётом НДС) и составил во втором полугодии 2012 года 197,00 коп./кВтч (с НДС). Динамика изменения величины тарифа в течение

последних трёх лет повторяет динамику одноставочного тарифа, установленного для городского населения с газовыми плитами: рост тарифа отмечается в 2011 году и июле-августе 2012 года.

В рассматриваемом периоде тарифы на тепловую энергию, установленные в среднем по региону, выросли на 300,96 руб./Гкал (без учёта НДС): с 1 113,20 руб./Гкал (без НДС) в 2010 году до 1 414,16 руб./Гкал (без НДС) в сентябре-декабре 2012 года. Причём, максимальный скачок в тарифах приходится на 2011 год, когда их величина превысила показатель предшествующего года на 157,66 руб./Гкал (без учёта НДС). Данный показатель снизил своё значение единожды за последние три года – на 0,79 руб./Гкал (без учёта НДС) в первом полугодии 2012 года в сравнении со значением 2011 года. Во втором полугодии того же года тариф на тепловую энергию в среднем по Ивановской области увеличился ещё на 144,09 руб./Гкал (без учёта НДС), из них: на 73,9 руб./Гкал (без учёта НДС) в июле-августе и на 70,19 руб./Гкал (без учёта НДС) в сентябре-декабре.

Тарифы на тепловую энергию, установленные для населения, в рассматриваемом периоде увеличились на 331,06 руб./Гкал (с НДС): с 1 355,05 руб./Гкал (с НДС) в 2010 году до 1 686,11 руб./Гкал (с НДС) в сентябре-декабре 2012 года. Максимальный скачок в тарифах приходится на 2011 год, когда по сравнению с 2010 годом они выросли на 178,76 руб./Гкал (с учётом НДС). Во втором полугодии 2012 года данный показатель увеличился ещё на 152,30 руб./Гкал (с учётом НДС), из них: 62,89 руб./Гкал (с учётом НДС) в июле-августе и на 89,41 руб./Гкал (с учётом НДС) в сентябре-декабре.

Тарифы на горячее водоснабжение в 2010 – 2012 годах стабильно увеличиваются на протяжении всего периода. За 3 года рассматриваемые тарифы, установленные в среднем по субъекту, увеличились на 26,61 руб./м³ (с учётом НДС): с 99,68 руб./м³ (с НДС) до 126,29 руб./м³ (с НДС). Тарифы, установленные для населения, увеличились на 17,71 руб./м³ (с учётом НДС). Максимальный прирост величины тарифа на горячую воду, установленного в среднем по субъекту, приходится на 2012 год, когда рассматриваемый показатель во втором полугодии увеличился на 15,9 руб./м³ (с учётом НДС). В свою очередь, аналогичный тариф, установленный для населения, увеличился главным образом в 2011 году, когда его прирост к уровню 2010 года составил 10,27 руб./м³ (с учётом НДС).

В рассматриваемом периоде средневзвешенная цена на природный газ, установленная для населения, в целом выросла на 1,16 руб./м³ (с учётом НДС) и составила во втором полугодии 2012 года 4,12 руб./м³ (с НДС). В основном, рост тарифа приходится на 2011 год (в сравнении с 2010 годом на

0,50 руб./м³ с учётом НДС) и июль-август 2012 года (в сравнении с январём-июнем на 0,53 руб./м³ с учётом НДС).

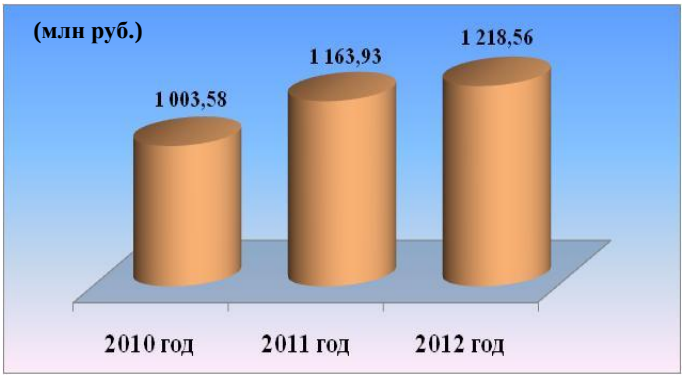
Тарифы на холодную воду, установленные в среднем по области и для населения, в 2012 году в сравнении с 2010 годом выросли соответственно на 3,85 руб./м³ (без учёта НДС) и 3,62 руб./м³ (с учётом НДС) и составили в сентябре-декабре 2012 года в среднем по субъекту 14,54 руб./м³ (без НДС), для населения – 16,49 руб./м³ (с НДС). При этом основной прирост величины показателя отмечается в 2011 году, когда тариф, установленный в среднем по субъекту, увеличился в сравнении с 2010 годом на 2,78 руб./м³ (без учёта НДС), а тариф, установленный для населения, – на 2,41 руб./м³ (с учётом НДС). В первом полугодии 2012 года тарифы, установленные на холодную воду, сохранили значения 2011 года и составили в среднем по субъекту 13,47 руб./м³ (без НДС), для населения – 15,28 руб./м³ (с НДС). В общем, во втором полугодии 2012 года прирост тарифа на холодную воду в среднем по субъекту составит 1,07 руб./м³ (без учёта НДС), для населения – 1,21 руб./м³ (с учётом НДС).

В сентябре-декабре 2012 года тарифы на водоотведение в среднем по субъекту установились в размере 10,96 руб./м³ (без НДС), что выше, чем в 2010 году на 2,68 руб./м³ (без учёта НДС). Тарифы на водоотведение, установленные для населения на сентябрь-декабрь 2012 года, составили 12,54 руб./м³ (с НДС), что выше значения 2010 года на 2,65 руб./м³ (с учётом НДС). Максимальное увеличение тарифов на водоотведение отмечается в 2011 году, когда показатель, установленный в среднем по субъекту, в сравнении с 2010 годом вырос на 2,02 руб./м³ (без учёта НДС) и составил 10,30 руб./м³ (без НДС), а показатель, установленный для населения, - на 1,93 руб./м³ (с учётом НДС) и составил 11,82 руб./м³ (с НДС). Следующий прирост величины тарифов отмечается уже во втором полугодии 2012 года: в общем, тариф в среднем по субъекту увеличился на 0,66 руб./м³ (без учёта НДС), тариф для населения – на 0,72 руб./м³ (с учётом НДС).

Таким образом, в период 2010 – 2012 годов отмечается рост рассматриваемых тарифов на тепловую энергию, электроэнергию, газ, водопотребление, водоотведение, установленных РСТ Ивановской области. Причём, наиболее существенный рост подавляющего большинства тарифов приходится на 2011 год. Исключение составляет только тариф на горячее водоснабжение, установленный в среднем по региону, существенное увеличение которого приходится на 2012 год.

6.3.4. Объемы покрытия затрат на предоставление коммунальных ресурсов одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, за 2010 - 2012 годы (перекрестное субсидирование).

Согласно информации РСТ Ивановской области в рассматриваемом периоде осуществлялось перекрёстное субсидирование потребителей тарифной группы «Население» за счёт тарифной группы «Прочие потребители» в тарифах на электроэнергию. В 2010 году объём покрытия затрат составил 1 003,58 млн руб., в 2011 году – 1 163,93 млн руб. (на 16,0 процентных пункта выше, чем в 2010 году), в 2012 году – 1 218,56 млн руб. (на 4,7 процентных пункта выше, чем в 2011 году).



Наглядно соотношение объёмов покрытия затрат на предоставление коммунальных ресурсов одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, за 2010 - 2012 годы представлено на диаграмме.

6.3.5. Установленные предельные максимальные и фактические индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ивановской области на 2010-2012 годы.

Информация об индексах изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2010 – 2012 годах в разрезе муниципальных образований на основе данных РСТ Ивановской области, приведена в приложении № 5 к настоящему отчёту.

Наиболее низкий предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги установлен на 2010 год по Кромскому (110,0 % к уровню предшествующего года) и Мытскому (111,0 % к уровню предшествующего года) сельским поселениям Верхнеландеховского муниципального района, а также Благовещенскому (111,6 % к уровню предшествующего года) и Нововоскресенскому (111,6 % к уровню предшествующего года) сельским поселениям Лухского муниципального района.

Соответственно в 2010 году минимальное увеличение фактического размера платы граждан за коммунальные услуги в сравнении с 2009 годом

отмечается в Кромском (110,0 %), Мытском (110,8 %), Благовещенском (111,3 %) и Нововоскресенском (111,9 %) сельских поселениях. Кроме того, фактический рост индексов менее 112,0 % сложился и в следующих муниципальных образованиях:

- Симаковском (111,4 %) сельских поселениях Верхнеландеховского муниципального района;
- Марфинском сельском поселении Вичугского муниципального района (111,2 %);
- Лобцовском (111,4 %) и Новосёлковском (111,9 %) сельских поселениях Гаврилово-Посадского муниципального района;
- Батмановском (111,1 %) и Шелекшинском (111,2 %) сельских поселениях Кинешемского муниципального района;
- Порздневском (111,4 %) и Быковском (111,8 %) сельских поселениях Лухского муниципального района;
- Неверово-Слободском сельском поселении Пестяковского муниципального района (111,8 %);
- Воскресенском сельском поселении Савинского муниципального района (110,4 %);
- Нерльском городском (111,8 %) и Крапивновском (111,6 %) сельском поселениях Тейковского муниципального района;
- Дуляпинском сельском поселении Фурмановского муниципального района (111,0 %);
- Костяевском сельском поселении Юрьевецкого муниципального района (111,6 %).

Наибольший индекс изменения установлен по Беляницкому сельскому поселению Ивановского муниципального района (117,0 % к уровню 2009 года), Китовскому сельскому поселению Шуйского муниципального района (117,5 % к уровню 2009 года) и Наволокскому городскому поселению Кинешемского муниципального района (118,0 % к уровню 2009 года). По этим же муниципальным образованиям отмечаются наиболее высокие индексы изменения размера платы граждан, фактически сложившиеся в 2010 году.

Фактически сложившиеся в 2010 году индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ивановской области не превысили установленные значения ни в одном муниципальном образовании области.

Согласно плановым значениям на 2011 год наименьшие индексы изменения платы граждан (в сравнении с 2010 годом) сложились в Кромском сельском поселении Верхнеландеховского муниципального района (112,5 %),

Ильинском городском (112,0 %) и Исаевском сельском (112,0 %) поселениях Ильнского муниципального района, Горячевском (112,5 %) и Воскресенском (112,5 %) сельских поселениях Савинского муниципального района.

При этом максимально допустимый в 2011 году прирост размера платы граждан за коммунальные услуги составляет 115,0 % к уровню 2010 года. Таким образом, максимально высокие индексы запланированы на 2011 год в 29 муниципальных образованиях области.

По факту в 2011 году в 38 муниципальных образованиях области рост платы граждан не превысил уровня в 110,0 % к значениям предшествующего года. Из них наименьший индекс (не более 105,0 %) сложился по следующим муниципальным образованиям:

- Костяевскому (103,8 %), Елнатскому (103,4 %) и Обжерихинскому (101,6 %) сельским поселениям Юрьевецкого муниципального района;
- Дмитриевскому сельскому поселению Заволжского муниципального района (103,4 %);
- Порздневскому сельскому поселению Лухского муниципального района (104,3 %).

Фактически сложившиеся в 2011 году индексы изменения размера платы граждан не превысили запланированные ни в одном муниципальном образовании области.

Таким образом, в 2010 – 2011 годах отмечается стабильный рост фактического размера платы граждан за коммунальные услуги во всех муниципальных образованиях области. В свою очередь, фактически сложившиеся в указанном периоде индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги не превышают максимально допустимые индексы, установленные РСТ Ивановской области на соответствующий год.

В первом полугодии 2012 года установленный размер платы граждан за коммунальные услуги не изменился, сохранив значения 2011 года: индексы по состоянию на 01.01.2012 установлены на уровне 100,0 %. Фактически сложившиеся индексы по состоянию на 01.04.2012 свидетельствуют о соблюдении данного требования всеми муниципальными образованиями области.

С 1 июля 2012 года планируемый рост размера платы граждан в различных муниципальных образованиях области в среднем составляет 110,0 % – 112,0 %.

6.3.6. Данные о тарифах на оплату жилищных услуг за 2009 – 2012 годы

Согласно информации Департамента ЖКХ Ивановской области:

Наименование показателя	Плата за пользование жилым помещением (плата за найм в месяц) за кв.м.	Содержание и ремонт в многоквартирных жилых домах со всеми видами благоустройства (в месяц), имеющих лифты и мусоропроводы, за кв.м.	Содержание и ремонт в многоквартирных жилых домах со всеми видами благоустройства (в месяц), не имеющих лифты и мусоропроводы, за кв.м.
Средний тариф, установленный для населения на 2009 год (рублей/кв.м)	*мониторинг платы граждан за пользование жилым помещением не проводился*	12,22	6,50
Средний тариф, установленный для населения на 2010 год (рублей/кв.м)	0,87	13,43	7,17
Процент к предыдущему году (2010 год к 2009 году)	-	109,9	110,3
Средний тариф, установленный для населения на 2011 год (рублей/кв.м)	1,20	14,69	7,81
Процент к предыдущему году (2011 год к 2010 году)	137,9	109,4	108,9
Средний тариф, установленный для населения на 2012 год (рублей/кв. м)	1,82	15,85	9,64
Процент к предыдущему году (2012 год к 2011)	151,7	107,8	123,4

Примечание: плата за сбор и вывоз твёрдых бытовых отходов включена в размер платы за содержание и ремонт жилого помещения.

6.3.7. Объёмы средств, начисленных (предъявленных) за жилищно-коммунальные услуги населению и оплаченных гражданами (в разрезе видов коммунальных услуг) за 2009 – 2011 годы.

Согласно данным Ивановостата:

(в тыс. руб.)

Наименование	2009 год		2010 год		2011 год	
	Начислено (предъявлено) жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением	**Начислено (предъявлено)** жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением	**Начислено (предъявлено)** жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением
ЖИЛИЩНЫЕ услуги, в том числе:	**1 843 178,4**	**1 743 727,5**	**1 843 116,6**	**1 806 276,9**	**2 107 890,1**	**2 079 618,4**
плата за наем жилого помещения	28 693,1	26 429,2	29 054,6	45 409,3	35 054,2	32 052,8

Наименование	2009 год		2010 год		2011 год	
	Начислено (предъявлено) жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением	**Начислено (предъявлено)** жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением	**Начислено (предъявлено)** жилищно-коммунальных платежей населению	**Фактически оплачено** жилищно-коммунальных услуг населением
содержание и ремонт жилого помещения, из них:	1 814 485,3	1 717 298,3	1 814 062,0	1 760 867,6	2 072 835,9	2 047 565,6
жилые дома со всеми видами благоустройства, включая лифты и мусоропроводы	301 528,0	283 898,7	346 472,4	334 302,6	249 388,8	240 818,2
жилые дома со всеми видами благоустройства, кроме лифтов и мусоропроводов	1 051 889,6	991 727,4	1 142 336,6	1 110 865,6	1 376 411,5	1 376 832,5
вывоз твердых бытовых отходов	152 282,6	147 199,8	137 145,9	133 225,8	179 595,2	178 232,2
капитальный ремонт	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	51 393,8	49 830,5
КОММУНАЛЬНЫЕ услуги, в том числе:	**6 925 598,3**	**6 575 740,5**	**8 159 424,5**	**7 875 433,2**	**9 885 662,2**	**8 814 445,8**
водоснабжение	464 490,8	427 032,7	523 667,3	483 031,9	550 975,6	494 620,9
водоотведение	401 522,4	376 011,4	437 677,2	409 571,8	474 681,1	427 180,8
горячее водоснабжение	541 461,1	500 961,4	650 307,0	634 233,3	670 956,4	562 086,6
отопление	2 745 259,0	2 584 191,3	3 481 111,0	3 341 552,6	4 592 468,4	3 807 833,6
электроснабжение в том числе:	1 503 128,6	1 440 596,3	1 396 433,4	1 372 540,0	1 669 310,2	1 613 531,4
в домах с газовыми плитами	1 176 949,7	1 127 986,9	1 327 384,6	1 306 458,4	1 599 067,8	1 548 408,2
в домах с электрическими плитами	67 640,8	64 826,8	58 210,2	55 886,5	55 550,3	51 378,7
газоснабжение сетевым газом	1 184 109,6	1 161 457,2	1 584 749,0	1 549 024,0	1 851 568,0	1 833 490,0
газоснабжение сжиженным газом в том числе:	84 238,1	84 101,5	84 720,6	84 720,6	75 374,5	75 374,5
поставка бытового газа в баллонах	84 238,1	84 101,5	84 720,6	84 720,6	75 374,5	75 374,5
поставка твердого топлива при наличии печного отопления	1 328,7	1 328,7	694,0	694,0	289,0	289,0
дрова	60,0	60,0	65,0	65,0	39,0	39,0
итого жилищно-коммунальные услуги	**8 768 776,7**	**8 319 468,0**	**10 002 541,1**	**9 681 710,1**	**11 993 552,0**	**10 894 064,0**

Примечание: данные об объёмах платежей учитывают погашенную задолженность прошлых периодов.

В период с 2009 года по 2011 год наблюдается стабильный рост объёма платежей, предъявленных населению за жилищно-коммунальные услуги (в общем на 36,8 процентных пункта за период), и

соответственно рост фактически оплаченных населением жилищно-коммунальных услуг (в общем на 30,9 процентных пункта за период).

(в млн руб.)

В 2010 году объём начисленных населению Ивановской области платежей в сравнении с 2009 годом вырос на 14,1 процентных пункта, в 2011 году в сравнении с 2010 годом – на 19,9 процентных пункта. Указанная тенденция роста объёма начисленных жилищно-коммунальных платежей обусловлена, прежде всего, ростом объёмов платежей за коммунальные услуги: в 2010 году – на 117,8 % к уровню 2009 года, в 2011 году – на 121,2 % к уровню 2010 года. Объём начисленных платежей за жилищные услуги в 2010 году в сравнении с предшествующим годом сократился на 0,003 процентных пункта, а в 2011 году в сравнении с 2010 годом увеличился на 14,4 процентных пункта.

На фоне тенденции роста общего объёма платежей, предъявленных населению за коммунальные услуги, в рассматриваемом периоде отмечаются структурные сдвиги в данной группе платежей. В 2009 – 2011 годах в общем объёме начисленных за год платежей за коммунальные услуги стабильно сокращаются доли платежей за:

- водоснабжение (в 2009 году доля начисленных платежей составила 6,7 %, в 2010 году – 6,4 %, в 2011 году – 5,6 %),
- водоотведение (в 2009 году доля начисленных платежей составила 5,8 %, в 2010 году – 5,4%, в 2011 году – 4,8 %),
- электроснабжение (в 2009 году доля начисленных платежей составила 21,7 %, в 2010 году – 17,1 %, в 2011 году – 16,9 %),
- газоснабжение сжиженным газом (в 2009 году доля начисленных платежей составила 1,2 %, в 2010 году – 1,0 %, в 2011 году – 0,8 %),
- поставку твёрдого топлива при наличии печного отопления (в 2009 году доля начисленных платежей составила 0,02 %, в 2010 году – 0,01 %, в 2011 году – 0,003 %),
- дрова (в 2009 году доля начисленных платежей составила 0,0009 %, в 2010 году – 0,0008 %, в 2011 году – 0,0004 %).

Вместе с тем, доля платежей за отопление в общем объёме коммунальных платежей, начисленных населению за год, в рассматриваемом периоде постоянно увеличивалась: в 2009 году доля начисленных населению платежей составила 39,6 %, в 2010 году – 42,7 %, в 2011 году – 46,5 %. Важно отметить, что платежи за отопление в 2009 – 2011 годах неизменно являлись наиболее весомой частью платежей за коммунальные услуги.

Из приведённых в таблице выше жилищно-коммунальных услуг в полном объёме начисленных населению платежей в 2009 году оплачены услуги по поставке твёрдого топлива при наличии печного отопления и дров; в 2010 году – к перечисленным коммунальным услугам добавились услуги по газоснабжению сжиженным газом (поставка бытового газа в баллонах); в 2011 году список услуг, по которым оплата составила 100,0 % по отношению к объёму начисленных за год платежей, пополнился жилищной услугой по содержанию и ремонту жилых жомов со всеми видами благоустройства, кроме лифтов и мусоропроводов.

.3.8. Меры, принятые по устранению фактов прироста нормативов потребления коммунальных услуг более чем на 25 %, выявленных в 2010 – 2012 годах.

Согласно информации, представленной РСТ Ивановской области, по данному вопросу необходимо отметить следующее.

По результатам ежемесячного мониторинга фактического роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги был выявлен факт превышения максимального предельного индекса роста платы граждан в 2010 году по двум муниципальным образованиям области: Волжскому и Междуреченскому сельским поселениям Заволжского муниципального района соответственно на 45,6 и на 25,7 процентных пунктов. Причиной роста послужило изменение норматива потребления тепловой энергии на отопление в соответствии с решениями Советов сельских поселений соответствующих муниципальных образований. РСТ Ивановской области были приняты необходимые меры по приведению принятых решений в соответствие с указанием Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака. По результатам проведенных оперативных совещаний с Главами соответствующих муниципальных образований внесены необходимые изменения в нормативно-правовые акты. В 2011 и 2012 годах превышения установленных предельных максимальных индексов изменения

платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ивановской области не зафиксировано.

6.3.9. Перечень инвестиционных программ на 2010 - 2011 годы в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водопотребления и водоотведения с указанием показателей объемов финансирования с выделением сегмента бюджетных средств.

В 2010 – 2011 годах в Ивановской области предусмотрена реализация 10 инвестиционных программ следующими 8-ю организациями:

- филиалом «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья»,
- Шуйским муниципальным унитарным предприятием объединенных котельных и тепловых сетей,
- Ивановским филиалом ОАО «ТГК-6»,
- ОАО «Водоканал»,
- МУП «Городской водопровод» г.Вичуга,
- МУП «Очистные сооружения и канализационные сети» г.Вичуга,
- МП ЖКХ г.Шуи,
- ООО «Водоканал-Пучеж».

В таблице ниже приведена информация РСТ Ивановской области о потребности в финансовых средствах для реализации каждой инвестиционной программы в целом и на 2010 и 2011 годы.

(в тыс. руб.)

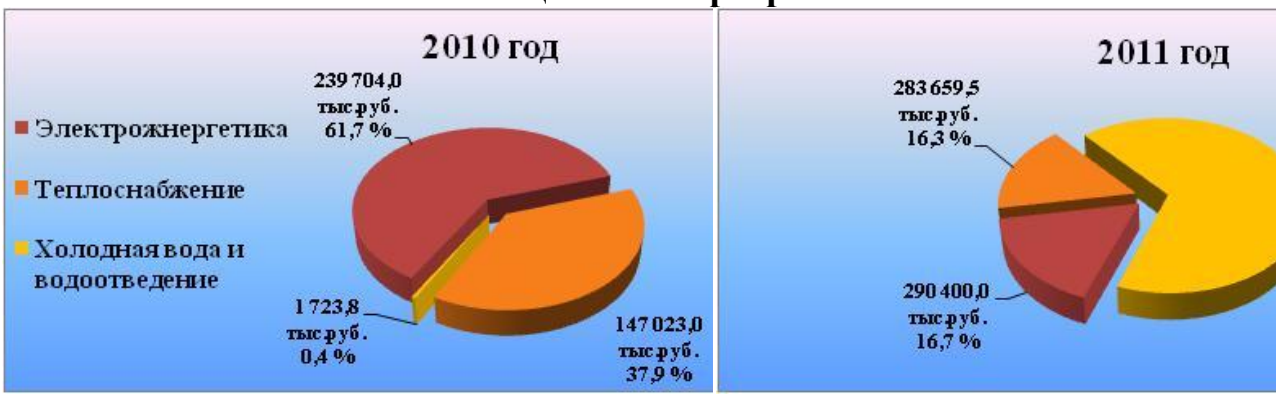
№ п/п	**Наименование инвестиционной программы**	**Потребность в финансовых средствах для реализации программы (без учёта НДС)**
	Электроэнергетика	
1.	Инвестиционная программа по ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») на 2010 год	239 704,0
2.	Инвестиционная программа филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на период 2011-2015 гг.	3 228 000,0 из них: на 2011 год – 290 400,0
	Теплоснабжение	
3.	Модернизация тепловых сетей Шуйского МУП ОК и ТС» на период 2010-2014 гг.	10 953,4 из них: на 2010 год – 2 147,0 на 2011 год – 2 101,5
4.	Инвестиционная программа Ивановского филиала ОАО «ТГК-6» на 2010 год	144 876,0
5.	Инвестиционная программа Ивановского филиала ОАО «ТГК-6» на 2011 год	281 558,0
	Холодная вода и водоотведение	

№ п/п	Наименование инвестиционной программы	Потребность в финансовых средствах для реализации программы (без учёта НДС)
6.	Инвестиционная программа ОАО «Водоканал» на 2011 год	1 107 824,1
7.	Инвестиционная программа МУП «Городской водопровод» г.Вичуга на 2010 – 2011гг.	4 374,2 из них: на 2010 год - 1 723,8 на 2011 год - 2 650,4
8.	Инвестиционная программа МУП «Очистные сооружения и канализационные сети» г.Вичуга на 2011 год	2 587,5
9.	Инвестиционная программа МП ЖКХ г.Шуи на 2011 год	2 262,7
10.	Инвестиционная программа ООО «Водоканал-Пучеж» на 2011 год	46 382,0
ИТОГО по инвестиционным программам		**5 070 339,9** **из них:** **на 2010 год – 388 450,8** **на 2011 год – 1 735 766,2**

В 2010 году на реализацию четырёх из 10-ти рассматриваемых инвестиционных программ предусматривались средства в объёме 388 450,8 тыс. руб. В 2011 году на реализацию восьми инвестиционных программ предусматривалось финансирование в объёме 1 735 766,2 тыс. руб.

На диаграммах ниже наглядно представлено соотношение долей финансовых средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных программ в 2010 и 2011 годах в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, холодной воды и водоотведения.

Объём финансовых средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных программ



За счёт бюджетных средств различных уровней планировалось финансировать только одну инвестиционную программу, утверждённую на 2011 год, - инвестиционную программу ООО «Водоканал - Пучеж». В общем

объёме финансовых средств, необходимых для реализации данной программы, доля бюджетных средств составляет 95,6 % (44 350,0 тыс. руб.), в частности, доля средств областного бюджета – 67,9 % (31 500,0 тыс. руб.), доля средств местного бюджета – 27,7 % (12 850,0 тыс. руб.). Согласно данным РСТ Ивановской области на реализацию в 2011 году инвестиционной программы ООО «Водоканал-Пучеж» из бюджета Пучежского городского поселения были выделены 433,5 тыс. руб. или 3,4 % от планируемого объема финансирования за счет средств местного бюджета, из областного бюджета денежные средства не выделялись.

Подавляющее большинство инвестиционных программ в рассматриваемом периоде планировалось финансировать за счёт иных источников.

6.3.10. Валовая выручка организаций коммунального комплекса, учтенная органами РСТ Ивановской области в утвержденных тарифах на коммунальные ресурсы (тепловую энергию, электроэнергию, газ, водопотребление, водоотведение) за 2010 - 2012 годы.

Согласно информации от РСТ Ивановской области в регулируемых тарифах на электроэнергию учтены расходы территориальных сетевых организаций на оказание услуг по передаче электроэнергии и расходы гарантирующих поставщиков по сбыту электроэнергии в 2010 году в сумме 3 582 280,3 тыс. руб. (без НДС), в 2011 году – 4 226 694,2 тыс. руб. (без НДС) или на 18,0 процентных пункта больше, чем в предшествующем году, в 2012 году – 4 282 985,7 тыс. руб. (без НДС) или на 1,3 процентных пункта больше, чем в предшествующем году.

Валовая выручка организаций, учтённая при утверждении тарифов на тепловую энергию, составила в 2010 году 14 701 558,9 тыс. руб. (без НДС), в 2011 году – 16 390 996,1 тыс. руб. (без НДС) или на 11,5 процентных пункта больше, чем в предшествующем году, в 2012 году – 17 451 113,0 тыс. руб. (без НДС) или на 6,5 процентных пункта больше, чем в предшествующем году.

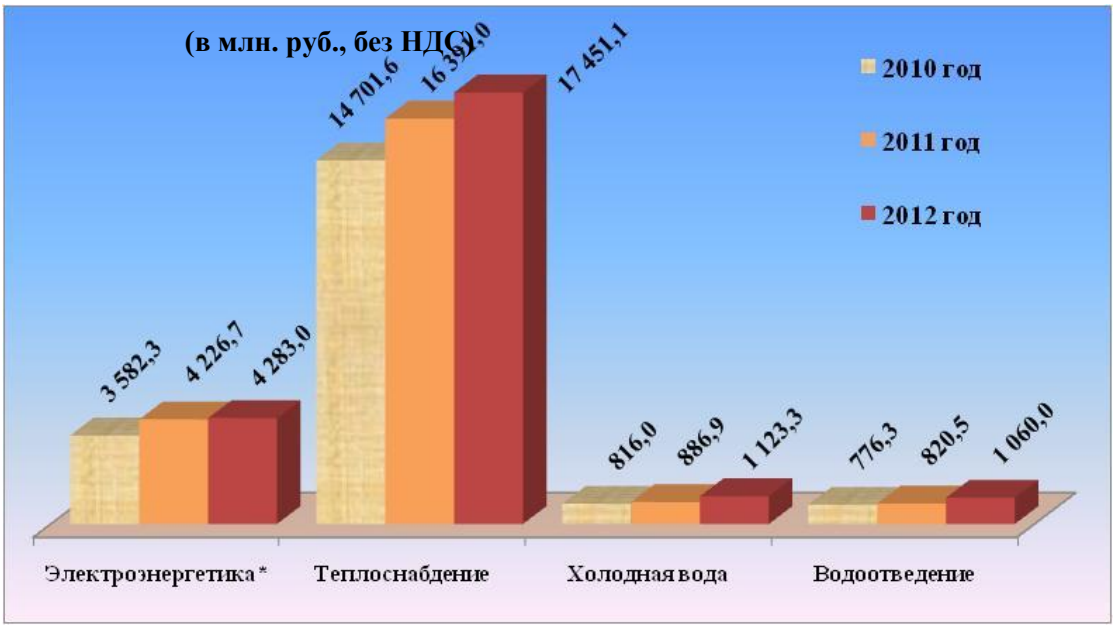
Валовая выручка организаций коммунального комплекса, учтённая при утверждении тарифов на холодную воду, в 2010 году составила 815 980,5 тыс. руб. (без НДС), в 2011 году – 886 878,3 тыс. руб. или на 8,7 процентных пункта больше, чем в предшествующем году, в 2012 году – 1 123 321,1 тыс. руб. или на 26,7 процентных пункта.

Валовая выручка организаций коммунального комплекса, учтённая в утверждённых тарифах на водоотведение, в 2010 году составила 776 266,7 тыс. руб. (без НДС), в 2011 году – 820 513,9 тыс. руб. (без НДС)

или на 5,7 процентных пункта больше, чем в предшествующем году, в 2012 году – 1 060 022,4 тыс. руб. (без НДС) или на 29,5 процентных пункта больше, чем в предшествующем году.

Таким образом, в течение 2010 – 2012 годов отмечается стабильный рост объёма валовой выручки организаций, учитываемой при утверждении соответствующих тарифов. При этом, в рассматриваемом периоде наибольший прирост размера валовой выручки, учтённой при утверждении тарифа, наблюдается в 2012 году в сфере водоотведения (129,5 % к объёму 2011 года).

Наглядно динамика объёмов валовой выручки организаций, учтённой в утверждённых тарифах, в 2010 – 2012 годах представлена на следующей диаграмме:



* расходы территориальных сетевых организаций на оказание услуг по передаче электроэнергии и расходы гарантирующих поставщиков по сбыту электроэнергии

6.3.11. Финансовое состояние организаций жилищно-коммунального комплекса за 2009 – 2011 годы (прибыль, убыток).

Информация представлена в Контрольно-счётную палату Департаментом ЖКХ Ивановской области.

В 2009 году в жилищно-коммунальный комплекс Ивановской области входили 358 предприятий и организаций различных отраслей жилищно-коммунального хозяйства, из них:

- в сфере управления многоквартирными домами – 75,
- в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 72,
- в сфере электроснабжения – 11,
- в сфере теплоснабжения – 83,
- в сфере газоснабжения – 2,

- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – 10,
- многоотраслевые организации – 87.

По итогам мониторинга финансово-хозяйственной деятельности организаций коммунального комплекса в сфере холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, теплоснабжающих организаций установлено, что результатом их финансовый деятельности в 2009 году стал убыток в размере 209,2 млн рублей.

В 2010 году в жилищно-коммунальный комплекс Ивановской области входили 382 предприятия и организации различных отраслей жилищно-коммунального хозяйства, из них:

- в сфере управления многоквартирными домами – 90,
- в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 87,
- в сфере электроснабжения – 11,
- в сфере теплоснабжения – 87,
- в сфере газоснабжения – 2,
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – 13,
- многоотраслевые организации – 81.

В 2010 году результатом деятельности организаций в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и теплоснабжения стал убыток в размере более 257,0 млн рублей.

В 2011 году в жилищно-коммунальный комплекс Ивановской области входили 380 предприятий и организаций различных отраслей жилищно-коммунального хозяйства, из них:

- в сфере управления многоквартирными домами – 106,
- в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 87,
- в сфере электроснабжения – 10,
- в сфере теплоснабжения – 79,
- в сфере газоснабжения – 2,
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – 15,
- многоотраслевые организации – 81.

Финансовый результат по отраслевым предприятиям и организациям, по которым осуществлялся мониторинг финансово-хозяйственной деятельности, в 2011 году характеризуется также отрицательно: убыток составил 277,9 млн руб.

7. ВЫВОДЫ

7.1. В период 2010 – 2012 годов фактический рост тарифов на тепловую энергию в среднем по Ивановской области, средневзвешенных цен на

природный газ для населения и для всех категорий граждан, кроме населения, тарифов на холодную воду и водоотведение не превысил утверждённых на соответствующие периоды пределов изменения (роста) тарифов (цен).

7.2. На протяжении 2010 – 2012 годов отмечается рост тарифов на:

- электроэнергию (одноставочный тариф для городского населения с газовыми плитами и одноставочный тариф для сельского населения и городского населения с электрическими плитами),
- теплоснабжение (в среднем по субъекту и для населения),
- горячую воду (в среднем по субъекту и для населения),
- природный газ (средневзвешенная цена для населения),
- холодную воду (в среднем по субъекту и для населения),
- водоотведение (в среднем по субъекту и для населения),

установленных РСТ Ивановской области. Причём, наиболее существенный рост подавляющего большинства тарифов приходится на 2011 год. Исключение составляет только тариф на горячее водоснабжение, установленный в среднем по региону, существенное увеличение которого приходится на 2012 год.

7.3. Покрытие затрат на предоставление коммунальных ресурсов одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, в 2010 - 2012 годах предусматривалось только в сфере электроэнергетики: осуществлялось перекрёстное субсидирование потребителей тарифной группы «Население» за счёт тарифной группы «Прочие потребители».

7.4. В 2010 – 2011 годах отмечается стабильный рост фактического размера платы граждан за коммунальные услуги во всех муниципальных образованиях области. В свою очередь, фактически сложившиеся в указанном периоде индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги не превышают максимально допустимые индексы, установленные РСТ Ивановской области на соответствующий год.

В первом полугодии 2012 года установленный размер платы граждан за коммунальные услуги не изменился, сохранив значения 2011 года: индексы по состоянию на 01.01.2012 установлены на уровне 100,0 %. Фактически сложившиеся индексы по состоянию на 01.04.2012 свидетельствуют о соблюдении данного требования всеми муниципальными образованиями области. С 1 июля 2012 года планируемый рост размера платы граждан в различных муниципальных образованиях области составляет в среднем 110,0 % – 112,0 %.

7.5. В 2009 – 2011 годах наблюдается стабильный рост размера среднего тарифа, установленного для населения, по следующим жилищным услугам:
- пользование жилым помещением (найм),
- содержание и ремонт в многоквартирных жилых домах со всеми видами благоустройства, имеющих лифты и мусоропроводы,
- содержание и ремонт в многоквартирных жилых домах со всеми видами благоустройства, не имеющих лифты и мусоропроводы.

7.6. В период с 2009 года по 2011 год наблюдается стабильный рост объёма платежей, предъявленных населению за жилищно-коммунальные услуги (в общем на 36,8 процентных пункта за период), и соответственно рост фактически оплаченных населением жилищно-коммунальных услуг (в общем на 30,9 процентных пункта за период). Платежи за отопление в этот период неизменно являлись наиболее весомой частью коммунальных платежей.

В полном объёме начисленных населению платежей в 2009 году оплачены услуги по поставке твёрдого топлива при наличии печного отопления и дров, в 2010 году к указанной коммунальной услуге добавились услуги по газоснабжению сжиженным газом (поставка бытового газа в баллонах), в 2011 году список услуг, по которым оплата составила 100,0 % по отношению к объёму начисленных за год платежей, пополнился жилищной услугой по содержанию и ремонту жилых жомов со всеми видами благоустройства, кроме лифтов и мусоропроводов.

7.7. По результатам ежемесячного мониторинга фактического роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги был выявлен факт превышения максимального предельного индекса роста платы граждан в 2010 году (125 %) по двум муниципальным образованиям области: Волжскому и Междуреченскому сельским поселениям Заволжского муниципального района соответственно на 45,6 и на 25,7 процентных пункта. По результатам проведенных РСТ Ивановской области оперативных совещаний с главами соответствующих муниципальных образований внесены необходимые изменения в нормативно-правовые акты.

7.8. В 2010 – 2011 годах в Ивановской области предусматривалась реализация 10 инвестиционных программ 8-ю организациями. За счёт бюджетных средств различных уровней планировалось финансировать только одну инвестиционную программу, утверждённую на 2011 год: инвестиционную программу ООО «Водоканал - Пучеж». В общем объёме финансовых средств, необходимых для реализации данной программы, доля бюджетных средств составляет 95,6 % (44 350,0 тыс. руб.), в частности, доля средств областного бюджета – 67,9 % (31 500,0 тыс. руб.), доля средств

местного бюджета – 27,7 % (12 850,0 тыс. руб.). На реализацию программы в 2011 году из бюджета Пучежского городского поселения были выделены 433,5 тыс. руб. или 3,4 % от планируемого объема финансирования за счет средств местного бюджета, из областного бюджета денежные средства не выделялись.

7.9. В течение 2010 – 2012 годов отмечается стабильный рост объёма валовой выручки организаций, учитываемой при утверждении соответствующих тарифов. При этом, в рассматриваемом периоде наибольший прирост размера валовой выручки, учтённой при утверждении тарифа, наблюдается в 2012 году в сфере водоотведения (129,5 % к объёму 2011 года).

7.10. По итогам мониторинга финансово-хозяйственной деятельности организаций коммунального комплекса в сфере холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, теплоснабжающих организаций Департаментом ЖКХ Ивановской области установлено, что в 2009, 2010 и 2011 годах указанными организациями получены убытки в размере 209,2 млн руб., 257,0 млн руб. и 277,9 млн руб. соответственно.

7.11. РСТ Ивановской области ежегодно проводится мониторинг роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций и ежемесячно - мониторинг фактического роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований Ивановской области.

РСТ Ивановской области осуществляет проверки деятельности организаций в сфере регулируемого ценообразования в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности их применения, а также выездные проверки регулируемых организаций на предмет соблюдения ими действующего законодательства в сфере регулирования тарифов. В ходе проведённых в 2010 – 2012 годах контрольных мероприятий и выездных проверок необоснованного роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций не выявлено. Факты нарушения законодательства в области государственного регулирования тарифов установлены по итогам одной проверки из 34-х, проведённых РСТ Ивановской области в 2010 – 2012 годах в отношении регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **О.Н. Алисова**

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 07.06.2013 № 8/2

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия, проведенного совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 5 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 26.12.2012 № 16/4, пункт 1 раздела 1 совместного плана работы Совета контрольно-счетных органов Ивановской области на 2013 год, утвержденного Общим собранием Совета контрольно-счетных органов Ивановской области, а также нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, служащие основанием для проведения контрольного мероприятия.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства, выделенные в 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы.

3. Объекты контрольного мероприятия: Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Администрация Раменского сельского поселения Палехского муниципального района, Администрация городского округа Шуя (в лице Отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и благоустройства), Администрация городского округа Кинешма (в лице муниципального учреждения города Кинешмы «Управление капитального строительства»), Администрация городского

округа Иваново (в лице Управления жилищной политики и ипотечного кредитования), Администрация городского округа Вичуга (в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 8 апреля по 20 мая 2013 года.

5. Цель контрольного мероприятия: законность и эффективность использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

Постановлением Правительства Ивановской области от 24.09.2008 № 244-п утверждена долгосрочная целевая программа «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы (далее по тексту - долгосрочная целевая Программа).

Целью реализации долгосрочной целевой Программы является сохранение и укрепление здоровья детей, повышение возможностей их развития в различных сферах жизнедеятельности.

Администратором долгосрочной целевой Программы выступил Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее по тексту - Департамент социальной защиты населения), который и является одним из исполнительных органов государственной власти Ивановской области, реализующих мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения.

Одним из целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации долгосрочной целевой Программы является обеспечение численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее по тексту - дети-сироты) по состоянию на начало финансового года, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями, на уровне 1073 чел.

Согласно статье 5 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение для детей-

сирот (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), являются расходными обязательствами Ивановской области.

Расходные обязательства Ивановской области на 2012 год утверждены Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в сумме 70717,7 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета - 26917,8 тыс. руб., средства областного бюджета - 43799,9 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия, проведенного в разрезе объектов контроля, установлено следующее:

Справочно: информация по таким объектам контроля как по Администрации городского округа Кинешма, Администрации городского округа Иваново, Администрации городского округа Вичуга отражена в отчете на основании материалов, предоставленных контрольно-счетными органами муниципальных образований, и которые несут ответственность за достоверность предоставляемых сведений.

8.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области:

Финансирование мероприятий долгосрочной целевой Программы осуществлялось в пределах доведенных до Департамента социальной защиты населения объемов бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

В течение 2012 года на лицевой счет Департамента социальной защиты населения, как получателя бюджетных средств, поступили бюджетные средства в сумме 70717,7 тыс. руб.

В целях реализации долгосрочной целевой Программы приказом начальника Департамента социальной защиты населения утверждена форма соглашения между Департаментом социальной защиты населения и городским округом, поселением, входящим в состав муниципального района, регулирующая механизм предоставления средств субвенции бюджету муниципального образования на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, а также утверждена форма отчета об использовании средств субвенции.

В соответствии с заключенными соглашениями в течение 2012 года Департаментом социальной защиты населения перечислены бюджетам муниципальных образований средства субвенции в сумме 70717,7 тыс. руб.

В течение 2012 года администрациями муниципальных образований для детей-сирот приобретено 68 единиц жилья общей стоимостью 69421,2 тыс. руб., из них: 65 однокомнатных квартир стоимостью

67358,5 тыс. руб. и 3 двухкомнатные квартиры стоимостью 2062,7 тыс. руб., данные представлены в таблице:

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Соглашение о предоставлении субвенции (дата, номер)	Перечислено средств субвенции	Использовано средств субвенции	Возврат средств субвенции
1.	**Администрация Фурмановского городского поселения**	№ 175 от 17.10.2012 на **1229,4 тыс. руб.**	Пл. поручения № 2271401 от 19.10.2012 – **990,0** тыс. руб.; № 2313789 от 30.10.2012 – **239,4** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **1229,4** тыс. руб.	-
2.	**Администрация городского округа Шуя**	№ 171 от 17.10.2012 на **1980,0 тыс. руб.**	Пл. поручение № 2271398 от 19.10.2012 – **1980,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **1560,0** тыс. руб.	Заявка на возврат № 3 от 17.01.2013 – **420,0** тыс. руб.
3.	**Администрация городского округа Вичуга**	№ 177 от 17.10.2012 на **990,0 тыс. руб**	Пл. поручение № 2271395 от 19.10.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **990,0** тыс. руб.	-
4.	**Администрация городского округа Кинешма**	№ 173 от 17.10.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Пл. поручение № 2271389 от 19.10.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **990,0** тыс. руб**.**	-
5.	**Администрация городского округа Иваново**	№ 70 от 19.03.2012; Дополнительное соглашение от 17.10.2012 к № 70 от 19.03.2012 на **51907,7 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2744 от 21.03.2012 – **35879,9** тыс. руб.; Пл. поручения № 2271392 от 19.10.2012 – **538,7** тыс. руб.; № 2271386 от 19.10.2012 – **15489,1** тыс. руб.	Приобретены **27** однокомнатных квартир - **35686,0** тыс. руб.; Приобретены **11** однокомнатных квартир - **15810,**0 тыс. руб.	Заявка на возврат № 12-б от 15.01.2013 – **193,9** тыс. руб.; Заявка на возврат № 13-б от 15.01.2013 – **217,8** тыс. руб.
6.	**Администрация Раменского сельского поселения**	№ 172 от 17.10.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Пл. поручение № 2271417 от 19.10.2012 **–** **990,0** тыс. руб.	Приобретена **1** однокомнатная квартира - **990,0** тыс. руб.	-
7.	**Администрация Ласкарихинского сельского поселения**	**№ 170 от 17.10.2012 на 990,0 тыс.руб.**	Пл. поручение № 2271414 от 19.10.2012 **–** **990,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **990,0** тыс. руб.	-
8.	**Администрация муниципального образования «Родниковское городское поселение»**	№ 57 от 19.03.2012; Дополнительное соглашение от 17.10.2012 к № 57 от 19.03.2012 на **1980,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2750 от 21.03.2012 – **990,0** тыс. руб.; пл. поручение № 2271410 от 19.10.2012 **–** **990,0** тыс. руб.	Приобретены **4** однокомнатные квартиры - **1980,0** тыс. руб.	- -
9.	**Администрация Пучежского городского поселения**	№ 176 от 17.10.2012 на **1980,0 тыс. руб.**	Пл. поручение № 2271407 от 19.10.2012 – **1980,0** тыс. руб.	Приобретены **2** двухкомнатные квартиры - **1180,0** тыс. руб**.** и **1** однокомнатная квартира - **800,0** тыс. руб.	-
10.	**Администрация Гаврилово-Посадского городского поселения**	№ 174 от 17.10.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Пл. поручение № 2271404 от 19.10.2012 **–** **990,0** тыс. руб.	Приобретена **1** однокомнатная квартира - **777,5** тыс. руб.	Пл. поручение от 29.12.2012 № 298 – **212,5** тыс. руб.
11.	**Администрация городского округа Кохма**	№ 55 от 19.03.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2746 от 21.03.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретена 1 однокомнатная квартира - **990,0** тыс. руб.	-
12.	**Администрация Широковского сельского поселения**	№ 60 от 19.03.2012 на **2970,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2747 от 21.03.2012 – **2970,0** тыс. руб. – 239,4 тыс.руб. = **2730,6** тыс. руб.	Приобретено **5** однокомнатных квартир - **2730,6** тыс. руб.	Пл. поручение от 19.10.2012 № 292 – **239,4** тыс. руб.
13.	**Администрация Петровского городского поселения**	№ 56 от 19.03.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2748 от 21.03.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - 8**45,0** тыс. руб.	Пл. поручение от 23.11.2012 № 528 – **145,0** тыс. руб.
14.	**Администрация Чернцкого сельского**	№ 59 от 19.03.2012 на **990,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2749 от 21.03.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретена 1 двухкомнатная квартира -	Пл. поручение от 24.12.2012 № 347 – **107,3** тыс. руб.

	поселения			**882,7** тыс. руб.	
15.	**Администрация Морозовского сельского поселения**	№ 58 от 19.03.2012 **на 990,0 тыс. руб.**	Заявка на кассовый расход № 2751 от 21.03.2012 – **990,0** тыс. руб.	Приобретены **2** однокомнатные квартиры - **990,0** тыс. руб.	-
х	**Итого:**		**70252,9**	**69421,2**	**831,7**

В ходе контрольного мероприятия Департаментом социальной защиты населения по всем 68 объектам жилья были представлены документы, свидетельствующие о приобретении жилья в муниципальную собственность, с последующей его передачей для проживания детям-сиротам (муниципальные контракты, договоры купли-продажи квартир, платежные поручения на перечисление денежных средств, свидетельства о государственной регистрации права, договоры социального найма жилого помещения, передаточные акты жилых помещений).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ предоставленных документов из которого следует, несмотря на то, что решением Совета Чернцкого сельского поселения от 22.12.2011 № 31 «Об установлении учетной нормы общей площади жилого помещения и нормы предоставления общей площади жилого помещения по договору социального найма в Чернцком сельском поселении Лежневского муниципального района Ивановской области» на территории поселения установлена норма предоставления общей площади жилого помещения по договору социального найма в размере 14 кв. м., Администрацией сельского поселения по договору купли-продажи от 06.12.2012 приобретается 2-х комнатная квартира общей площадью 52,5 кв. м. за 882,7 тыс. руб. и по договору социального найма от 25.12.2012 № 38 предоставляется для проживания лицу из числа детей-сирот - Иониной К.В.

Таким образом, предоставление жилого помещения лицу из числа детей-сирот общей площадью 52,5 кв. м. более чем в 3 раза превышающего норму предоставления общей площади жилого помещения по договору социального найма привело к неэффективному использованию средств субвенции в сумме 411,9 тыс. руб. (52,5 кв. м. - 28,0 кв. м. (статья 58 Жилищного кодекса Российской Федерации = 24,5 кв. м. х 16813 руб.).

Согласно информации, предоставленной Департаментом социальной защиты населения, следует, что количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2010 составило - 1977 чел., по состоянию на 01.01.2013 - 2287 чел., т. е. увеличилось на 310 чел.

Ежегодный прирост количества детей-сирот, нуждающихся в жилье, систематически превышал количество лиц данной категории, которым были предоставлены жилые помещения, так в 2010 году на 74 чел., в 2011 году на 119 чел., в 2012 году на 117 чел., данные представлены в таблице:

2010			2011			2012			К-во детей-сирот по сост. на 01.01.2013
Кол-во детей-сирот, имеющих право на обеспечен. жил. помещ. по сост. на 01.01.2010	**Кол-во детей-сирот, поставл. на льгот. очередь**	**Кол-во детей-сирот, которым предост. жил. помещ. / кол-во детей-сирот снятых с учета по разным причинам**	**Кол-во детей-сирот, имеющих право на обеспечен. жил. помещ. по сост. на 01.01.2011**	**Кол-во детей-сирот, поставл. на льгот. очередь**	**Кол-во детей-сирот, которым предост. жил. помещ. / кол-во детей-сирот снятых с учета по разным причинам**	**Кол-во детей-сирот, имеющих право на обеспечен. жил. помещ. по сост. на 01.01.2012**	**Кол-во детей-сирот, поставл. на льгот. очередь**	**Кол-во детей-сирот, которым предост. жил. помещ. / кол-во детей-сирот снятых с учета по разным причинам**	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1977	**202**	**78(39суб.) /50***	**2051**	**281**	**95(95суб.) /67***	**2170**	**406**	**168 (68суб.) /121***	**2287**

***** основные причины снятия с учета детей-сирот: усыновление, переезд на постоянное место жительства в другой регион, утрата оснований, дающих право на получение жилья, возврат в кровную семью, неправомерное принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (инвентаризация льготной очереди), смерть.

За 2010-2012 годы органами местного самоуправления области детям-сиротам было предоставлено 341 жилое помещение. При этом, за счет средств субвенций 202 жилых помещения, что составило 59,2% от общего количества предоставленного жилья.

Решение проблемы по обеспечению жильем детей-сирот далеко от своего завершения, поскольку очередь на предоставление жилья данной категории по состоянию на 01.01.2013 составляет 2287 чел.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный объем финансирования, ежегодно направляемый муниципальным образованиям в форме субвенций.

Согласно данным отчета о результатах достижения целевых индикаторов (показателей) долгосрочной целевой Программы за 2012 год следует, что показатель численности детей-сирот, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2013 составил - 1014 чел. при показателе в объеме 1073 чел. предусмотренном долгосрочной целевой Программой.

Несмотря на то, что действующее законодательство устанавливает обязанности государства по внеочередному предоставлению лицам из числа детей-сирот жилых помещений, однако, как следует из анализа обеспеченности жилыми помещениями, реализация их права на обеспечение жилыми помещениями на практике существенно затруднена.

Для единовременного решения вопроса по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в настоящее время во внеочередном предоставлении жилья, необходимо более 1,1 млрд. руб. (1014 чел. х 33 кв. м. х 34717 руб.).

Исходя из анализа, проведенного в ходе контрольного мероприятия, следует, что средняя продолжительность пребывания детей-сирот в льготной

очереди (с даты постановки на учет и до момента получения жилого помещения) составляет в среднем 8 лет, данные представлены в таблице:

Дата постановки на учет в льготную очередь	Городской округ Иваново – обеспечен. жилыми помещен. 38 детей-сирот	Широковское сельское поселение – обеспечен. жилыми помещен. 5 детей-сирот	Морозовское сельское поселение - обеспечено жилыми помещения 2 детей-сирот	Родниковское городское поселение – обеспечено жилыми помещения 4 детей-сирот	Фурмановское городское поселение обеспечен. жилыми помещен. 2 детей-сирот	Городской округ Кинешма – обеспечен. жилыми помещен. 2 детей-сирот	Пучежское городское поселение обеспечен. жилыми помещен. 2 детей-сирот	Ласкарихинское сельское поселение обеспечен. жилыми помещен. 2 детей-сирот	Городской округ Вичуга обеспечено жилыми помещения 2 детей-сирот
1999	1								
2000	4		1						
2001	8								
2002	12	3			2				
2003	9								
2004	1					1	2		
2005	-	1							
2006	-	1	1			1		2	
2007	1								2
2008	1								
2009	-								
2010	-			3					
2011	-						1		
2012	1			1					
Средний показатель	10 лет	9 лет	10 лет	2,5 года	10 лет	8 лет	7 лет	6 лет	5 лет

Аналогично, в ходе контрольного мероприятия проведен анализ сложившейся средней цены 1 кв. м. жилья, приобретенного администрациями муниципальных образований для детей-сирот, данные представлены в таблице:

№ п/п	Наименование	Приобретено жилья (кв. м.)	Стоимость приобретенного жилья (тыс. руб.)	Средняя цена 1 кв.м. (руб.)
1.	**Городской округ Иваново**	1094,3	51496,0	47 058*
2.	**Городской округ Кохма**	31,5	990,0	31 428
3.	**Городской округ Кинешма**	50,2	990,0	19 721
4.	**Городской округ Шуя**	50,0	1560,0	31 200**
5.	**Городской округ Вичуга**	63,4	990,0	15 615
6.	**Родниковское городское поселение**	101,1	1980,0	19 584
7.	**Фурмановское городское поселение**	56,5	1229,4	21 759
8.	**Петровское городское поселение**	61,0	845,0	13 852
9.	**Пучежское городское поселение**	93,2	1980,0	21 244
10.	**Гаврилово-Посадское городское поселение**	35,3	777,5	22 025
11.	**Черницкое сельское поселение**	52,5	882,7	16 813
12.	**Широковское сельское поселение**	152,2	2730,6	17 941
13.	**Морозовское сельское поселение**	69,6	990,0	14 224
14.	**Ласкарихинское сельское поселение**	58,2	990,0	17 010
15.	**Раменское сельское поселение**	30,6	990,0	32 353
x	**Всего:**	**1999,6**	**69421,2**	**34 717**

*Средняя цена 1 кв. м. приобретенного жилья по городскому округу Иваново варьировалась от 41 370 руб. до 63 238 руб., **по городскому округу Шуя от 27 956 руб. до 35 294 руб., по Раменскому сельскому поселению цена 1 кв. м. приобретенного жилья составила 32 353 руб.

Проверкой выявлен факт приобретения жилья для детей-сирот, когда стоимость жилых помещений была одинаковой вне зависимости от места их нахождения и размера общей площади. Так Администрацией городского округа Иваново (в лице Управления жилищной политики и ипотечного

кредитования) были приобретены 22 единицы жилья по цене 1328,0 тыс. руб. за единицу, где общая площадь приобретаемых жилых помещений варьировалась от 21,0 кв. м до 32,1 кв. м.

Также в качестве примера можно привести факт приобретения жилого помещения в старом жилфонде в малосемейке (пр-т. Текстильщиков, д.48 А), по цене 63,0 тыс. руб. за 1 кв. м. и данные факты не единичны.

Следует отметить, что размеры субвенций городским округам и поселениям, входящим в состав территорий муниципальных районов, а также количество жилых помещений, которое необходимо было приобрести, были определены в соответствии с Методикой, предусмотренной Законом Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», исходя из норматива средней стоимости 1 кв. м. общей площади жилья по Российской Федерации (в размере 30 000 руб.), утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным определять норматив средней стоимости, а также площадью жилья на одиноко проживающего человека в размере 33 кв. м.

Распределение субвенций городским округам и поселениям, входящим в состав территорий муниципальных районов, утверждено Законом Ивановской области об областном бюджете на 2012 год.

Так, в соответствии с Законом Ивановской области об областном бюджете на 2012 год Администрации городского округа Иваново были направлены средства субвенции в сумме 51496,0 тыс. руб. (с учетом возврата неиспользованных средств субвенции) на приобретение жилых помещений в количестве 52 расчетных единиц исходя из норматива средней стоимости 1 кв. м. общей площади жилья по Российской Федерации в размере 30 000 руб. В свою очередь Администрацией городского округа Иваново приобретение жилых помещений осуществлялось по средней цене за 1 кв. м. в сумме 47 058 руб., фактически было приобретено 38 жилых помещений.

Приобретение администрациями муниципальных образований жилых помещений по столь высокой цене стали следствием отсутствия в области нормативной урегулированности вопроса определения рыночной стоимости 1 кв. м. приобретаемого жилья для предоставления по договорам социального найма детям-сиротам.

Кроме того, важно отметить, что одним из способов решения проблемы сиротства и в свою очередь обеспечение детей-сирот жильем является усыновление детей-сирот.

В течение 2010 - 2013 годов в семьи на воспитание было передано 492 ребенка, из них: 2010 год - 168, 2011 год - 184, 2012 год - 140.

Таким образом, из средств субвенции в сумме 70717,7 тыс. руб., поступившей в 2012 году в рамках реализации долгосрочной целевой Программы на обеспечение жильем детей-сирот, администрациями муниципальных образований использовано 69421,2 тыс. руб.

Из средств субвенции, поступившей от администраций муниципальных образований области в качестве остатка неисполненных назначений в сумме 1296,5 тыс. руб., Департаментом социальной защиты населения на лицевой счет Минфина России возвращено 850,3 тыс. руб.

8.2 Администрация Раменского сельского поселения Палехского муниципального района.

Согласно Закону Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ, Раменскому сельскому поселению на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 990,0 тыс. руб. в виде субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы.

В целях финансового обеспечения переданных полномочий на основании соглашения от 17.10.2012 № 172, заключенного Департаментом социальной защиты населения и Администрацией Раменского сельского поселения (далее по тексту - Администрация поселения), последней перечислены средства субвенции на обеспечение жильем детей-сирот в сумме 990,0 тыс. руб.

С целью приобретения жилого помещения для детей-сирот (общей площадью не менее 14 кв.м.) Главой Администрации поселения утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на размещение заказа на право заключения муниципального контракта начальной (максимальной) ценой 990,0 тыс. руб. Документация согласована с уполномоченным органом на размещение заказов для муниципальных нужд - Отделом экономики, инвестиций и сельского хозяйства администрации Палехского муниципального района.

Извещение № 0133300025612000017 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта уполномоченным органом размещено в сети «Интернет» на электронной площадке htt://etp.roseltorg.ru.

На указанную дату - 08.11.2012 заявок на участие не поступило и открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся (протокол заседания единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Палехского муниципального района от 09.11.2012 № 1-эа).

На основании обращения главы Администрации поселения, направленного в адрес начальника Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, последним согласована возможность заключения муниципального контракта на приобретение однокомнатной

квартиры (по адресу: Ивановская область, Ивановский район, д. Богданиха, дом № 3, кв.16) с единственным поставщиком - Эйрих Ириной Юрьевной, по цене 990,0 тыс. руб.

Главой Администрации поселения - Молотовой Т.В. (покупатель) с Эйрих И. Ю. (продавец) заключен договор купли-продажи (муниципальный контракт) без номера от 28.11.2012 на приобретение однокомнатной квартиры общей площадью 30,6 кв.м. (по адресу: Ивановская область, Ивановский муниципальный район, д. Богданиха, д. 3 кв. 16), цена квартиры определена в сумме 990,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства.

Согласно акту приема-передачи от 28.11.2012 однокомнатная квартира продавцом передана покупателю в состоянии пригодном для проживания.

В соответствии с условиями договора купли-продажи денежные средства за приобретенную однокомнатную квартиру Администрацией поселения в полном объеме перечислены продавцу.

Приобретенная однокомнатная квартира оформлена в собственность муниципального образования «Раменское сельское поселение Палехского муниципального района Ивановской области» (Свидетельство о государственной регистрации права от 13.12.2012 37-СС № 267436, выданное Управлением Федеральной регистрационной службы по Ивановской области) и включена в реестр муниципального имущества поселения за № 6.68 (Решение Совета Раменского сельского поселения от 17.12.2012 № 22).

На основании протокола заседания жилищной комиссии от 18.12.2012 № 8, утвержденного постановлением главы Администрации поселения от 18.12.2012 № 64-1 приобретенная однокомнатная квартира распределена Чечковой Н.С. (зарегистрированной в книге учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, за № 1) и по акту приема-передачи без номера от 18.12.2012 передана в бессрочное владение и пользование. Администрацией поселения с Чечковой Н.С. заключен договор социального найма жилого помещения от 18.12.2012 № 20.

Предоставление жилого помещения по договору социального найма Чечковой Н.С. Администрацией поселения произведено не ниже нормы предоставления площади жилого помещения (14 кв. м.), установленной решением Совета Раменского поселения от 06.08.2007 № 15 «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учетной нормы площади жилого помещения в Раменском сельском поселении», и с учетом законных интересов граждан при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, предусмотренных статьей 58 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с постановлением главы Администрации поселения от 19.12.2012 № 53 «О снятии с учета нуждающихся в улучшении жилищных

условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Чечкова Н.С. снята с учета в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Стоимость 1 квадратного метра общей площади приобретенного жилья составила 32,3 тыс. руб., что на 5,6 тыс. руб. выше средней рыночной стоимости, установленной постановлением главы Администрации поселения от 23.10.2012 № 52-1 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на 4 квартал 2012 года», в размере 26,7 тыс. руб., неэффективное использование средств субвенции составило 171,4 тыс. руб.

Порядок учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, регламентирован Положением, утвержденным Решением Совета Раменского сельского поселения от 10.04.2007 № 10.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот регламентировано Порядком, утвержденным постановлением главы Администрации поселения от 23.10.2012 № 52-2.

В соответствии с вышеуказанными нормативными документами по состоянию на 01.01.2012 в Книге учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, зарегистрировано 7 граждан, имеющих статус детей-сирот (за № 1 - Чечкова Н.С.).

В течение 2012 года были приняты на учет и включены в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, 3 граждан, имеющих статус детей-сирот.

В ходе анализа документов, сформированных в учетных делах, и на основании которых Администрацией поселения были приняты на учет дети-сироты в качестве нуждающихся в жилом помещении, установлено:

- в нарушение статьи 17 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», а также пункта 5 Порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Главы Администрации от 23.10.2012 № 52-2, были приняты на учет и включены в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, граждане, имеющие статус детей-сирот, в количестве 8 чел. (Чечкова Н.С., Сунайкин С.И., Степаненкова О.Н., Абашев М.И., Абашев А.И., Мамекина А.М., Власова Я.М., Власова Р.Р.) без документального подтверждения факта наличия или отсутствие у них в собственности жилого помещения или осуществление сделок по его отчуждению.

В ходе проведения контрольного мероприятия по всем вышеуказанным гражданам представлены:

- Уведомления Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ивановской области об отсутствии

(после 1998 года) в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- Справки ФГУП «Ростехинветаризация - Федеральное БТИ» Ивановский филиал, Шуйское отделение, об отсутствии за вышеуказанными гражданами (до 1998 года) жилых помещений в п. Палех и Палехском районе.

Вместе с тем, на момент завершения контрольного мероприятия по 4 гражданам, имеющим статус детей-сирот (Чечкова Н.С. (03.09.1993 г.р.), Сунайкин С.И. (01.12.1991 г.р.), Абашев М.И. (01.10.1995 г.р.), Абашев А.И. (17.11.1997 г.р.) не представлены сведения от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» о зарегистрированных правах (или их отсутствие) на недвижимое имущество в других муниципальных образованиях Ивановской области, данные о которых, согласно Федеральному закону от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» до 01.01.1998 содержатся в информационно-справочной системе ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ».

Справочно: предоставление информации по 4 гражданам, имеющим статус детей-сирот (Степаненкова О.Н., Мамекина А.М., Власова Я.М., Власова Р.Р.) от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» не требуется в связи с рождением их после 1998 года.

- в нарушение статьи 18 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», статьи 7 Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного Решением Совета Раменского сельского поселения от 10.04.2007 № 10 Администрацией, осуществляющей принятие на учет, перерегистрация граждан, состоящих на учете, в период с 1 января по 1 апреля 2012 года не проводилась.

8.3 Администрация городского округа Шуя

Согласно Закону Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ, городскому округу Шуя на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1980,0 тыс. руб. в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы.

В соответствии с соглашением от 17.10.2012 № 171, заключенным между Департаментом социальной защиты населения и Администрацией городского округа Шуя, в рамках реализации долгосрочной целевой Программы на расчетный счет Финансового управления Администрации городского округа Шуя были перечислены средства субвенции в сумме 1980,0 тыс. руб. на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

В соответствии с пунктом 4.3 Положения о расходных обязательствах городского округа Шуя по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением главы городского округа Шуя Ивановской области от 27.06.2008 № 1087, предусмотрено, что финансовое обеспечение переданных полномочий Ивановской области по обеспечению жильем детей-сирот осуществляется главным распорядителем средств бюджета городского округа Шуя - Отделом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и благоустройства Администрации городского округа Шуя (далее по тексту - Отдел ЖКХ).

Отдел ЖКХ является юридическим лицом, главным распорядителем средств местного бюджета в пределах полномочий городского округа Шуя в сфере жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства, транспорта, связи и благоустройства.

Предельные объемы финансирования были доведены Финансовым управлением Администрации городского округа Шуя Отделу ЖКХ расходными расписаниями в сумме 1980,0 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комитетом муниципального заказа Администрации городского округа Шуя подготовлена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение для детей-сирот однокомнатных благоустроенных квартир, расположенных на территории городского округа Шуя, общей площадью от 20 кв. м до 33 кв. м. (за единицу), которая 17.12.2012 размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно данным информационной карты открытого аукциона начальная (максимальная) цена контракта составила 811,7 тыс. руб. (средняя стоимость одной квартиры).

Справочно: начальная (максимальная) цена контракта формировалась Отделом ЖКХ исходя из анализа средней стоимости однокомнатных благоустроенных квартир общей площадью от 20 кв. м до 33 кв. м по результатам исследования рынка недвижимости в городском округе Шуя (кабинетное исследование), данные представлены в таблице:

Тыс. руб.

№ п\п	Участники исследования	Средняя стоимость квартир
1	АН «Партнер» ул. М.Белова, д.3	775,0
2	АН «Роса» ул. Стрелецкая, д. 13	835,0
3	АН «Центр» пл. Комсомольская, д. 12	840,0
	Итого	**816,7**

Исходя из данных таблицы следует, что по результатам исследования рынка недвижимости в городском округе Шуя средняя стоимость квартир составила 816,7 тыс. руб.

В связи с тем, что открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение для детей-сирот однокомнатных благоустроенных квартир признан несостоявшимся, по причине того, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не подано ни одной заявки, Муниципальным образованием городского округа Шуя в лице начальника Отдела ЖКХ (по согласованию с Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области как уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов органа исполнительной власти Ивановской области) заключены 2 муниципальных контракта на покупку 2 квартир общей площадью 50,0 кв. м. на сумму 1560,0 тыс. руб. с единственным поставщиком

Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади приобретенного жилья составила 31,2 тыс. руб., в то время как постановлением Администрации городского округа Шуя от 23.10.2012 № 1313 средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья на 4 квартал 2012 года установлена в размере 26,7 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно информации, представленной Шуйским представительством территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в типовых многоквартирных домах на вторичном рынке по городскому округу Шуя в 4 квартале 2012 года в однокомнатных квартирах в кирпичных домах составила 28,9 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного установлено, что приобретение жилых помещений для детей-сирот Отделом ЖКХ произведено с нарушением основополагающего базового принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Отделом ЖКХ допущено неэффективное использование средств субвенции в сумме 112,5 тыс. руб.

Приобретенные жилые помещения согласно актам о приеме-передаче здания (сооружения) Отделом ЖКХ были приняты к бюджетному учету как объекты основных средств и отражены на балансе Отдела ЖКХ.

В соответствии с решением городской Думы городского округа Шуя от 31.01.2013 № 12 приобретенные квартиры сняты с баланса Отдела ЖКХ, переданы в Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Шуя, поставлены на учет в казну городского округа Шуя и внесены в реестр муниципальной собственности.

По состоянию на 01.04.2012 согласно данным Книги учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, на учете из числа детей – сирот состояло 62 человека.

Кроме того, в соответствии с решением Шуйского городского суда Ивановской области от 21.05.2012 по делу № 2-419\2012 на учет во внеочередном порядке в качестве нуждающейся в жилом помещении была поставлена Павлинова Л.В.

На заседании комиссии по жилищным вопросам Администрации городского округа Шуя принято решение о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма:

- Павлиновой Л.В., состоящей в списке на предоставление жилого помещения во внеочередном порядке, за номером 1;
- Бочкаревой А.Ю., состоящей в списке на предоставление жилого помещения во внеочередном порядке, за номером 6.

На основании постановления главы Администрации городского округа Шуя от 28.02.2013 № 307 были предоставлены жилые помещения:

- Павлиновой Л.В. по договору социального найма от 28.02.2013 № 3 общей площадью 22,1 кв. м.;
- Бочкаревой А.Ю. по договору социального найма от 28.02.2013 № 4 общей площадью 27,9 кв. м.

В соответствии с постановлением главы Администрации городского округа Шуя от 28.02.2013 № 307 Бочкаревой А.Ю. предоставляется жилое помещение на семью в составе одного человека, согласно договора социального найма от 28.02.2013 № 4 вместе с Бочкаревой А.Ю. в жилое помещение вселяется сын - Бочкарев Артем Алексеевич (17.10.2007 г. р.) и дочь Бочкарева Алена Алексеевна (16.07.2009 г. р.).

Таким образом, Бочкаревой А.Ю. предоставлено жилое помещение без учета членов семьи, в то время как в соответствии с частью 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

Кроме того, согласно пункту 9 статьи 6 Порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на территории городского округа Шуя, утвержденным решением Думы городского округа Шуя от 29.03.2007 № 38 (далее по тексту - Порядок предоставления жилых помещений), жилое помещение по договору социального найма предоставляется на всех членов семьи, проживающих совместно, с учетом временно отсутствующих, за которыми сохраняется право на жилое помещение.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» не содержат конкретного порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, не предусматривают каких-либо запретов или ограничений в предоставлении жилого помещения относительно членов семей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отношения, возникающие в связи с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот являются жилищными правоотношениями, которые регулируются нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, предоставление Бочкаревой А.Ю. жилого помещения без учета членов семьи произведено необоснованно.

С учетом нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной Порядком предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на территории городского округа Шуя, утвержденным решением Думы городского округа от 29.03.2007 № 38 (не менее 14 кв.м.), Бочкаревой А.Ю. следовало предоставить жилое помещение с учетом членов семьи общей площадью не менее 42 кв. м.

Контрольно – счетная палата Ивановской области отмечает, что предоставление субвенции не решило проблемы обеспечения Бочкаревой А.Ю. жильем в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения, и она осталась нуждающейся в улучшении жилищных условий, в то же время как неиспользованные средства субвенции в сумме 420,0 тыс. руб. были возвращены в областной бюджет.

Выборочно проведен анализ документов, сформированных в 37 учетных делах, на основании которых были приняты на учет дети-сироты и включены в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, по результатам которого установлено следующее:

- в нарушение статей 13, 17 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области» на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, приняты граждане без документов, подтверждающих право на предоставление жилых помещений вне очереди:

- Башмаков В.Г. (№ 1), Коротков А.В. (№ 2), Ярлычев С.В. (№ 14), Демидов И.С. (№ 16), Иванова О.О. (№ 17), Кафтанников Т.О. (№ 20), Больтенко М.С. (№ 21) при отсутствии документов, подтверждающих, статус детей-сирот;
- Шишкина Н.В. (№ 25) при отсутствии уведомления Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области об отсутствии в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним запрашиваемых сведений.

В ходе проведения контрольного мероприятия руководством Администрации городского округа Шуя сделан запрос в отдел по опеке и попечительства территориального управления социальной защиты населения по городскому округу Шуя и Шуйскому муниципальному району от 24.04.2013 № 1684 с целью принятия мер к представлению документов, подтверждающих статус вышеуказанных детей-сирот. По результатам запроса представлены документы, подтверждающие статус детей-сирот на Демидова И.С. и Кафтанникова Т.О.

На момент завершения контрольного мероприятия не представлены документы, подтверждающие право на предоставление жилых помещений вне очереди, на Башмакова В.Г., Короткова А.В., Ярлычева С.В., Иванову О.О., Больтенко М.С., Шишкину Н.В.

8.4 Администрация городского округа Иваново

Согласно Закону Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» муниципальному образованию «Городской округ Иваново» предусмотрена субвенция на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы в сумме 51907,7 тыс. руб., которая в соответствии с соглашением от 19.03.2012 № 70, заключенным между Департаментом социальной защиты населения и Администрацией городского округа Иваново, в полном объеме поступила в Финансово-казначейское управление Администрации города Иванова.

В ведомственной структуре расходов бюджета города Иваново, утвержденной решением Ивановской городской Думой от 23.12.2011 № 329 «О бюджете города Иванова на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», бюджетные ассигнования по указанной субвенции в сумме 51907,7 тыс. руб. предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств - Управлению жилищной политики и ипотечного кредитования Администрации города Иваново (далее по тексту - Управление жилищной политики и ипотечного кредитования). Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств в полном объеме доведены до Управления жилищной политики и ипотечного кредитования.

Пунктом 2.1 Порядка расходования средств областного и городского бюджетов на приобретение жилья для детей-сирот, утвержденного постановлением Главы города Иванова от 23.05.2007 № 1411, предусмотрено приобретение жилых помещений по муниципальным контрактам в муниципальную собственность согласно открытым конкурсам, проведенным в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказа.

Фактически в течение 2012 года жилые помещения Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования приобретались по

муниципальным контрактам согласно открытым аукционам, проведенным в электронной форме.

Извещения о проведении аукционов в электронной форме размещались на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц zakupki.gov.ru, из них:

- 14.06.2012 - 27 аукционов на приобретение 27 квартир с начальной ценой муниципального контракта 1 328,9 тыс. руб.;
- 29.10.2012 - 11 аукционов на приобретение 11 квартир с начальной ценой муниципальных контрактов 1 474,7тыс. руб.

Порядок формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта (цены лота) при размещении муниципального заказа на приобретение квартир для детей-сирот путем проведения открытого аукциона в электронной форме утвержден постановлением Администрации города Иванова от 17.08.2010 № 1578 (далее по тексту: Порядок формирования начальной цены муниципального контракта).

На основании документов и материалов, представленных в ходе контрольного мероприятия, проведен анализ расчета начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов.

В результате проведенного анализа установлено, что определение начальной (максимальной) цены контракта в размере 1 328,9 тыс. тыс. руб. по 27 открытым аукционам в электронной форме, размещенным на официальном сайте от 14.06.2012, произведено в соответствии с требованиями Порядка формирования цены муниципального контракта, нарушений не установлено.

При определении начальной (максимальной) цены контрактов в размере 1474,7 тыс. руб. по 11 аукционам, размещенным на официальном сайте от 29.10.2012, размер начальной цены контракта на 8,7 тыс. руб. превысил расчетную величину (1466,0 тыс. руб.), определенную Порядком формирования начальной цены муниципального контракта, что привело к общему завышению цены вышеназванных контрактов в сумме 95,7 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что муниципальные контракты заключены с физическими лицами по ценам ниже начальных (максимальных) цен, рассчитанных исходя из Порядка формирования цены муниципального контракта на величину от 885 руб. до 59, 6 тыс. руб.

Согласно информации, отраженной в протоколах рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, все аукционы согласно части 21 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Учитывая факты признания аукционов в электронной форме несостоявшимися и заключения муниципальных контрактов с единственными поставщиками по цене ниже начальной (максимальной) цены

контрактов, вышеуказанное нарушение не привело к незаконному использованию средств субвенции.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Порядком согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), утвержденным приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 03.05.2006 № 124, Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования направлены документы в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти Ивановской области - Департамент экономического развития и торговли Ивановской области на согласование возможности заключения муниципальных контрактов в соответствии с требованиями и условиями соответствующего извещения с единственными поставщиками по ценам, не превышающим начальную (максимальную) цену контрактов.

По итогам проведенных открытых аукционов в электронной форме Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования были заключены муниципальные контракты и приобретены жилые помещения в количестве 38 ед.

В ходе контрольного мероприятия за один и тот же период времени проведен выборочный анализ стоимости приобретаемых квартир и рыночной стоимости аналогичного жилья.

Информация о рыночных предложениях однокомнатных квартир в микрорайоне Новая Ильинка, опубликованная в газетах «Частник-Понедельник», за 26.11.2012 и за 03.12.2012 представлена в таблице:

Источник информации	**Дата публикации**	**Общая площадь квартиры (кв. м.)**	**Цена квартиры (тыс. руб.)**	**Стоимость 1 кв. м. общей площади квартиры (тыс. руб.)**
1	2	3	4	5
Газета «Частник-Понедельник»	26.11.2012	29	1 290,0	44,5
		27	1 330,0	49,3
		27	1 290,0	47,8
		30	1 340,0	44,7
		30	1 400,0	46,7
Газета «Частник-Понедельник»	03.12.2012	27	1 350,0	50,0
		28	1 380,0	49,3
		27	1 340,0	49,6
		29	1 290,0	44,5
		27	1 350,0	50,0
		30	1 350,0	45,0
В среднем:			**1 337,3**	**47,3**

Из данных таблицы видно, что в соответствии с рыночными предложениями средняя стоимость 1 кв. м. общей площади однокомнатных квартир в микрорайоне Новая Ильинка составляла 47,3 тыс. руб.

В тот же период времени (в ноябре-декабре 2012 года) Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования заключено 4 муниципальных контракта на приобретение квартир в микрорайоне Новая Ильинка: от 28.11.2012 № 4 и № 5, от 29.11.2012 № 6, от 06.12.2012 № 8. Стоимость квартир по указанным контрактам составила от 1 425,0 тыс. руб. до 1 440,0 тыс. руб., в расчете за 1 кв. м - от 52, 6 тыс. руб. до 56, 3 тыс. руб.

Несмотря на информацию, размещенную в газете «Частник-Понедельник» о рыночных предложениях по продаже однокомнатных квартир в микрорайоне Новая Ильинка по средней цене за 1 квадратный метр обшей площади жилья в сумме 47,3 тыс. руб., Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования заключаются 4 муниципальных контракта на приобретение 4 однокомнатных квартир в этом же микрорайоне по средней цене за 1 квадратный метр общей площади жилья в сумме 54,2 тыс. руб., что приводит к нерациональному завышению расходов в сумме 721,0 тыс. руб. и неэффективному использованию средств субвенции.

В нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 в единый реестр государственных (муниципальных) контрактов включены недостоверные сведения об основаниях заключения муниципального контракта (от 21.08.2012 № 13) и о платежных документах, подтверждающих окончательную оплату, по всем 38 муниципальным контрактам на приобретение однокомнатных квартир.

В нарушение пункта 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместными приказами от 27.12.2011 Минэкономразвития РФ № 761, Федерального казначейства № 20н, изменения, связанные с увеличением размера субвенции, в план-график на официальном сайте не размещались.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретенные жилые помещения в количестве 38 ед. оформлены в собственность

городского округа Иваново и включены в реестр муниципальной собственности.

Согласно информации, представленной в ходе контрольного мероприятия, установлено, что количество детей-сирот, состоящих на учете в Администрации города Иванова в качестве нуждающихся в жилых помещениях по состоянию на 01.01.2012 составило 582 чел., по состоянию на 01.01.2013 - 454 чел.

В соответствии со ст. 18 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области» на каждого гражданина, принятого на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, заведено учетное дело, в котором сформированы все представленные заявителем документы. Учетным делам присвоены номера, соответствующие номеру в Книге учета.

В течение 2012 года в адрес Управления жилищной политики и ипотечного кредитования от граждан из числа детей-сирот поступило 58 заявлений (ходатайств) с просьбой о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В результате рассмотрения заявлений (ходатайств) о принятии на учет и документов приняты решения о постановке на учет 22 детей-сирот, отказано в постановке на учет по основаниям, предусмотренным статьей 54 Жилищного кодекса Российской Федерации 36 детям-сиротам.

Проверкой документов, содержащихся в учетных делах, служащих основанием для постановки на учет граждан, по которым решения приняты в 2012 году, нарушений не установлено.

В течение 2012 года по различным основаниям, предусмотренным статьей 56 Жилищного Кодекса Российской Федерации из списка детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, исключено 148 граждан.

В ходе проверки обоснованности снятия с учета установлено следующее: согласно пункту 6 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет. Комиссией по жилищным вопросам Администрации города Иванова были приняты решения о снятии с учета детей-сирот, которым на момент принятия на учет исполнилось 23 года. Мотивацией снятия с учета явилось ограничение возраста детей-сирот, статус которых дает им право быть принятым на учет по обеспечению их жилой площадью вне очереди до 23 лет (статья 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статья 1 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области»).

В нарушение части 2 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации решения о снятия с учета таких граждан рассматривались свыше тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений, что привело к признанию районными судами города Иванова указанных действий незаконными (например: решение Ленинского районного суда от 14.08.2012 об отмене решения о снятии с учета Агафонова С.А. по изложенным выше обстоятельствам).

Кроме того, установлен неоднозначный подход к снятию с учета лиц данной категории. Так, при выборочной проверке сведений, содержащихся в учетных делах детей-сирот, установлено, что Сенченко (Йензен) Ирина Викторовна, возраст которой к моменту постановки на учет превышал 23 года, вопрос о снятии с учета указанного лица комиссией по жилищным вопросам Администрации города Иванова не рассматривался.

Наряду с предоставлением жилых помещений в количестве 38 ед., приобретенных в 2012 году, Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования за счет средств субвенции 2011 года предоставлено жилых помещений в количестве 41 ед.

Общее количество граждан из числа детей-сирот, которым в 2012 году были предоставлены жилые помещения по договорам социального найма, составило 79 человек.

Предоставление жилых помещений по договорам социального найма осуществлялось с учетом очередности сформированной в льготном списке на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма или на основании решений судов.

На стадии подготовки к заседанию комиссии лицами, состоящими на учете, дополнительно предоставлялись и при необходимости актуализировались необходимые документы, в том числе о месте жительства, о составе семьи, о наличии (отсутствии) недвижимого имущества на праве собственности.

Договор социального найма с указанными лицами заключался с предварительным рассмотрением данного вопроса на заседании комиссии по жилищным вопросам Администрации города Иванова.

В то же время, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в учетном деле Родионова А.С., состоявшем в льготном списке за № 177, содержались недостоверные сведения о наличии (отсутствии) имущества (в связи с указанием в запросе неправильной даты рождения заявителя). Кроме того, в учетном деле содержалась информация о том, что заявитель имел и в 2008 году продал 10/100 долей собственности по адресу: г. Иваново, ул. Велижская, д. 51, кв. 30 (т.е. намеренно ухудшил свои жилищные условия).

Вышеуказанная информация при рассмотрении вопроса о предоставлении жилого помещения Родионову А.С. комиссией по

жилищным вопросам Администрации города Иванова не была принята во внимание, вместе с тем было принято решение о предоставлении жилого помещения по адресу: г. Иваново, микрорайон Новая Ильинка, дом № 6, кв. 46, общей площадью 26,7 кв.м., ценой 1425,0 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что при предоставлении жилых помещений детям-сиротам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, соблюдалась норма предоставления площади жилого помещения, установленная п. 3 решения Ивановской городской Думы от 24.05.2005 № 513 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (нормы предоставления)», в размере 20 кв. м. и условия, предусмотренные частью 2 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации.

8.5 Администрация городского округа Кинешма

Согласно Закону Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ, городскому округу Кинешма на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 990,0 тыс. руб. в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы.

Постановлением администрации городского округа Кинешма от 31.05.2011 № 1145п утвержден Порядок приобретения жилья и финансирования расходов на реализацию долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы.

Муниципальное учреждение города Кинешмы «Управление капитального строительства» (далее по тексту - МУ «Управление капитального строительства»), являясь главным распорядителем средств бюджета городского округа, приобретает жилье для детей-сирот в муниципальную собственность от имени и в интересах муниципального образования.

В соответствии с соглашением от 17.10.2012 № 173, заключенным между Департаментом социальной защиты населения и администрацией городского округа Кинешма, в рамках реализации долгосрочной целевой Программы на счет администратора доходов бюджета городского округа - Финансового управления администрации поступили средства субвенции в сумме 990,0 тыс. руб. для осуществления переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

Объем финансирования на реализацию долгосрочной целевой Программы на 2012 год в части приобретения жилья детям-сиротам

определен решением городской Думы «О бюджете городского округа Кинешма на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» от 14.12.2011 № 30/307 в сумме 990,0 тыс. руб.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи Финансовым управлением администрации городского округа расходным расписанием от 29.102012 № 2 на лицевой счет МУ «Управление капитального строительства» зачислены средства субвенции в сумме 990,0 тыс. руб.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пунктом 5 Порядка приобретения жилья и финансирования расходов на реализацию долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области» на 2009-2013 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинешма от 31.05.2011 № 1145п, МУ «Управление капитального строительства» в Отдел муниципального заказа администрации городского округа были направлены заявки (от 31.10.2012 за №№ 423, 424) на размещение муниципального заказа для приобретения жилых помещений для детей-сирот (двух однокомнатных квартир, площадью не менее 14 кв. м. и максимальной стоимостью 495,0 тыс. руб. каждая).

Отделом муниципального заказа администрации городского округа проведены два открытых аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение в муниципальную собственность квартиры для обеспечения жилой площадью детей-сирот с начальной (максимальной) ценой муниципального контракта 495,0 тыс. руб.

На основании Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме (от 20.11.2012 № 133-2ЭА и № 14-2ЭА) Администрация городского округа (покупатель) и МУ «Управление капитального строительства» (получатель бюджетных средств) заключили с гр. Федотовой А.О. два муниципальных контракта в общей сумме 990,0 тыс. руб., в том числе:

- от 04.12.012 № 9 на покупку однокомнатной квартиры по адресу: г. Кинешма, ул. Фабричный двор, д. 6, кв.13, общей площадью 31,1 кв. м., цена контракта определена в сумме 495,0 тыс. руб.;
- от 04.12.012 № 10 на покупку однокомнатной квартиры по адресу: г. Кинешма, ул. Веснина, д. 1, кв.15, общей площадью 19,1 кв. м., цена контракта определена в сумме 495,0 тыс. руб.

В соответствии с условиями заключенных контрактов МУ «Управление капитального строительства» перечислило денежные средства с лицевого счета на счет продавца Федотовой А.О., открытый в ОАО «Россельхозбанк» г. Иваново (платежные поручения: от 10.12.2012 № 2504263 - 495,0 тыс. руб., № 2504265 - 495,0 тыс. руб.).

По приобретенным жилым помещениям Управлением жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и ценообразования

администрации городского округа Кинешма проведена государственная регистрация права собственности в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (Свидетельство о государственной регистрации права от 19.12.2012 №№ 258295, 258296 37-СС).

На основании постановления администрации городского округа от 22.04.2013 № 948п данные квартиры включены в Единый реестр муниципальной собственности городского округа.

Постановлением администрации городского округа от 27.12.2012 № 249 (протокол жилищной комиссии от 2.12.2012 № 12) приобретенные жилые помещения согласно очередности предоставлены Симонову Б.В., Рябцевой Т.С.

В соответствии с условиями заключенных договоров социального найма от 14.01.2013 за №№ 307, 308 по передаточным актам от 14.01.2013 б/н жилые помещения переданы для проживания детям-сиротам в лице Симонова Б.В. и Рябцевой Т.С.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам произведено исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения, установленной решением Кинешемской городской Думы от 28.06.2005 № 66/394, в размере 14 кв. м. на каждого члена семьи.

Стоимость 1 квадратного метра общей площади приобретенного жилья для детей-сирот составила соответственно 15916 руб. и 25916 руб., что не превысило норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, установленный по городскому округу на 4 квартал 2012 года постановлением администрации городского округа от 12.11.2012 № 2517, в размере 26750 руб.

Учет детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, для включения в списки в качестве нуждающихся в жилых помещениях, осуществлялся Управлением жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и ценообразования администрации городского округа в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставление таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области».

Согласно информации, представленной Управлением жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и ценообразования администрации городского округа в очереди на внеочередное предоставление жилья детям-сиротам по состоянию на 01.01.2012 числилось 139 чел., по состоянию на 01.01.2013 - 152 чел., т.е. увеличилось на 11%.

Поступившие из областного бюджета средства субвенции в объеме 990,0 тыс. руб. на приобретение жилья для детей-сирот в рамках реализации

долгосрочной целевой Программы администрацией городского округа Кинешма использованы по целевому назначению.

8.6 Администрация городского округа Вичуга

Согласно Закону Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ, городскому округу Вичуга на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 990,0 тыс. руб. в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы

В соответствии с соглашением от 17.10.2012 № 177, заключенным между Департаментом социальной защиты населения Ивановской области и Администрацией городского округа, на расчетный счет Финансового отдела администрации городского округа поступили средства субвенция в сумме 990,0 тыс. руб. на обеспечение жильем детей-сирот.

Порядок расходования субвенции на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот (далее по тексту - Порядок расходования субвенции) утвержден постановлением Администрации городского округа от 28.06.2011 № 597а.

В соответствии с вышеуказанным Порядком расходования субвенции учет операций, связанных с использованием субвенции, осуществляется на лицевых счетах Комитета по управлению имуществом городского округа.

Расходным расписанием от 26.10.2012 № 5 Финансовым отделом администрации городского округа до Комитета по управлению имуществом были доведены предельные объемы финансирования в общей сумме 990,0 тыс. руб.

Согласно постановлению Администрации городского округа от 10.12.2012 № 1275 «О приобретении в муниципальную собственность городского округа Вичуга двух однокомнатных квартир для детей-сирот» Комитет по управлению имуществом городского округа в соответствии с договорами купли-продажи квартир от 12.12.2012 б/н без проведения торгов (основание: постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.09.2012 № 5128/12; вывод: «действие Федерального закона от 21.07.2055 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не распространяется на заключение учреждением договора купли-продажи недвижимого имущества») приобрел в муниципальную собственность городского округа Вичуга две однокомнатные квартиры общей площадью 63,4 кв. м. стоимостью 990,0 тыс. руб.:

- квартиру № 40, расположенную по адресу: Ивановская область, г. Вичуга, ул. Покровского, д. 3б, общей площадью 30,2 кв. м.;
- квартиру № 20, расположенную по адресу: Ивановская область, г. Вичуга, ул. Советская, д. 4. общей площадью 33,2 кв. м.

Передача квартир от продавцов к покупателю подтверждена актами приема-передачи от 12.12.2012 б\н.

Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади приобретенных жилых помещений составила 15,6 тыс. руб., что не превысило среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по городскому округу Вичуга на 4 квартал 2012 года, утвержденную постановлением Администрации от 01.10.2012 № 967, в размере 19,3 тыс. руб.

Согласно выпискам из реестра муниципальной собственности (от 02.04.2013 №№ 183-08, 184-08) приобретенные однокомнатные квартиры включены в реестр муниципальной собственности и являются имуществом муниципальной казны городского округа Вичуга.

Согласно данным Книги учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, принято на учет 95 детей-сирот.

Включение принятых на учет детей-сирот в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, осуществлялось в соответствии с требованиями Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области».

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ документов, служащих основанием для постановки на учет и принятия решения о предоставлении жилого помещений детям-сиротам по 5 учетным делам (Шибаева Т.Г., Тихонов Н.С., Лепихова П.С., Макина А.Н., Рунов К.Н.), по результатам проведенного анализа нарушений не установлено.

Аналогично, в ходе контрольного мероприятия проведена проверка 6-ти учетных дел по вопросу обоснованности снятия с учета детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях (Шипова К.Э, Разуваев В.В., Погоняев А.С., Аристова Ю.С., Высоцкая Ю.Н., Тарасов А.С.), по результатам проверки нарушений не установлено.

В соответствии с постановлениями Администрации городского округа от 29.12.2012 №№ 1372, 1375 «О предоставлении жилого помещения», протокола заседания жилищной комиссии при Администрации городского округа от 26.12.2012 № 19, приобретенные в муниципальную собственность жилые помещения были предоставлены детям-сиротам по договорам социального найма:

- жилое помещение, расположенное по адресу: г. Вичуга, ул. Покровского, д. 3б, общей площадью 30,2 кв. м. - Тарасову А.С. (договор социального найма от 14.01.2013 № 992/сн-2013);
- жилое помещение, расположенное по адресу: г. Вичуга, ул. Советская, д. 4, кв. 20., общей площадью 33,2 кв. м. - Высоцкой Ю.Н. (договор социального найма от 18.01.2013 № 1012-сн-2013).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при предоставлении жилых помещений детям-сиротам соблюдена норма предоставления общей площади жилого помещения (14,0 кв. м на каждого члена семьи), установленная решением Вичугской городской Думы от 23.08.2005 № 301 «Об установлении учетной нормы общей площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления общей площади жилого помещения (норма предоставления)».

Поступившие из областного бюджета средства субвенции в объеме 990,0 тыс. руб. на приобретение жилья для детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы администрацией городского округа Вичуга использованы по целевому назначению.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия, проведенного в Администрации городского округа Шуя, в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области направлен протокол разногласий для рассмотрения. Контрольно-счетной палатой Ивановской области на замечания, отраженные в протоколе разногласий, дано заключение, которое направлено в адрес Главы Администрации городского округа Шуя - Корягиной Н.В.

10. Выводы по:

10.1. Департаменту социальной защиты населения:

- в области не в полной мере выполняются требования Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Численность детей-сирот, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2013 составила - 1014 чел. Средняя продолжительность пребывания детей-сирот в льготной очереди составляет в среднем 8 лет;
- основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный объем финансирования, ежегодно направляемый муниципальным образованиям в

форме субвенций из областного бюджета, который не позволяет обеспечить всех лиц данной категории жильем одномоментно и является основанием для возникновения «очереди из внеочередников»;
- за 2010-2012 годы органами местного самоуправления области было предоставлено детям-сиротам 341 жилое помещение, при этом за счет средств субвенции 202 жилых помещения, что составило 59,2% от общего количества предоставленного жилья;
- для единовременного решения вопроса по обеспечению в области жилыми помещениями детей-сирот, нуждающихся в настоящее время во внеочередном предоставлении жилья, необходимо более 1,1 млрд. руб.;
- факты завышения стоимости жилья стали следствием отсутствия в области нормативной урегулированности вопроса определения рыночной стоимости 1 кв. м. приобретаемого жилья для предоставления по договорам социального найма детям-сиротам;
- проведенный анализ показал, что по городскому округу Иваново сложилась ситуация, когда вне зависимости от места нахождения и размера общей площади приобретенных 22 жилых помещений, стоимость была одинаковой, т.е. 1328,0 тыс. руб. за единицу, в то время как площадь приобретенных жилых помещений варьировалась от 21,0 кв. м. до 32,1 кв. м.;
- несмотря на острую нехватку бюджетных средств на указанные цели из средств субвенции в сумме 1296,5 тыс. руб., поступившей от администраций муниципальных образований области в качестве остатка неисполненных назначений, 850,3 тыс. руб. возвращены Департаментом социальной защиты населения на лицевой счет Минфина России, как неисполненные назначения средств федерального бюджета;
- наличие неиспользованных бюджетных ассигнований свидетельствует о необходимости совершенствования распределения бюджетных средств, предоставляемых муниципальным образованиям области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

10.2 Администрации городского округа Иваново

- действующий Порядок расходования средств областного и городского бюджетов на приобретение жилья для детей-сирот, утвержденный постановлением Главы города Иванова от 23.05.2007 № 1411, содержит указание на вид торгов - проведение открытого конкурса, не соответствующий фактически применяемому в 2012 году размещению заказа на приобретение квартир - открытый аукцион в электронной форме;
- формирование начальной (максимальной) цены 11 муниципальных контрактов произведено с нарушением Порядка формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта (цены лота) при размещении муниципального заказа на приобретение квартир для детей-сирот путем проведения открытого аукциона в электронной форме, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от

17.08.2010 № 1578, что привело к завышению цены данных контрактов на 95,7 тыс. руб.;

- исходя из информации, размещенной в газете «Частник-Понедельник» о рыночных предложениях по продаже однокомнатных квартир в микрорайоне Новая Ильинка, средняя цена за 1 квадратный метр обшей площади жилья составила 47,3 тыс. руб., в то время как Управлением жилищной политики и ипотечного кредитования заключаются 4 муниципальных контракта на приобретение 4 однокомнатных квартир в этом же микрорайоне по средней цене за 1 квадратный метр в сумме 54,2 тыс. руб., что привело к нерациональному завышению расходов в сумме 721,0 тыс. руб. и не соблюдению принципа эффективности при использовании средств субвенции;

- имели место случаи включения в единый реестр государственных (муниципальных) контрактов недостоверных сведений об основаниях заключения муниципального контракта, а также о платежных документах, подтверждающих оплату за приобретение жилых помещений в количестве 38 ед., что привело к нарушению статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191;

- изменения, связанные с увеличением размера субвенции, в план-график на официальном сайте не размещались, что повлекло нарушение пункта 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011;

- предоставление жилого помещения лицу из числа детей-сирот - Родионову А.С. при отсутствии документов, подтверждающих наличие (отсутствие) сведений об имуществе и сделок с ним в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также непринятие к сведению документов, свидетельствующих о намеренном ухудшении гражданином своих жилищных условий, привело к нарушению статей 14, 17 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам

социального найма на территории Ивановской области» и к использованию бюджетных средств в сумме 1425,0 тыс. руб. с нарушением норм действующего законодательства;
- в ходе проведения контрольного мероприятия установлен неоднозначный подход к снятию с учета детей-сирот, находящихся в равном правовом положении;
- при предоставлении жилых помещений детям-сиротам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, соблюдалась норма предоставления площади жилого помещения, установленная п. 3 решения Ивановской городской Думы от 24.05.2005 № 513 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (нормы предоставления)» и условия, предусмотренные частью 2 статьи 58 Жилищного Кодекса Российской Федерации.

10.3 Администрации Раменского сельского поселения

- приобретение жилого помещения на территории другого муниципального образования Ивановской области по средней рыночной стоимости за 1 квадратный метр, превышающей среднюю рыночную стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья, установленную постановлением главы Администрации поселения от 23.10.2012 № 52-1 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на 4 квартал 2012 года» привело к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, неэффективное использование средств субвенции составило 171,4 тыс. руб.;
- в нарушение статьи 17 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», а также пункта 5 Порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением главы Администрации поселения от 23.10.2012 № 52-2, были приняты на учет и включены в Книгу учета граждан в качестве нуждающихся в жилом помещении граждане, имеющие статус детей-сирот, в количестве 4 чел. (Чечкова Н.С. (03.09.1993 г.р.), Сунайкин С.И. (01.12.1991 г.р.), Абашев М.И. (01.10.1995 г.р.), Абашев А.И. (17.11.1997 г.р.) при отсутствии сведений от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» о факте регистрации прав (или их отсутствия) на недвижимое имущество в других муниципальных образованиях Ивановской области;

- в нарушение статьи 18 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», статьи 7 Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного Решением Совета Раменского сельского поселения от 10.04.2007 № 10, Администрацией поселения, осуществляющей принятие на учет граждан, перерегистрация граждан, состоящих на учете, в период с 1 января по 1 апреля 2012 года не проводилась;
- предоставление жилого помещения гражданке - Чечковой Н.С. (03.09.1993 г. р.), лицу из числа детей - сирот, произведено при отсутствии документов от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», подтверждающих факт регистрации прав (или их отсутствие) на недвижимое имущество в других муниципальных образованиях Ивановской области, что привело к незаконному использованию средств субвенции в сумме 990,0 тыс. руб.

10.4 Администрации городского округа Шуя

- средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений, приобретенных для детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, составила 31,2 тыс. руб., что превысило стоимость одного квадратного метра общей площади жилья в типовых многоквартирных домах на вторичном рынке по городскому округу Шуя в 4 квартале 2012 года в однокомнатных квартирах в кирпичных домах (28,95 тыс. руб.), что повлекло нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма неэффективного использования средств субвенции составила 112,5 тыс. руб.;
- в нарушение части 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации Бочкаревой А.Ю. предоставлено жилое помещение по договору социального найма менее нормы предоставления площади жилого помещения, установленной Порядком предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на территории городского округа Шуя, утвержденным решением Думы городского округа Шуя от 29.03.2007 № 38. В результате предоставление субвенции не решило проблемы обеспечения Бочкаревой А.Ю. жильем в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения и она осталась нуждающейся в улучшении жилищных условий, в то же время неиспользованные средства субвенции в сумме 420,0 тыс. руб. были возвращены в областной бюджет;

- в нарушение статей 13, 17 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области» на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях были приняты граждане в количестве 6 чел. (Башмаков В.Г., Коротков А.В., Ярлычев С.В., Иванова О.О., Больтенко М.С., Шишкина Н.В.) без документов, подтверждающих право на предоставление жилых помещений вне очереди.

10.5 Администрации городского округа Кинешма

- учет детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, для включения в списки в качестве нуждающихся в жилых помещениях, осуществлялся Управлением жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и ценообразования администрации городского округа Кинешма в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставление таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области»;
- стоимость 1 квадратного метра общей площади приобретенного жилья для детей-сирот составила 15916 руб. и 25916 руб., что не превысило норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, установленный по городскому округу Кинешма на 4 квартал 2012 года постановлением администрации городского округа от 12.11.2012 № 2517, в размере 26750 руб.;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам произведено исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения, установленной решением Кинешемской городской Думы от 28.06.2005 № 66/394, в размере 14 кв. м. на каждого члена семьи, а также с учетом требований статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации.

10.6 Администрации городского округа Вичуга

- принятие на учет детей-сирот в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также их снятие с учета осуществлялось в соответствии с требованиями Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставление таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области»;

- средняя стоимость одного квадратного метра общей площади приобретенных жилых помещений составила 15,6 тыс. руб., что не превысило среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по городскому округу Вичуга на 4 квартал 2012 года, утвержденную постановлением Администрации городского округа Вичуга от 01.10.2012 № 967, в размере 19,3 тыс. руб.;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам произведено исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения (14,0 кв. м на каждого члена семьи), установленной решением Вичугской городской Думы от 23.08.2005 № 301 «Об установлении учетной нормы общей площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления общей площади жилого помещения (норма предоставления)», а также с учетом требований статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации.

10.7 Администрации Чернцкого сельского поселения

- предоставление жилого помещения лицу из числа детей-сирот общей площадью 52,5 кв. м., т. е. более чем в 3 раза превышающей норму предоставления общей площади жилого помещения по договору социального найма, привело к неэффективному использованию средств субвенции в сумме 411,9 тыс. руб.

11. После проведенных контрольных мероприятий, а также в период подготовки к отчету Администрацией Раменского сельского поселения 30.05.2013 предоставлена информация от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ об отсутствии за Чечковой Н.С. на праве собственности жилых помещений.

12. Предложения:

12.1 Департаменту социальной защиты населения:

- Контрольно-счетная палата Ивановской области считает целесообразным рекомендовать Департаменту социальной защиты населения:

- установить на нормативно-правовом уровне четкий порядок определения рыночной стоимости 1 кв. м. приобретаемого жилья для предоставления по договорам социального найма детям-сиротам;
- в целях экономии бюджетных средств и обеспечения жилыми помещениями максимально возможного числа детей-сирот, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», относительно возможности не только приобретения, но также и строительства жилья для данной категории лиц;

- усилить контроль за расходованием средств на реализацию передаваемых полномочий органам местного самоуправления городских округов и поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, по обеспечению жильем детей-сирот в рамках реализации долгосрочной целевой Программы.

12.2 Администрации городского округа Иваново

- действующий Порядок расходования средств областного и городского бюджетов на приобретение жилья для детей-сирот, утвержденный постановлением Главы города Иванова от 23.05.2007 № 1411, привести в соответствии с нормами законодательства;
- формирование начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов производить в соответствии с условиями Порядка формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта (цены лота) при размещении муниципального заказа на приобретение квартир для детей-сирот путем проведения открытого аукциона в электронной форме, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от 17.08.2010 № 1578, а также брать за основу наиболее выгодные рыночные предложения о стоимости предлагаемых к продаже жилых помещений при их соответствующем качестве и исходить из принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- предоставление информации для ведения реестра муниципальных контрактов осуществлять в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191;
- внесение изменений в планы - графики осуществлять в соответствии с требованиями, утвержденными совместным приказом Минэкономразвития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 № 761/20н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;
- принять меры к предоставлению документов, подтверждающих наличие (отсутствие) сведений на недвижимое имущество на Родионова А.С., а также

материалов о результатах рассмотрения документов о преднамеренном ухудшении данным гражданином жилищных условий. В случае не предоставления указанных документов произвести возврат средств субвенции в сумме 1425,0 тыс. руб. в бюджет, как использованных с нарушением норм действующего законодательства;
- принятие на учет детей - сирот качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также их снятие с учета осуществлять в соответствии с требованиями Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области»;
- принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

12.3 Администрации Раменского сельского поселения

- принятие на учет детей-сирот, в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществлять в соответствии с требованиями Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», Порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением главы Администрации поселения от 23.10.2012 № 52-2;
- ежегодно в период с 1 января по 1 апреля проводить перерегистрацию граждан, состоящих на учете в Администрации поселения и нуждающихся в жилом помещении в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», Положения о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного Решением Совета Раменского сельского поселения от 10.04.2007 № 10;
- принять меры к предоставлению документов от ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», подтверждающих факт регистрации прав (или их отсутствие) на недвижимое имущество в других муниципальных образованиях Ивановской области на Сунайкина С.И., Абашева М.И., Абашева А.И., в случае не предоставления указанных документов граждан: Сунайкина С.И., Абашева М.И., Абашева А.И. снять с учета в качестве нуждающихся в жилом помещении;

- при приобретении жилых помещений для детей-сирот соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренные статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также требования статей Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» в части предоставления жилых помещений по месту жительства;
- принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

12.4 Администрации городского округа Шуя

- при приобретении жилых помещений для детей-сирот, исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам соблюдать нормы предоставления площади жилого помещения, установленные Порядком предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на территории городского округа Шуя, утвержденным решением Думы городского округа Шуя от 29.03.2007 № 38;
- принятие на учет детей-сирот производить в соответствии с требованиями Закона Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области»;
- принять меры по предоставлению документов, подтверждающих право на предоставление жилых помещений вне очереди по 6 детям-сиротам (Башмакова В.Г., Короткова А.В., Ярлычева С.В., Иванову О.О., Больтенко М.С., Шишкину Н.В.). В случае не предоставления данных документов по вышеуказанным гражданам снять их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.
- принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

12.5 Администрации Чернцкого сельского поселения

- при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма исходить из локальных актов, действующих на территории Чернцкого сельского поселения, и требований Жилищного кодекса Российской Федерации в части соблюдения норм предоставления площади жилых помещений;

- принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

По итогам контрольного мероприятия по всем объектам контроля оформлены акты, которые подписаны должностными лицами, информация о наличии оформленного акта представлена в приложении № 1 к данному отчету.

Перечень о направлении представлений, информационных писем органам государственной власти, руководителям объектов контрольного мероприятия представлен в приложении № 2 к данному отчету.

Руководитель контрольного мероприятия
(Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области) **Н.М. Карпова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «18» июля 2013 № 10/1

Отчет
о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области на реализацию ведомственной целевой программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» в 2012 году»
(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ивановской области (решение от 18 июля 2013 № 10/1))

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 7 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные средства, выделенные Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области на реализацию ведомственной целевой программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» в 2012 году.

3. **Объект (объекты) контрольного мероприятия:** Департамент культуры и культурного наследия Ивановской области (далее – Департамент культуры) и подведомственные Департаменту культуры учреждения, участвующие в реализации ведомственной целевой программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» (выборочно).

4. **Срок проведения контрольного мероприятия:** – с 31 мая 2013 по 18 июля 2013 года.

5. **Цель контрольного мероприятия:** определение целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных объекту контрольного мероприятия на реализацию ведомственной целевой

программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» в 2012 году.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

В соответствии с Законом Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Департаментом культуры, как главным распорядителем бюджетных средств, составлена бюджетная роспись на 2012-2014 годы, согласно которой на 2012 финансовый год Департаменту культуры предусмотрены расходы в общей сумме 542172,9 тыс. руб., в том числе на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ 429558,1 тыс. руб., что в общем объеме средств, предусмотренных Департаменту культуры, составило 79,3%:

- долгосрочные целевые программы – 7,5%;
- ведомственные целевые программы – 71,8%.

Объем бюджетных средств, утвержденных Департаменту культуры на реализацию ведомственной целевой программы «Организация театрально-зрелищных представлений, филармоническая деятельность» (далее – ВЦП) составил 150419,8 тыс. руб., в том числе в разрезе учреждений:

- ГБУ Ивановской области «Ивановский музыкальный театр» - 29992,9 тыс. руб.;
- ГБУ Ивановской области «Ивановский областной театр кукол» - 8278,3 тыс. руб.;
- ГБУ Ивановской области «Ивановский государственный театральный комплекс» - 35469,5 тыс. руб.;
- ГБУ Ивановской области «Ивановская государственная филармония» - 23264,5 тыс. руб.;
- АГУ Ивановской области «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского» - 11054,1 тыс. руб.;
- ОГАУ «Ивановский областной драматический театр» - 27683,7 тыс. руб.;
- Департамент культуры и культурного наследия Ивановской области - 14676,8 тыс. руб.

Доля бюджетных средств, проверенных в ходе контрольного мероприятия, составила 27,7% от общего объема средств, предусмотренных Департаменту культуры.

Бюджетные ассигнования в сумме 150419,8 тыс. руб. в полном объеме перечислены подведомственным учреждениям.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. ***Департамент культуры***

Департаменту культуры на реализацию ВЦП утверждены бюджетные ассигнования в сумме 14676,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 1 Приложения 2 к ВЦП бюджетные ассигнования в сумме 14676,8 тыс. руб. «…предусмотрены на реконструкцию фасадов (площадь — 3305 м²) и прогулочных площадок (площадь — 1531 м²) здания Ивановского государственного театрального комплекса. Данные расходы заявлены на основании проектно-сметной документации, подготовленной открытым акционерным обществом «Промстройпроект». Указанная проектно-сметная документация получила положительное заключение по итогам проведения государственной вневедомственной экспертизы (№ 234051 от 18.10.2005 года)…».

Между обществом с ограниченной ответственностью «СК БИОНТ» (Подрядчик) в лице директора Курского М.П. с одной стороны и Департаментом культуры (Заказчик) в лице начальника Котловой Т.Б. был заключен государственный контракт на выполнение работ для государственных нужд Ивановской области от 22.03.2010 № 2-Е/ОА (далее – контракт № 2-Е/ОА). Контракт № 2-Е/ОА заключен в соответствии с протоколом аукциона от 04.03.2010 № 12.2. Общая цена контракта № 2-Е/ОА составляет 29563,4 тыс. руб., в том числе финансирование в 2010 году – 8000,0 тыс. руб.

Дополнительными соглашениями в государственный контракт № 2-Е/ОА внесены изменения, в том числе в части увеличения финансирования 2012 года до 14676,8 тыс. руб.

В соответствии с соглашением о расторжении государственного контракта на выполнение работ для государственных нужд Ивановской области от 22.03.2010 № 2-Е/ОА от 27.12.2012 без номера контракт № 2-Е/ОА расторгнут с оплатой ранее выполненных работ на сумму 22676,8 тыс. руб.

Согласно договору безвозмездного оказания услуг по выполнению функций заказчика («Реконструкция фасада и прогулочных площадок здания Ивановский театральный комплекс») от 07.04.2010 № 7/10, заключенному между Департаментом культуры (Государственный заказчик) в лице начальника Котловой Т.Б. и областным государственным учреждением «Агентство капитального строительства Ивановской области» (Заказчик) в лице директора Наумова А.В. Государственный заказчик передает, а Заказчик принимает к исполнению функции, определенные пунктом 2.2. данного договора.

Работы по реконструкции фасада и прогулочных площадок здания Ивановского театрального комплекса в проверяемом периоде приняты согласно актам о приемке выполненных работ и оплачены на основании

счетов и справок о стоимости выполненных работ и затрат в общей сумме 14676,8 тыс. руб.

Подпунктом 4.2.6. контракта № 2-Е/ОА предусмотрена передача Подрядчику в течение одного рабочего дня с момента заключения контракта утвержденной и согласованной в установленном порядке проектно-сметной документации, которая с этого момента становится неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1).

В нарушение условий ВЦП и контракта № 2-Е/ОА к проверке не представлены:

- проектно-сметная документация на реконструкцию фасада и прогулочных площадок здания Ивановского театрального комплекса (далее – ПСД);

- заключение по итогам проведения государственной вневедомственной экспертизы ПСД.

Проверить объемы выполненных работ по данному объекту не представилось возможным ввиду того, что документы по подтверждению расчета цены контракта № 2-Е/ОА, сметы на выпадающие и замещающие работы к проверке не представлены.

Как следует из объяснительной начальника Департамента культуры ПСД по данному объекту разработана в 2005 году и в феврале 2013 года уничтожена как документ с истекшим сроком хранения. Документы по подтверждению цены контракта, сметы на выпадающие и замещающие работы были утеряны и восстановить их не представляется возможным.

8.2. ***Государственное бюджетное учреждение Ивановской области «Ивановский музыкальный театр» (Музыкальный театр)***

Между Департаментом культуры и Музыкальным театром были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на общую сумму 29992,9 тыс. руб.

8.2.1. Пунктом 3 государственного задания определено, что посещение театрально-зрелищных мероприятий осуществляется по предоставлению билета (абонемента).

В нарушение пункта 3 государственного задания при проведении Музыкальным театром благотворительных спектаклей, учитываемых при расчете субсидий, билеты (абонементы) не штамповались и не реализовывались.

8.2.2. Пунктом 4 государственного задания установлено, что максимальная цена билета на собственные спектакли и концерты Музыкального театра не может превышать 300 руб., однако данные требования были нарушены (приказ Музыкального театра от 31.08.2012 № 89) и с 01.10.2012 утверждены цены на билеты от 320 руб. до 350 руб.

Кроме того, при выезде на гастроли в г. Калуга Музыкальным театром были реализованы билеты по цене от 350 руб. до 650 руб.

В нарушение требований пункта 4 Приложения 1 к ВЦП цены на билеты не согласованы с Департаментом культуры.

Таким образом, в нарушение требований ВЦП и государственного задания Музыкальным театром реализовывались билеты по завышенным и не согласованным с Департаментом культуры ценам. Доход, полученный в результате завышения цен на билеты, составил 664,1 тыс. руб.

8.2.3. Распоряжением Губернатора Ивановской области от 18.12.2012 № 290-р «Об организации новогодних мероприятий для детей Ивановской области» Департаменту культуры поручено организовать 24.12.2012 проведение областных новогодних губернаторских праздников на базе:

- государственного бюджетного учреждения Ивановской области «Ивановский музыкальный театр»;

- областного государственного автономного учреждения «Ивановский областной драматический театр».

Распоряжением Губернатора Ивановской области от 21.12.2012 № 366-рп «Об организации и проведении новогодних и рождественских праздников в государственных учреждениях культуры и искусства Ивановской области» утвержден план мероприятий по проведению новогодних и рождественских праздников в государственных учреждениях культуры и искусства Ивановской области в декабре 2012 года – январе 2013 года (далее – план). Пунктом 3 плана предусмотрено проведение Губернаторской елки 24.12.2012 в государственном бюджетном учреждении Ивановской области «Ивановский музыкальный театр» и областном государственном автономном учреждении «Ивановский областной драматический театр».

Между Музыкальным театром в лице директора Мисник Н.С. и областным государственным автономным учреждением «Ивановский областной драматический театр» в лице директора Ивановой Л.В. (далее – драматический театр) заключен договор от 17.12.2012 без номера на подготовку и проведение праздника областной новогодней елки «Губернаторская елка» 24.12.2012 (далее – договор от 17.12.2012). Стоимость услуг составила 40,0 тыс. руб. (пункт 3.1. договора от 17.12.2012).

Согласно объяснительной начальника управления экономической политики, учета и отчетности Департамента культуры бюджетные ассигнования на проведение Губернаторской елки в 2012 году были предусмотрены только Музыкальному театру. Следовательно, при заключении договора от 17.12.2012 Музыкальным театром были взяты на себя полномочия распорядителя бюджетных средств по распределению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания драматическому театру в части расходов на проведение Губернаторской елки в сумме 40,0 тыс. руб.

В соответствии с договором от 17.12.2012 и подтверждающими расходы первичными документами, Музыкальным театром была произведена оплата услуг за счет средств областного бюджета на основании счета от

18.12.2012 № 000117 и акта об оказании услуг от 24.12.2012 № 000129 заявкой на кассовый расход от 20.12.2012 № 00001139 на сумму 40,0 тыс. руб., в том числе:

- украшения на елку и в фойе театра – 3,5 тыс. руб.,

- оплата сотрудникам драматического театра, участвующим в проведении «Губернаторской елки» (с начислениями) – 30,4 тыс. руб.,

- НДС на сумму произведенных расходов – 6,1 тыс. руб. (0,6 тыс. руб. – на приобретение украшений, 5,5 тыс. руб. – на оплату труда).

В ходе анализа расходов, произведенных по договору от 17.12.2012, установлено, что при заключении Музыкальным театром договоров напрямую с сотрудниками драматического театра, как с физическими лицами, начисление НДС в сумме 5,5 тыс. руб. можно было избежать, так как физические лица плательщиками НДС не являются, что определено статьей 143 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Музыкальным театром допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5,5 тыс. руб.

8.2.4. В ходе проверки расчетов по договорам от 16.03.2012 без номера и от 08.02.2012 без номера, заключенным Музыкальным театром с ООО «Рыбинск АртМедиа» на проведение гастролей на сцене Рыбинского драматического театра, установлено, что в результате нарушения условий вышеуказанных договоров ***Музыкальным театром произведены необоснованные выплаты ООО «Рыбинск АртМедиа» в сумме 105,0 тыс. руб.***

8.3. ***Государственное бюджетное учреждение Ивановской области «Ивановский областной театр кукол» (Театр кукол)***

Между Департаментом культуры и Театром кукол были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на общую сумму 8278,3 тыс. руб.

8.3.1. Пунктом 3 государственного задания определено, что посещение театрально-зрелищных мероприятий осуществляется по предоставлению билета (абонемента).

В нарушение пункта 3 государственного задания при проведении Театром кукол выездных и стационарных благотворительных спектаклей, учитываемых при расчете субсидий, билет (абонемент) не предоставлялся.

8.3.2. В рамках проведения фестиваля «Муравейник» Театром кукол в лице директора Шебанова С.В. были заключены договоры на оплату гонораров зарубежным театрам:

1) от 05.03.2012 без номера с артистическим агентством Алексей Меркушев Культура спорт и развлечение в лице директора Алексея Меркушева, сумма договора 1500,0 евро;

2) от 14.03.2012 № 2 с государственным учреждением культуры «Гродненский областной театр кукол» в лице исполняющего обязанности директора Шабашовой М.А., сумма договора 500,0 долларов США;

3) от 24.04.2012 № 5 с Панивежским театром кукол на колесах в лице руководителя Антанаса Маркуцкис, сумма договора 500,0 евро.

В нарушение пункта 1 статьи 317 Гражданского кодекса Российской Федерации Театр кукол принял на себя денежные обязательства по оплате гонораров зарубежным театрам кукол в иностранной валюте в сумме 2500,0 евро и 500,0 долларов США, что составило в рублевом эквиваленте 94,8 тыс. руб.

Оплата по вышеуказанным договорам была произведена Театром кукол в рублях за счет спонсорских средств:

- По договору от 05.03.2012 без номера в сумме 60,5 тыс. руб.;
- По договору от 14.03.2012 № 2 в сумме 14,8 тыс. руб.;
- По договору от 24.04.2012 № 3 в сумме 15,0 тыс. руб.;
- По договору от 24.04.2012 № 5 в сумме 19,5 тыс. руб.

Сумма за оказание услуг по договору от 05.03.2012 без номера, отраженная в первичном документе - акте об оказании услуг от 19.04.2012 № 1, составила 59,0 тыс. руб.

Сумма в размере 1,5 тыс. руб. (60,5 тыс. руб. – 59,0 тыс. руб.) была перечислена Театром кукол акционерному коммерческому банку «Банк Москвы» в качестве платы за денежный перевод при перечислении авансового платежа по договору от 05.03.2012 без номера. Однако условиями договора от 05.03.2012 без номера плата банку за денежный перевод не предусмотрена.

Следовательно, в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Театром кукол была незаконно перечислена сумма в размере 1,5 тыс. руб. в рамках оплаты гонорара артистическому агентству Алексей Меркушев Культура спорт и развлечение по договору от 05.03.2012 без номера.

8.3.3. В нарушение приказа Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 180н) имели место случаи неправильного применения статей и подстатей КОСГУ при осуществлении расходов по приобретению сувенирной продукции участникам фестиваля «Муравейник» в сумме 50,8 тыс. руб., а также в рамках основной деятельности в сумме 104,3 тыс. руб. за счет внебюджетных средств.

8.3.4. На основании приказа Департамента культуры от 11.01.2012 № 1-к «О направлении работника в командировку» на срок с 15.01.2012 по 18.01.2012 был направлен в командировку в г. Москва для участия в конференции театральных менеджеров России директор Театра кукол Шебанов С.В.

Согласно расходным кассовым ордерам от 25.01.2012 № 7 и от 03.02.2012 № 13 Театром кукол были выданы Шебанову С.В. денежные средства в сумме 14,0 тыс. руб. на оплату проезда, проживания и суточные за счет внебюджетных средств.

Расходы подтверждены авансовыми отчетами на общую сумму 14,0 тыс. руб., в том числе:

- суточные на сумму 0,4 тыс. руб.;
- проезд на сумму 1,6 тыс. руб.;
- проживание в гостинице на сумму 12,0 тыс. руб.

При оплате проезда подотчетному лицу была возмещена стоимость проездных билетов в метрополитене г. Москва на сумму 0,6 тыс. руб., что нарушает требования пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (далее – Постановление № 749).

Кроме того, в командировочном удостоверении от 14.01.2012 № 24/01 дата отметки о прибытии в пункт назначения – 15.01.2012, дата отметки о выбытии из пункта назначения – 17.01.2012. Следовательно, согласно пункту 7 Постановления № 749 срок пребывания в пункте назначения должен составить 2 дня. Однако на основании квитанции-договора от 15.01.2012 была произведена оплата гостиницы за 3 дня проживания с 15.01.2012 по 18.01.2012 в сумме 12,0 тыс. руб. (4,0 тыс. руб. * 3 дня).

Таким образом, незаконно возмещены командировочные расходы в сумме 4,6 тыс. руб., а именно: оплата проезда в сумме 0,6 тыс. руб. и оплата проживания в гостинице в сумме 4,0 тыс. руб.

8.4. ***Автономное государственное учреждение Ивановской области «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского» (Кинешемский драматический театр)***

Департаментом культуры с Кинешемским драматическим театром были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии автономному государственному учреждению Ивановской области «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского» на общую сумму 11689,5 тыс. руб.

8.4.1. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Приложения 2 к ВЦП проведение мероприятия в рамках празднования на территории Ивановской области 400-летия освобождения Москвы народным ополчением 1612 года и восстановления российской государственности, в числе прочих мероприятий предусмотрено «…проведение фестиваля исторических реконструкций в г. Кинешма (программа на набережной, посвященная ратным подвигам земли Ивановской. Образы Федора Боборыкина, К. Минина, Д. Пожарского (аренда костюмов, бутафории, работа гримеров)…».

На проведение фестиваля исторических реконструкций Кинешемскому драматическому театру выделена субсидия на иные цели в размере 150,0 тыс. руб., на средства которой была организована выставка «Драматические

хроники А.Н. Островского – гимн возрождения России из плена смутного времени».

Расходы по организации выставки подтверждены оправдательными документами на сумму 149,7 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение пункта 3 раздела 1 Приложения 2 к ВЦП, подпункта 2.3.1 пункта 2, пункта 3 соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 20.05.2013 № 3 субсидия была использована на цели, не предусмотренные ВЦП и соглашением.

Следовательно, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации Кинешемским драматическим театром допущено нецелевое использование средств субсидии на иные цели, выделенной из областного бюджета, в сумме 149,7 тыс. руб. по кодам бюджетной классификации расходов бюджета: раздел/подраздел 0800/0801, целевая статья 4439937, вид расходов 622, в том числе в разрезе статей и подстатей КОСГУ:

212 Прочие выплаты – 0,6 тыс. руб.;

222 Транспортные расходы – 3,4 тыс. руб.;

226 Прочие работы, услуги – 61,4 тыс. руб.;

310 Увеличение стоимости основных средств – 59,0 тыс. руб.;

340 Увеличение стоимости материальных запасов – 25,3 тыс. руб.

8.4.2. К проверке представлены выписка из штатного расписания в части филиала ОГАУ «Ивановский областной драматический театр» - «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского» с 01.01.2012, штатное расписание АГУ Ивановской области «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского с 14.05.2012, согласно которым предусмотрена должность старшего научного сотрудника с должностным окладом 4,3 тыс. руб.

Должностной инструкцией старшего научного сотрудника, утвержденной директором Кинешемского драматического театра оговорено, что в должностные обязанности старшего научного сотрудника входит: «…разработка планов научного комплектования музейных фондов, научные концепции развития музея, концепции экспозиций и выставок. Осуществление подготовки публикаций о музейных предметах, закрепленных за музеем. Обеспечение хранения музейных предметов, их сохранность и консервацию, составление топографических описей, научно-справочных картотек, ведение соответствующих разделов электронных баз музея, руководство подготовкой экспозиций и выставок…».

Уставом Кинешемского драматического театра структурное подразделение «музей» не предусмотрено.

Всего за период с 01.01.2012 по 31.12.2012 по данной должности начислена заработная плата на сумму 93,9 тыс. руб., начисления на оплату труда составили 27,1 тыс. руб.

Таким образом, Кинешемским драматическим театром произведены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 121,0 тыс. руб., не предусмотренные Уставной деятельностью театра.

Как следует из объяснительной директора Кинешемского драматического театра, «…до 2005 года в Уставе театра было предусмотрено существование структурного подразделения «музей истории Кинешемского театра», за которым и была закреплена специальная музейная штатная единица. Впоследствии, в период многочисленных реорганизаций театра и перерегистраций Устава, данное структурное подразделение было упущено, а деятельность в этом направлении продолжалась вестись в полном объеме».

8.5. ***Государственное бюджетное учреждение Ивановской области «Ивановский государственный театральный комплекс» (Театральный комплекс)***

Департаментом культуры с Театральным комплексом были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на общую сумму 35469,5 тыс. руб.

8.5.1. Между Театральным комплексом в лице директора Годиной Г.К. (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Трансэнерго» (далее – ООО «Трансэнерго») в лице генерального директора Ромбальского И.О. (Поставщик») в соответствии с протоколом подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме от 29.05.2012 № 0133200001712000351-3/290.1 заключен гражданско-правовой договор от 13.06.2012 № 0133200001712000351_63677 на поставку товаров согласно спецификации (далее – договор на поставку лифтового оборудования). В спецификации обозначено, что поставка лифта осуществляется в комплектности по 15-ти позициям. Согласно пункту 2.1. цена договора на поставку лифтового оборудования составила 837,0 тыс. руб.

Оплата договора на поставку лифтового оборудования произведена на основании товарной накладной от 21.06.2012 № 77 заявкой на кассовый расход от 26.06.2012 № 000478 в сумме 837,0 тыс. руб. по статье КОСГУ 310 Увеличение стоимости основных средств.

В ходе контрольного мероприятия представлены два экземпляра паспорта лифта 0631БЭ.00.00.000 ПС, заводской номер 2009, отличающиеся датой выпуска товара - 24.07.2012 и 20.06.2012 соответственно. Лифтовое оборудование изготовлено ООО «НижегородЛифтмаш».

В соответствии с п. п. 99, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, оборудование, требующее монтажа и предназначенное для установки, подлежит учету при его приобретении в составе материальных запасов на счете 0 105 34 000 «Строительные материалы».

Согласно требованиям приказа Минфина России № 180н расходы на приобретение материальных запасов (строительные материалы) относятся на статью КОСГУ 340 Увеличение стоимости материальных запасов.

Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оплате услуг по договору на поставку лифтового оборудования Театральным комплексом допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 837,0 тыс. руб. по кодам бюджетной классификации расходов бюджета: раздел/подраздел 0800/0801, целевая статья 4439937, вид расходов 611, статья КОСГУ 310 Увеличение стоимости основных средств. Данные расходы согласно требованиям приказа Минфина России № 180н следовало произвести по статье КОСГУ 340 Увеличение стоимости материальных запасов.

Как следует из объяснительной главного бухгалтера Театрального комплекса, в плане финансово-хозяйственной деятельность на 2012 год расходы по приобретению лифтового оборудования были предусмотрены вместе с расходами по монтажу и пуско-наладочным работам, а также демонтажу старого оборудования.

8.5.2. Между Театральным комплексом в лице директора Годиной Г.К. (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Транслифт» в лице директора Кондратьевой В.А. (Подрядчик) заключен договор от 22.06.2012 № 145/12-З на капитальный ремонт пассажирского лифта грузоподъемностью 500 кг на 7 остановок (далее – договор № 145/12-3). Согласно пункту 1.1. договора № 145/12-3 Подрядчик принимает на себя обязанность в рамках капитального ремонта произвести демонтаж, монтаж пассажирского лифта, пуско-наладочные работы. Согласно пункту 1.2 договора № 145/12-3 стоимость работ составила сумму 399,9 тыс. руб.

Согласно пункту 23.2. Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ Минрегионразвития РФ № 624), монтаж лифтов относится к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Проектная документация к проверке не представлена, что является нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, договор № 145/12-3 был заключен Театральным комплексом без размещения заказа на выполнение работ способом запроса котировок.

Согласно пояснению представителей Театрального комплекса договор № 145/12-3 был заключен в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, где сказано, что допускается размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд театров, учреждений, осуществляющих концертную деятельность, государственных образовательных учреждений, телерадиовещательных учреждений, цирков, музеев, домов культуры, клубов, библиотек, архивов на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава предметом деятельности Театрального комплекса является выполнение работ, оказание услуг по содержанию здания, оборудования, обслуживание внутренних коммуникационных систем, заключение контрактов и работа с централизованными коммунальными службами города. Виды деятельности, указанные в пункте 2.3 Устава, соответствуют предмету его деятельности.

Таким образом, Театральный комплекс по видам своей деятельности не относится к организациям, указанным в подпункте 1 пункта 14 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Следовательно, Театральным комплексом были нарушены требования статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ в части заключения договора № 145/12-3 без размещения заказа на выполнение работ способом запроса котировок.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ивановской области от 23.11.2005 № 1279-р «О назначении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов и ведение реестра государственных контрактов, заключенным по итогам размещения заказов» Главное управление экономического развития и торговли Ивановской области, правопреемником которого является Департамент экономического развития Ивановской области, определено органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов и ведение реестра государственных контрактов, заключенным по итогам размещения заказов. В связи с этим в адрес Департамента экономического развития Ивановской области направлено письмо от 02.07.2013 № 02-05/2/293 с просьбой предоставить разъяснения по данному вопросу. Получен ответ (от 04.07.2013 № 03-138), в котором Департамент экономического развития Ивановской области сообщает, что «…при принятии решения о правомерности действий ГБУ «Ивановский государственный театральный комплекс» по размещению заказа на предоставление услуг по капитальному ремонту пассажирского лифта на сумму 399,9 тыс. руб. необходимо руководствоваться пунктом 14.1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Вместе с тем, согласно Положению о Департаменте экономического развития и торговли

Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п Департамент не является органом, уполномоченным осуществлять официальное толкование нормативных правовых актов».

Оплата по договору № 145/12-3 произведена заявками на кассовый расход на общую сумму 399,9 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 225 Работы, услуги по содержанию имущества за счет средств областного бюджета, в том числе:

- от 30.08.2012 № 000681 на сумму 279,9 тыс. руб.,
- от 17.07.2012 № 000556 на сумму 120,0 тыс. руб.

Выполнение работ по вышеуказанному договору подтверждено справкой о стоимости выполненных работ и затрат № 1 (формы № КС-3) на сумму 399,9 тыс. руб. и актами о приемке выполненных работ (формы № КС-2) на общую сумму 399,9 тыс. руб., в том числе:

- акт от 22.08.2012 № 1 на 261,6 тыс. руб.,
- акт от 22.08.2012 № 2 на 111,6 тыс. руб.,
- акт от 22.08.2012 № 3 на 26,7 тыс. руб.

Согласно требованиям приказа Минфина России № 180н демонтаж старого оборудования, монтажные работы по оборудованию, требующему монтажа, в случае, если данные работы не предусмотрены договором поставки, пуско-наладочные работы по комплексному опробованию и наладке смонтированного оборудования относятся на подстатью КОСГУ 226 Прочие работы, услуги.

Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оплате услуг по договору № 145/12-3 Театральным комплексом допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 399,9 тыс. руб. по кодам бюджетной классификации расходов бюджета: раздел/подраздел 0800/0801, целевая статья 4439937, вид расходов 612, подстатья КОСГУ 225 Работы, услуги по содержанию имущества. Данные расходы согласно требованиям приказа Минфина России № 180н следовало произвести по подстатье КОСГУ 226 Прочие работы, услуги.

8.5.3. Между Театральным комплексом в лице директора Годиной Г.К. (Заказчик) и ООО «Ивановский завод текстильного машиностроения» в лице генерального директора Войнаш В.Ф. (Исполнитель) заключен договор на оказание услуг по установке узла подъема выжимного сценического сейфа (в рамках капитального ремонта) от 11.08.2012 № 26 (далее – договор № 26). Стоимость работ согласно пункту 3.1 договора № 26 составляет 46,6 тыс. руб. Выполнение оказания услуги подтверждено актом на выполнение работ-услуг от 21.08.2012 № 103 на сумму 46,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3.18 раздела 3 Правил охраны труда в театрах и концертных залах, утвержденных Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 06.01.1998 № 2, сейфы относятся к оборудованию.

Согласно определению, сформулированному в Отраслевых особенностях бюджетного учета в социально-трудовой сфере в части корреспонденции счетов по типовым отраслевым операциям, утвержденных Заместителем Министра здравоохранении и социального развития Российской Федерации 19.02.2008, капитальный ремонт оборудования - полная разборка агрегата, ремонт базовых и корпусных деталей и узлов, замена или восстановление всех изношенных деталей и узлов на новые и более современные, сборка, регулирование и испытание агрегата.

Согласно пункту 23.25 Приказа Минрегионразвития РФ № 624 монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий относится к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

В соответствии с Указаниями по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденными Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 (далее – Постановление Госкомстата № 100), форма № КС-2 применяется для приемки заказчиком выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. На основании данных акта о приемке выполненных работ заполняется справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). Применение вышеуказанных унифицированных форм юридическими лицами всех форм собственности, осуществляющими деятельность в отраслях экономики, является обязательным.

В соответствии с разделом F части III Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утвержденного постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17 к продукции и услугам строительства относится:

- код 4530820 - Монтаж оборудования театрально - зрелищных предприятий;

- код 4530821 - Монтаж сценического оборудования.

Следовательно, установка узла подъема выжимного сценического сейфа относится к строительно-монтажным работам, при приемке которых должны оформляться акты приемки по форме КС-2.

Таким образом, в нарушение Постановления Госкомстата № 100 приемка работ по капитальному ремонту на сумму 46,6 тыс. руб. оформлена без применения форм № КС-2 и № КС-3.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. В нарушение условий ВЦП и контракта № 2-Е/ОА Департаментом культуры не представлены к проверке проектно-сметная документация на реконструкцию фасада и прогулочных площадок здания Театрального комплекса, заключение по итогам проведения государственной

вневедомственной экспертизы ПСД, документы по подтверждению расчета цены данного контракта и сметы на выпадающие и замещающие расходы.

10.2. В нарушение пункта 3 государственных заданий при проведении Музыкальным театром и Театром кукол благотворительных спектаклей, учитываемых при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, билеты (абонементы) не штамповались и не реализовывались.

10.3. В нарушение требований ВЦП и государственного задания Музыкальным театром реализовывались билеты по завышенным и не согласованным с Департаментом культуры ценам. Доход, полученный в результате завышения цен на билеты, составил 664,1 тыс. руб.

10.4. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Музыкальным театром допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5,5 тыс. руб.

10.5. Кинешемским драматическим театром произведены расходы за счет средств областного бюджета по оплате труда старшего научного сотрудника музея в сумме 121,0 тыс. руб., не предусмотренные Уставной деятельностью театра.

10.6. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование бюджетных средств:

- Кинешемским драматическим театром в сумме 149,7 тыс. руб. при оплате расходов по организации тематической выставки «Драматические хроники А.Н. Островского – гимн возрождения России из плена смутного времени» за счет средств, выделенных на проведение фестиваля исторических реконструкций в рамках празднования на территории Ивановской области 400-летия освобождения Москвы народным ополчением 1612 года и восстановления российской государственности;

- Театральным комплексом при оплате договоров на приобретение лифтового оборудования и демонтаж, монтаж пассажирского лифта и пуско-наладочные работы пассажирского лифта на суммы соответственно 837,0 тыс. руб. и 399,9 тыс. руб. Расходы произведены по статье КОСГУ 310 Увеличение стоимости основных средств на сумму 837,0 тыс. руб., по подстатье КОСГУ 225 Работы, услуги по содержанию имущества на сумму 399,9 тыс. руб. Согласно требованиям приказа Минфина России № 180н расходы следовало произвести по статье КОСГУ 340 Увеличение стоимости материальных запасов и подстатье КОСГУ 226 Прочие работы на суммы соответственно 837,0 тыс. руб. и 399,9 тыс. руб.

10.7. При заключении договора на капитальный ремонт лифта на сумму 46,6 тыс. руб., включающий в себя демонтаж, монтаж пассажирского лифта и пуско-наладочные работы, Театральным комплексом были нарушены требования Градостроительного кодекса и статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ в части не предоставления проектной документации на капитальный ремонт и размещения заказа на выполнение работ без запроса котировок.

10.8. В нарушение Постановления Госкомстата № 100 приемка работ по установке узла подъема выжимного сценического сейфа (в рамках капитального ремонта) по договору № 26 на сумму 46,6 тыс. руб. оформлена без применения форм № КС-2 и № КС-3.

10.9. В ходе проверки средств, поступивших от внебюджетной деятельности, установлено:

- в нарушение условий договоров от 16.03.2012 и от 08.02.2012 Музыкальным театром необоснованно произведена оплата в сумме 105,0 тыс. руб. ООО «Рыбинск АртМедиа» за организацию проведения гастролей;

- в нарушение пункта 1 статьи 317 Гражданского кодекса Российской Федерации Театр кукол при проведении фестиваля «Муравейник» принял на себя денежные обязательства по оплате гонораров зарубежным театрам кукол в иностранной валюте в сумме 2500,0 евро и 500,0 долларов США, что составило в рублевом эквиваленте 94,8 тыс. руб.;

- в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Театром кукол была незаконно перечислена сумма в размере 1,5 тыс. руб. при выплате гонорара артистическому агентству Алексей Меркушев Культура спорт и развлечение по договору от 05.03.2012 без номера.

- Театром кукол незаконно возмещены командировочные расходы в сумме 4,6 тыс. руб.;

- в нарушение приказа Минфина России № 180н имели место случаи неправильного применения Театром кукол статей и подстатей КОСГУ при осуществлении расходов по приобретению сувенирной продукции участникам фестиваля «Муравейник» в сумме 50,8 тыс. руб., а также в рамках основной деятельности в сумме 104,3 тыс. руб.

В период проведения контрольного мероприятия Театром кукол восстановлены средства в сумме 6,1 тыс. руб. (квитанция от 11.07.2013 № 178).

11. Предложения:

Начальнику Департамента культуры и культурного наследия Ивановской области Шмелевой Светлане Анатольевне:

- Осуществлять контроль:

- за состоянием финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Департаменту культуры государственных учреждений Ивановской области;

- за ходом выполнения заданий на выполнение государственных услуг Ивановской области

- Не допускать:

- нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета;

- нарушений бюджетного законодательства;

- нарушений требований ведения бухгалтерского учета

- Принять меры к восстановлению в областной бюджет средств в сумме 1392,1 тыс. руб.:

пункт **10.4.** – 5,5 тыс. руб.;

пункт **10.6.** – 1386,6 тыс. руб.

- Принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Приложения: Перечень представлений, информационных писем.

Руководитель контрольного мероприятия,
Председатель Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **А.В. Гаспаров**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем:

1. Представление на имя начальника Департамента культуры и культурного наследия Ивановской области Шмелевой С.А.

2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области Меня М.А.

3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы Пахомова С.А.

4. Информационное письмо на имя заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов Ивановской области Грузнова А.П.

5. Информационное письмо на имя руководителя Управления федерального казначейства по Ивановской области Масловой О.В.

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Ивановской области
от 29 ноября 2013 года № 16/1

ОТЧЁТ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение обследования по вопросу реализации в 2012 году мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 9 части 2 раздела 1 плана деятельности Контрольно-счётной палаты Ивановской области на 2013 год, утверждённого решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Ивановской области от 26.12.2012 № 16/4.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

анализ организации исполнения и оценка реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам» в 2012 году.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты Ивановской области и организационно-распорядительные документы, регулирующие и регламентирующие реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»;
- деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»;
- финансирование ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»;
- целевые показатели ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»;

- бюджетная и бухгалтерская отчётность объектов экспертно-аналитического мероприятия;
- статистическая и аналитическая информация;
- иные документы по запросу Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Департамент внутренней политики Ивановской области,
- подведомственные Департаменту внутренней политики Ивановской области учреждения (21 учреждение).

5. Исследуемый период: 2012 год.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам»

Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам является одной из задач Департамента внутренней политики Ивановской области (далее - Департамент), которая установлена Положением о Департаменте внутренней политики Ивановской области, утверждённым Указом Губернатора Ивановской области от 09.03.2010 № 36-уг. Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п[1] (в редакции от 22.11.2012) Департамент (подведомственные ему учреждения) предоставляет соответствующую государственную услугу, оказание которой согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 138-рп[2] (в редакции от 22.11.2012) осуществляется в рамках ведомственной целевой программы.

В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п (ред. от 02.11.2011), приказом Департамента от 17.10.2011

---

[1] *(наименование постановления)* «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями»

[2] *(наименование распоряжения)* «Об утверждении перечня государственных услуг Ивановской области, оказание которых осуществляется субъектами бюджетного планирования Ивановской области в рамках реализации ведомственных целевых программ Ивановской области»

№ 518 (ред. от 07.11.2012) утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам» (далее – Ведомственная целевая программа).

Ведомственная целевая программа, реализуемая в 2012 году, включала 6 разделов:

- «1. Оценка текущего уровня оказания государственной услуги»,
- «2. Цель программы»,
- «3. Целевые показатели»,
- «5. Плановый объём бюджетных ассигнований»,
- «5. Эластичность целевых показателей»,
- «7. Финансовое обоснование».

а также 2 приложения:

- Приложение 1 «Основные сведения о государственной услуге»,
- Приложение 2 «Изменение набора мероприятий при изменении объёма финансирования».

Как видно из вышеприведённого списка, нумерация разделов в программе нарушена.

В соответствии с Требованиями к содержанию ведомственных целевых программ Ивановской области, утверждёнными постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п (ред. от 02.11.2011), кроме вышеперечисленных структурных элементов Ведомственная целевая программа так же должна содержать раздел «Тактические задачи и мероприятия» (требование подпункта 4 пункта 1 приложения 2 к постановлению) и приложение с обоснованием расходов на реализацию отдельных мероприятий программы (требование пункта 5 приложения 2 к постановлению). Согласно пояснениям Департамента (письмо от 18.09.2013 № 138/01) отсутствие указанных сведений в Ведомственной программе согласуется с целью программы – «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги». То есть принятие в рассматриваемом периоде дополнительных мер по изменению сложившейся ситуации Департаментом не планировалось и, соответственно, осуществление единовременных бюджетных расходов для выполнения мероприятий, направленных на решение тактических задач, не предполагалось.

В соответствии с требованием абзаца 2 пункта 15 приложения 2 к постановлению Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п «О Требованиях к содержанию ведомственных целевых программ Ивановской области, Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных

целевых программ Ивановской области» (ред. от 02.11.2011) набор целевых показателей в Ведомственной целевой программе сформирован на основе перечня показателей, характеризующих оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 26.07.2008 № 164-п[3]. Однако, следует отметить, что в Ведомственную целевую программу вошли только 6 из 14 установленных показателей:

№ п/п	**Наименование показателя** согласно постановлению Правительства Ивановской области № 164-п	**Отметка о наличии показателя в ВЦП**
1.	Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально-значимым темам в рамках государственного задания	(строка 1 раздела 3 ВЦП «Целевые показатели»)
2.	Объём информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально-значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания	(строка 2 раздела 3 ВЦП «Целевые показатели»)
2.1.	Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти	(строка 3 раздела 3 ВЦП «Целевые показатели»)
3.	Длительность информационных телепередач на центральных и местных телеканалах, проведённых в рамках государственного задания	-
4.	Число интернет-сайтов (порталов), содержащихся в рамках государственной услуги с целью информирования населения информацией о деятельности государственных органов власти, социально-значимых событиях и вопросах	-
5.	Доля населения Ивановской области, проживающего в муниципальных районах (городских округах), на территории которых распространяются печатные издания, содержащие информацию о деятельности государственных органов власти, информацию по социально-значимым темам (распространяемую в рамках государственного задания)	-
6.	Доля населения Ивановской области, имеющего возможность получать актуальную информацию о деятельности государственных органов власти, актуальную информацию по социально-значимым темам из печатных изданий не реже 2 раз в неделю	-
6.1.	Средняя установленная регулярность обновления интернет-сайтов (порталов), содержащихся в рамках оказания государственной услуги с целью информирования населения о деятельности государственных органов власти, социально-значимых событиях и вопросах	-
6.2.	Регулярность выхода информационных телепередач на центральных и местных телеканалах, проведённых в рамках государственного задания	-
7.	Доля населения Ивановской области, имеющего доступ к сети интернет	-
8.	Оценка населением Ивановской области полноты и качества распространяемой органами государственной власти информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально-значимым темам	-
9.	Число поданных жалоб на недостоверность и (или) полноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными	(строка 4 раздела 3 ВЦП «Целевые показатели»)
10.	Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными	(строка 5 раздела 3 ВЦП «Целевые показатели»)
11.	Общий объём расходов на оказание государственной услуги	(строка 1 подраздела 5.1. раздела 5 ВЦП «Плановый объём бюджетных ассигнований»)
11.1.	в том числе на публикации информации в печатных средствах массовой	(строка 1 подраздела 5.1.

[3] *(наименование постановления)* «Об утверждении перечня показателей, характеризующих оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в Ивановской области»

№ п/п	Наименование показателя согласно постановлению Правительства Ивановской области № 164-п	Отметка о наличии показателя в ВЦП
	информации	раздела 5 ВЦП «Плановый объём бюджетных ассигнований»)
11.2.	в том числе на размещение информации на центральных и местных телеканалах	
11.3.	в том числе на размещение информации в сети Интернет	
12.	Объём регулярных расходов на оказание государственной услуги	(строка 1.1. подраздела 5.1. раздела 5 ВЦП «Плановый объём бюджетных ассигнований»)
12.1.	в том числе на публикацию информации в печатных средствах массовой информации	(строка 1.1. подраздела 5.1. раздела 5 ВЦП «Плановый объём бюджетных ассигнований»)
12.2.	в том числе на размещение информации на центральных и местных телеканалах	-
12.3.	в том числе на размещение информации в сети Интернет	-
13.	Доля регулярных расходов на оказание государственной услуги	-
13.1.	в том числе на публикацию информации в печатных средствах массовой информации	-
13.2.	в том числе на размещение информации на центральных и местных телеканалах	-
13.3.	в том числе на размещение информации в сети Интернет	-
14.	Стоимость одного номера распространяемых в рамках оказания государственной услуги печатных изданий	-
14.1.	- официальное печатное средство массовой информации Правительства Ивановской области: розничная сеть, подписка	-
14.2.	- другие печатные издания, учреждённые Правительством Ивановской области или уполномоченным органом государственной власти: розничная сеть, подписка	-

Из таблицы видно, что рассматриваемая Ведомственная целевая программа не содержит показателей, характеризующих оказание государственной услуги посредством телевидения и Интернет-ресурсов.

Согласно пояснениям Департамента (письмо от 18.09.2013 № 138/01) приведённый в вышеупомянутом постановлении перечень показателей формировался с учётом перспективы исполнения Департаментом нового расходного обязательства, предполагающего содержание интернет-сайтов (порталов), выход информационных телепередач на центральных и местных телеканалах. Однако, в рассматриваемом периоде подобные расходные обязательства Департаментом не принимались и бюджетные ассигнования были выделены только на предоставление подведомственным бюджетным учреждениям, редакциям газет, субсидии на выполнение государственного задания. В связи с этим, включение в Ведомственную целевую программу всего перечня показателей, утверждённых постановлением, Департамент посчитал нецелесообразным.

Как уже отмечалось выше, рассматриваемая Ведомственная целевая программа разработана с целью организации предоставления

государственной услуги – обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 28.07.2012) (далее – Федеральный закон об организации предоставления государственных услуг) порядок и стандарт предоставления государственной услуги устанавливается административным регламентом.

Административный регламент предоставления государственной услуги «Обеспечение население информацией о деятельности органов государственной власти, информацией по социально-значимым темам» утверждён приказом Департамента от 23.10.2009 № 387. Окончательная за рассматриваемый период редакция данного нормативного правового акта принята приказом Департамента от 18.05.2012 № 333 (далее – Административный регламент).

Анализ соответствия Административного регламента нормам Федерального закона об организации предоставления государственных услуг выявил следующие недостатки:

➢ Наименования практически всех разделов Административного регламента не соответствуют законодательно установленным:

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА

Согласно Федеральному закону*

1) общие положения;
2) стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;
3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме;
4) формы контроля за исполнением административного регламента;
5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Согласно приказу Департамента**

1) общие положения;
2) требования к порядку исполнения государственной функции или предоставления государственной услуги;
3) административные процедуры;
4) порядок и формы контроля за предоставлением государственной услуги;
5) порядок обжалования действия (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении государственной услуги.

*- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
**- Приказ Департамента внутренней политики Ивановской области от 23.10.2009 № 387 (ред. от 18.05.2012) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Обеспечение населения Ивановской области информацией о деятельности органов государственной власти, информацией по социально-значимым темам»

➢ Перечень заявителей на получение государственной услуги, установленный в пункте 5 Административного регламента, противоречит норме пункта 3 статьи 2 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг, так как предусматривает в качестве возможных заявителей на получение государственной услуги федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

➢ Административный регламент не содержит Стандарт предоставления государственной услуги, отвечающий требованиям статьи 12 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг в части формирования его как структурного раздела Административного регламента и требованиям статьи 14 в части его содержания с учетом специфики государственной услуги.

Пунктом 1 статьи 5 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг установлено право заявителя на получение государственной услуги в соответствии со Стандартом предоставления государственной услуги.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие в Административном регламенте Стандарта предоставления государственной услуги, в полной мере отвечающего требованиям федерального законодательства, влечет невозможность заявителю воспользоваться указанным правом.

➢ Раздел III «Административные процедуры» Административного регламента не содержит сроков осуществления заявленных процедур, тогда как, согласно статье 12 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг данный показатель устанавливается в соответствующем разделе административного регламента наряду с другими показателями, характеризующими осуществление административных процедур в рамках предоставления государственной услуги: состав, последовательность, требования к порядку выполнения.

Согласно пояснениям Департамента (письмо от 03.10.2013 № 138/02) сроки осуществления административных процедур содержатся в пунктах 6 и 16 Административного регламента (раздел II «Требования к порядку исполнения государственной функции или предоставления государственной услуги» и раздел V «Порядок обжалования действия (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении

государственной услуги» соответственно). Однако, установленные в указанных пунктах порядок информирования и консультирования о предоставлении государственной услуги (п.6 регламента) и сроки рассмотрения письменного обращения (жалобы) (п.16 регламента) в соответствии с разделом III Административного регламента не являются административными процедурами.

- Содержание пункта 16 Административного регламента (раздел V «Порядок обжалования действия (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении государственной услуги») противоречит норме части 6 статьи 11.2 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг. Административный регламент устанавливает срок рассмотрения письменного обращения (жалобы) продолжительностью в 30 дней со дня его регистрации, тогда как, согласно федеральному закону жалоба подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации (в отдельных случаях – в течение 5 рабочих дней).

Таким образом, **Административный регламент необходимо привести в соответствие требованиям Федерального закона об организации предоставления государственных услуг в части наименований разделов, перечня возможных заявителей, продолжительности рассмотрения письменного обращения (жалобы), а также формирования структурного раздела «Стандарт предоставления государственной услуги».**

Раздел IV Административного регламента «Порядок и формы контроля за предоставлением государственной услуги» предусматривает:

- осуществление текущего контроля за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственной услуги, и принятием решений,
- проведение проверок полноты и качества предоставления государственной услуги.

Согласно пунктам 12 и 13 Административного регламента периодичность осуществления текущего контроля должна устанавливаться руководителем Департамента, а периодичность осуществления плановых проверок – полугодовыми или годовыми планами работы.

Периодичность текущего контроля на 2012 год не установлена и годовой план (или полугодовые планы) работы на рассматриваемый период не представлены.

В соответствии с требованием статьи 6 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами. Соответственно Контрольно-счетная палата проанализировала соотношение результатов предоставления рассматриваемой государственной услуги, предусмотренных пунктом 4 Административного регламента, и целевых показателей, установленных соответствующей Ведомственной целевой программой (наглядно показано в таблице):

Результаты предоставления государственной услуги согласно Административному регламенту	**Целевые показатели** согласно Ведомственной целевой программе
тираж печатных СМИ, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания	тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания
объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных СМИ в рамках государственного задания	объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания
количество СМИ, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти	количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти
число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикаций в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными	число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными
доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными	доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными
число интернет-сайтов (порталов), содержащихся в рамках оказания государственной услуги с целью информирования населения о деятельности государственных органов власти, социально значимых событиях и вопросах	-
доля населения Ивановской области, проживающего в муниципальных районах (городских округах), на территории которых распространяются печатные издания, содержащие информацию о деятельности государственных органов власти, информацию по социально значимым темам (распространяемую в рамках государственного задания)	-
число зафиксированных нарушений к требованиям стандарта качества государственной услуги	-
доля населения Ивановской области, имеющего возможность получать актуальную информацию о деятельности государственных органов власти, актуальную информацию по социально значимым темам из печатных изданий не реже 2 раз в неделю	-
средняя установленная регулярность обновления интернет-сайтов (порталов), содержащихся в рамках оказания государственной услуги с целью информирования населения о деятельности государственных органов власти, социально значимых событиях и вопросах (раз в неделю)	-

Результаты предоставления государственной услуги согласно Административному регламенту	Целевые показатели согласно Ведомственной целевой программе
оценка населением Ивановской области полноты и качества распространяемой органами государственной власти информации о деятельности государственных органов власти, информацией по социально значимым темам	-

Как видно из таблицы, в **Ведомственной целевой программе для установления целевых показателей её реализации используются только 5 из 11-ти результатов предоставления государственной услуги, предусмотренных Административным регламентом.**

Отсутствие в Ведомственной целевой программе целевых показателей, характеризующих результаты предоставления государственной услуги посредством Интернет-ресурсов (соответственно 2 показателя), пояснено Департаментом (письмо от 18.09.2013 № 138/01): под интернет-сайтами (порталами) подразумевались официальные сайты подведомственных Департаменту учреждений – редакций газет. Каждое подведомственное СМИ имеет web-представительство в сети Интернет. Однако, в связи с тем, что расходы на их содержание несёт учреждение за счёт доходов от приносящей доход деятельности, а не бюджетных средств, Ведомственная целевая программа не содержит указаний на подобный способ информирования населения о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам.

Данное пояснение Департамента соответствует нормам раздела I «Общие положения» Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п (ред. от 02.11.2011). Однако, противоречит самой Ведомственной целевой программе, где в приложении 1 «Основные сведения о государственной услуге» определено, что «Информирование населения осуществляется посредством размещения публикаций в печатных средствах массовой информации и сети Интернет на сайте исполнительного органа государственной власти Ивановской области, ответственного за организацию оказания государственной услуги, - Департамента внутренней политики Ивановской области».

В целях оказания государственной услуги и исполнения Ведомственной целевой программы приказом Департамента от 17.10.2011 № 517 утверждены государственные задания на оказание государственной услуги «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти по социально-значимым темам» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов Департаменту и 21-му

подведомственному бюджетному учреждению, что соответствует норме пункта 3.9 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий главными распорядителями средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Ивановской области, и исполнительными органами государственной власти Ивановской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений Ивановской области, который утверждён постановлением Правительства Ивановской области от 18.05.2011 № 158-п (далее – Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий). Приказом Департамента от 30.08.2012 № 617 в государственные задания были внесены изменения (далее – государственные задания).

В ходе анализа установлено, что структура и содержание действовавших в 2012 году государственных заданий в целом соответствуют требованиям Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий.

Согласно требованию абзаца 7 пункта 2.6 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий раздел 5 государственных заданий содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемой государственной услуги, использованные в соответствующем разделе Ведомственной целевой программы «Целевые показатели». В государственное задание Департамента не вошли 2 целевых показателя Ведомственной целевой программы: «Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти» и «Число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными».

Принимая во внимание содержание нормы статьи 11.2 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг и раздела V «Порядок обжалования действия (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении государственной услуги» Контрольно-счётная палата считает необоснованным отсутствие указанных показателей в соответствующем разделе государственного задания Департамента.

6.2. Анализ организации исполнения и полноты реализации Ведомственной целевой, а также уровня освоения бюджетных средств.

Необходимо отметить, что на территории городского округа Иваново информацию о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам предоставляет ОГУП «Ивановские газеты», осуществляющее производство и выпуск «Ивановской газеты» не в рамках данной государственной услуги, а за счет субсидии предназначенной для возмещения затрат на размещение и распространение (официальное опубликование) в общественно-политическом издании «Ивановская газета» официальной информации органов государственной власти Ивановской области, иной официальной информации. Таким образом, Ведомственная целевая программа определяет территориальность (Ивановскую область) не включая городской округ Иваново.

Поэтому, в рамках данного Отчета применяемое наименование «Ивановская область» обозначает территорию, где информация о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам предоставляется населению в рамках рассматриваемой государственной услуги и исполняемой Ведомственной целевой программы, то есть без городского округа Иваново.

Пункт 2 Ведомственной целевой программы устанавливает целью программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги». Согласно Порядку разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п (в редакциях от 02.11.2011 и от 07.04.2012), данная формулировка цели используется в случае, если в плановом периоде не предполагается осуществление дополнительных усилий, направленных на изменение сложившейся ситуации. Таким образом, Ведомственная целевая программа направлена на сохранение текущего уровня оказания государственной услуги, который согласно пункту 1 Ведомственной целевой программы характеризуется следующими критериями:

- все население, проживающее на территории Ивановской области имеет возможность получать актуальную информацию о деятельности государственных органов власти по социально значимым темам из печатных изданий не реже 2-х раз в неделю;

- средства массовой информации должны существовать в каждом муниципальном образовании Ивановской области (услуга предоставляется

через 21 средство массовой информации Ивановской области, издаваемое подведомственными Департаменту учреждениями – 21-й редакцией газет);

- средний охват по районам подведомственных газет должен составлять около 12 %, а учитывая то, что в среднем каждый экземпляр газеты прочитывает не менее 3-х человек, их рейтинг составляет не менее 36 %.

Анализ достижения цели Ведомственной целевой программы по данным критериям приведен в таблице:

№ п/п	Наименование бюджетного учреждения, предоставляющего гос. услугу	Территория распространения средств массовой информации	Среднегодовая численность населения за 2012 год (чел.)	Тираж печатных СМИ (тыс.экз. в год)	Дни выхода газеты	Количе-ство выпусков в год	Средний тираж 1 выпуска (экз.)	Охват населения области СМИ (%)	Рейтинг СМИ (%)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7=n*x 6**	**8=5x1000/7**	**9=8/4x100**	**10=9x3**
1	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	г.о. Кинешма, Кинешемский муниципальный район	109 778	531,5	вторник, среда, пятница	156	3 407,1	3,1%	9,3%
2	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	66 484	447,0	среда, пятница	104	4 298,1	6,5%	19,4%
3	БУ «Редакция газеты «Наше время»	городской округ Тейково, Тейковский муниципальный район	46 430	316,0	среда, суббота	104	3 038,5	6,5%	19,6%
4	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	Фурмановский муниципальный район	42 170	313,1	вторник, пятница	104	3 010,6	7,1%	21,4%
5	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	56 181	479,6	вторник, пятница	104	4 611,5	8,2%	24,6%
6	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	Приволжский муниципальный район	25 826	240,9	вторник, пятница	104	2 316,3	9,0%	26,9%
7	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	80 289	1 224,6	вторник, четверг, суббота	156	7 850,0	9,8%	29,3%
8	БУ «Редакция газеты «Волга»	Юрьевецкий муниципальный район	15 107	172,1	вторник, пятница	104	1 654,8	11,0%	32,9%
9	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	Лежневский муниципальный район	19 139	219,1	вторник, пятница	104	2 106,7	11,0%	33,0%
10	БУ «Редакция газеты «Авангард»	Заволжский муниципальный район	17 680	218,2	вторник, пятница	104	2 098,1	11,9%	35,6%
11	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	Южский муниципальный район	24 904	307,6	среда, суббота	104	2 957,7	11,9%	35,6%
12	БУ «Редакция газеты «Заря»	Комсомольский муниципальный район	20 444	295,0	вторник, пятница	104	2 836,5	13,9%	41,6%
13	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	Родниковский муниципальный район	35 136	569,2	вторник, пятница	104	5 473,1	15,6%	46,7%
14	БУ «Редакция газеты «Знамя»	Савинский муниципальный район	11 796	210,3	среда, пятница	104	2 022,1	17,1%	51,4%
15	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	Верхнеландеховский муниципальный район	5 185	92,8	среда, пятница	104	892,3	17,2%	51,6%
16	БУ «Редакция газеты «Звезда»	Ильинский муниципальный район	9 250	167,4	среда, суббота	104	1 609,6	17,4%	52,2%
17	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	Гаврилово-Посадский муниципальный район	17 188	331,2	четверг, суббота	104	3 184,6	18,5%	55,6%
18	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	Лухский муниципальный район	9 090	182,6	вторник, пятница	104	1 755,8	19,3%	57,9%
19	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	Пестяковский муниципальный район	6 945	149,7	вторник, пятница	104	1 439,4	20,7%	62,2%
20	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	Пучежский муниципальный район	13 030	290,7	вторник, пятница	104	2 795,2	21,5%	64,4%
21	БУ «Редакция газеты «Призыв»	Палехский муниципальный район	10 498	247,4	вторник, пятница	104	2 378,8	22,7%	68,0%
		ИТОГО	**642 550**	**7 006,0**			**61 736,9**	**9,6%**	**28,8%**
		г.о. Иваново**	408 951						
		Всего по области	**1 051 501**						

* n – количество недель в году (52 недели);

** на территории городского округа Иваново информацию о деятельности государственных органов власти по социально значимым темам предоставляет ОГУП «Ивановские газеты» за счет субсидии предназначенной для возмещения затрат на размещение и распространение (официальное опубликование) в

общественно-политическом издании «Ивановская газета» официальной информации органов государственной власти Ивановской области, иной официальной информации.

Как видно из таблицы, в 2012 году ряд критериев соответствуют цели программы:

- средства массовой информации созданы в каждом муниципальном образовании Ивановской области, таким образом, всё население, проживающее на территории Ивановской области, имело возможность получать актуальную информацию о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам из печатных изданий;

- услугу предоставляло 21 средство массовой информации Ивановской области;

- печатные издания выпускались 2 - 3 раза в неделю.

Однако, средний охват по муниципальным образованиям Ивановской области подведомственных газет составил только 9,6 %, что на 2,4 процентных пункта ниже заявленных 12 %. Принимая во внимание, что в среднем каждый экземпляр газеты прочитывает не менее 3-х человек, их рейтинг составил 28,8 %, что на 7,2 процентных пункта ниже заявленных 36% населения.

Таким образом, можно сделать вывод **о недостаточном рейтинге газет в среднем по Ивановской области, в том числе, по 16-ти из 26-ти муниципальных образований Ивановской области (городские округа Кинешма, Кохма, Тейково, Вичуга и Шуя, Кинешемский, Ивановский, Тейковский, Фурмановский, Вичугский, Приволжский, Шуйский, Юрьевецкий, Лежневский, Заволжский и Южский муниципальные районы) и, как следствие, недостаточной доступности государственной услуги.**

Пунктом 3 Ведомственной целевой программы утверждены целевые показатели, значения которых должны количественно выражать достижение цели программы (требования Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п).

За 2012 год в Ведомственную целевую программу внесено одно изменение (приказ Департамента от 07.11.2012 № 62), включающее следующие изменения плановых значений целевых показателей:

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2011 года	Первона-чальный план	Уточнен-ный план	Отклонение		Причина (по сведению Департамента)
						абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/5x100	9
	Показатели объема							
1	Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности	тыс. экз. в год	7784,4	7784,4	7006,0	- 778,4	- 10,0 %	Проведение мероприятий по оптимизации

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2011 года	Первона-чальный план	Уточнен-ный план	Отклонение		Причина (по сведению Департамента)
						абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/5x100	9
	государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания							бюджетных расходов
2	Объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания	млн. полос	41,0	41,0	36,9	- 4,1	- 10,0 %	Проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов
3	Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти	един.	21	21	21	-	-	-
	Показатели качества							
4	Число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации, признанных в установленном порядке обоснованными	жалоб	0	0	0	-	-	-
5	Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными	%	7,1	10,0	0,0	-10,0	-100,0%	Мероприятия по минимизации неэффективных расходов

Как видно из таблицы, 4 из 5-ти первоначальных плановых значений целевых показателей на 2012 год соответствовали фактическим целевым показателям 2011 года, что отвечало цели Ведомственной целевой программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги». Исключение составляет показатель «Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными» значения которого выше фактического уровня 2011 года на 2,9 %. Ухудшение качественного показателя обосновывалось в первоначальной редакции программы сложностью прогнозирования читательского спроса.

Таким образом, первоначально планировалось, что тираж востребованных печатных изданий составит 7 006,0 тыс. экземпляров в год (7 784,4 – 10 % невостребованной продукции), что на 225,3 тыс. экземпляров в год меньше фактически востребованной продукции в 2011 году, которая составила 7 231,3 тыс. экземпляров в год (7 784,4 - 7,1 % невостребованной продукции).

Уточнение значений целевых показателей в 2012 году выразилось в снижение планового объема тиража печатных средств массовой информации на 10,0 %, вместе с тем, доля невостребованных экземпляров снизилась с запланированных 10,0 % до полного отсутствия. В результате запланированный тираж востребованной получателем печатной продукции в 2012 году составил 7 006,0 тыс. экземпляров в год, что так же меньше

фактически востребованной продукции в 2011 году (7 231,3 тыс. экземпляров в год).

Следовательно, **запланированные Ведомственной целевой программой на 2012 год целевые показатели и в первоначальной, и в актуальной редакциях не отвечают цели программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги».**

Пункт 5 государственного задания Департамента устанавливает аналогичные плановые объемы по трем из пяти целевых показателей:

- тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально-значимым темам в рамках государственного задания;

- объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально-значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания;

- доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными.

В государственном задании Департамента отсутствуют показатели «количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти» и «число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными». Кроме того, согласно пункту 4 Административного регламента результатами предоставления государственной услуги в части печатных средств массовой информации являются кроме приведенных в ведомственной целевой программе еще 2 показателя, характеризующие предоставление государственной услуги:

- оценка населением Ивановской области полноты и качества распространяемой органами государственной власти информации о деятельности государственных органов власти, информацией по социально значимым темам;

- число зафиксированных нарушений к требованиям стандарта качества государственной услуги.

Эти два показателя также утверждены в Перечне показателей, характеризующих оказание государственных услуг Ивановской области, утвержденном постановлением Правительства Ивановской области от 26.06.2008 № 164-п.

Таким образом, **из возможных 7 показателей, характеризующих оказание (предоставление) государственной услуги, в части печатных**

средств массовой информации, в Ведомственной целевой программе утверждены только пять показателей, а в государственном задании Департамента только три. Аналогично и в государственных заданиях 21-ой подведомственной Департаменту редакции местных газет установлены три целевых показателя.

Отсутствие критерия оценки оказания государственной услуги населением Ивановской области, снижает возможность оценки эффективности оказания услуги, так как вся услуга направлена на удовлетворение запроса заявителя (Федеральный закон об организации предоставления государственных услуг).

Пункт 13 Административного регламента устанавливает, что «проверки полноты и качества предоставления государственной услуги организуются на основании индивидуальных правовых актов (приказов) Департамента внутренней политики Ивановской области. Периодичность проведения проверок может носить плановый характер (осуществляться на основании полугодовых или годовых планов работы) и внеплановый характер (по конкретному обращению заявителя)». Однако, в 2012 году проверки полноты и качества предоставления государственной услуги Департаментом в отношении подведомственных учреждений не проводилось, план проведения проверок не утверждался (письмо Департамента от 18.09.2013 № 138/01).

Таким образом, **в 2012 году отсутствовал контроль предоставления государственной услуги, осуществляемый Департаментом в форме проверок полноты и качества предоставления государственной услуги в отношении подведомственных учреждений. Кроме того, в отсутствии Стандарта предоставления государственной услуги невозможно было зафиксировать нарушения к требованиям стандарта предоставления государственной услуги, а также принимать жалобы от заявителей, так как отсутствовал сам предмет контроля.**

Однако, согласно Докладу о результатах и основных направлениях деятельности Департамента за 2012 год и на период до 2015 года Департамент еженедельно осуществлял мониторинг региональной и районной прессы, проводил контент-анализ районных газет.

СПРАВОЧНО: Контент-анализ - исследовательская техника для получения выводов путем анализа содержания текста о состояниях и свойствах социальной действительности, в частности, источника текста публикации. То есть контент-анализ - это перевод текстовой информации в количественные показатели.

Согласно отчету Департамента об исполнении Ведомственной целевой программы за 2012 год, по форме, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п, степень достижения целевых показателей Ведомственной целевой программы согласно указанному отчету приведена в таблице:

№	Наименование показателя	Ед. изм.	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению Департамента)
					абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100	8
	Показатели объема						
1	Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания	тыс. экз. в год	7006,0	7519,6	513,6	7,3 %	Увеличение продаж в розничной сети в связи с ростом читательского спроса. Тираж экземпляров, выпущенных сверх установленного государственного задания, был осуществлен за счет собственных доходов подведомственных учреждений
2	Объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания	млн. полос	36,9	44,5	7,6	20,6 %	Сложившееся общее увеличение совокупного тиража газет привело к соответствующему росту объема информации, размещаемой в печатных СМИ в рамках государственного задания
3	Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти	един.	21	21	-	-	-
	Показатели качества						
4	Число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными	жалоб	0	0	-	-	-
5	Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными	%	0,0	1,3	1,3	X	Неполная востребованность экземпляров газет, реализуемых через продажу в розничной сети.

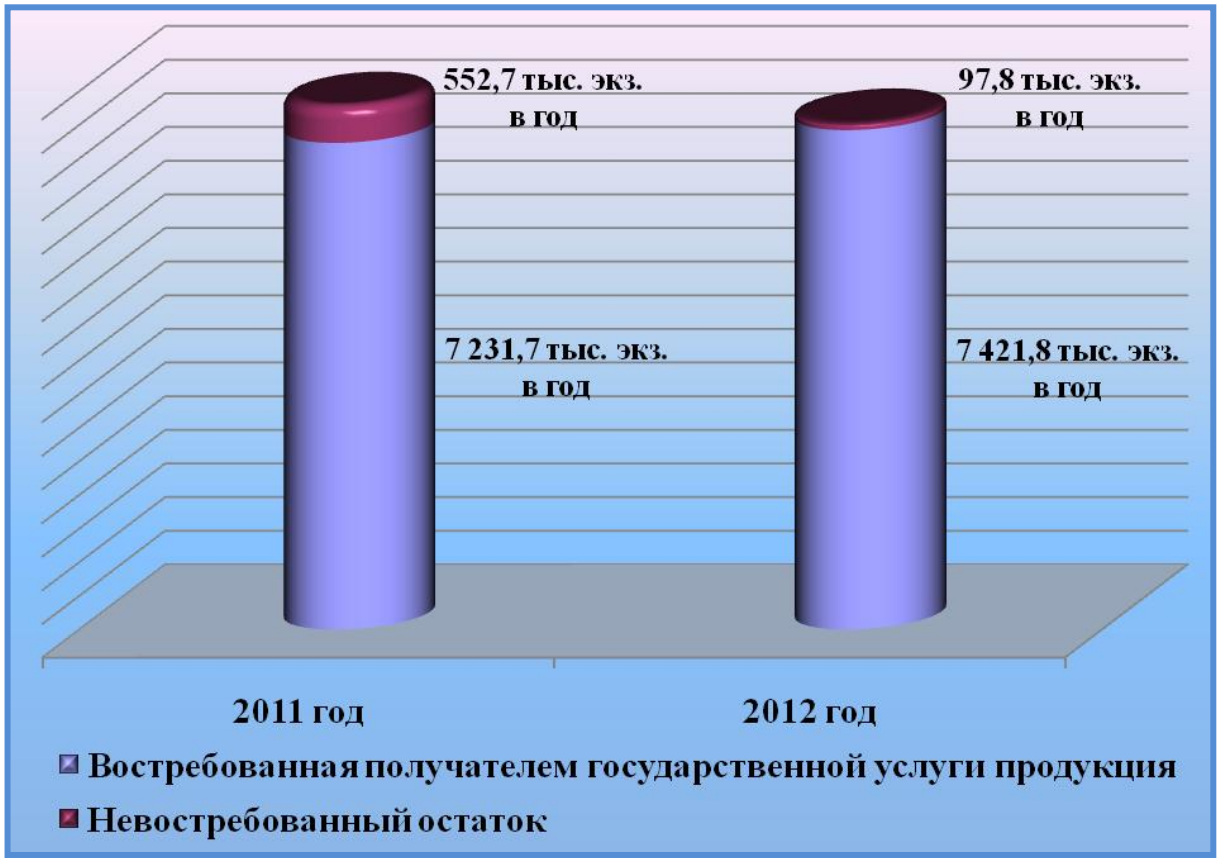
Как видно из таблицы, **в 2012 году не достигнут целевой показатель качества «Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными», который составил 1,3 % при запланированном 0,0 %. Остальные целевые показатели достигнуты, при этом тираж**

печатных средств и объем информации превысили плановые показатели.

Исходя из цели Ведомственной целевой программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги» Контрольно-счетная палата провела анализ соотношения фактически достигнутых результатов 2011 и 2012 годов, который представлен в таблице:

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2011 год	Факт 2012 год	Отклонение	
					абсолютное	относительное
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100
	Показатели объема					
1	Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания	тыс. экз. в год	7784,4	7519,6	- 264,8	- 3,4 %
	Объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания	млн. полос	41,0	44,5	3,5	8,5 %
3	Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти	един.	21	21	-	-
	Показатели качества					
4	Число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными	жалоб	0	0	-	-
5	Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными	%	7,1	1,3	- 5,8	X

Графически результаты анализа представлены на диаграмме:



Таким образом, даже при уменьшении тиража печатных средств массовой информации в 2012 году, фактический объем оказания государственной услуги вырос, а качество улучшилось в сравнении с 2011 годом. Следовательно, можно сделать вывод, что **при реализации Ведомственной целевой программы в 2012 году Департамент, как субъект бюджетного планирования, достиг заявленной цели «Сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги по обеспечению населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам».**

Представленный Департаментом в ходе экспертно-аналитического мероприятия ведомственный отчет об исполнении государственного задания, составленный согласно Порядку формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, по всем показателям соответствует отчету об исполнении ведомственной целевой программы за 2012 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счетную палату представлен 21 отчет о выполнении государственного задания государственным бюджетным учреждением Ивановской области за 2012 год по форме приложения № 3 к Порядку формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, по всем бюджетным учреждениям, предоставляющим государственную услугу в 2012 году.

Сводная информация о выполнении государственного задания государственными бюджетными учреждениями Ивановской области, оказывающими государственную услугу в 2012 году, в разрезе бюджетных учреждений, представлена в таблицах по показателям, характеризующим состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемой государственной услуги в 2012 году:

➢ Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально-значимым темам в рамках государственного задания (тыс. экз. в год):

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3x100	7
1	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	531,5	526,2	**-5,3**	**-1,0%**	Причина отсутствует
2	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	569,2	567,3	**-1,9**	**-0,3%**	Причина отсутствует
3	БУ «Редакция газеты «Заря»	295	295	-	-	-
4	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	240,9	240,9	-	-	-
5	БУ «Редакция газеты	290,7	290,7	-	-	-

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	**2**	**3**	**4**	**5=4-3**	**6=5/3x100**	**7**
	«Пучежские вести»					
6	БУ «Редакция газеты «Призыв»	247,4	252,4	5,0	2,0%	Фактический читательский спрос превысил скорректированные в сторону уменьшения показатели государственного задания. Тираж экземпляров, выпущенных сверх установленного государственного задания, был осуществлен за счет собственных доходов.
7	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	92,8	98,1	5,3	5,7%	
8	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	149,7	164,2	14,5	9,7%	
9	БУ «Редакция газеты «Звезда»	167,4	183	15,6	9,3%	
10	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	182,6	202	19,4	10,6%	
11	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	219,1	240,3	21,2	9,7%	
12	БУ «Редакция газеты «Волга»	172,1	193,8	21,7	12,6%	
13	БУ «Редакция газеты «Знамя»	210,3	237,2	26,9	12,8%	
14	БУ «Редакция газеты «Наше время»	316	346	30	9,5%	
15	БУ «Редакция газеты «Авангард»	218,2	248,8	30,6	14,0%	
16	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	313,1	359	45,9	14,7%	
17	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	307,6	356,1	48,5	15,8%	
18	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	331,2	384,8	53,6	16,2%	
19	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	447	501,1	54,1	12,1%	
20	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	479,6	535,7	56,1	11,7%	
21	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	1224,6	1297	72,4	5,9%	
	ИТОГО	**7006,0**	**7519,6**	**513,6**	**7,3 %**	

➢ Объем информации о деятельности государственных органов власти по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания (млн. полос):

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	**2**	**3**	**4**	**5=4-3**	**6=5/3x100**	**7**
1	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	0,49	0,24	**-0,25**	**-51,0%**	Причина отсутствует
2	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	2,8	2,7	**-0,1**	**-3,6%**	Причина отсутствует
3	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	1,27	1,27	-	-	-
4	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	1,53	1,53	-	-	-
5	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	1,15	1,15	-	-	-
6	БУ «Редакция газеты «Звезда»	0,88	0,94	0,06	6,8%	Сложившееся общее увеличение совокупного тиража газет привело к соответствующему росту объема информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам,
7	БУ «Редакция газеты «Волга»	0,91	1,02	0,11	12,1%	
8	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	2,53	2,68	0,15	5,9%	
9	БУ «Редакция газеты «Авангард»	1,15	1,31	0,16	13,9%	
10	БУ «Редакция газеты «Знамя»	1,11	1,3	0,19	17,1%	
11	БУ «Редакция газеты «Призыв»	1,3	1,49	0,19	14,6%	
12	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	0,79	0,99	0,2	25,3%	
13	БУ «Редакция газеты	1,65	1,89	0,24	14,5%	

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3x100	7
	«Новая жизнь»					размещаемой в рамках государственного задания
14	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	2,35	2,64	0,29	12,3%	
15	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	1,62	1,95	0,33	20,4%	
16	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	1,75	2,1	0,35	20,8%	
17	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	0,96	1,7	0,74	77,1%	
18	БУ «Редакция газеты «Наше время»	1,66	2,76	1,1	66,3%	
19	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	6,45	8,3	1,85	28,7%	
20	БУ «Редакция газеты «Заря»	1,55	1,76	0,21	13,5%	Рост объема информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в рамках государственного задания, за счет увеличения числа официальных публикаций
21	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	3	4,82	1,82	60,7%	
	ИТОГО	**36,9**	**44,5**	**7,6**	**20,6 %**	

- Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными (%):

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3x100	7
1	БУ «Редакция газеты «Наше время»	0	0,2	**0,2**	X	Невозможность точного планирования показателей читательского спроса на розничную печатную продукцию
2	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	0	0,3	**0,3**	X	
3	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	0	0,5	**0,5**	X	
4	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	0	0,7	**0,7**	X	
5	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	0	0,8	**0,8**	X	
6	БУ «Редакция газеты «Авангард»	0	4,2	**1,7**	X	
7	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	0	3,4	**3,4**	X	
8	БУ «Редакция газеты «Знамя»	0	5	**5,0**	X	
9	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	0	9,6	**9,6**	X	
10	БУ «Редакция газеты «Волга»	0	0	-	X	-
11	БУ «Редакция газеты «Заря»	0	0	-	X	-
12	БУ «Редакция газеты «Звезда»	0	0	-	X	-
13	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	0	0	-	X	-
14	БУ «Редакция газеты «Призыв»	0	0	-	X	-
15	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	0	0	-	X	-
16	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	0	0	-	X	-
17	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	0	0	-	X	-
18	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	0	0	-	X	-
19	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	0	0	-	X	-
20	БУ «Редакция газеты	0	0	-	X	-

№	Наименование показателя	План	Факт	Отклонение		Причина (по сведению бюджетного учреждения)
				абсолютное	относительное	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3x100	7
	«Сельская правда»					
21	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	0	0	-	X	-
	ИТОГО	**0,0**	**1,3**	**1,3**	**X**	

Сводная информация по величине недостигнутого уровня показателей, характеризующих состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемой государственной услуги, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование учреждения*	Величина недостигнутого уровня показателя		
		Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания (тыс. экз. в год)	Объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания (млн. полос)	Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными (%)
1	2	3	5	7
1	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	5,3 (-1,0 %)	0,10 (-3,6 %)	3,4
2	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	-	0,25 (-51,0 %)	-
3	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	1,9 (-0,3 %)	-	-
4	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	-	-	9,6
5	БУ «Редакция газеты «Знамя»	-	-	5,0
6	БУ «Редакция газеты «Авангард»	-	-	1,7
7	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	-	-	0,8
8	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	-	-	0,7
9	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	-	-	0,5
10	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	-	-	0,3
11	БУ «Редакция газеты «Наше время»	-	-	0,2

* Информация только по бюджетным учреждениям, не достигнувшим значения показателей, утвержденных государственных заданий.

Как видно из таблицы, **не достигнуты значения утвержденных государственными заданиями показателей, характеризующих состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемой государственной услуги 11-ю из 21-го бюджетного учреждения, предоставляющего государственную услугу, в том числе 1-м из 11-ти - не достигнуты все три показателя.**

По сведению Департамента (письмо от 03.10.2013 № 138/02) по факту не выполнения подведомственными учреждениями показателей

государственного задания проведена корректировка показателей государственного здания на очередной 2013 год, с руководителями учреждений проведены совещания.

Ведомственной целевой программой определено, что оказание государственной услуги предусматривает предоставление населению Ивановской области информации в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и иным социально-значимым темам, а также информации о деятельности органов государственной власти Ивановской области.

По информации Департамента (письмо от 03.10.2013 № 138/02) перечень вопросов, которые относятся к социально-значимым темам, определяется Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации, программами, протокольными решениями коллегиальных органов всех уровней власти и др.

Согласно Докладу о результатах и основных направлениях деятельности Департамента за 2012 год и на период до 2015 года одной из приоритетных задач в начале 2012 года являлось информационное обеспечение выборов Президента Российской Федерации.

В период подготовки и проведения выборов деятельность была направлена на поддержание активных партнерских отношений со средствами массовой информации и формирование активной гражданской позиции избирателей, доверия к выборам и избирательной системе в целом.

Государственная информационная политика в 2012 году строилась по следующим направлениям:

-информирование населения о необходимости осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном секторе, о проведении капитального ремонта и об установке общедомовых и индивидуальных приборов учета;

-информирование населения о результатах деятельности по безопасности дорожного движения и профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием водителей транспортных средств в состоянии опьянения;

-организация информационной кампании, направленной на укрепление общественной поддержки стратегий борьбы со злоупотреблением алкогольной продукцией, по формированию здорового образа жизни среди различных слоев населения и возрастных групп;

-освещение темы донорства крови и ее компонентов;

-освещение проблемы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц;

-освещение темы укрепления авторитета институтов семьи, брака; стимулирование рождения детей; сохранение базовых семейных ценностей; профилактике социального сиротства; устройстве детей в семью; профилактика беспризорности и безнадзорности; семейное воспитание детей; поддержка материнства и детства; защита прав женщин и детей; реализация в Ивановской области мер, направленных на улучшение демографической ситуации;

-освещение вопросов социальной адаптации людей с ограниченными возможностями; формирование позитивного образа инвалидов, не ущемляющего достоинства людей с ограниченными возможностями здоровья; о «героических судьбах» инвалидов, об их потенциале в работе, творчестве и др.; о решении проблем одной из самых уязвимых категорий населения; о решении проблемы разрушения стереотипов непонимания и разобщенности инвалидов и общества, устранения препятствий на пути к всестороннему участию инвалидов в жизни общества

-освещение проблем общественно-политической и социально-экономической жизни Ивановской области;

-освещение мероприятий по антитеррористической защите транспорта;

-просвещение граждан по вопросам потребительской грамотности;

-популяризация государственных символов России и Ивановской области, воспитание у граждан духа патриотизма и уважения к государственным символам, созданию условий для сохранения культурного наследия страны, достойного образа Российской Федерации, воспитания чувства гордости за свою Родину т.д.

Таким образом, **тематика информации, публикуемой в рамках государственной услуги в печатных средствах массовой информации, согласно данным Департамента, соответствует Основным сведениям о государственной услуге** (приложение 1 к Ведомственной целевой программе).

6.2.1. Освоение бюджетных ассигнований на реализацию Ведомственной целевой программы.

За 2012 год в Ведомственную целевую программу внесено одно изменение (приказ Департамента от 07.11.2012 № 62) в результате которого произошло уменьшение планового объема бюджетных ассигнований, необходимых для реализации Ведомственной целевой программы, на 4 841,5 тыс. руб. (- 9,1 %): с 53 426,7 тыс. руб. в первоначальной редакции до

48 585,2 тыс. руб. в актуальной редакции. Уточнение планового объема финансирования, согласно ведомственному отчету об исполнении государственного задания, вызвано мероприятиями по оптимизации расходов областного бюджета, а так же увеличением с 01.10.2012 на 6,0 % фонда оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области.

Закон Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон о бюджете) установил главному распорядителю бюджетных средств Департаменту внутренней политики Ивановской области на 2012 год следующие бюджетные назначения для реализации Ведомственной целевой программы:

Наименование	**Код гл. расп.**	**Раздел/ подраздел**	**Целевая статья**	**Вид расходов**	**Утверждено (тыс. руб.)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Периодическая печать и издательства	009	1202	0000000	000	48 585,2
Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально значимым темам»	009	1202	4579931	000	48 585,2
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	009	1202	4579931	611	48 585,2

Уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов в соответствии с Законом о бюджете утверждены бюджетные ассигнования:

Наименование	**Код гл. расп.**	**Раздел/ подраздел**	**Целевая статья**	**Вид расходов**	**КОСГУ**	**Утверждено (тыс. руб.)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально значимым темам»	009	1202	4579931	000	000	48 585,2
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	009	1202	4579931	611	000	48 585,2
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	009	1202	4579931	611	241	48 585,2

Как видно из таблицы, бюджетные расходы осуществлялись в виде безвозмездных перечислений в форме субсидии бюджетным учреждениям на

финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), что соответствует пункту 6 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия были предоставлены планы финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год всех подведомственных Департаменту учреждений, оказывающих государственную услугу (21 план).

Согласно требованиям к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденному приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, планы финансово-хозяйственной деятельности утверждены Департаментом и содержат объемы поступлений субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Исполнение расходов на реализацию Ведомственной целевой программы согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2013 года (форма по ОКУД 0503127), отчету по поступлениям и выбытиям на 1 января 2013 года (форма по ОКУД 0503151) и отчету об исполнении областного бюджета на 1 января 2013 года (форма 0503117), представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	**Код гл. расп.**	**Раздел/ подраздел**	**Целевая статья**	**Вид расходов**	**КОСГУ**	**Утверждено (ф.0503127 ф.0503117)**	**Лимиты бюджетных обязательств (ф.0503127)**	**Исполнено (ф.0503127 ф.0503117 ф.0503151)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**3**	**4**	**6**
Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально значимым темам»	009	1202	4579931	000	000	48 585,2	48 585,2	48 585,2
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	009	1202	4579931	611	000	48 585,2	48 585,2	48 585,2
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	009	1202	4579931	611	241	48 585,2	48 585,2	48 585,2

Как видно из таблицы, **бюджетные ассигнования на реализацию Ведомственной целевой программы освоены в полном объеме**.

СПРАВОЧНО: плановые и фактические расходы на реализацию Ведомственной целевой программы составили 34,2 % и 34,4 % от бюджетных ассигнований Департамента на 2012 год соответственно.

Таким образом, **каждый третий рубль, направленный из областного бюджета Департаменту, расходовался на реализацию Ведомственной целевой программы**.

Сводный анализ исполнения расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания, произведенный на основании отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование учреждения	**Территория распространения средств массовой информации**	**Фактически поступившая субсидия на выполнение государственного задания**	**Фактически произведенные расходы**	**Остаток средств**	**Процент исполнения**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
БУ «Редакция газеты «Авангард»	Заволжский муниципальный район	1 940,7	1 940,7	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	1 488,9	1 488,9	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Заря»	Комсомольский муниципальный район	2 067,7	2 067,7	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Звезда»	Ильинский муниципальный район	2 367,5	2 367,5	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Знамя»	Савинский муниципальный район	2 356,6	2 356,6	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Наше время»	городской округ Тейково, Тейковский район	1 584,7	1 584,7	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	Фурмановский муниципальный район	1 794,0	1 794,0	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Новый путь»	Пестяковский муниципальный район	1 936,4	1 936,4	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	Пучежский муниципальный район	2 820,1	2 820,1	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Родная нива»	Лухский муниципальный район	2 521,6	2 521,6	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	Родниковский муниципальный район	1 537,2	1 537,2	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	Южский муниципальный район	2 370,7	2 370,7	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	Гаврилово-Посадский муниципальный район	1 884,0	1 884,0	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	Лежневский муниципальный район	2 043,0	2 043,0	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	Верхнеландеховский муниципальный район	2 272,6	2 272,6	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	3 143,8	3 143,8	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Призыв»	Палехский муниципальный район	2 982,2	2 982,2	0,0	100,00%
БУ «Редакция газеты «Наше слово»	городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	3 055,2	3 055,0	***0,2***	***100,00%***
БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	4 082,7	4 082,4	***0,3***	***99,99%***
БУ «Редакция газеты «Волга»	Юрьевецкий	2 550,1	2 548,9	***1,2***	***99,95%***

Наименование учреждения	Территория распространения средств массовой информации	Фактически поступившая субсидия на выполнение государственного задания	Фактически произведенные расходы	Остаток средств	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6
	муниципальный район				
БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	Приволжский муниципальный район	1 785,5	1 783,8	***1,7***	***99,90%***
ИТОГО		**48 585,2**	**48 581,8**	**3,4**	**99,99%**

Как видно из таблицы, **17 из 21-го бюджетного учреждения, предоставляющего государственную услугу, освоили расходы в полном объеме. По 4-м бюджетным учреждениям имеются незначительные остатки (менее 0,1 % от объема предоставленной субсидии).**

Возврат остатков бюджетных средств в областной бюджет не производится, так как согласно пункту 17 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетному учреждению на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг, используются в очередном финансовом году на те же цели.

В ниже приведенной таблице представлен анализ затрат областного бюджета на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации и печать 1 миллиона полос, содержащих информацию о деятельности государственных органов власти:

Наименование учреждения	Территория распространения средств массовой информации	Фактически произведенные расходы (тыс. руб.)	Фактический тираж печатных средств массовой информации (тыс. экз. в год)	Затраты бюджета на 1 экз. печатных СМИ (тыс. руб.)	Объем информации о деятельности государственных органов власти (млн. полос)	Затраты бюджета на 1 млн. полос (тыс. руб.)
1	2	3	4	5 = 3 / 4	6	7 = 3 / 6
БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	3 143,8	1297	2,42	8,3	233,8
БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	Родниковский муниципальный район	1 537,2	567,3	2,71	4,82	308,9
БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	1 488,9	535,7	2,78	2,68	771,5
БУ «Редакция газеты «Наше время»	городской округ Тейково, Тейковский район	1 584,7	346	4,58	2,76	857,8
БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	Гаврилово-Посадский муниципальный район	1 884,0	384,8	4,90	2,1	1 122,2
БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	Фурмановский муниципальный район	1 794,0	359	5,00	1,89	838,5
БУ «Редакция газеты «Наше слово»	городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	3 055,0	501,1	6,10	2,64	679,5
БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	Южский муниципальный район	2 370,7	356,1	6,66	1,95	993,0
БУ «Редакция газеты «Заря»	Комсомольский муниципальный район	2 067,7	295	7,01	1,76	1 602,3

Наименование учреждения	Территория распространения средств массовой информации	Фактически произведенные расходы (тыс. руб.)	Фактический тираж печатных средств массовой информации (тыс. экз. в год)	Затраты бюджета на 1 экз. печатных СМИ (тыс. руб.)	Объем информации о деятельности государственных органов власти (млн. полос)	Затраты бюджета на 1 млн. полос (тыс. руб.)
1	**2**	**3**	**4**	**5 = 3 / 4**	**6**	**7 = 3 / 6**
БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	Приволжский муниципальный район	1 783,8	240,9	7,40	1,27	1 985,5
БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	4 082,4	526,2	7,76	2,7	569,3
БУ «Редакция газеты «Авангард»	Заволжский муниципальный район	1 940,7	248,8	7,80	1,31	1 809,7
БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	Лежневский муниципальный район	2 043,0	240,3	8,50	1,15	1 638,3
БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	Пучежский муниципальный район	2 820,1	290,7	9,70	1,53	1 335,3
БУ «Редакция газеты «Знамя»	Савинский муниципальный район	2 356,6	237,2	9,94	1,3	1 748,2
БУ «Редакция газеты «Новый путь»	Пестяковский муниципальный район	1 936,4	164,2	11,79	0,99	3 175,6
БУ «Редакция газеты «Призыв»	Палехский муниципальный район	2 982,2	252,4	11,82	1,49	2 001,5
БУ «Редакция газеты «Родная нива»	Лухский муниципальный район	2 521,6	202	12,48	1,7	1 797,2
БУ «Редакция газеты «Звезда»	Ильинский муниципальный район	2 367,5	183	12,94	0,94	4 343,3
БУ «Редакция газеты «Волга»	Юрьевецкий муниципальный район	2 548,9	193,8	13,15	1,02	2 500,1
БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	Верхнеландеховский муниципальный район	2 272,6	98,1	23,17	0,24	7 439,6
		48 581,8	**7 519,6**	**6,46**	**44,5**	**1 090,8**

Как видно из таблицы, **в среднем фактические затраты областного бюджета на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации составили 6,46 рублей, что на 0,44 рубля (6,4 %) меньше среднего норматива затрат на государственную услугу** согласно Расчету регулярных расходов на основе средних нормативов затрат, представленному в пункте 7 Ведомственной целевой программы и распоряжению Правительства Ивановской области от 03.08.2011 № 225-рп «Об установлении средних нормативов затрат на оказание государственных услуг в 2012 – 2014 годах» (6,9 тыс. руб. на тыс. экземпляр печатной продукции в год). Данная экономия сложилась в результате того, что выпуск печатных средств массовой информации осуществляется не только за счет областных средств, но и за счет собственных доходов подведомственных учреждений, а тираж экземпляров, выпущенных сверх установленного государственного задания на 2012 год (7 006,0 тыс. экземпляров в год), был осуществлен только за счет собственных доходов подведомственных учреждений, что снизило долю затрат областного бюджета в общих затратах на выпуск печатной продукции.

Однако**, фактические затраты бюджета на 1 экземпляр печатных средств массовой информации достаточно сильно варьируются по**

бюджетным учреждениям: от 2,4 рублей до 23,2 рублей. По данным Департамента (письмо от 03.10.2013 № 138/02) это связано с тем, что в соответствии с Порядком установления (корректировки) и применения нормативов затрат на оказание государственных услуг Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.01.2011 № 13-п, общие объемы бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг определяются на основе средних нормативов затрат, утверждаемых распоряжением Правительства Ивановской области. Для определения расходов по отдельным поставщикам государственных услуг устанавливаются дифференцированные нормативы затрат, рассчитываемые посредством корректировки средних нормативов затрат на коэффициенты дифференциации, отражающие специфику отдельных поставщиков государственной услуги.

В соответствии с Методикой расчета и корректировки дифференцированных нормативов затрат на оказание государственных услуг подведомственными Департаменту учреждениями, утвержденной приказом Департамента от 15.12.2011 № 634, для расчета дифференцированного норматива затрат устанавливаются:

- коэффициент дифференциации в зависимости от уровня охвата населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально значимым темам. Коэффициент определяется на основе приведенного перечня значений на основе отнесений ареала распространения печатного издания к тому или иному муниципальному образованию Ивановской области. Значения коэффициента дифференциации учитывают плотность населения в муниципальном образовании, удаленность от транспортно-сортировочного центра, количество подписчиков;

- коэффициент дифференциации в зависимости от наличия в балансовом учете учреждения недвижимого имущества, утвержденного в Перечне недвижимого имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями собственником имущества, или приобретённого за счёт средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в целях расчёта субсидий подведомственным учреждениям.

Таким образом, затраты в расчете на 1 экземпляр печатного издания по отдельным бюджетным учреждениям, предоставляющим государственную услугу, могут отличаться от утвержденного среднего норматива затрат и различаться между собой.

Так как предоставление государственной услуги производится не только за счет средств субсидии, но и за счет собственных средств

бюджетных учреждений, в таблице приведен анализ затрат на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации с учетом доли затрат за счет средств областного бюджета и доли затрат за счет собственных источников:

	Доходы (тыс. руб.)		Расходы (тыс.руб.)	Тираж печатных СМИ (тыс. экз. в год)	Затраты на 1 экз. печатных СМИ (руб.)	Соотношение источников средств (доля)	
	субсидия	собственные доходы				бюджетные средства	собствен. средства
1	2	3	4	5	6	7	8
БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	1488,9	4299,2	5673,1	535,7	10,59	26,2%	73,8%
БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	1537,2	3357,2	4846,2	567,3	8,54	31,7%	68,3%
БУ «Редакция газеты «Наше время»	1584,7	2762,1	4312,8	346	12,46	36,7%	63,3%
БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	1794,0	2586,9	4304,7	359	11,99	41,7%	58,3%
БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	3143,8	4500,7	7336,8	1297	5,66	42,9%	57,1%
БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	1785,5	2551,3	4119,7	240,9	17,10	43,3%	56,7%
БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	1884,0	2092,6	3923,9	384,8	10,20	48,0%	52,0%
БУ «Редакция газеты «Заря»	2067,7	2130,5	4129,1	295	14,00	50,1%	49,9%
БУ «Редакция газеты «Авангард»	1940,7	1929,1	3834,1	248,8	15,41	50,6%	49,4%
БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	2370,7	2257,0	4415,0	356,1	12,40	53,7%	46,3%
БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	2820,1	2411,3	5193,0	290,7	17,86	54,3%	45,7%
БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	2043,0	1560,1	3477,1	240,3	14,47	58,8%	41,2%
БУ «Редакция газеты «Наше слово»	3055,2	2197,4	5155,6	501,1	10,29	59,3%	40,7%
БУ «Редакция газеты «Знамя»	2356,6	1619,5	3973,8	237,2	16,75	59,3%	40,7%
БУ «Редакция газеты «Звезда»	2367,5	1271,2	3638,7	183	19,88	65,1%	34,9%
БУ «Редакция газеты «Новый путь»	1936,4	995,7	2931,9	164,2	17,86	66,0%	34,0%
БУ «Редакция газеты «Волга»	2550,1	1345,3	3713,4	193,8	19,16	68,7%	31,3%
БУ «Редакция газеты «Призыв»	2982,2	1270,5	4208,4	252,4	16,67	70,9%	29,1%
БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	4082,7	1660,8	5729,6	526,2	10,89	71,3%	28,7%
БУ «Редакция газеты «Родная нива»	2521,6	989,2	3510,8	202	17,38	71,8%	28,2%
БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	2272,6	550,7	2817,3	98,1	28,72	80,7%	19,3%
ИТОГО	**48 585,2**	**44 338,0**	**91 245,1**	**7 519,6**	**12,13**	**53,2%**	**46,8%**

Как видно из таблицы, средние затраты в расчете на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации составили 12,13 рублей, в том числе 6,46 рублей за счет средств областного бюджета и 5,67 рублей за счет собственных средств бюджетных учреждений.

Таким образом, **в среднем по области 53,2 % затрат на изготовление 1 экземпляра печатных средств массовой информации осуществляется за счет средств областного бюджета.**

При этом по 12-ти из 21-го бюджетного учреждения эта доля больше указанного значения. Самая большая доля бюджетных средств в затратах на 1 экземпляр печатных средств массовой информации сложилась по бюджетному учреждению «Редакция газеты «Сельские зори» (Верхнеландеховский муниципальный район) - 80,7 %. Однако, на ряду с этим часть бюджетных учреждений выпускают газету на 2/3 за счет собственных источников:

- БУ «Редакция газеты «Вичугские новости» (городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район),
- БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий» (Родниковский муниципальный район),
- БУ «Редакция газеты «Наше время» (городской округ Тейково, Тейковский район).

6.3. Сравнительный анализ реализации Ведомственной целевой программы подведомственными Департаменту бюджетными учреждениями – 21-й редакцией газет

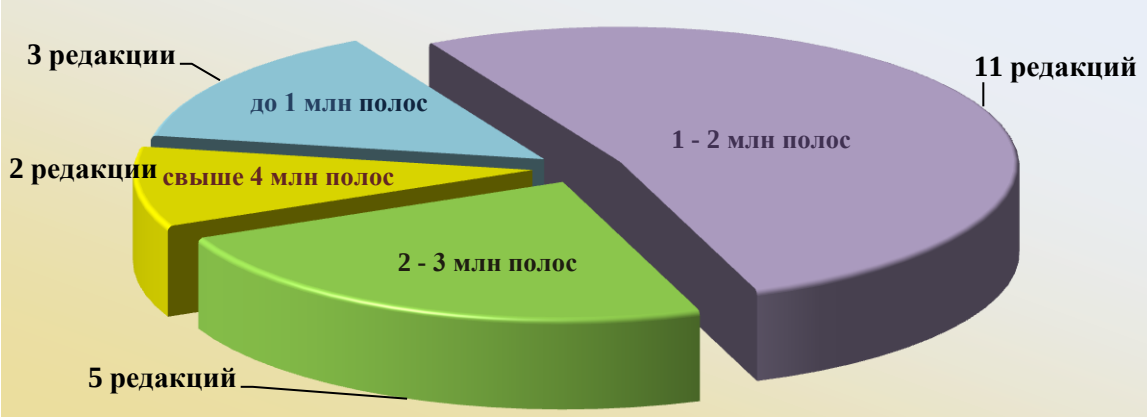
По периодичности выхода печатных средств массовой информации, выпускаемых 21-й редакцией газет, выполняющих государственное задание в рамках реализации Ведомственной целевой программы, отмечается всего два варианта: 2 и 3 раза в неделю:

Периодичность	Количество редакций	Доля редакций в общем количестве
2 раза в неделю	19	90,5 %
3 раза в неделю	2	9,5%
ИТОГО	**21**	**100,0 %**

Таким образом, подавляющая масса печатных изданий (90,5 %) выходят с периодичностью 2 раза в неделю.

Следует отметить, что прослеживается зависимость частоты выхода печатных изданий от численности населения территорий, где они распространяются. Так, газеты «Шуйские известия», и «Приволжская правда», распространяемые соответственно на территориях городского округа Шуя, Шуйского муниципального района и городского округа Кинешма, Кинешемского муниципального района, занимающих в области первые места по численности проживающего на них населения, выходят три раза в неделю.

Распределение редакций газет по наполненности печатных изданий **объёмом информации** о деятельности государственных органов власти по социально - значимым темам представлено на диаграмме:

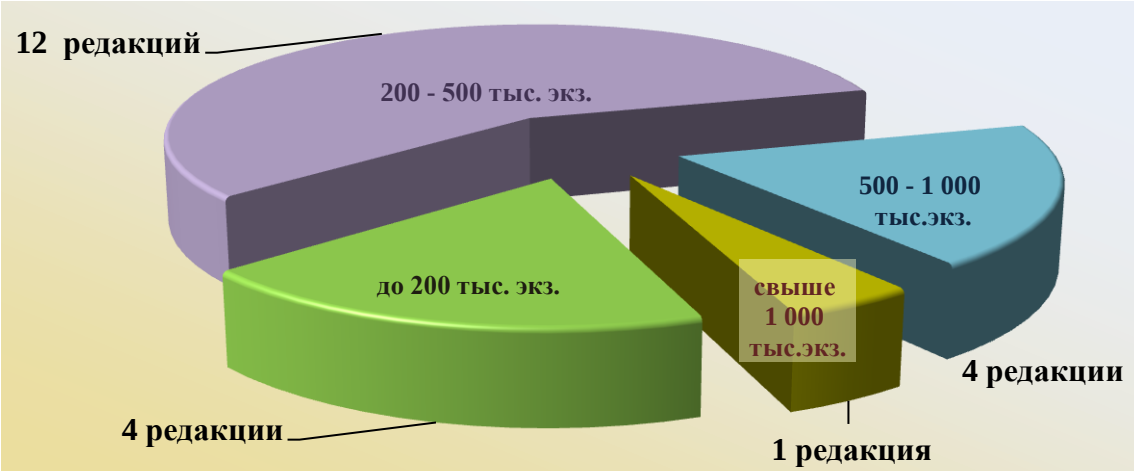


Как видно на диаграмме, у более половины редакций в 2012 году газеты выходили с общим объемом информации о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам в диапазоне 1 – 2 млн полос.

Наполняемость печатных изданий информацией варьируется от 0,24 до 8,3 млн полос в год.

Показатель объема информации до 1 млн полос в год имеют печатные издания, выпускаемые бюджетными учреждениями: «Редакция газеты «Новый путь» - 0,99 млн полос в год, «Редакция газеты «Звезда» - 0,94 млн полос в год. Объем информации, размещаемой в рамках государственного задания, выпускаемой редакцией газеты «Сельские Зори» и распространяемой на территории Верхнеландеховского района - самый низкий и составляет 0,24 млн полос в год. Наибольший объем информации печатается в газетах, выпускаемых редакциями: «Шуйские известия» (8,3 млн. полос в год), «Родниковский рабочий» (4,82 млн. полос в год).

Распределение редакций газет **по объемам тиражей выпуска газет** за 2012 год представлено на диаграмме:



Как видно на диаграмме, у более половины редакций в 2012 году газеты выходили тиражом от 200 до 500 тыс. экземпляров.

Лидером по данному критерию является бюджетное учреждение «Редакция газеты «Шуйские известия» - 1 297,0 тыс. экземпляров в год.

Большие годовые тиражи (свыше 500 тыс. экземпляров в год) имеют печатные издания, выпускаемые редакциями газет: «Родниковский рабочий» - 567,3 тыс. экземпляров в год, «Вичугские новости» - 535,7 тыс. экземпляров в год, «Приволжская правда» - 526,2 тыс. экземпляров в год, «Наше слово» - 501,1 тыс. экземпляров в год. Суммарный годовой тираж этих пяти газет составил почти половину годового тиража всех районных газет, выпускаемых 21-им рассматриваемым бюджетным учреждением (3 427,3 тысяч из 7 519,6 тыс. экземпляров).

Сравнительный анализ тиражей печатных издания и численности населения территории, на которых распространяются печатные средства массовой информации, представлен в таблице (в анализе применены показатели среднегодовой численности населения по муниципальным образованиям Ивановской области за 2012 год согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области):

Территория распространения печатного средства массовой информации	Наименование бюджетного учреждения Ивановской области, оказывающего государственную услугу	Среднегодовая численность	Тираж печатного издания, тыс. экз. в год			
			до 200	200-500	500-1 000	свыше 1 000
1	2	3	4	5	6	7
Верхнеландеховский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»					
Пестяковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новый путь»					
Лухский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родная нива»					
Ильинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Звезда»					
Палехский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Призыв»					
Савинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Знамя»					
Пучежский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»					
Юрьевецкий муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Волга»					
Гаврилово-Посадский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»					
Заволжский муниципальный район	БУ Редакция газеты «Авангард»					
Лежневский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»					
Комсомольский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Заря»					
Южский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»					
Приволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»					
Родниковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»					
Фурмановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»					

Территория распространения печатного средства массовой информации	Наименование бюджетного учреждения Ивановской области, оказывающего государственную услугу	Среднегодовая численность	Тираж печатного издания, тыс. экз. в год			
			до 200	200-500	500-1 000	свыше 1 000
1	2	3	4	5	6	7
Городской округ Тейково, Тейковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше время»	■		■		
Городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	■			■	
Городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	■			■	
Городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	■				■
Городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	■			■	

- численность населения до 20 тыс. человек
- численность населения от 20 до 40 тыс. человек
- численность населения от 40 до 60 тыс. человек
- численность населения свыше 60 тыс. человек

Как видно из таблицы, наблюдается закономерная тенденция: с увеличением численности населения территории распространения печатного издания растет тираж средств массовой информации.

Однако, данная тенденция не влечет за собой соблюдения на рассматриваемых территориях равномерного уровня доступности информации о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам. Так, сложившееся в 2012 году распределение территорий, в зависимости от количества экземпляров печатных изданий с информацией о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам, приходящихся на 1 тыс. человек населения, представлено на карте:

№ п/п	Территория распространения печатных средств массовой информации	Наименование бюджетного учреждения Ивановской области, оказывающего государственные услуги	Штук экземпляров на 1000 человек населения	Цвет
1	2	3	4	5
1	городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	4 793	
2	городской округ Тейково, Тейковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше время»	7 452	
3	городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	7 537	
4	Фурмановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	8 513	
5	Приволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	9 328	
6	городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	9 535	
7	Лежневский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	12 556	
8	Юрьевецкий муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Волга»	12 828	
9	Заволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Авангард»	14 072	
10	Южский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	14 300	
11	Комсомольский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Заря»	14 430	
12	Родниковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	16 146	
13	городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	16 154	
14	Верхнеландеховский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	18 920	
15	Ильинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Звезда»	19 783	
16	Савинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Знамя»	20 109	
17	Лухский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	22 222	
18	Пучежский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	22 310	
19	Гаврилово-Посадский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	22 388	
20	Пестяковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	23 643	
21	Палехский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Призыв»	24 043	

Как видно из карты и таблицы, на территориях городского округа Кинешма и Кинешемского муниципального района (газета «Приволжская правда»), городского округа Тейково и Тейковского муниципального района (газета «Наше время»), городского округа Кохма и Ивановского муниципального района (газета «Наше слово») с достаточно высокой численностью населения в каждом, на 1 000 человек населения приходится менее 8,0 тыс. экземпляров в год.

Численность населения городского округа Кинешма, Кинешемского муниципальная района, на территории которых распространяется газета «Приволжская правда» - самая большая среди рассматриваемых территорий (109,8 тыс. человек), однако, указанное печатное издание выходит самым низким количеством экземпляров в расчете на 1 000 жителей: 4,8 тыс. экземпляров на 1 000 жителей.

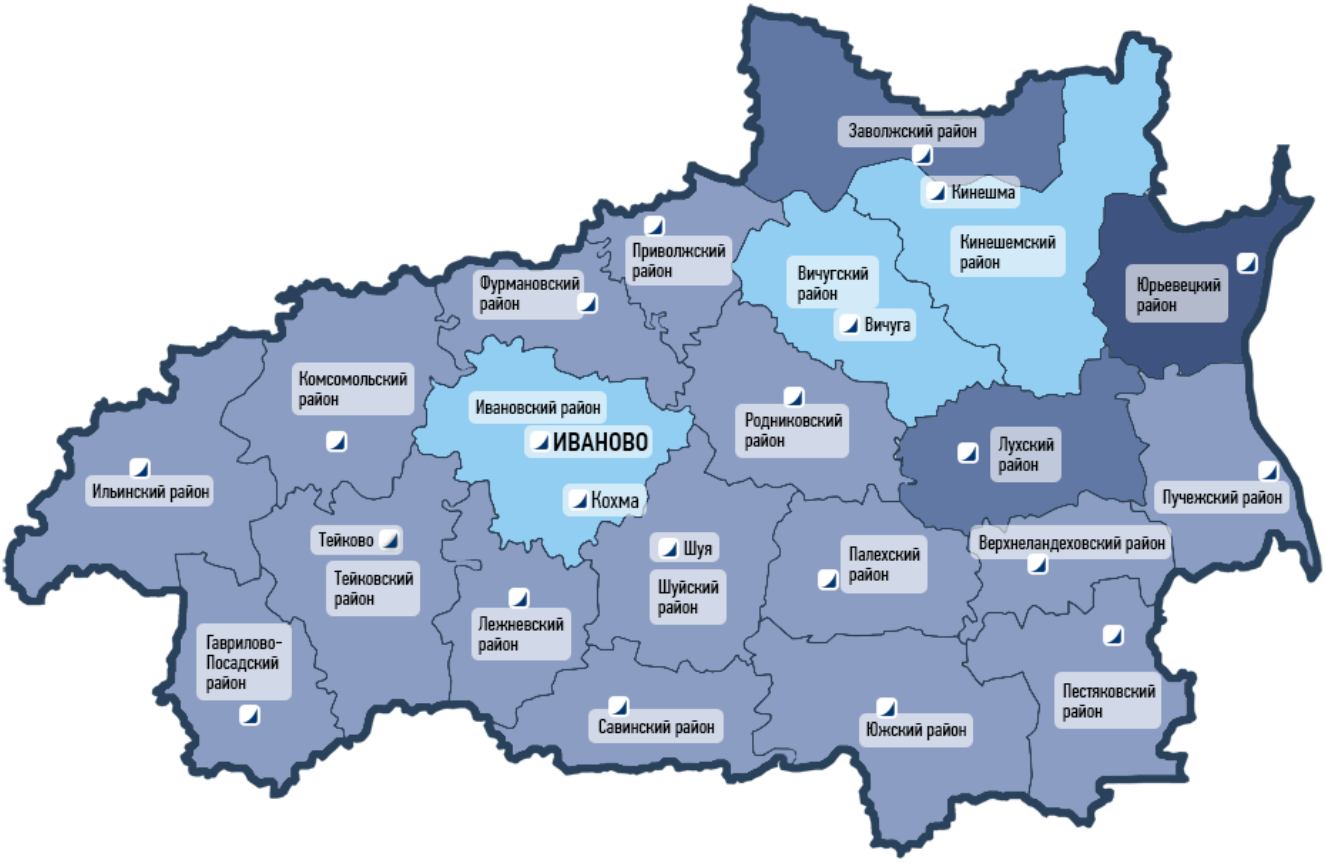
Наибольшая доступность информации о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам в 2012 году наблюдается по следующим территориям распространения печатных изданий: Палехский, Пестяковский, Гаврилово-Посадский, Пучежский, Лухский муниципальные районы.

Следующая карта демонстрирует наличие территорий, по которым в 2012 году имеются случаи нереализации газет: так, бардовым цветом выделена территория городского округа Вичуга и Вичугского муниципального района, на которой отмечен самый высокий в 2012 году уровень нереализованности печатных изданий: доля невостребованных экземпляров составляет 9,6 % в общем объеме тиража газеты, оттенками коричневого – выделены территории, где доли невостребованных экземпляров варьируются в пределах от 0,2 % до 5,0 %. На остальных территориях, выделенных сиреневым цветом, все экземпляры газет, выпущенных в 2012 году, были востребованы.

№ п/п	Территория распространения печатного средства массовой информации	Наименование бюджетного учреждения Ивановской области, оказывающего государственную услугу	Доля экземпляров печатных изданий, оставшихся невостребован-ными (%)	Цвет
1	2	3	4	5
1	Городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	9,6	
2	Савинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Знамя»	5,0	
3	Заволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Авангард»	4,2	
4	Городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	3,4	
5	Фурмановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	0,8	
6	Приволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	0,7	
7	Городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	0,5	
8	Городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	0,3	
9	Городской округ Тейково, Тейковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше время»	0,2	
10	Юрьевецкий муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Волга»	0	
11	Комсомольский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Заря»	0	
12	Ильинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Звезда»	0	
13	Пестяковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	0	
14	Палехский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Призыв»	0	
15	Пучежский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	0	
16	Лухский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	0	
17	Родниковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	0	
18	Южский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	0	
19	Лежневский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	0	
20	Гаврилово-Посадский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	0	
21	Верхнеландеховский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	0	

Информация о ценах одного экземпляра печатного издания по бюджетным учреждениям представлена Департаментом внутренней политики Ивановской области (письмо от 18.09.2013 №138/01). Цена 1-го экземпляра газеты утверждалась приказами руководителей бюджетных учреждений на 1-ое и 2-ое полугодия 2012 года.

Анализ распределения территорий в зависимости от стоимости одного экземпляра печатных изданий, выпускаемых 21-ой редакцией газет (применена средняя цена из расчета цен, действующих в 1-ом и 2-ом полугодиях 2012 года), представлен на карте *:



* Максимальная интенсивность цвета соответствует максимальной стоимости одного экземпляра газеты.

- цена одного экземпляра печатного издания до 2,0 рублей
- цена одного экземпляра печатного издания от 2,0 до 3,0 рублей
- цена одного экземпляра печатного издания от 3,0 до 4,0 рублей
- цена одного экземпляра печатного издания свыше 4,0 рублей

Территория распространения печатного средства массовой информации	**Наименование бюджетного учреждения Ивановской области, оказывающего государственную услугу**	**Цвет**
1	**2**	**3**
Городской округ Кохма, Ивановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше слово»	
Городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская правда»	
Городской округ Вичуга, Вичугский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Вичугские новости»	
Приволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Приволжская новь»	
Городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Шуйские известия»	
Лежневский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские вести»	
Пестяковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новый путь»	

Комсомольский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Заря»	
Верхнеландеховский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельские зори»	
Фурмановский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Новая жизнь»	
Савинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Знамя»	
Южский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Светлый путь»	
Гаврилово-Посадский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Сельская правда»	
Ильинский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Звезда»	
Палехский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Призыв»	
Городской округ Тейково, Тейковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Наше время»	
Пучежский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Пучежские вести»	
Родниковский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родниковский рабочий»	
Лухский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Родная нива»	
Заволжский муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Авангард»	
Юрьевецкий муниципальный район	БУ «Редакция газеты «Волга»	

Как видно по карте, доминирующим является ценовой диапазон от 2,0 до 3,0 рублей за экземпляр газеты, поскольку доля редакций, реализующих газеты с ценой за один экземпляр издания в указанном диапазоне, превышает 70,0 % от общего числа редакций (15 редакций из 21-ой). В ценовом диапазоне «до 2,0 рублей» - три редакции, в диапазоне «от 3,0 до 4,0 рублей» (территории выделены на карте синим цветом) - две редакции, в диапазоне «свыше 4,0 рублей» (территория выделена на карте темно-синим цветом) - одно печатное издание.

7. ВЫВОДЫ и ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

7.1. ВЫВОДЫ:

7.1.1. Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам является одной из задач Департамента внутренней политики Ивановской области, которая установлена Указом Губернатора Ивановской области от 09.03.2010 № 36-уг «Положение о Департаменте внутренней политики Ивановской области». Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п Департамент внутренней политики Ивановской области (подведомственные ему учреждения) предоставляет соответствующую государственную услугу, оказание которой согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 138-рп осуществляется в рамках одноимённой ведомственной целевой программы.

7.1.2. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги является административный регламент. Административный регламент предоставления государственной услуги «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти, информацией по социально-значимым темам» утверждён приказом Департамента внутренней политики Ивановской области от 23.10.2009 № 387 (в ред. от 18.05.2012) и в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ имеет следующие недостатки:

- наименования практически всех разделов Административного регламента не соответствуют законодательно установленным;
- перечень заявителей на получение государственной услуги, установленный в пункте 5 Административного регламента, противоречит норме пункта 3 статьи 2 Федерального закона, так как предусматривает в качестве возможных заявителей на получение государственной услуги федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- Административный регламент не содержит Стандарт предоставления государственной услуги, отвечающий требованиям статьи 12 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг в части формирования его как структурного раздела Административного регламента и требованиям статьи 14 в части его содержания с учетом специфики государственной услуги.

Пунктом 1 статьи 5 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг установлено право заявителя на получение государственной услуги в соответствии со Стандартом предоставления государственной услуги.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие в Административном регламенте Стандарта предоставления государственной услуги, в полной мере отвечающего требованиям федерального законодательства, влечет невозможность заявителю воспользоваться указанным правом.

- Раздел III «Административные процедуры» Административного регламента не содержит сроков осуществления заявленных процедур, тогда как, согласно статье 12 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг данный показатель устанавливается в соответствующем разделе административного регламента наряду с другими показателями, характеризующими осуществление административных

процедур в рамках предоставления государственной услуги: состав, последовательность, требования к порядку выполнения.

- Содержание пункта 16 Административного регламента (раздел V «Порядок обжалования действия (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении государственной услуги») противоречит норме части 6 статьи 11.2 Федерального закона об организации предоставления государственных услуг. Административный регламент устанавливает срок рассмотрения письменного обращения (жалобы) продолжительностью в 30 дней со дня его регистрации, тогда как, согласно федеральному закону жалоба подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации (в отдельных случаях – в течение 5 рабочих дней).

7.1.3. В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п (ред. от 02.11.2011), приказом Департамента внутренней политики Ивановской области от 17.10.2011 № 518 (ред. от 07.11.2012) утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам».

Ведомственная целевая программа содержит количественную характеристику 5 из 11-ти установленных в Административном регламенте результатов предоставления государственной услуги. Все целевые показатели Ведомственной целевой программы касаются печатных СМИ. Программа не предусматривает показателей, характеризующих результаты предоставления государственной услуги посредством Интернет-ресурсов. Однако, в приложении 1 «Основные сведения о государственной услуге» Ведомственной целевой программы определено, что «Информирование населения осуществляется посредством размещения публикаций в печатных средствах массовой информации и сети Интернет на сайте исполнительного органа государственной власти Ивановской области, ответственного за организацию оказания государственной услуги, - Департамента внутренней политики Ивановской области».

Также, в Ведомственную целевую программу не вошли важные с точки зрения Контрольно-счётной палаты показатели качества оказания государственной услуги, которые установлены Административным регламентом: «оценка населением Ивановской области полноты и качества распространяемой органами государственной власти информации о деятельности государственных органов власти, информацией по социально

значимым темам» и «число зафиксированных нарушений к требованиям стандарта качества государственной услуги».

Отсутствие в Ведомственной целевой программе набора показателей, которые в полной мере характеризуют результаты предоставления государственной услуги, предусмотренные Административным регламентом, не отвечает требованию статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

7.1.4. Целевые показатели в Ведомственной целевой программе сформированы на основе перечня показателей, характеризующих оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 26.07.2008 № 164-п, что соответствует Требованиях к содержанию ведомственных целевых программ Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 23.04.2008 № 81-п.

7.1.5. Запланированные Ведомственной целевой программой на 2012 год целевые показатели и в первоначальной, и в актуальной редакциях не отвечают цели программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги».

Значение первоначального показателя «Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными» выше фактического уровня 2011 года на 2,9 %.

Значение уточненных показателей «Тираж печатных средств массовой информации, распространяющих информацию о деятельности государственных органов власти и информацию по социально значимым темам в рамках государственного задания» и «Объем информации о деятельности государственных органов власти, информации по социально значимым темам, размещаемой в печатных средствах массовой информации в рамках государственного задания» ниже фактического уровня 2011 года на 10,0 %.

7.1.6. Непосредственное предоставление государственной услуги в 2012 году осуществляли 21-но бюджетное учреждение, подведомственное Департаменту внутренней политики Ивановской области (редакции газет) на основании государственных заданий.

7.1.7. В целях оказания государственной услуги и исполнения Ведомственной целевой программы приказом Департамента от 17.10.2011 № 517 утверждены государственные задания на оказание государственной услуги «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти по социально-значимым темам» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов Департаменту и 21-му подведомственному бюджетному учреждению, в соответствии с пунктом 3.9 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий главными распорядителями средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Ивановской области, и исполнительными органами государственной власти Ивановской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений Ивановской области, который утверждён постановлением Правительства Ивановской области от 18.05.2011 № 158-п. Однако, в нарушение требований абзаца 7 пункта 2.6 Порядка в государственное задание Департамента не вошли 2 целевых показателя Ведомственной целевой программы: «Количество средств массовой информации, учредителем которых является Правительство Ивановской области или уполномоченный орган государственной власти» и «Число поданных жалоб на недостоверность и (или) неполноту публикуемой в рамках государственного задания информации (в СМИ, сети Интернет), признанных в установленном порядке обоснованными».

Кроме того, согласно пункту 4 Административного регламента результатами предоставления государственной услуги в части печатных средств массовой информации являются кроме приведенных в ведомственной целевой программе еще 2 показателя характеризующие предоставление государственной услуги:

- оценка населением Ивановской области полноты и качества распространяемой органами государственной власти информации о деятельности государственных органов власти, информацией по социально значимым темам;

- число зафиксированных нарушений к требованиям стандарта качества государственной услуги.

Таким образом, из возможных 7-ми показателей, характеризующих оказание (предоставление) государственной услуги, в части печатных средств массовой информации, в государственном задании Департамента утверждены только три.

Отсутствие критерия оценки оказания государственной услуги населением Ивановской области, снижает возможность оценки эффективности оказания услуги, так как вся услуга направлена на удовлетворение запроса заявителя (Федеральный закон об организации предоставления государственных услуг).

7.1.8. Ведомственная целевая программа направлена на сохранение текущего уровня оказание государственной услуги, который характеризуется следующими критериями:

- все население, проживающее на территории Ивановской области, должно иметь возможность получать актуальную информацию о деятельности государственных органов власти по социально значимым темам из печатных изданий не реже 2 раз в неделю;

- средства массовой информации должны существовать в каждом муниципальном образовании Ивановской области (услугу предоставляет 21 средство массовой информации Ивановской области);

- средний охват по районам подведомственных газет должен составлять около 12 %, а учитывая то, что в среднем каждый экземпляр газеты прочитывает не менее 3-х человек, их рейтинг составляет не менее 36 %.

Первые два критерия в 2012 году достигнуты. Однако, фактический средний охват по муниципальным образованиям Ивановской области подведомственных газет составил только 9,6 %, что на 2,4 процентных пункта ниже заявленных 12 %. Принимая во внимание, что в среднем каждый экземпляр газеты прочитывает не менее 3-х человек, их рейтинг составляет 28,8 %, что на 7,2 процентных пункта ниже заявленных 36 % населения. Таким образом, рейтинги газет, размещающих информацию в рамках государственной услуги, недостаточны, как в среднем по Ивановской области, так и по 16-ти из 26-ти муниципальных образований Ивановской области (городские округа Кинешма, Кохма, Тейково, Вичуга и Шуя, Кинешемский, Ивановский, Тейковский, Фурмановский, Вичугский, Приволжский, Шуйский, Юрьевецкий, Лежневский, Заволжский и Южский муниципальные районы).

7.1.9. Из пяти утвержденных Ведомственной целевой программой целевых показателей в 2012 году четыре достигнуты, два из которых улучшены. Не достигнут показатель качества «Доля экземпляров печатных изданий, распространяющих информацию в рамках государственного задания, оставшихся невостребованными», который составил 1,3 % при запланированном отсутствии невостребованной продукции.

Вместе с тем, не достигнуты значения утвержденных государственными заданиями показателей, характеризующих состав,

качество и (или) объем (содержание) оказываемой государственной услуги 11-ю из 21-го бюджетного учреждения, предоставляющего государственную услугу, в том числе 1-м из 11-ти не достигнуты все три показателя. По факту не выполнения подведомственными учреждениями показателей государственного задания Департаментом внутренней политики Ивановской области проведена корректировка показателей государственного здания на очередной 2013 год, с руководителями учреждений проведены совещания.

7.1.10. Фактический тираж печатных средств массовой информации в 2012 году на 264,8 тысяч экземпляров меньше, чем в 2011 году (- 3,4 %), что противоречит цели программы «сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги».

Однако, принимая во внимание, что остаток невостребованной продукции в 2011 году составил 7,1 % от годового тиража печатных средств массовой информации, а в 2012 году данный показатель снизился до 1,3 %, фактически в 2012 году получатель (заявитель) услуги приобрел 7 421,8 тыс. экземпляров газет, что на 190,1 тыс. экземпляров газет или на 2,6 % больше, чем в 2011 году (7 231,7 тыс. экземпляров газет). Таким образом, даже при уменьшении тиража печатных средств массовой информации фактически объемы и качество оказания государственной услуги в 2012 году улучшились в сравнении с 2011 годом. Следовательно, можно сделать вывод, что при реализации Ведомственной целевой программы в 2012 году Департамент внутренней политики Ивановской области, как субъект бюджетного планирования, достиг заявленной цели «Сохранение достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги по обеспечению населения информацией о деятельности органов государственной власти Ивановской области по социально-значимым темам».

7.1.11. Тематика информации, публикуемой в рамках государственной услуги в печатных средствах массовой информации, соответствует Основным сведениям о государственной услуге (приложение 1 к Ведомственной целевой программе).

7.1.12. В 2012 году отсутствовал контроль предоставления государственной услуги, осуществляемый Департаментом в форме проверок полноты и качества предоставления государственной услуги в отношении подведомственных учреждений, необходимость которого установлена пунктом 13 Административного регламента, а также текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственной услуги, и принятием решений, необходимость которого установлена пунктом 12 Административного регламента.

7.1.13. Плановый объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации Ведомственной целевой программы в течение 2012 года был уточнен: сокращен на 4 841,5 тыс. руб. (- 9,1 %) с 53 426,7 тыс. руб. в первоначальной редакции до 48 585,2 тыс. руб. в актуальной редакции.

Закон Ивановской области от 20.12.2011 № 134-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон о бюджете) на реализацию Ведомственной целевой программы установил главному распорядителю бюджетных средств Департаменту внутренней политики Ивановской области на 2012 год бюджетные назначения в объеме 48 585,2 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетные расходы осуществлялись в виде безвозмездных перечислений в форме субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Расходы на реализацию Ведомственной целевой программы освоены Департаментом внутренней политики Ивановской области в полном объеме.

Плановые и фактические расходы на реализацию Ведомственной целевой программы составили 34,2 % и 34,4 % от бюджетных ассигнований Департамента на 2012 год соответственно. Таким образом, каждый третий рубль, направленный из областного бюджета Департаменту, расходовался на реализацию Ведомственной целевой программы.

7.1.14. В среднем фактические затраты областного бюджета на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации составили 6,46 рублей, что на 0,44 рубля (6,4 %) меньше среднего норматива затрат на государственную услугу согласно Расчету регулярных расходов на основе средник нормативов затрат, представленному в пункте 7 Ведомственной целевой программы, и распоряжению Правительства Ивановской области от 03.08.2011 № 225-рп «Об установлении средних нормативов затрат на оказание государственных услуг в 2012 – 2014 годах» (6,9 тыс. руб. на тыс. экземпляр печатной продукции в год). Данная экономия сложилась в результате того, что выпуск печатных средств массовой информации осуществлялся не только за счет областных средств, но и за счет собственных доходов подведомственных учреждений, а тираж экземпляров, выпущенных сверх установленного государственного задания на 2012 год (7 006,0 тыс. экземпляров в год), был осуществлен только за счет собственных

доходов подведомственных учреждений, что снизило долю затрат областного бюджета в общих затратах на выпуск печатной продукции.

В среднем по области 53,2 % затрат на 1 экземпляр печатных средств массовой информации осуществляется за счет средств областного бюджета.

Фактические затраты областного бюджета на 1 экземпляр печатных средств массовой информации достаточно сильно варьируются по бюджетным учреждениям – редакциям газет: от 2,4 рублей до 23,2 рублей.

Общие средние фактические затраты редакций в расчете на изготовление 1-го экземпляра печатных средств массовой информации составили 12,13 рублей, в том числе 6,46 рублей за счет средств областного бюджета и 5,67 рублей за счет собственных средств бюджетных учреждений.

7.1.15. В среднем по области на 1 000 жителей приходится 15 289 экземпляров печатных изданий, публикующих информацию в рамках государственной услуги, в год. Самый низкий показатель – 4 793 экземпляра на 1 000 жителей имеет газета «Приволжская правда», распространяемая на территории городского округа Кинешма и Кинешемского муниципальная района. Самый высокий – 24 043 на 1 000 жителей имеет газета «Призыв», распространяемая на территории Палехского муниципальная района.

Таким образом, выявлен неравномерный уровень доступности информации о деятельности государственных органов власти по социально-значимым темам для населения, проживающих на разных территориях Ивановской области.

7.1.16. Цена 1 экземпляра печатных средств массовой информации колеблется от 1,3 рубля (газета «Наше слово» распространяемая на территории городского округа Кохма и Ивановского муниципального района) до 4,1 рубля (газета «Волга» распространяемая на территории Юрьевецкого муниципального района). Доминирующим является ценовой диапазон «от 2,0 до 3,0 рублей», поскольку доля газетных изданий с ценой за один экземпляр издания в указанном диапазоне, превышает 70,0 % от общего числа изданий.

7.2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

7.2.1. Административный регламент предоставления государственной услуги «Обеспечение население информацией о деятельности органов государственной власти, информацией по социально-значимым темам» утвержденный приказом Департамента от 23.10.2009 № 387 необходимо привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг» в части наименований разделов, перечня возможных заявителей, продолжительности рассмотрения письменного обращения (жалобы), а также формирования структурного раздела «Стандарт предоставления государственной услуги».

7.2.2. Привести перечень целевых показателей Ведомственной целевой программы и государственного задания Департамента к приведенному в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ Административному регламенту, обязательно включив критерий оценки оказания государственной услуги населением Ивановской области, учитывая, что услуга направлена на удовлетворение запроса населения.

7.2.3. Департаменту внутренней политики Ивановской области необходимо осуществлять контроль проверки полноты и качества предоставления государственной услуги, необходимость которого установлена пунктом 13 Административного регламента, а также текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственной услуги, и принятием решений, необходимость которого установлена пунктом 12 Административного регламента.

7.2.4. В целях сохранения достигнутых объемов и качества оказания государственной услуги и выравнивания уровня доступности информации, необходимо повысить рейтинги газет, размещающие информацию в рамках государственной услуги, в городских округах Кинешма, Кохма, Тейково, Вичуга, Шуя, Кинешемском, Ивановском, Тейковском, Фурмановском, Вичугском, Приволжском, Шуйском, Юрьевецком, Лежневском, Заволжском и Южском муниципальных районах минимум до 36 %.

Руководитель экспертно-аналитического
направления деятельности,
заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **О.Н. Алисова**

О Т Ч Е Т
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг формирования на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля по состоянию на 01.07.2013».

Экспертно-аналитическое мероприятие: «Мониторинг формирования на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля по состоянию на 01.07.2013» проведено в соответствии с пунктом 7 части 2 раздела 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2013 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 26.12.2012 № 16/4.

Целью экспертно-аналитического мероприятия является анализ деятельности муниципальных образований Ивановской области по формированию органов внешнего муниципального финансового контроля.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия - информация представительных органов муниципальных образований Ивановской области, полученная Контрольно-счетной палатой Ивановской области.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:
- представительные органы муниципальных образований Ивановской области;

- органы внешнего муниципального финансового контроля Ивановской области.

1. Общие положения

Нормативно – правовой основой деятельности контрольных органов муниципальных образований являются: Конституция Российской Федерации, а также Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) и принятые в соответствии с ними федеральные законы: от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ) в части деятельности муниципальных образований по формированию контрольно-счетных органов и организации их деятельности, а также

нормативные акты органов местного самоуправления, затрагивающие вопросы бюджетно– финансового контроля.

В соответствии со статьями 130 и 131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется путем прямого волеизъявления граждан – либо через выборные и другие органы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Согласно части 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

В соответствии со статьёй 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным.

Таким образом, исходя из норм статьи 34 и абзаца 3 части 8 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ следует, что наличие самостоятельного контрольно-счетного органа в муниципальном образовании не является обязательным. Он создаётся только в том случае, если предусмотрен уставом муниципального образования. Статья 153 БК РФ также предусматривает, что представительные органы муниципальных образований рассматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов.

Согласно части 2 статьи 265 БК РФ наличие контрольных функций представительных органов муниципальных образований предусматривает их право на вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджеты, а также на создание собственных контрольных органов, то есть контрольных органов в структуре представительных органов муниципальных образований.

Таким образом, как сами представительные органы муниципальных образований, так и их собственные контрольные органы относятся к органам, осуществляющим функции внешнего финансового контроля.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ содержит нормы, определяющие общие принципы организации, деятельности и полномочия контрольно-счетных органов и не содержит норм, которые указывали бы на

обязательность формирования контрольно-счетного орана в каждом муниципальном образовании. Понятие «постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля», содержащееся в указанном законе, подразумевает не обязательность создания этого орана, а постоянное его функционирование в том случае, если он создан.

По состоянию на 01.07.2013 года в Ивановской области создано 156 муниципальных образований, в т.ч. 21 муниципальный район, 6 городских округов, 24 городских поселения, 105 сельских поселений.

В целях проведения мониторинга Контрольно-счетной палатой направлены письма в адрес глав муниципальных образований о предоставлении сведений по формированию на территории муниципальных образований органов внешнего муниципального финансового контроля. Основанием для обобщения результатов мониторинга является информация, представленная в Контрольно-счетную палату Ивановской области главами муниципальных образований области.

В настоящее время в муниципальных районах, городских округах, сельских и городских поселениях области создано 58 контрольно-счетных органов (далее – КСО), что составляет 37,2 процента от числа муниципальных образований области. Статусом юридического лица обладают 6 КСО.

По результатам предыдущего мониторинга по состоянию на 01.04.2013 в Ивановской области функционировало 47 органов внешнего муниципального финансового контроля (30,1 % от числа муниципальных образований области).

2. Результаты анализа сведений по городским округам.

Результаты анализа сведений по городским округам по формированию органов внешнего муниципального финансового контроля приведены в таблице:

Наименование предмета обследования	**Наименование городского округа**					
	Иваново	**Вичуга**	**Шуя**	**Кинешма**	**Тейково**	**Кохма**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Контрольный орган предусмотрен в структуре органа местного самоуправления	+	+	+	+		+
Наличие у контрольного органа статуса юридического лица	+	+	+	+		-
Наименование контрольного органа	Контрольно-счетная палата	Контрольно-счетная комиссия	Контрольно-счетная комиссия	Контрольно-счетная комиссия	Постоянная депутатская комиссия	Контрольно-счетная комиссия

Наличие Положения о контрольном органе	+	+	+	+		+

По состоянию на 01.07.2013 в городских округах создано 5 контрольных органов муниципальных образований, в том числе имеющие статус юридического лица - 4. Формирование и деятельность контрольных органов городских округов осуществляется на основании Положений о контрольном органе, утвержденных представительными органами городских округов. Всего в контрольных органах городских округов предусмотрено 27 штатных единиц, все они укомплектованы кадрами, с сотрудниками заключены трудовые договоры. Средняя численность сотрудников контрольного органа городских округов – 5 человек.

В городском округе Тейково функции внешнего финансового контроля исполняет контрольно-счетная комиссия городской думы.

3. Результаты анализа сведений по муниципальным районам.

Результаты анализа сведений по муниципальным районам по формированию органов внешнего муниципального финансового контроля приведены в таблице:

Наименование муниципального района		Контрольный орган предусмотрен в структуре органа местного самоуправления	Наличие у контрольного органа статуса юридического лица	Наименование контрольного органа	Наличие Положения о контрольном органе
1	Верхнеландеховский	-	-	-	-
2	Вичугский	+	+	Контрольно-счетная комиссия	+
3	Гаврилово-Посадский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
4	Заволжский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
5	Ивановский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
6	Ильинский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
7	Кинешемский	-	-	Депутатская комиссия	-
8	Комсомольский	+	-	Ревизионная комиссия	+
9	Лежневский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+

Наименование муниципального района		Контрольный орган предусмотрен в структуре органа местного самоуправления	Наличие у контрольного органа статуса юридического лица	Наименование контрольного органа	Наличие Положения о контрольном органе
10	Лухский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
11	Палехский	+	-	Контрольный орган	+
12	Пестяковский	+	-	Контрольный орган	+
13	Приволжский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
14	Пучежский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
15	Родниковский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
16	Савинский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
17	Тейковский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
18	Фурмановский	-	-	Депутатская комиссия	-
19	Шуйский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
20	Южский	+	+	Контрольно-счетный орган	+
21	Юрьевецкий	+	-	Контрольно-счетный орган	+

Как видно из таблицы в 18 муниципальных районах области созданы контрольные органы в том числе, имеющие статус юридического лица -2 и в 2-х муниципальных районах функции по осуществлению финансового контроля возложены на комиссии представительного органа. Численность в контрольных органах Вичугского и Южского муниципальных районов, имеющих статус юридического лица, составляет 6 штатных единиц (по 3 в каждом районе), все должности укомплектованы кадрами, трудовые договора заключены со всеми сотрудниками. В остальных 16 муниципальных образованиях, как правило, в контрольных органах работают депутаты на общественных началах.

По информации Главы Кинешемского муниципального района (письмо от 19.06.2013 № 86/01-07-03) наличие контрольно-счетной комиссии Кинешемского муниципального района предусмотрено в структуре органов

местного самоуправления (статья 22 Устава Кинешемского муниципального района). Решение об его образовании планируется принять на ближайшем заседании представительного органа муниципального образования. В настоящее время функции контрольного органа исполняет постоянная комиссия Совета Кинешемского муниципального района.

В Фурмановском муниципальном районе Решением Совета от 30.05.2012 № 22 контрольный орган исключен из состава органов местного самоуправления. Функции внешнего финансового контроля выполняет комиссия по финансовому контролю Совета Фурмановского муниципального района (депутатская комиссия).

Согласно представленной Главой Верхнеландеховского муниципального района информации (письмо от 18.06.2013 № 29) создание организационно самостоятельного органа муниципального внешнего финансового контроля не планируется. Функции внешнего финансового контроля выполняет контрольно – ревизионная комиссия Совета Верхнеландеховского муниципального района (депутатская комиссия).

4. Результаты анализа сведений по городским и сельским поселениям.

Мониторинг проведен с учетом информации, имевшейся по состоянию на 01.04.2013 (приложение № 1).

По состоянию на 01.07.2013 в 35 городских и сельских поселениях (27,1 % от общего числа поселений области) на основании уставов сформированы контрольно-счетные органы поселений.

В процессе мониторинга были направлены запросы о формировании контрольных органов 87-и главам городских и сельских поселений области, из них 19 (Верхнеландеховское, Заволжское, Приволжское, Марковское, Октябрьское, Лежневское, Чернцкое, Хозниковское, Благовещенское, Пановское, Демидовское, Перемиловское, Васильевское, Остаповское, Мостовское, Пелевинское, Соболевское, Дуляпинское, Костяевское) необходимую информацию не представили.

Результаты анализа сведений по 68 поселениям приведены в таблице (КО - контрольный орган):

	Наименование	КО предусмотрен Уставом в структуре органа местного самоуправления	КО сформирован	Наименование КО	Наличие у КО статуса юридического лица	Наличие Положения о КО	Наличие Положения регламентирующего состав КО	Численность КО по Положению (штатных ед.)	Наличие Положения назначение сотрудников КО	Фактическая численность (чел.)
Гаврилово-Посадский район										
1	**Петровское г.п.**	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Осановецкое с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
3	Шекшовское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
Заволжский район										
4	Сосневское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	Волжское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Дмитриевское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	Междуреченское с.п.	+	+	Ревизионная комиссия	-	+	-	-	+	3*)
Ильинский район										
8	Ильинское г..п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Кинешемский район										
9	Наволокское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	Батмановское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	Горковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	Ласкарихинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	Луговское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
14	Решемское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	Шилекшинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Комсомольский район										
16	Комсомольское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	Новоусадебское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	Писцовское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19	Подозерское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Лежневский район										
20	Лежневское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21	Воскресенское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
22	Новогоркинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-

23	Шилыковское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	-	-	-	-	-	-
Лухский район										
24	Порзднеское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	Рябовское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
26	Тимирязевское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Палехский район										
27	Палехское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
28	Майдаковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
29	Сакулинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
30	Раменское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Пестяковский район										
31	Пестяковское г.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	2	+	1*)
32	Пестяковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33	Нижнеландеховское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Приволжский район										
34	Плесское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
35	Ингарское с.п.	+	+	Ревизионная комиссия	-	+	+	2	+	2*)
36	Рождественское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Пучежский район										
37	Пучежское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
38	Затеихинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
39	Илья-Высоковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
40	Мортковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
41	Сеготское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Савинский район										
42	Савинское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	-	-	-	-	-
43	Вознесенское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
44	Воскресенское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	-	-	-	-
45	Горячевское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
46	Савинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-

47	Архиповское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	-	-	-	-	-
Тейковский район										
48	Большеклочковское с.п.	+	+	Контрольно-счетная комиссия	-	+	+	3	+	3*)
49	Крапивновское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фурмановский район										
50	Фурмановское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
51	Иванковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
52	Хромцовское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
53	Широковское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Шуйский район										
54	Колобовское г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
55	Афанасьевское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
56	Введенское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
57	Китовское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
58	Семейкинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Южский район										
59	Южское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+	-	-	-	-
60	Мугреевское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
61	Мугреево-Никольское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
62	Новоклязьминское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	+	3	+	3*)
63	Талицкое с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
64	Хотимльское с.п.	+	+	Контрольно-счетный орган	-	+	-	0	+	3*)
Юрьевецкий район										
65	Юрьевецкое г.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
66	Елнатское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
67	Михайловское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
68	Обжерихинское с.п.	-	-	-	-	-	-	-	-	-

*) депутатский корпус (штатные работники отсутствуют)

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ за период с 01.04.2013 контрольно – счетные органы вновь созданы в 11 городских и сельских поселениях. Наличие в их составе штатных работников не предусмотрено, соответствующую работу выполняют депутаты на не освобожденной основе. Численность контрольного органа поселения, в среднем, составляет 3 человека (возглавляет работу контрольного органа председатель, должность заместителя председателя имеется 3-х контрольных органах, должности аудитора и сотрудников аппарата – в 6-ти контрольных органах).

Кроме этого, в 18 городских и сельских поселениях функции внешнего муниципального контроля исполняют комиссии представительного органа местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в ряде поселений уставом предусмотрено образование контрольного органа в структуре органа местного самоуправления. Таким образом, контрольно-счётный орган внешней финансовой проверки муниципальных образований включён в перечень органов, составляющих структуру органов местного самоуправления, и его наличие признано обязательным. Однако, фактически он не создан, что является нарушением муниципального законодательства. Такие факты имеют место в Савинском, Южском городских и Шилыковском, Воскресенском, Архиповском сельских поселениях.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Результаты мониторинга показывают, что данные полномочия реализуются недостаточно эффективно. При наличии на территории области 129 городских и сельских поселений соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключены только 5-ю поселениями, а также по проведению внешней проверки годового отчета 10-ю поселениями.

Результаты мониторинга показали, что в ряде случаев при передаче полномочий внешнего муниципального финансового контроля между муниципальными образованиями допускаются нарушения законодательства, регулирующего данный вопрос, что снижает количество органов фактически передавших такие полномочия. Так, Пучежское городское, Затеихинское,

Илья-Высоковское, Мортковское, Сеготское сельские поселения Пучежского муниципального района передали полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу муниципального района. Однако, уставами вышеуказанных муниципальных образований в структуре органов местного самоуправления поселений контрольно-счетные органы не предусмотрены.

В соответствии с представленной главами муниципальных образований информацией, в настоящее время, в 8 городских и сельских поселениях проводится работа по созданию самостоятельных контрольных органов в структуре органов местного самоуправления. Приняты решения о внесении соответствующих изменений в Устав муниципальных образований сельских и городских поселений, документы о внесенных изменениях направлены на регистрацию.

ВЫВОДЫ:

На территории Ивановской области, в соответствии с действующим законодательством, сложилась определенная система органов внешнего муниципального финансового контроля состоящая из:

- контрольных органов муниципальных образований;
- контрольных органов в структуре представительных органов муниципальных образований (п. 2 ст.265 БК);
- заключения представительными органами поселений соглашений о передаче контрольных полномочий контрольно-счетным органам муниципальных образований.

В настоящее время в муниципальных районах, городских округах, сельских и городских поселениях области создано 58 (на 01.04.2013 - 47) контрольно-счетных органов, что составляет 37,2 процента от числа муниципальных образований области. Статусом юридического лица обладают 6 КСО.

По результатам мониторинга необходимо отметить низкий уровень подготовки информации, представленной муниципальными образованиями. Содержащиеся в полученной информации сведения, зачастую, не соответствуют поставленным вопросам, а также не всегда достоверны. В ходе подготовки отчета сложилось мнение, что система внешнего муниципального финансового контроля на уровне поселений функционирует слабо. Причиной такого положения дел, по мнению участников мониторинга, является выполнение работниками функций контрольного органа на общественных началах и отсутствие кадров, имеющих необходимую

профессиональную подготовку, позволяющую осуществлять данную работу на должном уровне.

В целях повышения эффективности деятельности контрольных органов поселений, целесообразно более активно использовать возможность по передаче полномочий по проведению внешнего муниципального финансового контроля от поселений контрольным органам муниципальных районов, располагающим более широкими возможностями по организации действенной работы в данном направлении.

Начальник экспертно-аналитического
отдела Контрольно-счетной палаты
Ивановской области А.Н. Артемьев

Приложение № 1

Результаты анализа сведений по состоянию на 01.04.2013

(КО- контрольный орган)

		КО предусмотрен в структуре органа местного самоуправления	Наличие у КО статуса юридического лица	Наименование контрольного органа	Наличие Положения о контрольном органе	Наличие заключенного Соглашения о передаче полномочий
	Вичугский район					
1	Новописцовское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	
2	Сунжинское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
3	Октябрьское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
4	Сошниковское с.п.	-	-	-	-	+
5	Старовичугское г.п.	+	-	Контрольно-ревизионная комиссия	-	+
6	Каминское г.п.	+	-	Ревизионная комиссия	-	+
	Гаврилово-Посадский район					
7	Гаврилово-Посадское г.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	

	Ивановский район					
8	Балахонковское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
9	Беляницкое с.п.	+	-	Счетная палата	+	
10	Богданихское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
11	Богородское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
12	Коляновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
13	Куликовское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
14	Новоталицкое	+	-	Счетная палата	+	
15	Озерновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
16	Подвязновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
17	Тимошихское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
18	Чернореченское с.п.	+	-	Счетная палата	+	
	Лухский район					
19	Лухское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	
	Приволжский район					
20	Новское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	
	Родниковский район					
21	Родниковское г.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	
22	Парское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	
23	Каминское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	
24	Филисовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	
	Тейковский район					
25	Новолеушинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	
26	Новогоряновское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	
27	Нерльское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	
	Фурмановский район					
28	Панинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная	+	

				комиссия		
	Южский район					
29	Холуйское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	