

**УТВЕРЖДЕНО**  
решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Ивановской области  
от «29» марта 2019 года № 4/1

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обследование по вопросу реализации на территории Ивановской области меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой»**

#### **1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- пункт 3 части 2 раздела 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2019 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2018 № 20/1.

#### **2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- Анализ организации и полноты реализации на территории Ивановской области меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

#### **3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- планирование и использование средств областного бюджета на реализацию меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой;

- соблюдение объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Ивановской области, внутренних локальных нормативных актов, регламентирующих организацию и порядок реализации на территории Ивановской области меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

#### **4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

- Департамент здравоохранения Ивановской области (далее – Департамент);
- учреждения здравоохранения Ивановской области, имеющие право выписывать рецепты на лекарственные препараты с 50-процентной скидкой;
- областное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа «Медицинский информационно-аналитический центр».

#### **5. Исследуемый период: 2017 год - февраль 2019 года.**

#### **6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

##### **6.1. Анализ законодательной базы в сфере регулирования обеспечения граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в Ивановской области. Оценка соответствия региональных нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства в обследуемой сфере.**

Значимым элементом доступности и качества медицинской помощи является лекарственное обеспечение. Лекарственная терапия - один из основных видов медицинских вмешательств. Для общества обеспечение лекарствами выступает индикатором доступности и качества медицинской помощи.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – РФ).

Подпунктом 21.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан. Реализация субъектами РФ полномочий по предметам совместного ведения, предполагает осуществление ими нормативно-правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодателем к их ведению, включая принятие соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

В статье 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) закреплены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья, в том числе в части организации обеспечения лекарственными препаратами.

Обязанность предоставления на территории Ивановской области меры социальной поддержки граждан (по соответствующим группам населения) в виде обеспечения лекарственными препаратами для лечения в амбулаторных условиях по рецептам врачей с 50-процентной скидкой была установлена, начиная с апреля 2017 года, частью 1.1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области»<sup>1</sup> (далее – Закон № 93-ОЗ). При этом региональным законом определено, что по рецептам врачей с 50-процентной скидкой обеспечиваются лекарственными препаратами в соответствии с перечнем, установленным территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области, граждане в соответствии с группами населения, указанными в Перечне, утвержденном приложением № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № 890), за исключением лечения заболеваний, по которым обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с федеральным законодательством осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Отметим, что к этому моменту на территории Ивановской области частью 1 статьи 4 Закона № 93-ОЗ уже была установлена и действовала мера социальной поддержки отдельных групп населения, а так же граждан по установленным категориям заболеваний по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями для лечения в амбулаторных условиях. При этом, указанной нормой регионального закона установлено, что бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в соответствии с перечнем, установленным территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области, граждане в соответствии с группами населения и категориями

---

<sup>1</sup> В редакции изменений, принятых Законом Ивановской области от 03.04.2017 № 16-ОЗ

заболеваний, указанными в Перечне, утвержденном приложением № 1 к Постановлению № 890, за исключением заболеваний, при лечении которых обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с федеральным законодательством осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Финансовое обеспечение указанных мер социальной поддержки в соответствии со статьей 2 Закона № 93-ОЗ осуществляется за счет средств областного бюджета, что соответствует требованиям, установленным Правительством РФ<sup>2</sup>.

Следует отметить, что в ходе анализа перечней, утвержденных приложениями №№ 1, 2 к Постановлению № 890, по вопросу возможного пересечения групп населения, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами, установлено, что группы населения по приложению № 1 не дублируются в перечне групп населения по приложению № 2. Таким образом, исключено задвоение мер социальной поддержки в виде лекарственного обеспечения, финансируемых за счет средств областного бюджета.

Перечень заболеваний, при лечении которых обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, определен в статье 83 Закона № 323-ФЗ<sup>3</sup> и территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на соответствующие годы, в соответствии с требованиями статьи 80 Закона № 323-ФЗ.

В силу требований части 1 статьи 81 Закона № 323-ФЗ, территориальные программы госгарантий органы государственной власти субъектов РФ утверждают в соответствии с программой государственных

---

<sup>2</sup> Пункт 4 Постановления № 890 и раздел V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403, от 08.12.2017 № 1492, от 10.12.2018 № 1506, соответственно на 2017, 2018 и 2019 годы.

<sup>3</sup> Согласно статье 83 Закона № 323-ФЗ за счет средств федерального бюджета осуществляется бесплатное обеспечение лекарствами следующих лиц:

- больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей (часть 9.2 статьи 83);

- инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, антивирусными лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (часть 9.3 статьи 83);

- больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (часть 9.4 статьи 83).

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Федеральная программа госгарантий).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 81 Закона № 323-ФЗ перечни лекарственных препаратов, отпускаемых населению, в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, утверждают органы государственной власти субъектов РФ, в рамках утверждаемых ими территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях исполнения указанного требования территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017-2019 годы, 2018-2020 годы, 2019-2021 годы, утвержденными постановлениями Правительства Ивановской области от 23.12.2016 № 451-п, от 29.12.2017 № 527-п, от 28.12.2018 № 420-п соответственно (далее - Территориальная программа госгарантий на соответствующий год) установлены два перечня лекарственных препаратов: отпускаемых населению по рецептам врачей бесплатно и отпускаемых по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Начиная с 2019 года Правительство РФ в разделе VIII федеральной Программы госгарантий<sup>4</sup> ввело требование по установлению субъектом РФ перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, в объеме, не менее утвержденного распоряжением Правительства РФ на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях. **На момент формирования настоящего отчета данное требование не реализовано. Таким образом, в нарушение части 1 статьи 81 Закона № 323-ФЗ Территориальная программа госгарантий на 2019 год, разработана и утверждена не в соответствии федеральной Программой госгарантий.**

---

<sup>4</sup> Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденная постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 (далее – федеральная Программа госгарантий)

Согласно информации<sup>5</sup>, представленной Департаментом по запросу Контрольно - счетной палаты от 21.02.2019 № 03-06/083, Департаментом в настоящее время проводится работа по формированию Перечня лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой в соответствии с требованиями Федеральной программы госгарантий и внесению изменений в Территориальную программу госгарантий на 2019 год.

В соответствии со статьей 4 Закона № 93-ОЗ постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2017 № 161-п утвержден Порядок обеспечения отдельных групп населения лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой (далее – Постановление № 161-п).

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 93-ОЗ Указом Губернатора Ивановской области от 26.12.2012 № 245-уг (в редакциях, действующих в исследуемом периоде) «О полномочиях Департамента здравоохранения Ивановской области» Департамент здравоохранения Ивановской области (далее – Департамент) наделен полномочиями по организации обеспечения лекарственными препаратами.

В соответствии с Положением о Департаменте здравоохранения Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства от 28.12.2012 № 578-п (далее – Положение о Департаменте) Департамент осуществляет:

- разработку и реализацию программ Ивановской области в сфере организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;

- обеспечение государственных гарантий медицинской и лекарственной помощи населению Ивановской области в соответствии с законодательством Ивановской области, в том числе государственными программами Ивановской области в области здравоохранения.

В целях реализации статьи 4 Закона № 93-ОЗ и Постановления № 161-п Департаментом издан приказ от 11.05.2017 № 118 «Об утверждении Порядка обеспечения отдельных групп населения лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» (далее – Порядок № 118), в котором устанавливается порядок взаимоотношений между учреждениями здравоохранения, аптечными организациями и Департаментом по вопросам организации обеспечения граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой.

---

<sup>5</sup> Письмо Департамента здравоохранения Ивановской области от 25.02.2019 № 09-11/2268

## 6.2. Анализ групп населения, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой.

Государственная гарантия по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой закреплена за ограниченным кругом лиц определенного правового статуса, который установлен Перечнем групп населения, утвержденным в приложении № 2 к Постановлению № 890.

Контрольно-счетная палата, анализируя группы населения, имеющие право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой за счет средств областного бюджета, установила, что граждане, относящиеся к ним, также имеют право на получение лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг, предоставляемого за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ). Анализ представлен в таблице:

Таблица № 6.2.1

№ п/п	Группы населения, имеющие право на обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, установленные Постановлением № 890	Основание для отнесения групп населения к льготной категории, установленной Законом № 178-ФЗ
1.	Пенсионеры, получающие пенсию в минимальных размерах:  - по старости, по случаю потери кормильца  - инвалидности	нет  п.8 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ
2.	Работающие инвалиды II группы, инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными	п.8 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ
3.	Граждане (в том числе временно направленные или командированные), принимавшие в 1988 - 1990 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные в эти годы к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лица, начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившие в 1988 - 1990 годах службу в зоне отчуждения	ст. 6.7 Закона № 178-ФЗ
4	Лица, подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещенные в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные, в том числе лица из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской	Только при условии наличия инвалидности п.8 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ

№ п/п	<p align="center"><b>Группы населения, имеющие право на обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, установленные Постановлением № 890</b></p>	<p align="center"><b>Основание для отнесения групп населения к льготной категории, установленной Законом № 178-ФЗ</b></p>
	<p>Федерации по признакам национальной и иной принадлежности, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, включая граждан из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности* (далее – лица, подвергшиеся политическим репрессиям)</p> <p>*при условии, что они имеют инвалидность или являются пенсионерами и постоянно проживают на территории Российской Федерации.</p>	
5	<p>Военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. в воинских частях, учреждениях, военно - учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, и награжденные медалью "За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг." или медалью "За победу над Японией"</p>	<p>п. 4 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ</p>
6	<p>Лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;</p> <p>члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;</p> <p>лица, привлекавшиеся органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Великой Отечественной войны</p>	<p>п. 6 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ</p> <p>п. 3 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ</p>
7	<p>Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны</p>	<p>п. 2 ст.6.1 Закона № 178-ФЗ</p>

Как видно из таблицы № 6.2.1 из 7-и групп рассматриваемых региональных льготников не подпадают под льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом № 178-ФЗ только пенсионеры по старости или по случаю потери кормильца, получающие пенсию в минимальных размерах, а также лица - пенсионеры, подвергшиеся политическим репрессиям.

Кроме того, граждане, имеющие право на получение лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг в соответствии с Законом № 178-ФЗ, получают бесплатно лекарственные препараты, включенные в перечни лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций,

утверждаемые ежегодно распоряжениями Правительства РФ<sup>6</sup> и содержащие более 350 наименований, тогда как граждане, имеющие льготу на 50-процентную скидку, обеспечиваются лекарственными препаратами из Перечня, утвержденного Территориальной программой госгарантий, и содержащего 61 - 56 наименований лекарственных препаратов, что составляет всего лишь 14 - 17% от объема вышеуказанных перечней.

Согласно письму Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 03.02.2006 № 489-ВС «Об отпуске лекарственных средств населению по рецептам врачей при амбулаторном лечении бесплатно и с 50-процентной скидкой» (далее – письмо Минздравсоцразвития РФ от 03.02.2006 № 489-ВС) при одновременном наличии права на получение лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг, предоставляемого за счет средств федерального бюджета, а также в рамках льготного порядка обеспечения лекарственными средствами, предоставляемыми за счет средств субъекта РФ, **граждане вправе получать лекарственное обеспечение по двум основаниям. В свою очередь, при отказе от набора социальных услуг, за гражданами, имеющими право на получение лекарственных средств по двум основаниям, у них сохраняется право на получение лекарственных средств, предоставляемых за счет средств субъекта РФ в соответствии с Постановлением № 890.**

Следует отметить, что органам государственной власти субъектов РФ согласно пункту 5 Постановления № 890 рекомендовано за счет средств соответствующих бюджетов и иных источников вводить дополнительные льготы на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в приложениях №№ 1, 2 к Постановлению № 890, в том числе ветеранам войны и труда, многодетным и малоимущим семьям, а также беременным женщинам и безработным. Однако, в Ивановской области данная рекомендация законодательно не реализована.

### **6.3. Анализ и оценка перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению по рецептам врачей с 50-процентной скидкой**

Согласно статье 81 Закона № 323-ФЗ установление перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению по рецептам врачей с

---

<sup>6</sup> Перечни лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденные Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2885-р на 2017 год (357- наименований), от 23.10.2017 № 2323-р на 2018 год (357- наименований), от 10.12.2018 № 2738-р на 2019 год (386- наименований),

50-процентной скидкой, осуществляется в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Учитывая установление с апреля 2017 года расходного обязательства Ивановской области по обеспечению отдельных групп граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, рассматриваемый *«Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с установленным частью 1.1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области» перечнем групп населения, при лечении которых в амбулаторных условиях лекарственные препараты предоставляются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой»* (далее – Перечень лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой) был утвержден в разделе II Приложения 1 к Территориальной программе госгарантий на 2017-2019 годы постановлением Правительства Ивановской области от 17.04.2017 № 139-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2016 № 451-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

На 2018, 2019 годы Перечень лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой также утверждался Территориальной программой госгарантий на соответствующий год.

В данные перечни включены наименования лекарственных препаратов (международных непатентованных названий) из федеральных Перечней жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – федеральный Перечень жизненно важных лекарств или перечень ЖНВЛП), утвержденных на соответствующий год распоряжениями Правительства РФ<sup>7</sup>: в 2017 году 61 наименование лекарственных препаратов, а в 2018 и 2019 годах – 56 наименований.

До 2019 года порядок формирования объема и состава Перечня лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой не был нормативно урегулирован на федеральном уровне и каждый субъект РФ самостоятельно

---

<sup>7</sup> - Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2885-р, на 2017 год

- Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р, на 2018 год

- Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р, на 2019 год

определял количество и наименование включенных в него лекарственных препаратов.

Как отмечалось в отчете выше, начиная с 2019 года Правительством РФ установлены требования<sup>8</sup> к территориальной программе госгарантий субъекта РФ, в соответствии с которыми она должна включать перечень лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой, сформированный в объеме не менее перечня жизненно важных лекарств, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год.

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ по годам объемов перечней лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой, установленных в Ивановской области и 11-ти регионах Центрального федерального округа, и доли охвата ими федеральных перечней жизненно важных лекарств на 2017, 2018, 2019 годы (приложение № 1 к настоящему отчету).

Как показал анализ, охвативший 2017, 2018 и 2019 годы, в Ивановской области количество лекарственных препаратов, включенных в Перечень лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой в 3 - 13 раз ниже, чем в других регионах ЦФО, и составляет не более 8 - 9 % от объема федерального перечня жизненно важных лекарств, тогда как по другим 11-ти регионам ЦФО этот показатель находится в пределах от 25% до 100%.

Требования, установленные Правительством РФ, начиная с 2019 года, в части минимально возможного объема Перечня лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой, не реализованы в 10-ти из 12-ти рассматриваемых субъектов РФ, включая и Ивановскую область.

#### **6.4 Оценка планирования средств областного бюджета на реализацию меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.**

В связи с принятием Закона Ивановской области от 03.04.2017 № 16-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Ивановской области «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области», дополняющего статью 4 «Меры социальной поддержки по

---

<sup>8</sup> Раздел VIII Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденной постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 №1506 (далее – Программа государственных гарантий на 2019 год или Постановление РФ № 1506 или федеральная Программа госгарантий)

обеспечению отдельных групп населения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями» частью 1.1, содержащей положения об обеспечении лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой граждан, в соответствии с группами населения, указанными в приложении № 2 к Постановлению № 890, на заседании Комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол от 01.02.2017 № 1) Департаменту на указанные цели выделены на 2017 год дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 111 000,00 тыс. руб.<sup>9</sup>

Приложение № 8 к Закону Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ (в редакции от 16.03.2017) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Закон о бюджете на 2017 год от 16.03.2017) дополнено целевой статьей 0170271240 «Обеспечение граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с группами населения, указанными в Перечне, утвержденном приложением 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», за исключением лечения заболеваний, по которым обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с федеральным законодательством осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)» (далее - обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 111 000,00 тыс. руб.

Планирование средств областного бюджета на реализацию меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой осуществлялось в рамках мероприятия «Обеспечение граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с группами населения, указанными в Перечне, утвержденном приложением 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», за

---

<sup>9</sup> Письмо Департамента финансов Ивановской области от 02.02.2017 № 02-13-0-45

исключением лечения заболеваний, по которым обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с федеральным законодательством осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете» (далее – мероприятие «Обеспечение граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с группами населения») основного мероприятия «Меры социальной поддержки по обеспечению отдельных групп населения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» подпрограммы «Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п (далее – Государственная программа здравоохранения). Указанное мероприятие включено в данную государственную программу 27.04.2017<sup>10</sup>, с ресурсным обеспечением в сумме 111 000,00 тыс. руб.

Реализация данной меры социальной поддержки в 2018 и 2019 годах так же предусмотрена в рамках подпрограммы «Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения» (далее – подпрограмма) Государственной программы здравоохранения. В соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным Государственной программой здравоохранения:

- в 2018 году согласно приложению 8 к Закону Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – первоначальный Закон о бюджете на 2018 год) Департаменту по целевой статье 0170271240 на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой утверждены бюджетные ассигнования в сумме 11 105,48 тыс. руб.;

- в 2019 году согласно приложению 8 к Закону Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – первоначальный Закон о бюджете на 2019 год) Департаменту на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой по целевой статье 0170271240 утверждены бюджетные ассигнования в сумме 100,00 тыс. руб.

Согласно расчетам плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 27.04.2017 № 162-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы»

(далее – расчет плановой потребности) на 2017 - 2019 годы, представленным письмом Департамента от 11.02.2019 № 09-11/1560 на запрос Контрольно-счетной палаты, определение потребности основывалось на Перечне лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой, их количестве, цене и количестве пациентов, которым планировался отпуск данных лекарств.

**Анализируя расчеты плановой потребности в бюджетных ассигнованиях, важно отметить, что при неизменном перечне лекарственных препаратов и их ценах в период 2017 – 2019 годов, годовой плановый объем финансирования отличается более чем в 1000 раз:**

Таблица № 6.4.1

Плановый период	Планируемые показатели		
	Количество упаковок в месяц на 1 человека, шт.	Итого «Количество пациентов», чел.	Потребность в бюджетных ассигнованиях на год, тыс. руб.
2017 год	4	82993	111 000,00
2018 год	2	16499	11 105,48
2019 год	1	50	100,28

Как видно из таблицы № 6.4.1 это связано с изменением планируемого количества упаковок лекарств, отпускаемых одному человеку в месяц (по 4 упаковки - в 2017 году и уже только 1 упаковка – в 2019 году), и планируемого количества пациентов, получающих препараты, которое варьируется от 83 тысяч человек в 2017 году до 50 человек в 2019 году. При этом в расчете плановой потребности на 2019 год по 28-ми наименованиям лекарственных препаратов показатель «Количество пациентов» не запланирован (отражено – 0 человек).

Для определения показателя «Количество пациентов», отраженного в расчетах плановой потребности, по пояснениям Департамента<sup>11</sup>, использовались данные медицинской статистически Департамента и данные, полученные в ходе устных запросов от Отделения Пенсионного фонда России, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Однако, Отделение Пенсионного фонда России, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции располагают информацией об общем количестве граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, дополнительных мер государственной социальной поддержки на территории Ивановской области.

<sup>11</sup> Письмо Департамента от 11.02.2019 № 09-11/1560

Справочно, по информации вышеназванных органов, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты<sup>12</sup>, численность граждан Ивановской области, входящих в группы населения, имеющие право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, утвержденные в приложение № 2 к Постановлению № 890, составила по состоянию на 01.01.2017 – 75 484 человек, на 01.01.2018 – 70 505 человек, на 01.01.2019 – 63 112 человек. Данные цифры не подтверждают показатели «Количество пациентов» в расчетах плановой потребности Департамента.

Кроме того, показатель «Количество пациентов» в расчетах плановой потребности на 2017, 2019 годы разительно отличается от первоначального значения целевого индикатора (показателя) подпрограммы «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с частью 1.1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области»:

Таблица № 6.4.2

Наименование показателя	2017 год	2019 год
Первоначальное значение целевого индикатора, человек	15800	16499
Показатель «Количество пациентов», человек	82993	50

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ перечня лекарственных препаратов, включенных в расчет плановой потребности на 2017 - 2019 годы, с Перечнем, утвержденным Территориальной программой госгарантий, в результате которого установлено, что в 2017 году расхождения отсутствуют, а в 2018, 2019 годах в расчетах плановой потребности указано 4 наименования лекарственных препаратов, отсутствующих в Перечнях, утвержденных Территориальными программами госгарантий на соответствующие годы. Информация представлена в таблице:

Таблица № 6.4.3

Наименование препарата, отсутствующего в Террпрограмме госгарантий	Показатели расчетов плановой потребности			
	на 2018 год		на 2019 год	
	Количество лекарственного средства, ед.	Сумма, руб.	Количество лекарственного средства, ед.	Сумма, руб.
Железа сульфат	864	38 534,40	24	1070,40
Бетаксолол	9120	332 880,00	24	876,00
Таурин	8400	81 984,00	48	468,48
Клозапин	2400	208 080,00	36	3121,20
<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>661 478,40</b>	<b>X</b>	<b>5 536,08</b>

<sup>12</sup> запросы Контрольно-счетной палаты:

- от 13.02.2019 № 03-06/064 в адрес Отделение Пенсионного фонда России,
- от 13.02.2019 № 03-06/065 в адрес Департамента социальной защиты населения Ивановской области,
- от 15.02.2019 № 03-06/072 в адрес комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Из таблицы № 6.4.3 видно, что в связи с включением непредусмотренных Территориальной программой госгарантий 4-х препаратов в расчет плановой потребности, объем расходов областного бюджета в первоначальных редакциях Законов о бюджете завышен в 2018 году на сумму 661,48 тыс. руб. (на 0,6%), в 2019 году – на 5,54 тыс. руб. (на 0,05%). Контрольно-счетной палатой проверено, что фактический отпуск данных лекарственных препаратов не производился.

Контрольно-счетной палатой так же установлено, что в расчетах плановой потребности список лекарственных препаратов сформирован в привязке к 12-ти видам заболеваний, тогда как Перечень лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой утвержден Территориальной программой госгарантий без привязки к видам заболеваний.

Первоначальные объемы плановых бюджетных расходов на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в течение финансового года были существенно сокращены. Анализ их изменения по годам представлен в таблице:

Таблица № 6.4.4 (тыс. руб.)

Дата и номер законов о бюджете, о внесении изменений в Закон о бюджете	Объем бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой				
	первоначальный Закон о бюджете	изменения в Закон о бюджете	Причины сокращения (по информации Департамента)	с учетом внесенных изменений	в окончательном Законе о бюджете
1	2	3		4	5
<b>2017 год</b>					
16.03.2017 № 13-ОЗ	111 000,00				
03.07.2017 № 45-ОЗ		-35 041,94	Объем рассчитывался на год, а порядок обеспечения начал применяться с 01.05.2017	75 958,06	
02.10.2017 № 67-ОЗ		-75 758,10	По состоянию на 21.08.2017 расходы сложились в сумме 1,0 тыс. руб.	200,00	
11.12.2017 № 97-ОЗ		-198,00	По факту сложившихся расходов	2,00	2,0
<b>2018 год</b>					
11.12.2017 № 96-ОЗ	11 105,48				
25.10.2018 № 48-ОЗ		-8 527,79	В связи с незначительным количеством заявок, поданных аптеками на возмещение	2 577,69	2577,69
<b>2019 год</b>					
13.12.2017 № 76-ОЗ	100,00				100,00 <sup>13</sup>

Как видно из таблицы № 6.4.4 в 2017 году объем плановых бюджетных ассигнований сократился в целом с 111,0 млн руб. до 2,0 тыс. руб. или почти на 100 %, в 2018 году – с 11,0 млн руб. до 2,6 млн руб. или на 76,4 %. При сокращении бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой они были перераспределены Департаментом на другие цели<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> На дату формирования отчета по экспертно-аналитическому мероприятию

<sup>14</sup> По информации Департамента, при сокращении бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой они перераспределялись:

Таким образом, анализ планирования Департаментом расходов на предоставление рассматриваемой меры социальной поддержки и факт их последующего существенного сокращения показал, что применяемый расчет плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой по отдельным показателям недостаточно обоснован, что не отвечает принципу достоверности бюджета, закреплённому статьей 37 БК РФ, требующему реалистичности расчета расходов бюджета.

Кроме того, характеристику необоснованного планирования дополняет и другой факт. Так, средние объёмы плановых бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в расчете на одного льготополучателя<sup>15</sup> крайне динамичны и существенно отличаются год от года:

- на начало отчетного года:

от 7000,0 руб. в 2017 году до 6,0 руб. в 2019 году;

- на конец отчетного года:

от 400 руб. в 2017 году до 370 000,0 руб. в 2018 году.

Соответствующий расчет приведен в таблице:

Таблица № 6.4.5 (тыс. руб.)

Отчетный год	Ресурсное обеспечение в расчете на одного льготополучателя		
	Плановые значения на начало года	Плановые значения на конец года	Изменения плановых объемов за год
1	2	3	4=гр.3-гр.2
2017 год	7,03 (111000,0 т.р./15800 чел.)	0,40 (2,0 т.р./5 чел.)	-6,63
2018 год	0,67 (11105,48 т.р./16499 чел.)	368,24 (2577,69 т.р./7 чел.)	+367,57
2019 год	0,006 (100,0 т.р./16499 чел.)	-	

При этом, по факту расходы в среднем на одного льготополучателя, фактически обратившегося за лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, составили в 2017 году чуть более 300 руб., в 2018 году - 644 руб.

• в 2017 году на следующие цели:

- закупка лекарственных препаратов;
- компенсация стоимости проезда до места обследования (консультации) или лечения (туда и обратно);
- увеличение субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг;
- обеспечение граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно;
- обеспечение граждан лекарственными препаратами во исполнение судебных актов.

• в 2018 году на следующие цели:

- выполнение работ по капитальному ремонту медицинских учреждений;
- закупка дополнительно вакцины против пневмококковых инфекций;
- компенсация затрат по проезду на транспорте общего пользования междугородного и пригородного сообщения к месту получения процедуры

<sup>15</sup> В рамках данного анализа значение целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» принято за общее количество льготополучателей.

**Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту разработать и применять прозрачную методику расчета плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, определяющую основные параметры планирования, критерии отбора данных и источники формирования информации по ним.**

#### **6.5. Оценка использования бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в анализируемом периоде**

Согласно пункту 4 Постановления № 161-п, пункту 1.4. Порядка № 118 между учреждениями здравоохранения, аптечными организациями и Департаментом заключены трехсторонние договоры на 2017, 2018 и 2019 годы, которыми урегулированы вопросы организации обеспечения граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, оформления и предоставления документов, подтверждающих отпуск лекарственных препаратов, порядок оплаты.

После отпуска лекарственного препарата по рецептам врачей с 50-процентной скидкой аптечная организация ежемесячно, до 3 числа месяца, следующего за отчетным (в декабре - до 16 декабря), формирует реестр отпущенных рецептов по форме, установленной Порядком № 118, и вместе со счетом (счетом-фактурой), передает его на согласование в прикрепленное учреждение здравоохранения с приложением копий рецептов.

Учреждение здравоохранения, осуществив проверку полученных от аптечных организаций документов, направляет их в Департамент для оплаты в сроки, установленные трехсторонним договором.

Пунктом 5.2. Порядка № 118 на Департамент возложен контроль за целевым и рациональным использованием финансовых средств, предусмотренных для оплаты лекарственных препаратов, отпущенных с 50-процентной скидкой, сверка взаиморасчетов. **Контрольно-счетная палата предлагает исключить термин «рациональное использование» поскольку в действующем бюджетном законодательстве данный термин и его определение отсутствуют. С переходом на бюджетное планирование, ориентированное на результат, Бюджетным кодексом установлено требование эффективного использования бюджетных средств.**

Контрольно-счетной палатой установлено, что в 2017 году отпуск лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой осуществлялся 3-мя

аптечными организациями и 4-мя - в 2018 году. В январе – феврале 2019 года отпуск лекарств не производился. Информация о количестве региональных льготополучателей, фактически обратившихся в 2017, 2018 годах за лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, и сумме лекарственных препаратов, отпущенных по рецептам, сведена в таблицу:

Таблица № 6.5.1

Наименование учреждения здравоохранения выписавшего рецепт	Количество обратившихся льготополучателей, человек	К какой группе населения относится льготополучатель*	Количество выписанных рецептов, шт.	Сумма по рецепту, руб.	Наименование аптечной организации (пункта отпуска)	№, дата трехстороннего договора
1	2	3	4	5	6	7
<b>2017 год</b>						
ОБУЗ «Южская центральная районная больница»	2	Пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах	6	2429,98	Аптека ОГУП «Фармация» г. Южа	№ 22 от 21.06.2017
ОБУЗ «1-я городская клиническая больница»	1		11	781,00	ООО «Фармация» Фрунзенского района г.Иваново». Аптека№4	№ 12 от 21.06.2017
ОБУЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Иваново»	3		5	462,58	ООО «Фармация» Фрунзенского района г.Иваново»	№ 16 от 21.06.2017
<b>Итого</b>	<b>6</b>		<b>22</b>	<b>3673,56</b>		
<b>2018 год</b>						
ОБУЗ «Южская центральная районная больница»	1	Пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах	1	604,62	Аптека ОГУП «Фармация» г. Южа	№ 2 от 01.02.2018
ОБУЗ «1-я городская клиническая больница»	1		14	1720,30	ООО «Фармация» Фрунзенского района г.Иваново». Аптека№4	№ 5 от 01.02.2018
ОБУЗ «Городская клиническая больница №3 г. Иваново»	1		6	642,20	ООО «Фармация» Фрунзенского района г.Иваново» Аптечный пункт	№ 17 от 01.02.2018
ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница»	2		17	3474,98	МУП «Межбольничная аптека» г. Кинешма	№ 9 от 01.02.2018
<b>Итого</b>	<b>5</b>		<b>38</b>	<b>6442,10</b>		

\* Указывается группа населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с перечнем, утвержденным в приложении № 2 к постановлению № 890.

Как видно из таблицы № 6.5.1, в 2017, 2018 годах работа по предоставлению рассматриваемой меры социальной поддержки проводилась лишь 4-мя учреждениями здравоохранения из 23-х, имеющих право

выписывать рецепты с 50-процентной скидкой. За лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой обратились граждане только одной группы из семи, имеющих право на данную льготу, в 2017 году всего 6 человек, а в 2018 году – 5 человек. Расходы Департамента на возмещение 50-процентной скидки по указанным в таблице № 6.5.1 рецептам составили в 2017 году 1836,78 руб., в 2018 году – 3221,05 руб., что соответствует кассовому расходу, отраженному в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за соответствующие годы. Количество человек, обратившихся в 2018 году, на 16,6 процентных пункта ниже показателя 2017 года, при этом расходы увеличились на 75,3 процентных пункта, в связи с увеличением количества выписанных рецептов и стоимости лекарственных средств.

Информация об использовании бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в анализируемом периоде в разбивке по кварталам представлена в таблице:

Таблица № 6.5.2 (тыс. руб.)

Год	1 квартал		1-е полугодие		9 месяцев		год			% исполнения к первоначальному плану
	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено	% исполнения	
2017	0	0	111 000,00	0	75 958,06	0	2,0	1,84	92, 0%	0,002%
2018	11 105,48	0,3	11 105,48	0,55	11 105,48	2,24	2 577,7	3,22	0,12%	0,03%

Как видно из таблицы № 6.5.2, освоение бюджетных средств на обеспечение граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в 2017 году по факту началась только в 4 квартале и на 01.10.2017 бюджетные ассигнования в сумме 75 958,06 тыс. руб. не были востребованы. В итоге к концу года бюджетные назначения были сокращены под факт сложившихся расходов до 2,0 тыс. руб. и соответственно освоение составило 92%. В 2018 году не смотря на то, что первоначальный плановый объем финансирования был сокращен более чем в 4 раза, сумма исполнения не превысила 1 % от уточненного планового объема бюджетного финансирования.

**Учитывая заявительный характер данной меры социальной поддержки такой незначительный объем востребованного бюджетного финансирования по сравнению с первоначально планируемым, обусловлен в первую очередь отсутствием фактической обращаемости за данной льготой.**

## **6.6. Оценка деятельности Департамента здравоохранения Ивановской области по организации предоставления меры социальной поддержки по обеспечению граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой и информирования населения Ивановской области о данной мере социальной поддержки.**

В целях реализации статьи 4 Закона № 93-ОЗ, Постановления № 161-п Департамент приказом от 11.05.2017 № 118 утвердил Порядок обеспечения граждан в Ивановской области лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой (далее – Порядок № 118), в котором определены:

- перечень учреждений здравоохранения, имеющих право выписывать рецепты на лекарственные препараты с 50-процентной скидкой (далее – учреждения здравоохранения) и аптечных организаций, имеющих право отпуска лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой (далее – аптечные организации) (приложение № 1 Порядка № 118);

- форма рецептурных бланков;

- документы, определяющие принадлежность гражданина к категории лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, и порядок их хранения;

- порядок и форма направления сведений о пациенте (приложение № 2 Порядка № 118) в ОБУЗОТ «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – МИАЦ) для ведения актуализированного регистра региональных льготополучателей лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой;

- форма регистра региональных льготополучателей лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой по Ивановской области (приложение № 3 Порядка № 118);

- порядок отпуска лекарственных препаратов из аптечных организаций и возмещения Департаментом их расходов;

- форма реестра отпущенных рецептов на лекарственные препараты с 50-процентной скидкой (приложение № 4 Порядка № 118).

В ходе обследования Контрольно-счетной палатой установлено, что указанный порядок фактически реализуется.

Немаловажное значение в организации доступности рассматриваемой социальной меры для граждан имеет организация информирования населения о существовании данной льготы.

Информирование граждан в доступной форме, в том числе с использованием Интернет, о возможности получения медицинской помощи в

рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи возложено на медицинские организации<sup>16</sup>. Президентом Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 30.07.2013 № Пр-2183-ГС Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ дано поручение обеспечить развитие системы информирования населения о порядке и условиях бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе об услугах, которые не подлежат оплате за счёт личных средств граждан (подпункт «э» пункта 2 перечня).

Отметим, что требований к информированию населения непосредственно в части льготного обеспечения лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой не установлено ни на федеральном, ни на областном уровне.

Вместе с тем, согласно Методическим рекомендациям по обеспечению системы информирования населения о порядке и условиях бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, разработанным Минздравом России<sup>17</sup>, информация для граждан должна быть представлена, а том числе, на сайтах Департамента и медицинских организаций, подведомственных ему, на информационных стендах в медицинских организациях, в печатных материалах справочного характера (листовки, буклеты, баннеры) в развернутом, гипертекстовом виде, включая необходимые ссылки на тексты официальных документов, и актуальна на текущий момент.

В ходе мероприятия проведен анализ наличия информации об обеспечении граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой на официальных интернет-сайтах всех 23-х учреждений здравоохранения, имеющих право выписывать рецепты на лекарственные препараты с 50-процентной скидкой, результаты которого представлены в приложении № 2 к настоящему отчету. **Установлено, что информация об обеспечении лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой размещена на официальных сайтах лишь у 14-ти учреждений здравоохранения из 23-х, из них:**

- у 9-ти (39 %) размещена в полном объеме (перечень льготных групп населения, перечень документов, определяющих принадлежность гражданина к категории лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой);

<sup>16</sup> Часть 1 статьи 79 Закона № 323-ФЗ

<sup>17</sup> письмо Минздрава России от 29.04.2015 № 21-3/839

- у 5-ти учреждений размещена информация только о перечне льготных групп населения, установленных постановлением № 890.

Кроме того, следует отметить, что у всех вышеуказанных 14-ти учреждений здравоохранения нет единого подхода к выбору места (вкладки) размещения информации, недостаточно удобна навигация и зачастую не работоспособен «поиск».

В рамках анализа размещения в учреждениях здравоохранения информации для населения в виде печатных материалов справочного характера (листовки, буклеты, баннеры) и на информационных стендах, на запрос Контрольно – счетной палаты все 23 учреждения здравоохранения сообщили о наличии в поликлинических подразделениях на информационных стендах информации для граждан о порядке обеспечения лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой. Однако, при выходе специалистов КСП в 12 поликлиник, территориально находящихся в г. Иваново, в 3-х из них информация о порядке обеспечения лекарственными препаратами, отпускаемыми по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, отсутствовала

Таблица № 6.6.1

№ п/п	Наименование учреждения здравоохранения	Фактическое наличие информации на стендах		Форма представления информации
		О группах льготополучателей	о документах, подтверждающих право на льготу	
<b>ОБУЗ «1-я городская клиническая больница»</b>				
1	поликлиника № 1	в наличии	в наличии	Перечень групп населения и перечень необходимых документов оформлены таблицей в доступной форме на одном листе
2	поликлиника № 5	в наличии	в наличии	
<b>ОБУЗ «Ивановская клиническая больница имени Куваевых»</b>				
3	поликлиника № 2	в наличии	в наличии	Страницы из Порядка № 118, содержащие перечень групп и необходимые документы
4	поликлиника № 8	в наличии	в наличии	Оформленная информация, содержащая положения Порядка № 118
5	поликлиника № 10	отсутствует	отсутствует	
<b>ОБУЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Иванова»</b>				
6	поликлиника № 3	в наличии	в наличии	Страницы из Порядка № 118, содержащие перечень групп и необходимые документы
7	поликлиника № 11	отсутствует	отсутствует	
8	поликлиника № 12	в наличии	в наличии	Оформленная информация, содержащая положения Порядка № 118
<b>ОБУЗ «Городская клиническая больница №4»</b>				
9	поликлиника № 4	в наличии	отсутствует	Перечень групп населения и оформлен таблицей в доступной форме на одном листе
10	поликлиника № 9	отсутствует	отсутствует	
11	поликлиника № 6	в наличии	в наличии	Страницы из Порядка № 118, содержащие перечень групп и необходимые документы
<b>ОБУЗ «Городская клиническая больница №7»</b>				
12	поликлиника № 7	в наличии	в наличии	Перечень групп населения и перечень необходимых документов оформлены в

№ п/п	Наименование учреждения здравоохранения	Фактическое наличие информации на стендах		Форма представления информации
		О группах льготополучателей	о документах, подтверждающих право на льготу	
				доступной форме и размещены на нескольких стендах 1, 2 этажей

Следует отметить, что в поликлиниках №№ 1, 5, 7, 8 информация оформлена развернуто и доступно представлена для населения.

**Таким образом, учитывая результаты анализа информированности населения, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту в рамках его полномочий по обеспечению государственных гарантий медицинской и лекарственной помощи населению Ивановской области, по реализации государственной программы Ивановской области в сфере организации обеспечения граждан лекарственными препаратами усилить контроль за организацией информирования населения в поликлинических подразделениях подведомственных учреждений здравоохранения, а также выработать рекомендации по составу, форме и виду размещения информации о порядке и условиях отпуска отдельным группам населения лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой.**

К вопросу организации обеспечения граждан соответствующей группы лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой относится определение перечня документов, подтверждающих право на данную льготу, которые необходимо предоставлять в учреждение здравоохранения. Данные документы определены Департаментом в пункте 3.3 Порядка № 118.

Однако, указанным Порядком не учтено, что у ряда групп населения, имеющих право на меры социальной поддержки согласно федеральному законодательству, определены документы, при предъявлении которых реализуются данные меры. Так, например:

✓ Согласно статье 28 Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» реализация мер социальной поддержки ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 года или Правительством Российской Федерации. Порядок, условия оформления и выдачи удостоверения и его форма установлены постановлением Правительства РФ от 05.10.1999 № 1122 «Об удостоверениях ветерана Великой Отечественной войны» (далее –

постановление № 1122), постановлением Минтруда РФ от 11.10.2000 № 69 «Об утверждении Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» (далее – постановление № 69).

✓ Согласно статьей 15 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон РФ № 1244-1) документами, дающими право на меры социальной поддержки, являются удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и нагрудные знаки. Порядок, условия оформления и выдачи удостоверений определяются приказом МЧС России № 727, Минздравсоцразвития России № 831, Минфина России № 165н от 08.12.2006 «Об утверждении Порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – приказ № 727/831/165н).

Контрольно-счетной палатой в представленной ниже таблице приведены документы, определяющие принадлежность граждан к группам населения, установленным Постановлением № 890, в соответствии с Порядком № 118, и документы, устанавливающие право на получение мер социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством:

Таблица № 6.6.2

№ п/п	Группы населения, установленные Постановлением № 890, которым лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой	Документ - основание, для отнесения гражданина к льготной категории	
		в соответствии с Порядком № 118	в соответствии с федеральным законодательством
1.	Пенсионеры, получающие пенсию в минимальных размерах по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца	Справка Пенсионного фонда РФ	
2.	Работающие инвалиды II группы,	Справка с места работы. Срок действия справки – не более 1 недели.	
	Инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными	Справка о признании безработным, выданная органом службы занятости. Срок действия справки – не более 1 недели.	
3.	Граждане (в том числе временно направленные или командированные), <b>принимавшие в 1988 - 1990 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и</b>	Справка, подтверждающая участие в указанных работах, выдана органом соцзащиты или предприятием, организацией, учреждением, воинскими	Удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (ст.15 Закона РФ № 1244-1, п.2 приказа № 727/831/165н)

№ п/п	Группы населения, установленные Постановлением № 890, которым лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой	Документ - основание, для отнесения гражданина к льготной категории	
		в соответствии с Порядком № 118	в соответствии с федеральным законодательством
	привлеченные в эти годы к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лица, начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, <b>проходившие в 1988 - 1990</b> годах службу в зоне отчуждения (далее – участники ликвидации катастрофы на ЧАЭС)	частями, Штабом Гражданской обороны СССР, Генеральным штабом ВС РФ, соответствующими архивами	
4.	Лица, подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в "рабочих колоннах НКВД", иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещенные в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные, в том числе лица из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности;	Справка о реабилитации, выданная органами МВД РФ	
	Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, включая граждан из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности	Справка о признании пострадавшими, выданная органами МВД РФ	
5.	Военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. в воинских частях, учреждениях, военно - учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, и награжденные медалью "За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг." или медалью "За победу над Японией" (далее – ветераны Великой Отечественной войны, награжденные медалью "За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг." или медалью "За победу над Японией")	Справка о прохождении службы, выданная органами МО РФ и о награждении медалью	Удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, утвержденное Постановлением N 1122. (п. 2,5 Постановления № 69) либо Удостоверение о праве на льготы, выданное в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 12.05.1988 N621
6.	Лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств; лица, привлекавшиеся органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Великой Отечественной войны (далее - ветераны Великой Отечественной войны, работавшие на объектах противовоздушной обороны)	Справка о привлечении к указанным работам, выданная органами МО РФ	Удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, утвержденное Постановлением N 1122. (п. 2.8 Постановления № 69) либо удостоверение, выданное в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 27.02.1981 № 220
			Удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, утвержденное Постановлением N 1122. (п. 2.4 Постановления № 69) либо удостоверение участника войны, выданное в соответствии с Постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от

№ п/п	Группы населения, установленные Постановлением № 890, которым лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой	Документ - основание, для отнесения гражданина к льготной категории	
		в соответствии с Порядком № 118	в соответствии с федеральным законодательством
			10.11.1978 № 907, от 27.02.1981 № 220
7.	Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны (далее - ветераны Великой Отечественной войны, проработавшие в тылу и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд)	Справка о привлечении к указанным работам, выданная органами МО РФ и о награждении орденом или медалью.	Удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, утвержденное Постановлением N 1122. (п. 2.10 Постановления № 69) либо удостоверение о праве на льготы, выданное в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 12.05.1988 № 621,

Как видно из таблицы № 6.6.2, основанием для получения мер социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством по 4-м группам населения является удостоверение установленного образца, при этом Порядок № 118 ограничивается предоставлением в качестве документа, подтверждающего принадлежность к льготной категории, только справки, что неоправданно затрудняет получение льготы лицами этих групп.

Контрольно-счетная палата в целях повышения доступности для граждан меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой предлагает Департаменту учесть положения федерального законодательства и пересмотреть перечень документов по вышеназванным 4-м группам, установленный Порядком № 118, предоставив возможность гражданам использовать удостоверение для подтверждения принадлежности к льготной категории.

**6.7. Оценка формирования и достижения целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой» подпрограммы «Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п.**

Согласно Перечню целевых индикаторов подпрограммы «Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения» Государственной

программы здравоохранения целевым индикатором мероприятия «Обеспечение граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой» является *«Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с частью 1.1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области»* (далее – целевой индикатор или целевой индикатор «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой»).

Государственной программой здравоохранения установлены следующие первоначальные значения целевого индикатора:

- 15 800 человек на 2017 год;
- 16 499 человек на 2018 год;
- 16 499 человек на 2019 год.

Согласно Государственной программе здравоохранения значение целевых индикаторов подпрограммы должно определяться по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом здравоохранения Ивановской области. Контрольно-счетной палатой установлено, что соответствующий управленческий учет в Департаменте не ведется.

Как пояснил Департамент, для определения значения целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» на 2017, 2018 и 2019 годы использовались статистические данные, полученные по устным запросам от Отделения Пенсионного фонда России, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия в целях определения численности граждан Ивановской области, имеющих право на получение государственной социальной помощи, дополнительных мер государственной социальной поддержки, Контрольно-счетной палатой направлены запросы в Отделение Пенсионного фонда России, в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции. Сравнение (по годам) показателей численности граждан льготных групп, полученных в ответ на указанные запросы, с первоначальным значением целевого индикатора (приложение № 3 к настоящему отчету), показало, что **целевой индикатор охватывает лишь 20-26% (в зависимости от года) общего количества граждан Ивановской области, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой.**

Анализ изменения целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» по годам представлен в таблице:

Таблица № 6.7.1 (человек)

Дата и номер постановления о внесении изменений в государственную программу	Значение целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой»		
	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
27.04.2017 № 162-п	15 800	-	-
25.09.2017 № 358-п	25	-	-
06.12.2017 № 456-п	5	16499	16499
24.12.2018 № 387-п	5	7	16499
28.12.2018 № 408-п	5	7	16499

Как видно из таблицы № 6.7.1 первоначально установленное значение целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» на 2017 год к концу года уменьшено **более чем в 3 тысячи раз, а на 2018 год сокращено более чем в 2 тысячи раз по сравнению с первоначальным.**

**Контрольно-счетная палата, в целях соблюдения положения Государственной программы здравоохранения и обоснованного определения значения целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» предлагает Департаменту разработать порядок ведения управленческого учета и осуществлять его.**

В итоге исполнения рассматриваемого мероприятия Государственной программы здравоохранения значение целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» в 2017 году выполнено с превышением (при плане в 5 человек лекарствами обеспечены 6), а в 2018 году - не достигнуто и составило 5 человек при утвержденных 7 - ми.

## 7. Выводы и предложения

7.1. Начиная с апреля 2017 года, законодательно установлено расходное обязательство Ивановской области по предоставлению на территории региона меры социальной поддержки в виде обеспечения отдельных групп граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой за счет средств областного бюджета. В период 2017 – 2018 годов в Ивановской области была сформирована и действовала региональная нормативная правовая база, регламентирующая порядок и регулирующая процесс исполнения Ивановской областью указанной меры

социальной поддержки граждан в полном соответствии с требованиями федерального законодательства в данном вопросе:

- 1) государственная гарантия по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой закреплена Законом Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области» за ограниченным кругом лиц, относящихся к 7-ми группам населения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890;
- 2) территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017-2019 годы, 2018-2020 годы, утвержденными постановлениями Правительства Ивановской области, установлены на 2017 и 2018 годы перечни лекарственных препаратов, отпускаемых населению по рецептам врачей с 50-процентной скидкой;
- 3) Правительством Ивановской области утвержден Порядок обеспечения отдельных групп населения лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой;
- 4) Указом Губернатора Ивановской области на Департамент здравоохранения Ивановской области возложены полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами;
- 5) Департаментом здравоохранения Ивановской области издан приказ, устанавливающий порядок взаимоотношений между учреждениями здравоохранения, аптечными организациями и Департаментом по вопросам организации обеспечения граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой.

Следует отметить, что данный порядок возлагает на Департамент контроль за целевым и рациональным использованием финансовых средств, предусмотренных для оплаты лекарственных препаратов, отпущенных с 50-процентной скидкой, сверку взаиморасчетов. Контрольно-счетная палата **предлагает** Департаменту исключить термин «рациональное использование» из данного порядка, поскольку в действующем бюджетном законодательстве такой термин и его определение отсутствуют. С переходом на бюджетное планирование, ориентированное на результат, Бюджетным кодексом установлено требование эффективного использования бюджетных средств.

7.2. До 2019 года порядок формирования объема и состава Перечня лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой не был нормативно урегулирован на федеральном уровне и каждый субъект РФ самостоятельно определял количество и наименование включенных в него лекарственных препаратов.

Нормативно установленные перечни лекарственных препаратов, отпускаемых на территории Ивановской области по рецептам врачей с 50-процентной скидкой на 2017 и 2018 годы сформированы на основе перечней жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на соответствующий год, утвержденных распоряжениями Правительства РФ, и включали в 2017 году 61 наименование лекарственных препаратов, а в 2018 – 56 наименований, что составляет не более 8-9 % от объема вышеназванных федеральных перечней.

Начиная с 2019 года, Правительство РФ в федеральной Программе госгарантий<sup>18</sup> ввело требование по установлению субъектом РФ перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства РФ<sup>19</sup> на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях.

Установленный Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, перечень лекарственных препаратов состоит из 56 наименований жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (или 7,6% от федерального перечня) и не реализует требование Правительства РФ, что является нарушением части 1 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата, в целях устранения указанного нарушения, **предлагает** Правительству Ивановской области привести Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, установленный Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

---

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

<sup>19</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2019 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

помощи на территории Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 28.12.2018 № 420-п, к объему, не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р, перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях.

7.3. Большое значение в организации обеспечения граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой имеет определение перечня документов, подтверждающих право на данную льготу, которые необходимо предоставлять в учреждения здравоохранения для оформления соответствующего рецепта. Данные документы определены Департаментом в Порядке обеспечения граждан в Ивановской области лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, утвержденном приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 11.05.2017 № 118.

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой сравнительного анализа документов, установленных приказом Департамента № 118, и документов, установленных федеральным законодательством, при предъявлении которых реализуются меры социальной поддержки, установлено, что в соответствии с федеральным законодательством по 4-м группам населения<sup>20</sup>:

- ветеранам Великой Отечественной войны, награжденным медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» или медалью «За победу над Японией»;

- ветеранам Великой Отечественной войны, работавшим на объектах противовоздушной обороны;

- ветеранам Великой Отечественной войны, проработавшим в тылу и награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд;

- участникам ликвидации катастрофы на ЧАЭС,

основанием для получения мер социальной поддержки является удостоверение, установленного образца. При этом Порядком обеспечения граждан в Ивановской области лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, утвержденным приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 11.05.2017 № 118, в качестве документов, определяющих принадлежность гражданина к категории лиц,

---

<sup>20</sup> Подробно информация отражена в таблице № 6.6.2 на странице 25 настоящего Отчета

имеющих право на скидку, установлены только справки, что неоправданно затрудняет получение льготы.

Контрольно-счетная палата в целях повышения доступности для граждан Ивановской области меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой (облегчения процедуры получения льготы), **предлагает** Департаменту здравоохранения Ивановской области учесть положения федерального законодательства и пересмотреть перечень документов по вышеназванным 4-м группам.

7.4. По мнению Контрольно-счетной палаты, важной составляющей в вопросе организации предоставления региональной меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой является организация информирования населения о наличии данной льготы и порядке ее получения. Однако, требования к информированию населения о льготном обеспечении лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой нормативно не определены ни на федеральном, ни на областном уровне.

Контрольно-счетная палатой установлено, что информация об обеспечении лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой размещена на официальных интернет-сайтах только у 14-ти из 23-х учреждений здравоохранения Ивановской области, имеющих право выписывать рецепты на лекарственные препараты с 50-процентной скидкой. При этом, у 9-ти из 14-ти (39 %) на сайтах размещены и перечень льготных групп населения, и перечень документов, определяющих принадлежность гражданина к категории лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, у остальных 5-ти учреждений размещена информация только о перечне льготных групп населения, установленных Постановлением № 890. Следует отметить, что у всех вышеуказанных 14-ти учреждений здравоохранения нет единого подхода к выбору места (вкладки) размещения информации, недостаточно удобна навигация и зачастую не работоспособен «поиск».

Кроме того, на запрос Контрольно-счетной палаты в 23-и учреждения здравоохранения о наличие на информационных стендах (и/или в виде печатных материалов справочного характера (листочки, буклеты, баннеры) в поликлинических подразделениях информации для населения об обеспечении лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, представлены ответы, что во всех подведомственных поликлинических подразделениях данная информация размещена на информационных стендах.

Однако, при посещении 12-ти поликлиник, расположенных в г. Иваново, в 3-х из них информация отсутствовала.

В целях активизации и совершенствования процесса информирования населения о региональной мере социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой и вовлечения в него всех учреждений здравоохранения области, имеющих право выписывать соответствующие рецепты, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту здравоохранения Ивановской области в рамках его полномочий по обеспечению государственных гарантий медицинской и лекарственной помощи населению Ивановской области, по реализации государственной программы Ивановской области в сфере организации обеспечения граждан лекарственными препаратами, усилить контроль за организацией информирования населения в поликлинических подразделениях подведомственных учреждений здравоохранения, а так же выработать рекомендации по составу, форме и виду размещения информации о порядке и условиях отпуска отдельным группам населения лекарственных препаратов с 50-процентной скидкой.

7.5. Предоставление на территории Ивановской области рассматриваемой меры социальной поддержки в 2017-2019 годах осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках исполнения мероприятия *«Обеспечение граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с группами населения»* подпрограммы *«Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения»* государственной программы *«Развитие здравоохранения Ивановской области»* на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п.

Анализируя расчеты плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, важно отметить, что при неизменном перечне лекарственных препаратов и их ценах в период 2017 – 2019 годов, первоначальный плановый объем бюджетных средств по годам отличается более чем в 1000 раз. Так, в 2017 году планировалась сумма 111 млн руб. для реализации данной меры соцподдержки, в 2018 году – 11 млн руб., в 2019 году – 100 тыс. руб.

Основное влияние на существенное отличие по годам объемов плановой потребности в бюджетных ассигнованиях оказал применяемый в расчете показатель *«Количество пациентов»*, значение которого варьируется от 83 тысяч человек в 2017 году до 50 человек в 2019 году. При этом,

Контрольно-счетная палата установила, что численность граждан Ивановской области, входящих в группы населения, имеющие право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой, по состоянию на 01.01.2017 составила 75,5 тыс. человек, на 01.01.2018 – 70,5 тыс. человек, на 01.01.2019 – 63 тыс. человек.

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ планирования Департаментом здравоохранения Ивановской области расходов на предоставление рассматриваемой меры социальной поддержки, а так же факт их существенного сокращения в течение финансового года (в 2017 году с 111 млн руб. до 2 тыс.руб., в 2018 году с 11 млн. руб. до 2,5 млн. руб.) показал, что применяемый расчет плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой по отдельным показателям недостаточно обоснован и не отвечает принципу достоверности бюджета, закрепленному статьей 37 БК РФ, требующему реалистичности расчета расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата **предлагает** Департаменту здравоохранения Ивановской области разработать и применять прозрачную методику расчета плановой потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели, определяющую основные параметры планирования, критерии отбора данных и источники формирования информации по ним.

7.6. В 2017, 2018 годах работа по предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению отдельных групп граждан лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой проводилась лишь 4-мя учреждениями здравоохранения Ивановской области из 23-х, имеющих право выписывать соответствующие рецепты.

За данной льготой обратились граждане только одной группы «Пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах» из семи, имеющих право на данную льготу: в 2017 году – 6 человек, а в 2018 году – 5 человек.

Расходы Департамента здравоохранения Ивановской области на возмещение 50-процентной скидки составили в 2017 году – 1 837 руб., в 2018 году – 3 221 руб.

Освоение бюджетных средств на обеспечение граждан лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой в 2017 году по факту началось только в 4 квартале 2017 года. По состоянию на октябрь 2017 года плановый объем бюджетных ассигнований в сумме 76 млн. руб. не был востребован. В итоге к концу года бюджетные назначения были сокращены под факт сложившихся расходов до 2 тыс. руб. и, соответственно освоение составило 92 %.

В 2018 году, несмотря на то, что первоначальный плановый объем финансирования был сокращен более чем в 4 раза с 11 млн руб. до 2,5 млн руб., сумма исполнения не превысила 1 % от уточненного планового объема бюджетного финансирования.

Учитывая заявительный характер данной меры социальной поддержки, такой незначительный объем освоенных бюджетных средств по сравнению с первоначально планируемым объемом расходов областного бюджета, обусловлен в первую очередь отсутствием фактической обращаемости за данной льготой.

7.7. Целевым индикатором (показателем) мероприятия подпрограммы «Меры социальной поддержки в сфере здравоохранения» Государственной программы здравоохранения является «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в соответствии с частью 1.1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ», значение которого установлено на начало финансового года в количестве:

- 15 800 человек на 2017 год;
- 16 499 человек на 2018 год;
- 16 499 человек на 2019 год,

а на конец года уточнено и составило:

- 5 человек на 2017 год,
- 7 человек на 2018 год.

Таким образом, значение целевого индикатора на конец 2017 года уменьшено более чем в 3 000 раз, а на конец 2018 года - более чем в 2 000 раз.

Согласно Государственной программе здравоохранения значение целевых индикаторов подпрограммы должно определяться по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом здравоохранения Ивановской области. Однако, соответствующий управленческий учет в Департаменте не ведется.

Обследование показало, что первоначальное значение целевого индикатора охватывает лишь 20-26 % (в зависимости от года) численности граждан Ивановской области, входящих в 7 групп населения, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой.

Контрольно-счетная палата, в целях соблюдения положения Государственной программы здравоохранения и обоснованного определения значения целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых

лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» **предлагает** Департаменту разработать порядок ведения управленческого учета и осуществлять его.

Значение целевого индикатора «Численность граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами с 50-процентной скидкой» в 2017 году выполнено с превышением (при плане в 5 человек лекарствами обеспечены 6), а в 2018 году - не достигнуто и составило 5 человек при утвержденных 7 - ми.

Приложения: на 4 листах.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия,  
заместитель Председателя**

**О.Н. Алисова**