ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



Выпуск № 20 (том 2)

В выпуске:

1. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно).
2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.
3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно).
4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году областному государственному казенному учреждению «Шуйский центр занятости населения».
5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на организацию отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях (выборочно).
6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выборочно).

Иваново 2018

Контрольно-счетная палата Ивановской области

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 20
(том 2)

Иваново 2018

Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ивановской области. - № 20. Том 2. Иваново. 2018 год. –154 с.

Ответственный за выпуск: О.Н. Алисова

Контрольно-счетная палата Ивановской области
153000, Иваново, ул. Батурина, 13В
Тел.: (4932) 41-14-47, факс: (4932) 32-45-91
e-mail: iksp37@yandex.ru

Содержание

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно), утвержденный решением ККСП от 09.06.2017 № 7/2…….....…..5

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (выборочно)», утвержденный решением ККСП от 10.08.2017 № 10/1..……..…….…….....31

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно)», утвержденный решением ККСП от 07.07.2017 № 9/1…..…….…….……..72

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году областному государственному казенному учреждению «Шуйский межрайонный центр занятости населения», утвержденный решением ККСП от 29.09.2017 № 12/1……..103

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на организацию отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях (выборочно)», утвержденный решением ККСП от 30.11.2017 № 14/2……115

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выборочно)», утвержденный решением ККСП от 27.12.2017 № 16/1……..145

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «09» июня 2017№ 7/2

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 6 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные Департаменту образования Ивановской области в 2016 году на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно).

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Департамент образования Ивановской области, государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06 марта 2017 года по 09 июня 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение эффективности и целевого использования бюджетных средств, полученных объектом контрольного мероприятия в 2016 году (выборочно).

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Ивановской области» утверждена государственная программа «Развитие образования Ивановской области» (в ред. от 29.12.2016) (далее – Государственная программа).

Администратором Государственной программы, а также одним из ответственных исполнителей и исполнителей определен Департамент образования Ивановской области (далее – Департамент образования).

Целью Государственной программы является обеспечение соответствия качества образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития общества и экономики.

Государственная программа предусматривает реализацию 6-ти подпрограмм, направленных на достижение ее целей, в том числе подпрограмму «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» (далее – Подпрограмма).

Подпрограмма предусматривает реализацию 4 основных мероприятий.

В соответствии с Приложениями 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенными в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов классификации расходов областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение 9), 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение 10) к Закону Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон № 148-ОЗ) (в ред. от 17.12.2016) на реализацию:

- Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 6015917,0 тыс. руб., в том числе на реализацию Подпрограммы - 125302,6 тыс. руб.:

- Подпрограммы Департаменту образования предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 42963,2 тыс. руб. (данные в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведены в Приложении 2).

Согласно данным бюджетной росписи на 2016 год получателями средств, предусмотренных на реализацию Подпрограммы, определены:

- Департамент образования – в сумме 42983,7 тыс. руб. (в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет – 2401,1 тыс. руб. (КБК 0702 0230100570 611 – 2268,8 тыс. руб., 0709 0230201670 611 – 132,3 тыс. руб.);

- областное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Тейковская коррекционная школа-интернат» - в сумме 9,5 тыс. руб.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного

администратора, администратора финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) по состоянию на 01.01.2017, Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (форма 0531794) по состоянию на 01.01.2017 исполнение бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Подпрограммы, составило 100,0% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и предельных объемов финансирования (далее – ПОФ):

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Департамент образования Ивановской области

Одним из основных мероприятий Подпрограммы является «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию», включающее в себя, в числе прочих, мероприятие по повышению средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (подраздел 6 раздела III), оплату труда педагогов учреждений дополнительного образования детей предусмотрено довести до уровня не ниже среднего для учителей в регионе (далее – Указ Президента № 761).

Подпунктами 1.3, 1.5 пункта 1 раздела 2 Приложения № 3 к Государственной программе определено:

- поэтапное повышение средней заработной платы отдельным категориям работников областных государственных образовательных учреждений осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 22.01.2013 № 15-п «Об отдельных мерах по поэтапному повышению средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 15-п);

- исполнителем мероприятия выступает Департамент образования;

- срок реализации мероприятия - 2016 год.

Постановлением Правительства Ивановской области № 15-п установлены значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области, в том числе в 2016 году для педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей данное соотношение определено в размере 90,0% к средней заработной плате учителей в Ивановской области.

По Подпрограмме Департаменту образования, как администратору, ответственному исполнителю и исполнителю, установлены 19-ть целевых индикаторов (показателей).

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2016 год, опубликованного на сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, из 19-ти целевых индикаторов (показателей) не выполнен лишь 1, а именно не достигнуто соотношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей до средней заработной плате учителей в Ивановской области, вместо определенных законодательством 90,0% показатель составил 87,8%.

Таким образом, Департаментом образования, как исполнителем мероприятия «Повышение средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации» основного мероприятия «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию» Подпрограммы, не в полной мере исполнены требования подраздела 6 раздела III Указа Президента № 761, постановления Правительства Ивановской области № 15-п в части доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в Ивановской области.

8.2. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» (далее – Центр)

Департаментом образования в рамках реализации Подпрограммы Центру предоставлены субсидии в общей сумме 26136,8 тыс. руб.:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 25773,3 тыс. руб. (в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 2401,1 тыс. руб.):

- 0702 0230100570 611 в сумме 23156,3 тыс. руб. (из них на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 2268,8 тыс. руб.);
- 0709 0230201670 611 в сумме 2617,0 тыс. руб. (из них на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 132,3 тыс. руб.).

на иные цели в сумме 363,5 тыс. руб.:

- 0709 0230200430 612 в сумме 60,0 тыс. руб.
- 0702 0230200450 612 в сумме 303,5 тыс. руб.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2017 кассовое исполнение составило 23260,1 тыс. руб. или 89,0 % перечисленных средств. Неосвоенные средства в сумме 2876,7 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017 значились на лицевом счете Центра.

Согласно Отчету о выполнении государственного задания за 2016 год объемные показатели государственной услуги и государственной работы исполнены сверх утвержденных показателей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверена субсидия, предоставленная Центру на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия).

8.2.1. В целях реализации требований Указа Президента № 761, направленных, в числе прочих, на доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе, постановлением Правительства Ивановской области № 15-п утверждены значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области, согласно которым значение соотношения средней заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Ивановской области предусмотрено в размере 90,0 %.

Справочно: в соответствии с пунктом 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Средняя заработная плата учителей Ивановской области по данным ведомственного мониторинга составила 21677,9 руб. (данные размещены на сайте Департамента образования), соответственно, заработная плата педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей должна составлять не менее 19510,11 руб. (21677,9 руб. х 90,0%).

В соответствии со сведениями о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала формы 1 к ЗП за 2016 год, предоставляемыми Центром Департаменту образования, среднемесячная заработная плата педагогических работников списочного состава Центра составила 18421,18 руб. или 85,0% к средней заработной плате учителей Ивановской области.

Таким образом, значение соотношения средней заработной платы педагогических работников Центра к средней заработной плате учителей в Ивановской области, определенное Постановлением Правительства Ивановской области № 15-п, не достигнуто, что привело к неисполнению требований Указа Президента № 761.

8.2.2. Согласно данным Главной книги за 2016 год и ежемесячного Журнала операций по оплате труда по счету 4302.211.000 «Расчеты по заработной плате» работникам Центра начислена заработная плата в сумме 8071,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности

государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33-н) бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством РФ для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

В состав бухгалтерской отчетности в числе прочих включаются формы отчетов (п.12 Инструкции № 33н):

- Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) (далее - Баланс ф. 0503730);

- Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721) (далее - Отчет ф. 0503721).

Согласно данным Отчета ф. 0503721 по состоянию на 01.01.2017 начисленная заработная плата работникам Центра отражена в сумме 7914,5 тыс. руб.

Расхождение показателей Главной книги и Отчета ф. 0503721 составило 157,1 тыс. руб. (8071,6 тыс. руб. – 7914,5 тыс. руб.).

Согласно данным Баланса ф. 0503730, Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503769 дебиторская и кредиторская задолженность по заработной плате на начало и конец года не значатся.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), пунктом 4 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) предусмотрено:

- бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений;

- обязанность субъекта учета при ведении бухгалтерского учета обеспечить формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных учреждением финансовых результатах, и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним пользователям (руководителям, наблюдательным советам автономных учреждений, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, собственникам

имущества, на базе которого создано учреждение, участникам бюджетного процесса, осуществляющим в соответствии с бюджетным законодательством соответствующие полномочия), а также внешним пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Следовательно, в нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 4 Инструкции № 157н, пункта 53 Инструкции № 33н Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации о расходах по заработной плате, отнесенных на финансовый результат текущего финансового года, в результате чего было допущено искажение данных строки 161 графы 5 Отчета ф. 0503721 по состоянию на 01.01.2017 на сумму 157,1 тыс. руб.

Искажение отчетных данных допущено менее чем на 10,0% и не попадает под действие части 1 статьи 15.11 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ).

8.2.3. Пунктом 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (далее - МДС 81-35.2004) определено, что при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика, объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений.

В нарушение вышеуказанных требований непредвиденные расходы (в размере 2,0%) на общую сумму18,4 тыс. руб., включенные Подрядчиками в акты о приемке выполненных работ ф. КС-2, оплачены Центром без их документального подтверждения:

Подрядчик	**Данные о контракте**	**Сумма непред-виденных расходов, тыс. руб.**
ООО «Строительная компания «Ренессанс»	от 23.03.2016 № 24 на сумму 75,0 тыс. руб. на текущий ремонт потолка коридора в главном здании	1,3
	от 05.05.2016 № 40 на косметический ремонт крыльца тепличного комплекса	0,8
	от 04.05.2016 № 39 на сумму 119,85 тыс. руб. на текущий ремонт кровли теплицы	2,1
ООО «Хамелеон»	от 29.04.2016 № 38 на сумму 129,9 тыс. руб. на косметический ремонт кабинета № 21	2,2
	от 09.06.2016 № 48 на сумму 97,5 тыс. руб. на текущий ремонт кабинета № 10А в главном здании	1,7
	от 10.06.2016 № 49 на сумму 80,9 тыс. руб. на текущий ремонт кабинета № 9 (1,4 тыс. руб.)	1,4
	от 10.10.2016 № 0133200001716002547 на сумму 388,1 тыс. руб. на устройство ограждения территории Центра	8,9
Итого		18,4

8.2.4. На выполнение работ по благоустройству территории Центром в лице директора Козловой Е.В. заключен контракт от 17.05.2016 № 137004 с ООО «ДСГ» в лице директора Степанова О.С. на сумму 220,0 тыс. руб. (далее - Контракт от 17.05.2016).

В локально-сметный расчет и акт о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 01.06.2016 № 137018 на сумму 220,0 тыс. руб. включено выполнение работ со стесненными условиями труда на сумму 4,5 тыс. руб. (с учетом индекса СМР).

Пунктом 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Постановление Правительства РФ № 87) установлено, что проект организации строительства должен содержать для объектов непроизводственного назначения описание особенностей проведения работ в условиях стесненной городской застройки в непосредственной близости от места работ, в местах расположения подземных коммуникаций, линий электропередачи и связи, перечень мероприятий и проектных решений по определению технических средств и методов работы, обеспечивающих выполнение нормативных требований охраны труда. Применение в локальных сметах коэффициентов, учитывающих усложненные условия производства работ, должно быть обосновано проектом организации, согласованным с заказчиком.

Для более точного отражения в сметной документации условий производства работ со стесненными условиями труда должны быть приведены перечень и объемы наружных и внутренних работ, выполняемые в стесненных условиях.

Сметной документацией обоснование работ в сложных производственных условия не подтверждено, перечень и объемы наружных и внутренних работ, выполняемые в стесненных условиях, к проверке не представлены.

Таким образом, в нарушение пункта 23 Постановления Правительства РФ № 87 оплата в сумме 4,5 тыс. руб. произведена Центром без документального подтверждения выполнения работ со стесненными условиями труда.

8.2.5. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещены:

* документация о проводимых Центром аукционах в электронной форме, с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ:

• по устройству ограждения территории Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 544,6 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму 544,6 тыс. руб.

Победителем аукциона с предложением цены контракта в сумме 388,1 тыс. руб., признано ООО «Хамелеон» (генеральный директор Шишкина С.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт от 10.10.2016 № 0133200001716002547 на выполнение работ по устройству ограждения территории Центра (далее – Контракт от 10.10.2016).

• по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 1839,8 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму1839,8 тыс. руб.

Победителем аукциона с предложением цены контракта в сумме 1260,3 тыс. руб. признано ООО «Уютный дом» (директор Забродин А.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт от 08.07.2016 № 0133200001716001658 на выполнение работ по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра (далее – Контракт от 08.07.2016).

Между Центром и ООО «Уютный дом» заключено дополнительное соглашение от 06.09.2016 № 0133200001716001658/1 о расторжении Контракта от 08.07.2016, в соответствии с пунктом 2 которого «…в связи с уменьшением объема выполненных работ по решению Заказчика, работы выполнены на сумму 1243,5 тыс. руб.… Контракт расторгается в части неисполненных обязательств на сумму 16,8 тыс. руб…»

*извещение о проводимых Центром котировках с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ по установке оконных решеток в здании Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 348,0 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму 348,0 тыс. руб.

Победителем запроса котировок с предложением цены контракта в сумме 199,0 тыс. руб. признано ООО «Уютный Дом» (директор Забродин А.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт на выполнение работ по установке оконных решеток в здании Центра от 23.11.2016 № 0333200023716000003 (далее – Контракт от 23.11.2016).

Между Центром и ООО «Уютный дом» заключено дополнительное соглашение от 19.12.2016 № 0333200023716000003/1 о расторжении Контракта от 23.11.2016, в соответствии с пунктом 2 которого «…в связи с уменьшением объема выполненных работ по решению Заказчика, работы выполнены на сумму 191,2 тыс. руб. Контракт расторгается в части неисполненных обязательств на сумму 7,8 тыс. руб..».

В соответствии с пунктами 1.2 Контрактов от 10.10.2016, от 08.07.2016, пунктом 1.3. Контракта от 23.11.2016 требования, предъявляемые к работам,

выполняемым в рамках контрактов, а также объем, содержание, и другие условия выполнения работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно пункту 1 раздела 1 Технического задания «…объем выполненных работ должен соответствовать локальному сметному расчету (прилагается)…».

Статьей 743 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) определено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В нарушение части 1 статьи 743 ГК РФ, пунктов 1.2 Контрактов от 10.10.2016, от 08.07.2016, пункта 1.3. Контракта от 23.11.2016 сметная документация на суммы 388,1 тыс. руб., 1260,3 тыс. руб., 199,0 тыс. руб. соответственно, а также сметы на уменьшение объема работ на суммы 16,8 тыс. руб., 7,8 тыс. руб. к проверке не представлены.

8.2.6. Выполнение работ по устройству ограждения территории Центра в рамках Контракта от 10.10.2016, согласно устным пояснениям заместителя директора Центра, осуществлялось на основании локального сметного расчета со сметной стоимостью 544,6 тыс. руб., являющегося обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Работы приняты Центром на основании акта о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 01.12.2016 без номера на сумму 388,1 тыс. руб. (далее – акт от 01.12.2016), согласно данным которого подрядчиком были выполнены работы:

- по демонтажу металлических оград по железобетонным столбам без цоколя из сетчатых панелей высотой до 2.2 м в количестве 196м (п.1);
- установка металлических столбов высотой до 4м: с погружением в бетонное основание в количестве 157 столбов (п.п. 2, 3, 4 акта от 01.12.2016);
- монтаж сетки рабицы в количестве 0,3117 т. (п. 5 акта от 01.12.2016);
- устройство забора из профнастила в количестве 472 м. (п.п. 8, 9 акта от 01.12.2016):
- монтаж горизонтального каркаса ограждения из профиля в количестве 0,8024 т. (п.10, 11 акта от 01.12.2016);

Определения различных видов ремонта и реконструкции приведены в Градостроительном кодексе РФ и Положении об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88(р), утвержденном Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312 (далее – Положение 58-88(р)).

Согласно пунктам 10, 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ:

- объект капитального строительства - здание, строение**, сооружение**, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (**высоты**, количества этажей, площади, **объема**), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства**, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Работы, выполненные в соответствии с актом от 01.12.2016, произвели качественное улучшение параметров существующего ограждения, числящегося на балансе Центра (балансовая стоимость 124,5 тыс. руб.), а именно: замену несущих строительных конструкций объекта с усилением их основания железобетоном, усиления сооружения путем монтажа каркаса из профиля, а также устройство нового забора из профнастила.

В соответствии с актом о приеме – передаче объектов нефинансовых активов от 01.12.2016 № 82 ограждение территории в количестве 1-ой единицы в сумме 388,1 тыс. руб. поставлено на бухгалтерский учет.

По данным оборотно-сальдовой ведомости и Главной книги по состоянию на 01.01.2017 на счетах бухгалтерского учета 0101230000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество – Сооружения» и 0101330000 «Основные средства - иное движимое имущество – Сооружения» значатся ограждения территории на суммы 124,5 тыс. руб. и 388,1 тыс. руб. соответственно.

Согласно ходатайству директора Центра в Департамент управления имуществом Ивановской области (далее – Департамент имущества) от 13.02.2017 № 21, согласованному с начальником Департамента образования, Центр просит разрешения на списание с баланса особо ценного движимого имущества «Ограждения территории» с инвентарным номером 0211000100002, балансовой стоимостью 124,5 тыс. руб. в связи с его демонтажем.

Демонтаж ограждения был произведен в связи с изменением границ территории, находящейся в постоянном (бессрочном) пользовании Центра.

Справочно: в целях исполнения поручения Правительства Ивановской области от 30.07.2015 № 8365-2-97-25 (в связи с обращением Главы Администрации г. Иванова Хохлова А.А. к Губернатору Ивановской области о передаче в муниципальную собственность г. Иванова земельных участков, расположенных по адресу: г. Иваново, ул. Ленинградская, д. 2 для организации сквера «Аллея блокадников» и расширения территории муниципального зоопарка) распоряжением Департамента имущества от 30.11.2015 № 1093 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком областного государственного бюджетного образовательного учреждения «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей», о предоставлении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком и включении земельного участка в состав имущества казны» прекращено право постоянного (бессрочного) пользования Центром на земельный участок площадью 30942 кв.м. и предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование Центру земельный участок площадью 18769 кв.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, пунктом 5.3 Положения 58-88 (р) работы по устройству ограждения, произведенные по Контракту от 10.10.2016, относятся **к реконструкции** объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (в ред. 27.05.2016) (далее – Порядок № 419-п) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных ***с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества***, закрепленного за государственным учреждением Ивановской области или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению Ивановской области учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, затрат на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания государственной услуги (выполнения работы).

Пунктом 3.4 Порядка № 419-п установлено, что нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно пункту 3.10 Порядка № 419-п, в базовый норматив затрат на содержание имущества и общехозяйственные нужды, связанных с оказанием государственной услуги, включаются:

-затраты на коммунальные услуги;

-затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи);

-затраты **на содержание** объектов особо ценного движимого имущества;

-затраты на приобретение услуг связи;

-затраты на приобретение транспортных услуг;

-затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании

государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, в случаях, установленных стандартом услуги;

-затраты на прочие общехозяйственные нужды, связанные с оказанием государственной услуги.

В соответствии с разделом 3 Порядка отнесения операций на соответствующие группы, статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 12.10.2016) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания № 65н) работы, услуги по содержанию имущества включают в себя: расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, **связанных с содержанием** (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования, в том числе на:

- содержание нефинансовых активов в чистоте;

- санитарно-гигиеническое обслуживание, мойка и чистка (химчистка) имущества (транспорта, помещений, окон и т.д.), натирка полов, прачечные услуги;

- устранение неисправностей (восстановление работоспособности) отдельных объектов нефинансовых активов, а также объектов и систем (охранная, пожарная сигнализация, система вентиляции и т.п.), входящих в состав отдельных объектов нефинансовых активов;

- проведение некапитальной перепланировки помещений;

- проведение работ по реставрации нефинансовых активов, за исключением работ, **носящих характер реконструкции**, модернизации, дооборудования и т. д.

Согласно пункту 3.1 Порядка № 419-п работы по реконструкции сооружения (ограждения) не связаны **с содержанием** недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества и в норматив затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ при расчете **субсидий на финансовое обеспечение выполнение государственного задания,** не включаются.

Осуществляя расходование средств Субсидии в целях производства реконструкции сооружения на сумму 388,1 тыс. руб. (специального мероприятия, носящего единовременный характер), Центр произвел расходы за пределами установленных Порядком № 419 нормативов затрат, на основе которых для Центра был определен размер предоставленной из областного бюджета субсидии, что, согласно нормам, установленным пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), является нецелевым расходованием средств субсидии, предоставленной Центру на выполнение государственного

задания.

По данному нарушению составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

Следует отметить, что Департамент образования (письмо от 21.08.2016 № 4175) согласовывает Центру совершение крупной сделки на выполнение работ по устройству ограждения территории Центра.

8.2.7. Выполнение работ в рамках Контракта от 08.07.2016, заключенного на сумму 1260,3 тыс. руб., осуществлялось, согласно устным пояснениям директора ООО «Уютный дом», на основании локального сметного расчета сметной стоимостью 1839,8 тыс. руб., являющегося обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Дополнительно к смете на косметический ремонт коридоров и лестничных клеток 1 и 2 этажей в главном здании Центра представлены:

- смета № 1 на отпадающие работы на сумму 76,0 тыс. руб.;
- смета № 2 на дополнительные работы на сумму 40,8 тыс. руб.

Положениями подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено по соглашению сторон изменение существенных условий контракта в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом **по соглашению сторон допускается** изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта **обязаны уменьшить** цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

С учетом вышеуказанных требований цена Контракта от 08.07.2016:

- **может быть** увеличена пропорционально объему работы или услуги на сумму 40,8 тыс. руб. только **по соглашению сторон;**
- стороны контракта **обязаны** уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги на сумму 76,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 452 ГК РФ соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное, следовательно, на изменение существенных условий Контракта от 08.07.2016 должны быть заключены дополнительные соглашения.

В нарушение требований пункта 1 статьи 452 ГК РФ дополнительные соглашения на изменение существенных условий Контракта от 08.07.2016 (увеличение на сумму 40,8 тыс. руб., уменьшение на сумму 76,0 тыс. руб.) к проверке не представлены.

Исходя из вышеизложенного и с учетом требований ГК РФ, Закона № 44-ФЗ, цена Контракта от 08.07.2016 должна составлять **1167,5 тыс. руб**. (1260,3 тыс. руб. - 16,8 тыс. руб. - 76,0 тыс. руб.).

Работы по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра приняты на общую сумму **1243,5 тыс. руб.** в соответствии с актами о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 16.08.2016:

- № 1 на сумму 1177,6 тыс. руб.;
- № 2 на сумму 40,8 тыс. руб. (дополнительные работы);
- № 3 на сумму 25,1 тыс. руб. (непредвиденные работы).

Оплата за выполненные работы произведена в сумме **1243,5 тыс. руб**. по заявке на кассовый расход от 02.09.2016 № 795, в том числе: за счет средств Субсидии в сумме 1222,1 тыс. руб., за счет средств от оказания платных услуг в сумме 21,4 тыс. руб.

Выполненные работы, подлежащие оплате, не могут превышать сумму Контракта и должны составить 1167,5 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 452 ГК РФ, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ незаконное перечисление денежных средств ООО «Уютный дом» составило 76,0 тыс. руб. (1243,5 тыс. руб. – 1167,5 тыс. руб.).

8.2.8. Между Центром в лице директора Козловой Е.В. и ООО «Теплоком-сервис» в лице директора Белова А.А. заключен контракт на *модернизацию узла учета тепловой энергии* от 09.06.2016 № 249-2016 на сумму 60,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 27 Инструкции № 157н затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ.

Узел учета тепловой энергии является неотъемлемой частью отопительной системы здания.

По данным Главной книги, Баланса ф. 0503730 за 2016 год сумма по счету 4101 12 000 «Нежилые помещения – недвижимое имущество - здания» не менялась и по состоянию на начало и конец отчетного периода составляла 21229,7 тыс. руб.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 27 Инструкции № 157н, пункта 17 Инструкции № 33н затраты, произведенные в рамках модернизации узла тепловой энергии, на увеличение стоимости здания не отнесены, в связи с чем Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации об имущественном положении учреждения и допущено искажение данных строки 11 графы 10 Баланса ф. 0503730 на сумму 60,4 тыс. руб.

Искажение отчетных данных допущено менее чем на 10,0% и не попадает под действие части 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия стоимость главного корпуса Центра увеличена на сумму произведенных работ по модернизации узла тепловой энергии в размере 60,4 тыс. руб. (бухгалтерская справка от 02.05.2017 № 2).

8.2.9. На оказание услуг по организации и проведению мероприятий Центром в лице директора Козловой Е. В. заключены договоры:

- с Автономной некоммерческой организацией «Центр творческого развития личности» (далее – АНО «Центр творческого развития личности») в лице директора Зябловой О.А.:

- от 20.01.2016 № 13 на сумму 250,0 тыс. руб.;
- от 20.06.2016 № 50/1 на сумму 254,7 тыс. руб.,

согласно пунктам 4.2, 4.3 которых услуги оказываются в течение 2016 года в соответствии с планом областных мероприятий и с техническим заданием (Приложение № 1 к договорам). Техническое задание предусматривает проведение 13-ти мероприятий (по каждому договору) по наименованиям, срокам проведения и суммой каждого мероприятия.

- ИП Давыдов Д.Ю.;

- от 20.01.2016 № 2/14 на сумму 224,5 тыс. руб.;
- от 20.01.2016 № 2/15 на сумму 177,0 тыс. руб.,

согласно пунктам 1.4 которых услуги оказываются в течение 2016 года в соответствии с техническими заданиями, которые предусматривают сроки, место, условия проведения мероприятия и Приложениями к договорам, определяющими перечни мероприятий (15-ть и 13-ть единиц соответственно с указанием срока выполнения и суммой по каждому мероприятию).

- ООО «Закупки плюс» в лице директора Чугунова В.А. от 12.04.2016 № 28 на оказание услуг по организации и проведению областного форума волонтерских отрядов и активистов школьных спортивных клубов «Здоровое поколение» на сумму 18,0 тыс. руб. в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к договору), предусматривающим наименование услуги, объем (1 мероприятие), срок проведения, стоимость услуги и технические требования к проведению мероприятия.

На каждое мероприятие директором Центра издавался приказ об организации и проведении мероприятия в соответствии со сметой, в которой указывалось только наименование и сумма мероприятия.

Выполнение вышеуказанных услуг по организации и проведению мероприятий подтверждено актами выполненных работ и актами приемки оказанных услуг (далее – Акты) на общую сумму 783,3 тыс. руб., в том числе:

- АНО «Центр творческого развития личности» на сумму 389,0 тыс. руб.;
- ООО «Закупки плюс» на сумму 18,0 тыс. руб.

Акты на общую сумму 407,0 тыс. руб. не содержат конкретной расшифровки оказанных услуг и приняты с формулировкой «…оказание

услуг по организации и проведению мероприятия на сумму…», из содержания которой нельзя с достоверностью определить, какие работы были проведены в рамках организации и проведения определенных мероприятий и в каком объеме;

- ИП Давыдов Д.Ю. на сумму 376,3 тыс. руб., которые содержат расшифровку оказанной услуги по организации и проведению мероприятия, но при этом количество и сумма расшифрованных оказанных услуг отсутствует.

Следовательно, Акты на сумму 783,3 тыс. руб. в разрезе каждой позиции, указанной в Акте, не содержат доказательств экономически обоснованного характера затрат.

В ходе проверки ИП Давыдову Д.Ю. и директору Автономной некоммерческой организации «Центр творческого развития личности» Зябловой О.А. направлены письма с предложением о предоставлении первичных документов, подтверждающих оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках заключенных договоров с Центром.

По состоянию на 31 мая 2017 года ответы на письма не получены.

Согласно нормам статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н, первичный документ, (которыми являются Акты), должен содержать:

- факт хозяйственной жизни;

- величины натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В нарушение требований статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н, Центром приняты и оплачены расходы по организации и проведению мероприятий (соревнований, смотров, конкурсов, фестивалей) на сумму 783,3 тыс. руб., без указания в актах фактов хозяйственной жизни, позволяющих определить экономическое обоснование произведенных затрат.

8.2.10. На основании приказа от 31.12.2015 № 171а «Об организации деятельности по осуществлению закупок для нужд ГБУДО ИОЦДОД» (далее – Приказ № 171а) обязанности контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок, возложены на заместителя директора Максаеву Г.А., которой, в соответствии с приказом директора Центра от 20.01.2016 № 6, определена персональная ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 2,0 тыс. руб. за сложность и важность выполнения работ, связанных с осуществлением закупок, регламентированных Законом № 44-ФЗ.

Всего заместителю директора в 2016 году начислена и выплачена надбавка в размере 22,5 тыс. руб.

Одновременно, на оказание информационно-консультационных услуг по вопросам, возникающих при применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – информационно-консультационные услуги) Центром в лице директора

Козловой Е.В. заключен договор от 14.01.2016 № 9 с ООО «Закупки плюс» в лице директора Чугунова В.А. на сумму 72,0 тыс. руб.

Работы по договору приняты на основании ежемесячных актов на общую сумму 72,0 тыс. руб. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

Перечень информационно-консультационных услуг, предусмотренный договором от 14.01.2016 № 9, идентичен функциям и полномочиям контрактного управляющего, предусмотренным Регламентом контрактного управляющего, являющегося приложением к Приказу № 171а.

Таким образом, исходя из того, что поставленные перед Центром задачи в части осуществления закупок товаров, работ, услуг могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств, в соответствии со статьей 34 БК РФ неэффективное расходование средств составило сумму 72,0 тыс. руб.

8.2.11. В проверяемом периоде имел место случай несвоевременного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операций за счет средств Субсидии на сумму 1,8 тыс. руб., а именно: расходы за обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Подготовка энергетического персонала предприятий по вопросам применения действующих правил при эксплуатации электроустановок», оказанные ЧОУ ДПО «УТП Энергобезопасность» по договору от 16.05.2016 № 000733-А и принятые по акту выполненных работ от 16.05.2016 № 733 на сумму 1,8 тыс. руб. отражены в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками в сентябре 2016 года.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н Центром допущено несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операции за счет средств Субсидии на сумму 1,8 тыс. руб.

8.2.12. Дополнительным соглашением от 23.12.2011 к договору аренды от 01.06.2011 № 36/2011, заключенному между Центром в лице директора Козловой Е.В. (Арендодатель) и Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Ивановский зоологический парк» (МБУК «Ивановский зоологический парк») в лице директора Борзова А.В. (Арендатор) на предоставление Арендатору в аренду нежилого помещения общей площадью 57,3 кв.м., установлена новая редакция договора (далее - Договор аренды № 36/2011), которая согласована Департаментом имущества и Департаментом образования.

Пунктами 1.2., 4.3. Договора аренды № 36/2011 определено:

- срок аренды помещения - с 01.06.2011 до ввода в эксплуатацию административного здания зоопарка;

- арендная плата перечисляется Арендатором в областной бюджет с указанием «арендная плата» ежемесячно платежным документом не позднее 10 числа текущего месяца.

В соответствии с пунктом 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды нежилых помещений, заключенный на срок не менее одного года, подлежит

государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ Договор аренды № 36/2011 государственную регистрацию не прошел.

В 2016 году арендная плата за аренду помещения перечислялась Арендатором на лицевой счет Арендодателя (Центра) в соответствии с письмом-уведомлением от 13.03.2012 № 44 о внесении изменений в Договор аренды № 36/2011, подписанным директором Центра в ***одностороннем*** порядке, в соответствии с которым в пункт 4.3 Договора аренды № 36/2011 внесены изменения в части перечисления средств Арендатором не в областной бюджет, а на счет Арендодателя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23 Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» (в ред. от 08.11.2011 № 115-ОЗ, вступившей в силу **04.12.2011**), арендная плата от сдачи в аренду имущества Ивановской области подлежит перечислению в областной бюджет, за исключением средств, получаемых в виде арендной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества автономных и бюджетных учреждений Ивановской области, а также имущества государственных унитарных предприятий Ивановской области, в том числе казенных.

В соответствии с пунктом 4.6 Договора аренды № 36/2011 размер арендной платы, сроки и порядок перечисления арендной платы могут быть пересмотрены Арендодателем в **одностороннем** порядке досрочно в случаях **изменения** порядка расчета арендной платы, порядка установления арендной платы, размера арендной платы, сроков и **порядка перечисления арендной платы органами законодательной, исполнительной власти Ивановской области**, переоценки стоимости основных фондов, изменения учетной ставки рефинансирования Банка России, оценки рыночной величины годовой арендной платы и в других случаях, предусмотренных законодательными и правовыми актами.

Правовых оснований для **одностороннего** изменения условий, предусмотренных пунктом 4.3 Договора аренды № 36/2011, у Центра не имелось в связи с тем, что **органами законодательной, исполнительной власти Ивановской области порядок перечисления арендной платы после заключения** Дополнительного соглашения **от 23.12.2011** к договору аренды № 36/2011 от 01.06.2011 **не менялся.**

Изменение порядка перечисления арендной платы может быть произведено только дополнительным соглашением к договору аренды в соответствии с частью 1 статьи 452 ГК РФ, которая гласит, что «..соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное».

В соответствии с письмом-уведомлением о внесении изменений в Договор аренды № 36/2011 от 02.02.2016 № 14, размер годовой арендной

платы в 2016 году определен в размере 183,4 тыс. руб., доходы Центра от сдачи в аренду помещений составили 183,4 тыс. руб.

В результате одностороннего изменения Центром условий договора аренды в областной бюджет не поступили доходы в сумме 183,4 тыс. руб.

8.2.13. Проведенным выборочным анализом расходов, произведенных Центром в рамках заключенных государственных контрактов, в соответствии с законодательством в сфере государственных закупок установлено:

•Согласно пункту 2 приложения к приказу Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – совместный приказ Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н от 31.03.2015), планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Частью а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н установлено, что в столбце 1 плана-графика закупок указывается код бюджетной классификации Российской Федерации в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов.

В нарушение требований части а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н в столбце 1 плана-графика на 2016 год коды бюджетной классификации Российской Федерации в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов, отражены в отношении не всех закупок.

•Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, (далее – Правила № 1084), пунктами 1, 2 которых определено:

- Правила № 1084 устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению на официальном сайте, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов;

- в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктами 8, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются:

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В нарушение вышеуказанных требований Центром на официальном сайте:

- не размещены представленные к проверке сметы №№ 1, 2 на отпадающие и дополнительные работы (76,0 тыс. руб. и 40,8 тыс. руб. соответственно) к Контракту от 08.07.2016;

- размещены не в полном объеме копии Контрактов от 08.07.2016, от 10.10.2016, заключенные по результатам электронных аукционов с ООО «Уютный дом» и ООО «Хамелеон», а также копия Контракта от 23.11.2016, заключенного по результатам запроса котировок с ООО «Уютный дом», а именно: не размещены локальные сметные расчеты со сметной стоимостью соответственно 1260,3 тыс. руб., 388,1 тыс. руб., 199,0 тыс. руб., являющиеся неотъемлемой частью данных Контрактов.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: директором Центра Козловой Е.В. представлены замечания к акту (письмо от 26.05.2017 № 110), на которые Контрольно-счетной палатой Ивановской области дано письменное заключение (письмо от 30.05.2017 № 02-05/2/321).

10. Выводы:

10.1. Департамент образования Ивановской области

10.1.1. Департаментом образования, как администратором, ответственным исполнителем и исполнителем мероприятия «Повышение средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с указами Президента Российской Федерации» основного мероприятия «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию» Подпрограммы, не в полной мере исполнены требования подраздела 6 раздела III Указа Президента № 761, Постановления Правительства Ивановской области № 15-п в части не доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в Ивановской области.

10.2. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей»

10.2.1. Значение соотношения средней заработной платы педагогических работников Центра к средней заработной плате учителей в Ивановской области, определенное Постановлением Правительства Ивановской области

№ 15-п, не достигнуто, что привело к неисполнению требований Указа Президента № 761.

10.2.2. В нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 4, 27 Инструкции № 157н, пунктов 53, 17 Инструкции № 33н Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации о финансовом результате деятельности, в результате чего было допущено искажение данных, отраженных в Отчете ф. 0503721 на сумму 157,1 тыс. руб. и Балансе ф. 0503730 на сумму 60,4 тыс. руб.

10.2.3. В нарушение пункта 4.33 МДС 81-35.2004, пункта 23 Постановления Правительства РФ № 87 Центром оплата в сумме 22,9 тыс. руб. произведена без документального подтверждения выполнения: непредвиденных работ и затрат, а также работ со стесненными условиями труда.

10.2.4. В нарушение части 1 статьи 743 ГК РФ**,** условий Контрактов к проверке не представлена сметная документация на выполнение ремонтных работ на общую сумму 1872,0 тыс. руб.

10.2.5. При расходовании средств Субсидии в целях производства реконструкции сооружения на сумму 388,1 тыс. руб. (специального мероприятия, носящего единовременный характер), Центр произвел расходы за пределами установленных Порядком № 419 нормативов затрат, на основе которых был определен размер предоставленной Субсидии, что, согласно нормам, установленным пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, является нецелевым расходованием средств субсидии, предоставленной Центру на выполнение государственного задания.

10.2.6. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 452 ГК РФ, незаконное перечисление денежных средств подрядчику ООО «Уютный дом» составило 76,0 тыс. руб.

10.2.7. В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н Центром приняты и оплачены расходы по организации и проведению мероприятий (соревнований, смотров, конкурсов, фестивалей) на сумму 783,3 тыс. руб., без указания в актах фактов хозяйственной жизни, позволяющих определить экономическое обоснование произведенных затрат.

10.2.8. В нарушение статьи 34 БК РФ Центром допущено неэффективное использование средств Субсидии на сумму 72,0 тыс. руб.

10.2.9. В нарушение пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н Центром допущено несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операции на сумму 1,8 тыс. руб.

10.2.10. В нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды, заключенный с МБУК «Ивановский зоопарк» на аренду нежилого помещения, государственную регистрацию не прошел.

10.2.11. В результате одностороннего изменения Центром условий договора аренды в областной бюджет не поступили доходы в сумме 183,4 тыс. руб.

10.2.12. В нарушение требований части а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н в столбце 1 плана-графика на 2016 год коды бюджетной классификации РФ в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов, отражены в отношении не всех закупок.

10.2.13. В нарушение требований пунктов 8, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил № 1084 Центром на официальном сайте не размещены: локальные сметные расчеты со сметной стоимостью на суммы 1260,3 тыс. руб., 388,1 тыс. руб. и 199 тыс. руб. соответственно, являющиеся неотъемлемой частью Контрактов на выполнение ремонтных работ, а также дополнительные сметы к контракту на выполнение работ по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток на суммы 76,0 тыс. руб. и 40,8 тыс. руб. соответственно.

11. Предложения:

Начальнику Департамента образования Ольге Генриховне Антоновой

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ при исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств осуществлять подготовку и организацию мер по недопущению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств подведомственными учреждениями:

2. Как администратору, ответственному исполнителю и исполнителю Государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» осуществлять мониторинг и контроль за выполнением подведомственными учреждениями требований законодательства в части реализации основных мероприятий Подпрограмм, входящих в Государственную программу Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», а также достижения показателей целевых индикаторов Государственной программы.

Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Елене Владимировне Козловой

1. Строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Ивановской области с целью недопущения нецелевого расходования бюджетных средств.

2. В соответствии с требованиями действующего законодательства обеспечивать экономное и результативное использование средств субсидий, полученных из областного бюджета.

3. Обеспечить государственную регистрацию договора долгосрочной аренды помещения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

4. Принять меры по внесению изменений в договор аренды в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

5. Принять меры к возврату средств Субсидии в общей сумме 98,9 тыс. руб., в том числе:

- незаконно перечисленных подрядчику в сумме 76,0 тыс. руб.;
- оплаченных подрядчикам за ремонтные работы без документального подтверждения выполнения непредвиденных работ и затрат, а также работ со стесненными условиями труда в сумме 22,9 тыс. руб.

6. Неукоснительно соблюдать требования федерального и областного законодательства, а также нормативно-правовых актов в части:

- ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- проведения ремонтных работ;
- заключения договоров аренды;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

7. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Приложения: Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия:

1. Представления на имя:

- начальника Департамента образования Ивановской области О.Г Антоновой,

- директора государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Е.В. Козловой.

2. Информационные письма:

- Председателю Ивановской областной Думы В.В. Смирнову;
- Губернатору Ивановской области П.А. Конькову;
- Административному Департаменту Ивановской области.

3. Заключение на замечания директора государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Е.В. Козловой.

Приложение № 2

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Целевая статья	Сумма, тыс. руб.
Раздел/подраздел 0700/0702 Образование/Общее образование	
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230100570 Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ для детей	23156,2
0230200450 Проведение мероприятий с одаренными детьми на базе очно-заочных школ	451,0
вид расходов 500 Межбюджетные трансферты	
0230181420 Субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам иных муниципальных организаций дополнительного образования до средней заработной платы учителей в Ивановской области	3692,6
Итого по разделу/подразделу 0700/0702	***27299,8***
Раздел/подраздел 0700/0705 Образование/Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230400600 Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации педагогических работников областных государственных образовательных организаций	9070,2
Итого по разделу/подразделу 0700/0705	***9070,2***
Раздел/подраздел 0700/0707 Образование/Молодежная политика	
вид расходов 200 Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	
0230220080 Обеспечение сопровождения детей и подростков – победителей и призеров областных конкурсов и фестивалей во Всероссийский детский центр «Орленок» (ВДЦ)	166,6
Итого по разделу/подразделу 0700/0707	***166,6***
Раздел/подраздел 0700/0709 Образование/Другие вопросы в области образования	
вид расходов 200 Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	
0230200440 Организация работы зимней и летней школы для победителей олимпиад и учащихся, имеющих повышенные учебно-познавательные и творческие способности	200,0
0230201670 Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	9,5
0230220070 Организация и проведение Губернаторского приема для лучших выпускников общеобразовательных организаций, областного форума «Одаренные дети»	139,0
0230220090 Проведение областных мероприятий в сфере образования для учащихся и педагогических работников	1497,5
0230220130 Проведение областных мероприятий для педагогов, работающих с одаренными детьми	160,0
0230220140 Организация и проведение региональных этапов всероссийских конкурсов, олимпиад, выставок, спортивных мероприятий с детьми и молодежью	305,0
0230220150 Содействие участию одаренных детей, обучающихся в образовательных организациях, в российских, международных, межрегиональных олимпиадах, фестивалях, соревнованиях, конкурсах, смотрах	451,3
Итого по виду расходов 200	***2762,3***
вид расходов 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	
0230220090 Проведение областных мероприятий в сфере образования для учащихся и педагогических работников	231,0
0230290040 Присуждение областных премий и стипендий одаренным обучающимся	90,0
Итого по виду расходов 300	***321,0***
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230200420 Проведение экспертизы инновационных программ, проектов педагогов образовательных организаций	47,0
0230200430 Проведение ежегодного конкурса программ и проектов общественных объединений, направленных на поддержку одаренных детей и научно-технического творчества детей и подростков	60,0
02302001670 Организация и проведение олимпиад, конкурсов, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	3266,3
Итого по виду расходов 600	***3373,3***
Итого по разделу/подразделу 0700/0709	**6456,6**
Всего:	**42993,2**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «10» августа 2017 № 10/1

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (выборочно)».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 98, 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 7 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 30.12.2016 № 21/1.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства, предусмотренные в 2016 году на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (выборочно).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

3.2. Муниципальные образования, являющиеся получателями средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (выборочно).

3.3. Предприятия, учреждения, организации, юридические и физические лица, с которыми заключены договоры, контракты, соглашения, связанные с возникновением обязательств по проверяемым средствам.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 22.05.2017 по 10.08.2017.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка, анализ, оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг), связанных с приобретением жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год (другой период по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», согласно Федеральному закону от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту - Федеральный закон № 185-ФЗ) постановлением Правительства Ивановской области от 15.04.2013 № 134-п «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2013-2017 годы» утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2013-2017 годы» (далее по тексту - региональная адресная программа), сроком реализации до 01.09.2017.

Целями региональной адресной программы являются организационное и финансовое обеспечение выполнения обязательств органов местного самоуправления по обеспечению жилищных прав граждан, выселяемых из занимаемых жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, путем переселения граждан из аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Ивановской области, которые выполнили условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Государственным заказчиком региональной адресной программы является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее по тексту - Департамент ЖКХ), который совместно с Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области и органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских

поселений Ивановской области (далее по тексту - муниципальные образования) является ее исполнителем.

Контроль за реализацией региональной адресной программы осуществляет Правительство Ивановской области.

Участниками региональной адресной программы являются муниципальные образования Ивановской области (далее по тексту - муниципальные образования), на территории которых имеются многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в установленном законодательством порядке до 01.01.2012.

Реализация региональной адресной программы осуществляется по четырем этапам (2013 год, 2014 год, 2015 год, 2016 год) с общим объемом финансирования по всем этапам в сумме 2 500 047,0 тыс.руб.

По состоянию на 23.07.2017 года в рамках реализации четырех этапов региональной адресной программы переселено 3263 человека (82,6 % от плана) из 1327 жилых помещений расселяемой площадью 55247,0 кв.м.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок на обеспечение мероприятий региональной адресной программы по этапу 2016 года, а также учитывая важность проблематики переселения граждан из аварийного жилищного фонда в городском округе Шуя, городском округе Кохма, Новолеушинском сельском поселении проведены контрольные мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (акты контрольных мероприятий находятся в рабочих материалах контрольного мероприятия).

По этапу 2016 года в заявке на получение финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее по тексту - Фонд) участвуют 6 муниципальных образований:

- городской округ Кохма;
- городской округ Шуя;
- Приволжское городское поселение (исполнение полномочий осуществляет Приволжский муниципальный район);
- Савинское городское поселение (исполнение полномочий осуществляет Савинский муниципальный район);
- Колобовское городское поселение;
- Новолеушинское сельское поселение.

Региональной адресной программой по этапу 2016 года на расселение 1180 граждан из 490 помещений площадью 19770,9 кв.м., расположенных в 67 домах, признанных до 01.01.2012 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, предусмотрено 681122,9 тыс.руб., из них: 678439,5 тыс.руб. с участием средств Фонда, 2683,4 тыс.руб. без финансовой поддержки Фонда.

Финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья по этапу 2016 года предусмотрено в подпрограмме

«Переселение из аварийного жилищного фонда» (далее по тексту – подпрограмма) государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 458-п, ответственным исполнителем которой определен Департамент ЖКХ.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы на срок реализации подпрограммы 2016 -2017 годов составляет:

- на 2016 в сумме 517718,85 тыс. руб. (кроме того, остатки прошлых лет – 311190,38 тыс.руб.), из них:

•83184,52 тыс. руб. (кроме того, остатки прошлых лет – 85101,34 тыс.руб.) средства областного бюджета;

•434534,33 тыс.руб. (кроме того, остатки прошлых лет – 226089,05 тыс. руб.) средства Фонда;

- на 2017 год в сумме 107000,0 тыс.руб. средства областного бюджета.

Реализация мероприятий подпрограммы предусматривает предоставление субсидий из бюджета Ивановской области и средств Фонда бюджетам муниципальных образований на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Работниками Фонда в проверяемом периоде осуществлены выездные мониторинги хода реализации региональной адресной программы (отчеты о результатах выездного мониторинга от 18.07.2016 № 0-37/13, от 12.05.2017 № ВТ-07/1444 и письма Фонда от 15.11.2016 № КЦ - 07/3312, от 11.01.2017 № КЦ - 07/33 находятся в материалах контрольного мероприятия).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

Согласно заявке на предоставление финансовой поддержки Ивановской области за счет средств Фонда, направленной Губернатором Ивановской области в Фонд, решением правления Фонда от 08.07.2016 протокол № 682 (в дальнейшем изложении – решение Фонда от 08.07.2016 № 682) одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по этапу 2016 года в сумме 553124,1 тыс.руб., из них: 434534,3 тыс.руб. средства Фонда (в т.ч. 4219,5 тыс.руб. неиспользованные Ивановской областью средства Фонда по предыдущим этапам), 83184,5 тыс.руб. средства областного бюджета, 35405,3 тыс.руб. средства муниципальных образований.

Условия предоставления и использования финансовой поддержки за счет средств Фонда определены договором от 18.07.2008 № 40-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в редакции дополнительных соглашений к нему от 08.07.2016 № 18 и от 20.10.2016 без номера).

Во исполнение условий дополнительного соглашения от 08.07.2016

№18, согласно решению правления Фонда от 08.07.2016 № 682 Фондом в 2016 году исполнены финансовые обязательства на сумму 412402,5 тыс.руб. (94,9 % от одобренного объема финансовой поддержки), из них:
- 4219,5 тыс.руб. зачтено (разрешено к использованию Ивановской области) неизрасходованных средства Фонда;
- 401986,5 тыс.руб. перечислено в доход бюджета Ивановской области;
- 6196,5 тыс.руб. удержано в связи с применением финансовых санкций к Ивановской области.

Финансовая поддержка Фонда в сумме 22131,87 тыс.руб. (5,1% от одобренного объема финансовой поддержки по этапу 2016 года) на момент проведения контрольного мероприятия Ивановской области не оказана по причине невыполнения условий дополнительного соглашения от 20.10.2016 без номера.

Кроме того, в течение 2016 года Фондом на реализацию этапа 2015 года согласно заявке Ивановской области, одобренной решением правления Фонда 09.06.2015 протокол 583, оказана финансовая поддержка в сумме 79695,0 тыс.руб.

В целях финансового обеспечения мероприятий подпрограммы «Переселение из аварийного жилищного фонда» в Законе Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» Департаменту ЖКХ предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (далее по тексту - субсидия на переселение граждан из аварийного жилья) в сумме 828909,2 тыс.руб., из них: 660623,4 тыс.руб. средства Фонда, 168285,8 тыс.руб. средства областного бюджета.

В течение 2016 года Департамент финансов Ивановской области расходными расписаниями довел Департаменту ЖКХ лимиты бюджетных обязательств по субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 828909,2 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений) и предельные объемы финансирования в сумме 774538,8 тыс.руб. (93,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В бюджетную роспись Департамента ЖКХ на 2016 год и бюджетную смету Департамента ЖКХ на 2016 год (с учетом внесенных изменений и дополнений) включены бюджетные ассигнования по субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Порядок взаимодействия при реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ и региональной адресной программы по этапу 2016 года определен в договорах, заключенных Департаментом ЖКХ с администрациями 6-и муниципальных образований, участниками региональной адресной программы по этапу 2016 года.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Ивановской области от 11.06.2015 № 275-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.02.2006 № 10-п «О создании Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области» Департамент при предоставлении бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, не обеспечил внесение в нормативный правовой акт Ивановской области в качестве условия предоставления указанных межбюджетных трансфертов нормы о том, что для осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше трех миллионов рублей (включительно) и закупок в рамках государственных программ Ивановской области осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) должно осуществляться органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, - Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области.

Объем долевого финансирования на переселение граждан из аварийного жилья (этап 2016 года), определенный в договорах о долевом финансировании (в редакции дополнительных соглашений), заключенных Департаментом ЖКХ с администрациями 6-и муниципальных образований, составил 553124,1 тыс.руб. (434534,3 тыс.руб. средства Фонда, 83184,5 тыс.руб. средства областного бюджета, 35405,3 тыс.руб. средства местных бюджетов) соответствует региональной адресной программе: доля финансовой поддержки за счет средств Фонда является одинаковой для всех муниципальных образований и составляет 78,56%, минимальная доля долевого финансирования за счет средств бюджета Ивановской области и местных бюджетов для всех муниципальных образований - 21,44 %, при этом для муниципальных образований – участников программы доля обязательного софинансирования из муниципального бюджета составляет - 7%, для Приволжского городского поселения, на территории которого в рамках программы планируется расселение более четверти всего аварийного жилищного фонда Ивановской области - 3%.

В бюджетном учете Департамента ЖКХ по состоянию на 01.01.2016 по расчетам с муниципальными образованиями, участниками региональной адресной программы, отражены неиспользованные остатки средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилья по предыдущим этапам реализации региональной адресной программы, которые согласно пункту 5 статье 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ) в установленный срок возвращены в областной бюджет в сумме 171131,5 тыс.руб.

По данным бухгалтерского учета Департамента ЖКХ, подтвержденным первичными учетными документами, перечисление в 2016 году

муниципальным образованиям средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда составило 774538,8 тыс.руб. (100% от доведенных предельных объемов финансирования).

На основании Сведений о движении средств, передаваемых в виде субсидий и субвенций из областного бюджета, по состоянию на 01.01.2017 в бюджетном учете Департамента ЖКХ отражены расходы муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилья за 2016 год в сумме 353760,5 тыс.руб. (45,7% от поступивших средств), из них: 243227,8 тыс.руб. средства Фонда, 95245,5 тыс.руб. средства областного бюджета, 15287,2 тыс.руб. средства местных бюджетов.

В течение 2016 года Савинский муниципальный район вернул неиспользованные средства субсидии на переселение граждан в сумме 10465,2 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2017 в бюджетном учете Департамента ЖКХ по расчетам с муниципальными образованиями, значились остатки не использованных средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилья, которые в полном объеме в установленный срок возвращены муниципальными образованиями в областной бюджет в общей сумме 425600,4 тыс.руб. (54,9 % от доведенных средств), что свидетельствует о незначительном освоении муниципальными образованиями средств на эти цели.

Информация о перечислении в 2016 году муниципальным образованиям средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилья и их использовании на реализацию региональной адресной программы представлена в таблице:

Тыс.руб.

Перечислено в 2016 году в бюджеты муниципальных образований		**Кассовые расходы муниципальных образований (согласно отчетам) по состоянию на 01.01.2017**			**Возвращено в областной бюджет в 2016 году**		**Остатки средств по состоянию на 01.01.2017**	
средства Фонда	**средства областного бюджета**	**средства Фонда**	**средства областного бюджета**	**средства местных бюджетов на софинанс.**	**средства Фонда**	**средства областного бюджета**	**средства Фонда**	**средства областного бюджета**
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Заявка, по которой решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2013 году								
Пучежский муниципальный район								
2415,19	2244,78	2415,19	2244,78	881,68	0	0	0	0
Заявка, по которой решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2014 году								
Приволжский муниципальный район								
2426,75	4101,78	2426,75	4101,78	93,82			0	0
Заявка, по которой решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2015 году								
Новосписцовское городское поселение Вичугского муниципального района								
16311,63	4206,78	16311,63	4206,78	1755,55	0	0	0	0
Старовичугское городское поселение								
10400,32	2678,81	10400,32	2678.81	881,75	0	0	0	0
Приволжский муниципальный район								
191513,13	71098,43	137420,95	55022,18	5572,4	0	0	54092,18	16076,25
Итого по заявке 2015 года:								
218225,08	77984.02	164132.9	61907.77	8209.7	0	0	54092,18	16076,25
Заявка, по которой решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2016 году								
Колобовское городское поселение								
1421,53	261,29	1421,53	261,29	126.66	0	0	0	0

Новолеушинское сельское поселение								
11082,14	2036,99	5420,4	996,32	640,81	0	0	5661.74	1040,67
Городской округ Кохма								
224233,95	41216,25	22491,25	15953,17	2893,67	0	0	201742,71	25263,09
Городской округ Шуя								
85583,79	15731,02	14992,44	2755,74	1335,89	0	0	70591,35	12975,29
Приволжское городское поселение								
60830,61	14278,47	29927.31	7024.69	1104.99	0	0	30903.3	7253.78
Савинское городское поселение								
8840,22	1624,91	0	0	0	8840,2	1624,9	0	0
Итого по заявке 2016 года:								
391992.24	75148.93	74252.93	26991.21	6102.02	8840,2	1624,9	308899,1	46532.83
ВСЕГО в 2016 году:								
615059,3	**159479.5**	**243227,8**	**95245,5**	**15287,2**	**8840,2**	**1624,9**	**362991,3**	**62609,1**

Соблюдение в 2016 году (этап 2016 года) муниципальными образованиями доли обязательного софинансирования на переселение граждан из аварийного жилья в установленном размере подтверждено платежными поручениями о расходах на эти цели из местных бюджетов.

Направленные на реализацию этапа 2016 года средства на переселение граждан освоены в полном объеме Колобовским городским поселением.

Савинским городским поселением (от имени которого действует Савинский муниципальный район) освоение в 2016 году средств субсидии в сумме 10465,1 тыс.руб. не осуществлялось.

По этапу 2016 года незначительным было освоение средств субсидии на переселение в 2-х муниципальных образованиях: городской округ Кохма – 14,5 %, городской округ Шуя - 17,5%.

Кроме того по состоянию на 01.01.2017 Приволжским городским поселением не освоены средства субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 70168,4 тыс.руб. по этапу 2015 года.

Во исполнение статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ, договора от 18.07.2008 № 40-ЗС Губернатором Ивановской области в установленный срок в Фонд направлена отчетность Ивановской области за 2016 год, которая рассмотрена и принята Фондом (решение Фонда от 31.03.2017 № 747), в следующем составе:

- отчет о ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее по тексту - отчет Ивановской области о ходе реализации программы);
- отчет о выполнении предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда с дополнениями;
- отчеты о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на реализацию программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда по заявкам, по которым решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда приняты в 2013 году, в 2014 году, в 2015 году, в 2016 году (далее по тексту - отчеты о расходовании средств на реализацию программы).

При анализе данных отчетов о расходовании средств на реализацию программы в 2016 году (заявки 2014 года, 2015 года, 2016 года) установлено следующее.

В нарушение подпункта 2.1. пункта 2 Инструкции о порядке составления и представления отчета о расходовании средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, бюджета субъекта РФ и (или) местных бюджетов на реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной решением правления Фонда от 02.08.2016 № 688, в отчет о расходовании средств на реализацию программы:
- по заявке 2016 года не включены данные о расходах городского округа Кохма в сумме 41338,1 тыс.руб. (22491,2 тыс.руб. средства Фонда, 15953,2 тыс.руб. средства областного бюджета, 2893,7 тыс.руб. средства местного бюджета);
- не включены данные о поступлении средств областного бюджета Приволжскому городскому поселению, перечисление которых отражено в бухгалтерском учете Департамента ЖКХ, в сумме 16000,0 тыс.руб., из них: 3494,94 тыс.руб. по заявке 2014 года, 12505,06 тыс.руб. по заявке 2015 года;
- по заявке 2016 года дважды включены данные о перечислении в бюджет Савинского городского поселения средств субсидии в сумме 10465,1 тыс.руб., из них: 8840,2 тыс.руб. средства Фонда, 1624,9 тыс.руб. средства бюджета Ивановской области.

Не включение (включение дважды) Департаментом ЖКХ в отчетность, направленную в Фонд, данных о перечислении и расходе муниципальными образованиями средств на переселение граждан из аварийного жилья привело к искажению показателей отчетности.

Информация о фактическом исполнении целевых индикаторов подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области», направленная Департаментом ЖКХ в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, документально не подтверждена.

По условиям и сроку (до 01.09.2017), предусмотренному региональной адресной программой, реализация этапа 2016 года по переселению граждан из аварийного жилищного фонда продолжилась в 2017 году.

В 2017 году постановлением Правительства Ивановской области от 31.03.2017 № 177-п в региональную адресную программу внесены изменения, связанные с уменьшением площадей расселения жилых помещений в аварийных домах в Новолеушинском сельском поселении (102,9 кв.м), в Савинском городском поселении (345,1 кв.м.), в городском округе Шуя (330,8 кв.м.) и увеличением – в городском округе Кохма (778,8 кв.м.).

В целях финансового обеспечения в 2017 году реализации региональной адресной программы в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2017 год, утвержденной Законом Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 30.05.2017), Департаменту ЖКХ

предусмотрены бюджетные ассигнования по субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 194011,4 тыс.руб., из них:
- 53235,62 тыс.руб. средства Фонда;
- 140775,78 тыс.руб. средства областного бюджета.

За период с декабря 2016 года по июнь 2017 года Департамент финансов Ивановской области довел Департаменту ЖКХ лимиты бюджетных обязательств (в объеме утвержденных бюджетных назначений) и предельные объемы финансирования по субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 160361,11 тыс.руб. (82,7% от лимитов бюджетных обязательств).

По данным бухгалтерского учета Департамента ЖКХ за период с января-по июнь (включительно) 2017 года Департаментом ЖКХ в бюджеты муниципальных образований направлено средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 583767,5 тыс.руб.

В июне 2017 года Департаментом ЖКХ в Фонд перечислены денежные средства в сумме 11708,0 тыс.руб., из них:
- 6396,5 тыс.руб. штрафные санкции по решениям правления Фонда;
- 1502,4 тыс.руб. неиспользованная экономия средств Фонда;
-3809,1 тыс.руб. возврат средств, превышающий лимит финансовой поддержки Фонда.

В связи с выполнением Ивановской областью требований порядка предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда (перечислением части штрафных санкций) Фондом региону в 2017 году оказана финансовая поддержка в сумме 6196,5 тыс.руб. на переселение из аварийного жилья.

Согласно данным отчетов о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта РФ и (или) местных бюджетов на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 01.07.2017, направленных муниципальными образованиями в Департамент ЖКХ, расходы на переселение граждан из аварийного жилья за период с января по июнь 2017 года составили 374148,5 тыс.руб. (64,9 % от доведенных средств), информация в таблице:

Тыс.руб.

Возвращено и перечислено Департаментом ЖКХ в муниципальные образования по состоянию на 01.07.2017		**Израсходовано муниципальными образованиями по состоянию на 01.07.2017**			**Остаток на 01.07.2017**	
Средства Фонда	Средства областного бюджета	Средства Фонда	Средства областного бюджета	Средства местного бюджета	Средства Фонда	Средства областного бюджета
1	2	3	4	5	6	7
Плесское городское поселение						
0	6730,3	0	0	0	0	6730,3
Новолеушинское сельское поселение						
5661,7	1040,7	2340,4	430,2	208,5	3321,3	610,5
Городской округ Кохма						
201742,7	139242,6	105727,6	72135.6	30795,5	96015,1	67107.0
Городской округ Шуя						

68738,0	12634,6	52173,5	9589,9	4648,8	16564,5	3044,7
Приволжское городское поселение, всего						
89236.2	**34390,3**	**69960,4**	**22132,7**	**0**	**19275,81**	**12257,7**
по заявке 2013года:						
0	1991,78	0	0	0	0	1991,78
по заявке 2015 года :						
54092.2	22046,7	44308,99	15483,3	1789,95	9783,2	6563,5
по заявке 2016 года:						
35144,0	10351,8	25651.4	6649,4	1020,2	9492,6	3702,4
Савинское городское поселение						
20666,6	3683,8	938,9	172,6	83,7	19727,7	3511,2
ВСЕГО:						
386045,2	**197722,3**	**231140,8**	**104461,0**	**38546,7**	**154904,4**	**93261,4**

Из данных таблицы видно, что перечисленные в 2017 году Плесскому городскому поселению по заявке 2013 года (срок завершения этапа 31.12.2014) средства областного бюджета на переселение граждан в сумме 6730,3 тыс.руб. на момент проведения контрольного мероприятия не освоены.

Анализ показал, что несмотря на установленный срок завершения 01.09.2017 реализации региональной программы по состоянию на 01.07.2017 освоение средств на переселение граждан по этапу 2016 года муниципальными образованиями осуществляется низкими темпами: городской округ Кохма - 52,2%, городской округ Шуя – 75,9 %, Новолеушинское сельское поселение – 41,3 %, Приволжское городское поселение - 74,5 %, Савинское городское поселение - 4,6 %.

На основании реестров контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, выкуп жилых помещений в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда, представленных муниципальными образованиями в Департамент ЖКХ, проведен анализ способов переселения, выбранных муниципальными образованиями для переселения граждан по этапу 2016 года.

Анализ показал, что за 2016 год и 1 квартал 2017 года для реализации региональной адресной программы по этапу 2016 года муниципальными образованиями определены четыре способа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, предусмотренных региональной адресной программой, в целях реализации которых заключено 55 муниципальных контрактов на приобретение и строительство жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья и 70 соглашений с гражданами - собственниками жилых помещений, расположенных в аварийных домах, о выплате возмещения за изымаемые жилые помещения, стоимость переселения по которым с участием средств Фонда составила 638729,3 тыс.руб., из них:

- 30 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений у застройщиков на сумму 501987,6 тыс.руб. (20 контрактов на сумму 409446,4 тыс.руб. городской округ Кохма, 10 контрактов на сумму 92541,2 тыс.руб. городской округ Шуя);
- 24 муниципальных контракта на приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками жилых помещений в многоквартирных домах, на сумму 31145,7 тыс.руб. (16 контрактов на сумму 23037,9 тыс.руб.

Приволжское городское поселение, 7 контрактов на сумму 7287,6 тыс.руб. Новолеушинское сельское поселение, 1 контракт на сумму 820,2 тыс.руб. Колобоское городское поселение);

- муниципальный контракт от 09.01.2017 № 59645 на сумму 29748,7 тыс.руб. на строительство дома в Савинском городском поселении, предусматривающий выполнение подрядных работ по строительству «под ключ» многоквартирного дома (цена контракта 37939,3 тыс.руб., срок выполнения работ до 20.08.2017). В 2016 году проект на строительство многоквартирного дома по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Савинского городского поселения в 2013-2017 годах» составлен на 41 квартиру. После проведения 21.11.2016 сверки количество расселяемых помещений составило 32 квартиры. В целях проведения закупочных процедур принято решение по строительству многоквартирного жилого дома по имеющемуся проекту (без корректировки) с дополнительным выделением средств из бюджета Савинского городского поселения в сумме 8190,6 тыс.руб.;

- 70 соглашений с лицами, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения на сумму 75847,5 тыс.руб. (22 соглашения на сумму 20813,6 тыс.руб. городской округ Шуя, 38 соглашений на сумму 48340,0 тыс.руб. Приволжское городское поселение, 9 соглашений на сумму 5704,6 тыс.руб. Новолеушинское сельское поселение, 1 соглашение на сумму 989,3 тыс.руб. Колобовское городское поселение).

Проведен сравнительный анализ использования муниципальными образованиями средств субсидии на переселение граждан из аварийного жилья по этапу 2016 года по способам переселения.

Выплата лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения

По этапу 2016 года за период с января 2016 года по июнь 2017 года для переселения граждан из аварийного жилья 4-мя муниципальными образованиями произведена выплата лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения в количестве 70 единиц, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - возмещение за изымаемое жилое помещение) в общей сумме 75847,5 тыс.руб.

Выплата возмещения за изымаемые жилые помещения осуществлялась на основании соглашений, заключенных администрациями муниципальных образований с собственниками этих помещений.

В соответствии с заключенными соглашениями муниципальные образования выкупают у собственников жилые помещения, расположенные в

многоквартирных домах, признанных аварийными, по выкупной (рыночной) цене, определенной оценщиками:

- ИП Юрковым А.А. в городском округе Шуя, в Приволжском городском поселении, Новолеушинском сельском поселении;
- Агентством «Эксперт ВТО» ИП Ларин О.В. в Колобовском городском поселении.

Обязательность проведения оценки жилых помещений при их изъятии для муниципальных нужд регламентирована статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Согласно отчетам оценщиков возмещение за жилое помещение включает рыночную стоимость общего имущества в многоквартирном доме и убытки, причиненные собственникам аварийного жилья в связи с изъятием жилого помещения, что не противоречит пункту 7 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Передаточными актами собственники передали в собственность муниципальных образований изымаемые жилые помещения, расположенные в аварийных домах.

Переход права собственности от собственников жилых помещений, расположенных в аварийных домах, в муниципальную собственность зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, что подтверждено выписками из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на недвижимое имущество, выданными филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата РОСРЕЕСТРА» по Ивановской области.

Информация о выплате собственникам за изымаемые жилые помещения на основании заключенных соглашений по этапу 2016 года представлена в таблице:

№ п/п	Соглашение о выкупной цене	общая площадь, $м^2$	размер возмещения, тыс. руб.	стоимость 1 кв.м (тыс. руб.)	Перечислено собственникам, тыс. руб.	ср-ва местн. бюджета на разницу стоимости 1 $м^2$, тыс. руб.
	Городской округ Шуя					
1	От 12.05.2017 № 2-1166	46,7	1389,1	29,745	1389,1	72,9
2	От 03.05.017 № 2-1101	48,1	1408,7	29,287	1408,7	53,0
3	От 24.04.2017 № 2-1006	35,3	1050,0	29,745	1050,0	55,1
4	От 24.04.2017 № 2-1008	53,4	1505,1	28,185	1505,1	0,0
5	От 06.04.2017 № 1	25,3	713,1	28,185	713,1	0,0
6	От 06.04.2017 № 2	51,8	1460,0	28,185	1460,0	0,0
7	От 06.04.2017 № 3	18,8	559,2	29,745	559,2	29,3
8	От 07.04.2017 № 4	31,2	879,4	28,185	879,4	0,0
9	От 07.04.2017 № 6	19,1	568,1	29,743	568,1	29,8
10	От 11.04.2017 № 7	48,9	1454,5	29,744	1454,5	76,3
11	От 11.04.2017 № 8	42,3	1238,8	29,286	1238,8	46,6
12	От 11.04.2017 № 9	34,4	969,6	28,185	969,6	0,0
13	От 11.04.2017 № 10	45,0	1268,3	28,185	1268,3	0,0
14	От 11.04.2017 № 11	33,5	944,2	28,185	944,2	0,0
15	От 11.04.2017 № 12	13,7	407,5	29,745	407,5	21,4
16	От 12.04.2017 № 13	13,8	388,95	28,185	388,95	0,0
17	От 12.04.2017 №14	38,4	1082,3	28,185	1082,3	0,0
18	От 12.04.2017 № 15	21,6	632,6	29,287	632,6	23,8
19	От 19.04.2017 № 19	26,7	794,2	29,745	794,2	41,6
20	От 19.04.2017 № 18	23,8	707,9	29,744	707,9	37,1
21	От 19.4.2017 № 20	26,3	770,2	29,285	770,2	29,0

22	От 19.04.2017 № 21	20,9	621,7	29,746	621,7	32,6
	Итого	*719,0*	*20813,45*	*x*	*20813,45*	*548,5*
	Приволжское городское поселение					
23	От 14.11.2016 № 2/2016	28.2	794.8	28,185	794.8	0
24	От 06.11.2016 № 1/2016	23	648.3	28,185	648.3	0
25	От 07.12.2016 № 4/2016	23.8	670.8	28,185	670.8	0
26	От 14.122016 № 5-4873	33.7	746.2	28,185	746.2	0
27	От 15.12.2016 № 5-4888	65.6	1848.9	28,185	1848.9	0
28	От 29.11.2016 № 9/2016	64.9	1829.2	28,185	1829.2	0
29	От 2.11.2016 № 8/2016	41.8	1178.1	28,185	1178.1	0
30	От 08.12.2016 № 5-4827	77.5	2184.3	28,185	2184.3	0
31	От 07.12.2016 № 17/2016	36.3	1023.1	28,185	1023.1	0
32	От 14.12.2016 № 5-4876	64.9	1829.2	28,185	1829.2	0
33	От 13.12.2016 № 11/2016	67.4	1899.7	28,185	1899.7	0
34	От 12.12.2016 № 20/2016	44.6	1257.1	28,185	1257.1	0
35	От 12.12.2016 № 21/2016	28.0	789.2	28,185	789.2	0
36	От 12.12.2016№ 12/2016	67.2	1894.0	28,185	1894.0	0
37	От 12.12.2016 № 5/2016	44.0	1240.1	28,185	1240.1	0
38	От 1612.2016 № 24/2016	42.1	1186.6	28,185	1186.6	0
39	От 15.12.2016 № 10/2016	41.9	1180.9	28,185	1180.9	0
40	От 19.12.2016 № 6/2016	64.2	1809.5	28,185	1809.5	0
41	От 16.12.2016 № 3/2016	23.3	656.7	28,185	656.7	0
42	От 23.12.2016 № 5-4955	43.9	1237.3	28,185	1237.3	0
43	От 22.12.2016 № 5-4941	34.7	978.0	28,185	978.0	0
44	От 22.12.2016 № 5-4942	28.3	797.6	28,185	797.6	0
45	От 26.12.2016 № 5-4970	65.3	1840.5	28,185	1840.5	0
46	От 26.12.2016 № 26/2016	22.5	634.2	28,185	634.2	0
47	От 22.12.2016 № 27/2016	32.2	907.6	28,185	907.6	0
48	От 20.12.2016 № 5-4929	55.8	1572.7	28,185	1572.7	0
49	От 14.03.2017 № 1-325	24.5	690.5	28,185	690.5	0
50	От 15.03.2017 № 7/2016	64.8	1826.4	28,185	1826.4	0
51	От 26.12.2016 № 5-4968	64.9	1829.2	28,185	1829.2	0
52	От 20.03.2017 № 1-377	26.9	758.2	28,185	758.2	0
53	От 21.03.2017 № 1-387	75.8	2136.4	28,185	2136.4	0
54	От 22.032017 № 1-409	64.9	1829.2	28,185	1829.2	0
55	От 24.03.2017 № 1-437	64.7	1823.6	28,185	1823.6	0
56	От 05.04.2017 № 1-462	64.5	1817.9	28,185	1817.9	0
57	От 07.04.2017 № 1-492	41.9	1180.9	28,185	1180.9	0
58	От 20.04.2017 № 38/2016	16.7	470.7	28,185	470.7	0
59	От 17.05.2017 № 2-666	19.7	555.2	28,185	555.2	0
60	От 24.05.2017 № 2-708	20.7	583.4	28,185	583.4	0
	Итого	*1725.1*	*48621,9*	*x*	*48621,9*	*0*
	Колобовское городское поселение					
61	От 06.10.2016 № 1	35.1	989.3	28,185	989.3	0
	Итого .	*35.1*	*989.3*	*x*	*989.3*	*0*
	Новолеушинское сельское поселение					
62	От 04.10.2016 №1	17.2	484.8	28,185	484.8	0
63	От 07.10.2016№ 2	34.1	961.1	28,185	961.1	0
64	От 19.10.2016 № 3	23.6	665.2	28,185	665.2	0
65	От 25.10.2016 № 5-2734	19.9	560.9	28,185	560.9	0
66	От 18.11.2016 № 7-2987	24.1	679.3	28,185	679.3	0
67	От 20.12.2016 № 4	26.2	738.4	28,185	738.4	0
68	От 23.01.2017 № 5	16.6	467.9	28,185	467.9	0
69	От26.01.2017 № 6	20.4	574.9	28,185	574.9	0
70	От 18.04.207 № 7	20.3	572.2	28,185	572.2	0
	Итого	202.4	5704.6	x	5704.6	x
	Всего	**2681,6**	**75847,35**	**x**	**75847,35**	**548,5**

Из данных таблицы видно, что расчет размера выкупной цены, заявленный в Соглашениях о выкупной цене, произведен путем умножения площади расселяемого жилого помещения на стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений, приобретаемых для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В Приволжском, Колобовском городских поселениях, Новолеушинском сельском поселении стоимость 1 кв.м. изымаемых жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, составила 28185 руб.

В городском округе Шуя стоимость 1 кв.м. изымаемых жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, варьировалась от 28185 руб. до 29746 руб.

Следует отметить, что средства в сумме 548,5 тыс. руб., направленные Отделом ЖКХ администрации городского округа Шуя в 2017 году на оплату разницы между рыночной стоимостью 1 кв.м. и стоимостью, установленной региональной и муниципальной адресными программами на 2016-2017 годы, не предусмотрены в данных программах.

Приобретение жилых помещений у лиц, являющихся застройщиками и не являющихся застройщиками

По этапу 2016 года за период с января 2016 года по июнь 2017 года для переселения граждан из аварийного жилья 5 муниципальных образований заключили 54 муниципальных контракта на приобретение 340 жилых помещений общей площадью 15494,9 кв.м. стоимостью 533133,3 тыс.руб., информация в таблице:

№ п/п	Номер, дата муниципального контракта	Цена контракта	Общая площ.	Кол. при об. пом.	Стоим 1 кв.м.	Оплата согласно контракту	Этап стр.. готовности	Дата ввода дома в эксплуатацию	Дата передачи пом. в собств.
Приобретение жилых помещений у застройщиков									
Городской округ Кохма									
1	От 05.12.2016 № 1ЛП-3кв/2016	3514,0	100.4	3	35,0	3514,0	4	22.09.2016	28.12.2016
2	От 08.12.2016 № 2ЛП-12кв/2016	11868.5	339.1	12	35.0	11868.5	4	15.05.2017	
3	От 08.12.2016 № 3ЛП-13кв/2016	13223.0	377.8	13	35.0	13223.0	4	15.05.2017	
4	От 08.12.2016 № 4ЛП-20кв/2016	31780,0	908.0	20	35.0	31780,0	4	15.05.2017	
5	От 08.12.2016 № 5ЛП-17кв/2016	28777.0	822,2	17	35,0	28777.0	4	15.06.2017	
6	От 08.12.2016 № 6ЛП-12кв/2016	11872.0	339.2	12	35.0	11872.0	3	-	-
7	От 08.12.2016 № 7ЛП-4кв/2016	6779.5	193.7	4	35.0	6779.5	3	-	-
8	От 08.12.2016 № 8ЛП-14кв/2016	30786.0	879.0	14	35.0	30786.0	3	-	-
9	От 02.02.2017 № 1лп-22кв/2017	22121.8	632.05	22	35.0	22121.8	4	15.05.2017	-
10	От 02.02.2017 № 2лп-4кв/2017	6356.0	181.6	4	35.0	6356.0	4	15.05.2017	-
11	От 02.02.2017 № 3лп-4кв/2017	6779.5	193.7	4	35.0	6779.5	3	-	-
12	От 02.02.2017 № 4лп-20кв/2017	32057.4	1491.4	20	35.0	52199.0	3	-	-
13	От 02.02.2017 № 5лп-24кв/2017	41370.0	1182.0	24	35.0	41370.0	4	15.06.2017	-
14	От 02.02.2017 № 6лп-14кв/2017	14451.5	412.9	14	35.0	14451.5	3	-	-
15	От 02.02.2017 № 7лп-8кв/2017	15995.0	457.0	8	35.0	15995.0	3	-	-
16	От 02.02.2017 № 8лп-19кв/2017	40887.0	1168.2	19	35.0	40887.0	3	-	-
17	От 02.02.2017 № 9лп-12кв/2017	11866.8	339.05	12	35.0	11866.8	3	-	-
18	От 02.02.2017 № 10лп-15кв/2017	25704.0	734.4	15	35.0	25704.0	3	-	-
19	От 02.02.2017 № 11лп-15кв/2017	31237.5	892.5	15	35.0	31237.5	3	-	-
20	От 21.06.2016 № Ф.2016.116315	1878.4	58.9	1	32.0	1878.4	4	12.12.2016	28.12.2016
	Итого г.о.Кохма	*409446,4*	*11703.7*	*253*	*x*	*409446,4*	*x*	*x*	*x*
Городской округ Шуя									
21	От 20.10.2016№ 541823	9975.42	284.2	7	35,1	9975.4	4	23.12.2016	26.01.2017
22	От 20.10.2016№ 541837	9964.9	283.9	7	35.1	9964.9	4	23.12.2016	26.01.2017
23	От 20.10.2016№ 541839	9487.5	270.3	6	35.1	9487.5	4	23.12.2016	26.01.2017
24	От 20.10.2016№ 541843	9126.0	260.0	5	35.1	9126.0	4	23.12.2016	26.01.2017
25	От 20.10.2016№ 541847	9266.4	264	6	35.1	9266.4	4	23.12.2016	26.01.2017
26	От 20.10.2016№ 541849	7904.52	225.2	5	35.1	7904.52	4	23.12.2016	26.01.2017
27	От 20.10.2016 №541845	8838.18	251.8	6	35.1	8838.18	4	23.12.2016	26.01.2017
28	От 20.10.2016 № 543839	8908.4	253.8	6	35.1	8908.4	4	23.12.2016	26.01.2017
29	От 20.10.2016№ 541849	7904.52	225.2	5	35.1	7904.52	4	23.12.2016	26.01.2017
30	От 20.10.2016 № 542839		275.8	9					
	Итого г.о Шуя	*92541.15*	*2636,5*	*63*	*35.1*	*92541.15*	*x*	*x*	*x*
	ИТОГО по приобретению у застройщиков	***501987,6***	***14340,2***	***316***	***x***	***501987,6***	***x***	***x***	***x***
Приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками									
Приволжское городское поселение									
31	От 19.12.2016 № 013330000126	1240.14	52.3	1	23.7	1240.14	-	1986 г.	28.12.2016

	16000099 23 8469/32								
32	От 07.12.2016 № 013330000126 16000089 238469/29	1905.3	67.6	1	28.2	1905.3		2015 год	22.12.2016
33	От 19.12.2016 № 013330000126 16000098 23 8469/31	789.18	28.7	1	27.5	789.18	-	1971 год	28.12.2016
34	От 19.12.2016 № 013330000126 16000100 23 8469/33	1677.0	61.4	1	27.3	1677.0	-	1983 год	29.12.2016
35	От 08.12.2016 № 013330000126 160000900 23 8469/30	1736.2	62.0	1	28.0	1736.2	-	1983год	28.12.2016
36	От 05.12.2016 № 013330000126 16000079 23 8469/28	1922.2	76.6	1	25.1	1922.2	-	2013 год	20.12.2016
37	От 09.01.2017 № 013330000126 16000101 23 8469/1	789.2	29.8	1	26.5	789.2	-	1971 год	19.01.2017
38	От 09.01.2017 № 3	789.0	30.6	1	25.8	789.0	-	1973 год	17.01.2017
39	От 12.01.2017 №4	1240.14	44.4	1	27.9	1240.14	-	2015 год	18.01.2017
40	От 24.04.2017 № 013330000126 17000048 23 8469/25	789.18	30.3	1	26.1	789.18	-	Нет даты	04.05.2017
41	От 06.04.2017 № 013330000126 17000022 23 8469/19	1443.07	52.9	1	27.3	1443.07	-	Нет даты	17.04.2017
42	От 14.04.017 №013330000126 17000040 23 8469/21	1803.8	64.3	1	28.1	1803.8	-	Нет даты	25.04.2017
43	От 17.04.2017 №013330000126 17000040 23 8469/22	1837.7	65.2	1	28.2	1837.7	-	Нет даты	21.04.2017
44	От 24.04.2017 №013330000126 17000042 23 8469/23	1479.4	60.8	1	24.3	1479.4	-	Нет даты	15.05.2017
45	От 24.04.2017 №013330000126 17000047 23 8469/24	1896.9	67.3	1	28.2	1896.9	-	Нет даты	16.05.2017
46	От 12.05.2017 № 1-628	1699.5	60.6	1	28.04	1699.5	-	Нет даты	17.05.2017
	Итого Приволжское	*23037.9*	*844.8*	*16*	*x*	*23037.9*	*x*	*x*	*x*
Колобовское городское поселение									
47	От 19.12.2016 № 13	820.2	36.5	1	28.158	820.2	-	01.07.1991	30.12.2016
	Итого Колобовское	*820.2*	*36.5*	*1*	*28.158*	*820.2*	*x*	*x*	*x*
Новолеушинское сельское поселение									
48	От 15.11.2016 № 6, Спортивна 6	791.99	28.1	1	28.2	791.99	-	23.12.2014	13.12.2016
49	От 13.12.2016 № 7, ул.Центральная 18	789.2	28.0	1	28.2	789.18	-	1972 год	20.12.2016
50	От 13.12.2016 №8 Спортиная 6	1386.7	49.2	1	28.2	1386.7	-	23.12.2014	20.12.2016
51	От 28.12.2016 №9, пл. Ленина 7	1364.2	48.4	1	28.2	1364.2	-	1963 год	10.03.2017
52	От 10.05.2017 № 1, пл. Ленина 13	789.2	28.0	1	28.2	789.18	-	1980 год	10.05.2017
53	От 21.06.2017 № 3, Центральная,8	1361.3	48.3	1	28.2	1361.3	-	1958 год	21.06.2017
54	От 11 2016, г.Тейково, ул.Гвардеская, д.2	805.0	43.4	1	18.5	805.0	-	01.01.1973	17.12.2016
	Итого Новолеушинское сельское поселение	7287.6	273,4	*7*	*x*	7287.6	-	*x*	*x*
	ИТОГО по приобретению у лиц, не являющихся застройщиками	***31145.7***	***1154,7***	***24***	***x***	***31145.7***	***x***	***x***	***x***
	ВСЕГО по приобретению жилых посещений	**533133.3**	**15494.9**	**340**	**x**	**533133.3**	**x**	**x**	**x**

Из данных таблицы видно, что 3-мя муниципальными образованиями заключено 24 муниципальных контракта с лицами, не являющимися застройщиками, на приобретение 24 жилых помещений, из них: 16 контрактов Приволжским городским поселением на приобретение 16 помещений общей площадью 844,8 кв.м. стоимостью 23037,9 тыс.руб., 1 контракт Колобовским городским поселением на приобретение 1 помещения общей площадью 36,5 кв.м. стоимостью 820,2 тыс.руб., 7 контрактов Новолеушинским сельским поселением на приобретение 7 помещений площадью 273,4 кв.м. стоимостью 7287,6 тыс.руб.

Несмотря на известные факторы, влияющие на стоимость жилья (различное территориальное расположение, близость к областному центру, развитость инфраструктуры, год возведения домов), стоимость 1 кв.м. приобретенного жилья у лиц, не являющихся застройщиками, была одинаковой во всех трех муниципальных образованиях и составила 28185,0 руб.

Администрацией Новолеушинкого сельского поселения по одинаковой стоимости за 1 кв.м. общей площади жилья – 28185 руб. оценены и приобретены квартиры в домах 1958, 1963, 1972, 2014 годов постройки.

Двухкомнатная квартира в г.Тейково общей площадью 43,4 кв.м. и однокомнатная квартира в селе Новое Леушино площадью 28,0 кв.м. приобретены администрацией Новолеушинского сельского поселения по одинаковой стоимости (800,0 тыс.руб.).

Кроме того, по данным мониторинга рынка жилья в с.Новое Леушино, проведенного в августе 2017 года, предложена к продаже квартира общей площадью 48,4 кв.м. за 800,0 тыс.руб., аналогичная по техническим характеристикам, квартире, приобретенной администрацией Новолеушинкого сельского поселения в декабре 2016 года по цене 1364,2 тыс.руб. по этому же адресу.

За 2016 год и 1 квартал 2017 года для переселения граждан по этапу 2016 года двумя муниципальными образованиями (городской округ Кохма и городской округ Шуя) заключено 30 муниципальных контрактов на приобретение 316 (64,5 % от планируемых к расселению помещений) жилых помещений у застройщиков общей площадью 14340,2 кв. м. стоимостью 501987,6 тыс.руб., из них: 20 контрактов, заключенных городским округом Кохма с ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М», на приобретение 253 (93% от плана) помещений общей площадью 11703,7 кв.м. стоимостью 409446,4 тыс.руб., 10 контрактов, заключенных городским округом Шуя с ООО «Прогресс-Строй», на приобретение жилых помещений посредством долевого участия в строительстве многоквартирного дома в количестве 63 единиц (57,2 % от плана) общей площадью 2636,5 кв. м. стоимостью 92541,2 тыс.руб.

В рамках контрольного мероприятия по этапу 2016 года проверено целевое и эффективное использование средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилья в городском округе Шуя, в городском округе Кохма, в Новолеушинском сельском поселении.

Городской округ Шуя

Постановлением Администрации городского округа Шуя от 08.04.2013 № 499 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории городского округа Шуя на 2016-2017 годы» (далее по тексту – муниципальная адресная программа), исполнителем которой является отдел жилищно-коммунального хозяйства, связи и благоустройства Администрации городского округа Шуя (далее по тексту - Отдел ЖКХ).

Согласно данным, заявленным в отчете об исполнении бюджета Отдела ЖКХ по состоянию на 01.01.2017, соответствующим данным главной книги и подтвержденным первичными учетными документами, исполнение

бюджетных назначений на переселение граждан составило 27762,3 тыс. руб. (100 % от доведенных предельных объемов финансирования).

В нарушение подпункта 2.3. пункта 2 Инструкции, утвержденной решением правления Фонда от 02.08.2016 № 688, в отчете о расходовании средств на реализацию программы (этап 2016 года) по состоянию на 01.01.2017 не отражены расходы местного бюджета на оплату общей площади предоставляемого жилого помещения в сумме 8678,3 тыс. руб., заявленные в отчете об исполнении бюджета Отдела ЖКХ на аналогичную дату.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Отдела ЖКХ по состоянию на 01.06.2017, соответствующим данным главной книги и подтвержденным первичными учетными документами, исполнение бюджетных назначений на переселение граждан из аварийного жилищного фонда составило 85592,3 тыс. руб. (80,2 % от предельных объемов финансирования), в том числе 20797,8 тыс. руб. средства бюджета городского округа Шуя на оплату общей площади предоставляемого жилого помещения, превышающей общую площадь ранее занимаемого жилого помещения.

В нарушение подпункта 2.3. пункта 2 Инструкции, утвержденной решением правления Фонда от 02.08.2016 протокол № 688, в отчете о расходовании средств на реализацию программы по состоянию на 01.06.2017 не отражены расходы из бюджета городского округа Шуя в сумме 20797,8 тыс. руб. на оплату общей площади предоставляемого жилого помещения, превышающей общую площадь ранее занимаемого жилого помещения, заявленные в бюджетном учете Отдела ЖКХ и в отчете об исполнении бюджета на аналогичную дату.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год и на 2017 год в бюджете городского округа Шуя, на оплату общей площади предоставляемого жилого помещения, превышающей общую площадь ранее занимаемого жилого помещения, за счет средств местного бюджета в муниципальной адресной программе на 2016 – 2017 годы не предусмотрены.

Закупки, связанные с приобретением жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, осуществлялись на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение п.7 примечаний к Порядку, утвержденному совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н, заявленная в Плане-графике Отдела ЖКХ на 2016 год начальная (максимальная) цена контрактов в сумме 135509,18 тыс. руб. по 25 закупкам на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на 9891,4 тыс.руб. превышает доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2016 год на эти цели.

В нарушение статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, контрактной службой Отдела ЖКХ не сформирован и на официальном сайте ЕИС в установленный срок не размещен план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год.

В сентябре-октябре 2016 года по 10 закупкам контрактной службой Отдела ЖКХ на официальном сайте ЕИС размещена документация об аукционе в электронной форме, проводимом с целью определения поставщиков и заключения с ними контрактов на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда посредством долевого участия в строительстве многоквартирных домов (далее по тексту - документация об аукционе в электронной форме), на приобретение жилых помещений в количестве 63 ед. общей площадью не менее 2636,5 кв.м., согласованная с Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области (уполномоченный орган на определение поставщиков).

Документацией об электронном аукционе предусмотрено, что объектом закупки являются квартиры, представляющие собой структурно обособленные помещения в многоквартирном доме, находящемся на территории города Шуя Ивановской области, общей площадью, установленной постановлением Администрации городского округа Шуя Ивановской области от 28.07.2016 № 1136 не менее: 28 кв. м для однокомнатной квартиры, 44 кв.м. для двухкомнатной квартиры, 56 кв. м. для трехкомнатной квартиры.

Согласно документации об электронном аукционе начальная (максимальная) цена контракта определяется из расчета средней цены квадратного метра жилья на территории города Шуя, умноженной на количество квадратных метров аварийного жилья, из которого производится переселение.

Средняя цена 1 квадратного метра жилья - 36,5 тыс. руб., применяемая для расчета начальной (максимальной) цены контракта, определялась согласно методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, по методу сопоставимых рыночных цен, исходя из средней арифметической величины стоимости 1 кв. м. предлагаемых квартир по предложениям:

- 14 продавцов жилых помещений, размещенных на официальных сайтах: www.avito.ru, http://www.realtymag.ru, http://ivanovskaya-oblast.choister.ru, https://iv.kvadroom.ru https://ivanovo.move.ru и другие, о продаже благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилых помещений, в т.ч. в строящихся многоквартирных домах;
- 3 поставщиков, осуществляющих строительство многоквартирных жилых домов и имеющих возможность заключения договора участия в долевом строительстве (ООО «СтройКомПром» - 34,2 тыс. руб. ООО «МастерКом» - 36,0 тыс. руб. ООО «Прогресс-Строй» - 35,1 тыс. руб.).

В документации об электронном аукционе отражено, что стоимость одного квадратного метра площади жилого помещения для расчета начальной (максимальной) цены установлена в размере 35,1 тыс. руб. исходя из объема финансирования на реализацию муниципальной адресной программы переселения граждан из аварийного жилья.

В документации об электронных аукционах (Раздел III. Техническое задание) отражен перечень квартир (в количестве 63 ед.), признанных аварийными. Общая площадь данных квартир согласно выпискам из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, представленным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, составила 2257,0 кв.м.

Проведен анализ соблюдения условия определения начальной (максимальной) цены контрактов, заявленного (в каждом отдельном случае) в документации об электронных аукционах, информация в таблице:

№ п/п	Закупка (дата, № извещения)	Общая площадь приобретаемых жилых помещений, заявленная в документации об электронных аукционах, м^2	Начальная (максимальная) цена контрактов, заявленная в документации об электронных аукционах, тыс. руб.	Общая площадь расселяемых жилых помещений, м^2	Начальная (максимальная) цена контрактов, рассчитанная исходя из общей площади жилых помещений, тыс. руб.	Отклонения начальной (максимальной) цены контракта (тыс. руб.)
1	2	3	4=гр.3 х 35,1 тыс. руб.	5	6=гр.5 х 35,1 тыс. руб.	6= гр.6 – гр.4
1	16.09.2016 №0133200001716002605	**251,8**	8838,2	204,9	7192,0	-1646,2
2	20.09.2016 №0133200001716002606	**275,8**	9680,58	249,8	8768,0	-912,58
3	16.09.2016 №0133200001716002607	**260,0**	9126,0	225,4	7911,54	-1214,46
4	16.09.2016 №0133200001716002608	**284,2**	9975,42	250,5	8792,55	-1182,87
5	16.09.2016 №0133200001716002609	**264,0**	9266,4	201,4	7069,14	-2197,26
6	16.09.2016 № 0133200001716002610	**283,9**	9964,89	236,3	8294,13	-1670,76
7	16.09.2016 №0133200001716002611	**225,2**	7904,52	183,3	6433,83	-1470,69
8	16.09.2016 №0133200001716002612	**270,3**	9487,53	255,5	8968,05	-519,48
9	21.09.2016 №0133200001716002637	**253,8**	8908,38	218,4	7665,84	-1242,54
10	05.10.2016 №0133200001716002859	**267,5**	9389,25	231,5	8125,65	-1263,6
Итого		**2636,5**	**92541,15**	**2257,0**	**79220,7**	**-13320,45**

Из данных таблицы видно, что совокупная начальная (максимальная) цена контрактов по 10 закупкам составила 92541,15 тыс. руб. (35,1 тыс. руб. х 2636,5 кв. м (общая площадь приобретаемых жилых помещений, заявленная в документации об электронных аукционах)).

Анализ показал, что несмотря на имеющееся в документации об электронном аукционе условие определения начальной (максимальной) цены контракта - исходя из количества квадратных метров аварийного жилья, расчет цены произведен исходя из площади приобретаемых жилых помещений, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта по 10 электронным аукционам на общую сумму 13320,45 тыс. руб.

(35,1 тыс. руб. х (2636,5 кв. м – 2257,0 кв.м)) и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что включая в документацию 10-и электронных аукционов информацию о приобретении 63 квартир общей площадью 2636,6 кв.м., фактически было заявлено о приобретении всех, находящихся в этом доме квартир указанной площади.

Во исполнение требований статьи 96 Закона № 44-ФЗ ООО «Прогресс-Строй», являясь участником, подавшим единственную заявку на участие в вышеназванных электронных аукционах, в качестве обеспечения исполнения муниципальных контрактов представил 10 банковских гарантий.

По итогам проведения электронных аукционов Отдел ЖКХ (дольщик) заключил 10 (типовых) муниципальных контрактов с ООО «Прогресс-Строй» (застройщик) на приобретение жилых помещений (в количестве 63 ед.) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда посредством долевого участия в строительстве многоквартирного дома по адресу: Ивановская область, г.Шуя, пос. Арсения, д.18 общей площадью 2760,7 кв. м на сумму 92541,2 тыс. руб. (срок передачи жилых помещений не позднее 01.03.2017).

Многоквартирный жилой дом по адресу: Ивановская область, г.Шуя, пос. Арсения, д.18 возводился застройщиком на основании разрешения на строительство от 29.04.2016 № 37-RU37306000-1345-2016, выданного Администрацией городского округа Шуя, проектной декларации от 01.08.2016 б/н, на земельном участке с кадастровым номером 37:28:010619:11, принадлежащем Застройщику на праве аренды, что подтверждается договором аренды земельного участка от 15.02.2016 № Ю-16-1826 (сроком на 2 года 7 месяцев, ежегодным размером арендной платы 149,7 тыс. руб.), зарегистрированным в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области 02.03.2016 за № 37-37/010-37/017/003/2016-1010/1, и актом приема-передачи от 15.02.2016 б/н.

Согласно пункту 1.2 муниципальных контрактов объектами долевого строительства являются 63 квартиры, расположенные в многоквартирном доме по адресу: г. Шуя, пос. Арсения, д.18, общая площадь которых составляет 2760,66 кв. м в соответствии с проектной документацией, являющейся приложением № 2 к этим контрактам.

В нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ Отделом ЖКХ на официальном сайте ЕИС не размещена проектная документация, являющаяся приложением № 2 к 10 муниципальным контрактам.

Информация о заключенных муниципальных контрактах представлена в таблице:

№ п/п	Дата, № муниципального контракта	Цена контракта (тыс.руб.)	Общая площадь жилых помещений согласно контрак	Стоимость 1 кв. метра общей площади жилья (тыс.руб.)	Перечислено за приобретенные жилые помещения поставщику				
					Всего	ср-ва Фонда	ср-ва обл. бюджета	ср-ва местн. бюджета	ср-ва местн. бюджета на превыш.

			ту (кв.м.)						площад
1	№ 541837 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9964,89	297,33	33,51	**9964,9 (в т.ч. 2989,5 - аванс)**	5232,2	961,7	466,2	3304,8
2	№ 541839 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9487,53	282,84	33,54	**9487,5 (в т.ч. 2846,2- аванс)**	5657,3	1039,9	504,1	2286,2
3	№ 541843 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9126,0	272,86	33,45	**9126,0 (в т.ч. 2737,8- аванс)**	4990,8	917,4	444,7	2773,1
4	№ 541847 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9266,4	276,55	33,51	**9266,4 (в т.ч. 2779,9 - аванс)**	4459,4	819,7	397,4	3589,9
5	№ 541849 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	7904,52	235,36	33,58	**7904,52 (в т.ч. 2371,4 -аванс)**	4058,7	746,0	361,6	2738,2
6	№ 541823 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9975,42	297,54	33,53	**9975,42 (в т.ч. 2992,6 – аванс)**	5546,6	1019,5	494,2	2915,1
7	№ 542549 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	9680,58	288,96	33,5	**9680,58 (в т.ч. 2904,1 – аванс)**	5531,1	1016,7	492,8	2640,0
8	№ 543839 от 24.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	8908,38	271,22	32,85	**8908,38 (в т.ч. 2672,5 – аванс)**	4835,8	888,9	430,9	2752,8
9	№ 541845 от 20.10.2016 (с учетом доп. согл. от 26.10.2016 № 1, от 08.11.2016 № 2)	8838,18	263,38	33,56	**8838,18 (в т.ч. 2651,5 – аванс)**	4536,9	833,9	404,3	3063,1
10	№ 552935 от 07.11.2016	9389,25	274,62	34,19	**9389,25 (в т.ч. 2816,8 – аванс)**	5125,9	942,2	456,7	2864,5
	Итого	**92541,15**	**2760,66**	**х**	**92541,15 (в т.ч 27762,3 – аванс)**	**49974,7**	**9185,9**	**4452,9**	**28927,7**

Из данных таблицы видно, что оплата застройщику ООО «Прогресс-Строй» согласно заключенным контрактам произведена в полном объеме в сумме 92541,15 тыс. руб., в том числе: 49974,7 тыс. руб. - средства Фонда, 9185,9 тыс. руб. – средства областного бюджета, 4452,9 тыс. руб. – средства бюджета городского округа Шуя, 28927,7 тыс. руб. - средства бюджета городского округа Шуя на превышение площадей.

Во исполнение п. 1.1. муниципальных контрактов застройщиком получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2016 № 37-RU37306000-339-2016, выданному Администрацией городского округа Шуя ООО «Прогресс-Строй», в котором отражено, что фактическая общая площадь 63 квартир составляет 2839,7 кв.м. (102,9 % от проектной общей площади), что на 79,04 кв. м. превышает совокупную общую площадь, заявленную в муниципальных контрактах.

При передаче застройщиком ООО «Прогресс-Строй» Отделу ЖКХ по актам приема-передачи от 30.01.2017 б/н (10 штук) 63 квартир, площадь каждой квартиры не отражена в этих документах.

В каждом отдельном случае Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области произведена государственная регистрация права собственности городского округа Шуя на 63 жилые помещения (общей площадью 2839,7 кв.м.), расположенные по адресу: Ивановская область, г.Шуя, пос. Арсения, д.18, что подтверждено выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Согласно решению городской Думы городского округа Шуя от 25.01.2017 № 9 квартиры в количестве 63 ед. общей площадью 2839,7 кв.м, расположенные по адресу: Ивановская область, г.Шуя, пос. Арсения, д.18, поставлены на учет в казну городского округа Шуя.

На момент проведения контрольного мероприятия Администрацией городского округа Шуя с гражданами, включенными в списки на распределение 28 квартир, приобретенных по адресу: г. Шуя, пос. Арсения, д.18., утвержденными постановлениями Администрации городского округа Шуя от 01.02.2017 № 155, от 10.03.2017 № 320, от 06.04.2017 № 466, от 19.05.2017 № 680, заключено 27 договоров социального найма жилого помещения, 1 договор находится на подписи.

Согласно постановлениям Администрации городского округа Шуя Ивановской области от 12.01.2017 № 19 «Об изъятии земельных участков и жилых помещений для муниципальных нужд» и от 03.04.2017 № 460 «Об изъятии земельного участка и жилых помещений для муниципальных нужд по адресу: г. Шуя, ул. 9-я Северная, д. 24» (далее по тексту - постановления об изъятии земельных участков и жилых помещений) изъятию подлежит 74 жилых помещения, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, у собственников, с которыми необходимо заключить соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд.

Копии постановлений об изъятии земельных участков и жилых помещений были вручены лично собственникам под роспись, в срок, установленный пунктом 10 статьи 56.6 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В нарушение положений подпункта 3 пункта 10 статьи 56.6 Земельного кодекса Российской Федерации копии постановлений об изъятии земельных участков и жилых помещений собственникам жилых помещений не направлялись письмом с уведомлением о вручении.

Порядок расчетов с собственниками расселяемых жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, регламентирован решением городской Думы городского округа Шуя от 22.03.2017 № 42, согласно которому Администрации городского округа Шуя необходимо заключить с собственниками соглашения, предусматривающие:

- предоставление взамен изымаемого жилого помещения другого жилого помещения с зачетом его стоимости в выкупную цену;

- оплату собственником разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и выкупной ценой изымаемого жилого помещения с указанием величины, подлежащей оплате согласно графику платежей.

На момент проведения контрольного мероприятия Администрацией городского округа Шуя с 5-ю (из 74-х) собственниками жилых помещений, расположенных в аварийных домах, заключено 5 соглашений об изъятии недвижимости для муниципальных нужд путем предоставления взамен другого жилого помещения с зачетом его стоимости в выкупную цену (далее по тексту – соглашения).

В соответствии с условиями 5-и заключенных соглашений муниципальное образование изымает у собственников жилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, признанных аварийными, выкупает данные помещения и в счет выкупной цены изымаемых жилых помещений одновременно передает собственникам в собственность жилые помещения, расположенные в многоквартирном доме по адресу: г. Шуя, пос. Арсения, д. 18.

По условиям соглашений разницу между ценой приобретаемых квартир и выкупной ценой изымаемых квартир собственники обязуются выплатить муниципальному образованию:

- по трем соглашениям от 31.03.2017 №№ 16, 17, 22 в течение 5 лет согласно графикам платежей (приложения к этим соглашениям), с первым сроком платежа 30.08.2017;
- по соглашению от 24.04.2017 № 37АА0975085 в срок до 31.08.2022;
- по соглашению от 03.05.2017 № 37АА0975201 в срок до 30.06.2022.

Порядок взимания (не взимания) с граждан платы за пользование бюджетными средствами при предоставлении этим гражданам рассрочки (на 5 лет) по оплате разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и выкупной ценой изымаемого жилого помещения в городском округе Шуя не урегулирован.

Информация о заключенных соглашениях с собственниками жилых помещений представлена в таблице:

№ п/п	соглашения (дата, №)	расселяемые жилые помещения				предоставленные жилые помещения				разница между стоимостью 1 м2 расселяемых и предоставленных жил. помещ., тыс. руб.	разница между ценой предоставленных квартир и выкупной ценой изымаемых квартир, тыс. руб.
		адрес	площадь, (кв.м.)	выкупная цена, (тыс. руб.)	стоимость 1 кв.м. (Тыс. руб.	адрес	площадь, кв^2	рыночная цена, тыс. руб.	стоимость 1 м^2, тыс. руб.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11=10-6	12=9-5
1	31.03.2017 № 17	пл. Игнатия Волкова д. 3а кв. 3	28,1	822,965	29,287	пос. Арсения д. 18 кв. 9	33,0	986,31	29,888	+0,601	163,3
2	31.03.2017 № 22	ул. 1- я Московская д. 40 кв.	25,5	758,497	29,745	пос. Арсения д. 18 кв.	30,6	982,8	32,118	+2,373	224,3

		1				45					
3	31.03.2017 № 16	пл. Игнатия Волкова д. 3а кв. 2	48,0	1405,776	29,287	пос. Арсения д. 18 кв.42	56,4	1684,8	29,872	+0,585	279,0
4	24.04.2017 № 37АА0975 085	пл. Игнатия Волкова д. 3 а кв. 2 а	30,5	893,253	29,287	пос. Арсения д. 18 кв. 39	56,8	1544,4	27,190	-2,097	651,2
5	03.05.2017 № 37АА0975 201	ул.1-я Московска я д. 42 кв. 4	41,3	1209,553	29,287	пос. Арсения д. 18 кв. 25	45,5	1544,4	33,943	+4,656	334,9
х		**Итого**	**173,4**	**5090,04**	**х**	**х**	**222,3**	6742,71	**х**	**х**	**1652,7**

Из данных таблицы видно, что разница между выкупной ценой расселяемых жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу, и рыночной ценой предоставленных жилых помещений составляет 1652,7 тыс. руб.

Анализ размера выкупной цены показал, что по двум заключенным соглашениям от 31.03.2017 №№ 16, 17 стоимость 1 кв. м предоставленных квартир незначительно (на 0,6 тыс. руб.) отличается от стоимости 1 кв. м расселяемых аварийных жилых помещений, а по соглашению от 24.04.2017 № 37АА0975085 стоимость 1 кв. м аварийного жилья превысила на 2,1 тыс. руб. стоимость 1 кв. м предоставленных квартир в новом доме.

Передача собственниками муниципальному образованию жилых помещений, расположенных в аварийных домах, подтверждена актами передачи от 31.03.2017 б/н (2 шт.), от 03.05.2017 б/н, от 24.04.2017 б/н, от 22.05.2017 б/н.

На момент проведения контрольного мероприятия не представлены 69 (из 74-х) соглашений с собственниками жилых помещений об изъятии недвижимости для муниципальных нужд, 30 из которых согласно информации Администрации городского округа Шуя от 16.06.2017 № 2431 находятся на подписи у собственников.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным нормативным актам и не нарушающие его права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, в случае принятых органом местного самоуправления решения об изъятии у собственника его имущества, собственник вправе выбрать любой способ обеспечения его прав, например денежного возмещения за изымаемое жилое помещение.

Поэтому, заключение муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда ранее, чем достигнуто соглашение с собственником о способе

переселения, было преждевременным и не в полной мере учитывает права этих собственников.

В рамках контрольного мероприятия сотрудником Контрольно-счетной палаты Ивановской области, начальником Отдела ЖКХ проведен визуальный осмотр жилых помещений, расположенных в доме по адресу: Ивановская область, г.Шуя, пос.Арсения, дом 18, (акт визуального осмотра от 12.07.2017 находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

При визуальном осмотре квартир №№ 17, 21, 37, 61, 62, 63 расположенных в подъездах №№ 2, 3, 5 не установлено наличия промочек, плесени и других видимых дефектов.

При общении с жителями квартир №№ 21, 37, 61 были высказаны недовольства работой системы вентиляции, качеством работы бойлеров.

В подвале, расположенном под жилыми помещениями подъезда №2 (второй с левой стороны дома по фасаду), ощущается повышенная влажность. При отсутствии напольного покрытия в подвале дома просматривается обильное выделение воды из грунта, о чем свидетельствует образование луж. Грунтовое покрытие, являющееся полом подвала (на площади примерно 40-50 кв. м.) имеет вязкую болотистую структуру. При визуальном осмотре стены подвала (справа от входа) просматривается сырость, низ этой стены засыпан песком и не видно техническое состояние бетонной плиты ее образующей.

Городской округ Кохма

Постановлением администрации городского округа Кохма от 02.04.2013 № 312 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Кохма на 2013-2017 годы (далее по тексту – муниципальная адресная программа), главным администратором которой является комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма (далее по тексту - КУМИ).

Муниципальной адресной программой предусмотрено, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется путем приобретения жилых помещений во вновь построенных малоэтажных домах на территории городского округа Кохма.

По этапу 2016 года в городском округе Кохма закупки, связанные с приобретением жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, осуществлялись на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год Комитета в установленный срок размещен на официальном сайте ЕИС, в который по 19 закупкам включена информация по приобретению жилых помещений (квартир) для граждан, проживающих в

аварийном жилищном фонде, на сумму 407568,0 тыс. руб. (с участием средств Фонда).

В ноябре-декабре 2016 года по 19 закупкам контрактной службой подготовлена и размещена на официальном сайте ЕИС документация об аукционе в электронной форме, проводимом с целью определения поставщика и заключения с ним контракта на приобретение жилых помещений (квартир) в количестве 252 ед. для переселения граждан из аварийного жилищного фонда городского округа Кохма, утвержденная КУМИ (заказчик) и согласованная уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков городского округа Кохма в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма.

В документации об электронных аукционах определено, что объектом закупки являются квартиры, находящиеся во вновь построенном (в том числе в строящемся) многоквартирном жилом доме на территории городского округа Кохма Ивановской области, пригодные для постоянного проживания, не требующие текущего и капитального ремонта, отвечающие санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям, установленным статьей 15 Жилищного кодекса РФ.

В каждом отдельном случае в документации об электронных аукционах начальная (максимальная) цена контракта определялась исходя из средней арифметической величины стоимости 1 кв. м. предлагаемых квартир - 35,0 тыс. руб. (по двум коммерческим предложениям, полученным по запросам КУМИ от застройщиков: ООО «СМУ-1 Застройщик» - 35,0 тыс.руб., ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» - 35,0 тыс.руб.), умноженной на минимальное количество квадратных метров (11644,8 кв.м.) приобретаемых жилых помещений, заявленное в данной документации и устанавливалась с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3.19 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях определения начальной (максимальной) цены контракта рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками.

Заявленное в документации об электронных аукционах минимальное количество квадратных метров (11644,8 кв.м.), примененное при расчете начальной (максимальной) цены контракта, на 334,9 кв.м. превышает расселяемую площадь, заявленную в муниципальной и региональной адресных программах (11309,9 кв.м.).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона 44-ФЗ закупки осуществляются заказчиками для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, муниципальными программами.

Согласно пункту 1.8 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, при определении начальной (максимальной) цены контракта рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В региональной адресной программе (раздел 2) для реализации мероприятий по переселению граждан учтены общие площади расселяемых жилых помещений многоквартирных домов, признанных аварийными в соответствии с действующим законодательством до 01.01.2012 в муниципальных образованиях области.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта при проведении аукциона в электронной форме должна определяться исходя из площади расселяемых жилых помещений.

Не надлежащее изучение рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья и включение в расчет начальной (максимальной) цены контрактов площади приобретаемого жилья, а не площади расселяемого жилья привело к завышению совокупной начальной (максимальной) цены контрактов по 19 закупкам на 11721,5 тыс.руб. ((11644,8 кв.м. – 11309,9 кв.м.) х 35,0 тыс.руб.) и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ .

По итогам проведения электронных аукционов КУМИ заключил 19 (типовых) муниципальных контрактов (8 контрактов в 2016 году, 11 контрактов в феврале 2017 года) с ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» (поставщик) на приобретение жилых помещений (в количестве 252 ед.) в целях переселения граждан из аварийного жилья по адресам: Ивановская область, г. Кохма, ул. Куклева Романа, д. 28, г. Кохма, в районе улицы Тимирязева, литеры 21.1, 21.3, 22.1, 22.2, 22.3, общей площадью 11672,45 кв. м (с учетом дополнительных соглашений к муниципальным контрактам) на общую сумму 407568,0 тыс. руб. (с финансовой поддержкой Фонда).

Кроме того, в 2016 году по итогам проведения электронного аукциона КУМИ с ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» заключен 1 контракт на приобретение 1 квартиры общей площадью 58,9 кв.м. для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 1878,40 тыс. руб. (без поддержки Фонда за счет средств местного бюджета).

Проведен анализ исполнения сторонами муниципальных контрактов, финансовых обязательств, по которым возникли с участием средств Фонда, информация в таблице:

№ п/п	**Дата, № муниципального контракта**	**Кол-во жилых помещений согласно контрактам (ед.)**	**Цена контр. (тыс.руб.)**	**Общая площадь жилых помещений согласно контракту (кв.м.)**	**Стоимость 1 кв. метра общей площади жилья (тыс.руб.)**	**Срок передачи жилых помещений по контракту/ дата передачи по актам на 01.07.2017**	**Количество квартир переданных поставщиком Комитету по актам приема-передачи на 01.07.2017 (ед.)**	**Оплата поставщику за приобретенные жилые помещения на 01.07.2017 (тыс. руб.)**
1	05.12.2016 № 1ЛП-3кв/2016 (доп. согл. от 19.12.2016 № 1)	3	3514,0	100,4	35,0	26.12.2016/ 23.12.2016	3	3514,00 (в т.ч. аванс 983,92)

2	08.12.2016 № 2ЛП-12кв/2016 (доп. согл. от 24.05.2017 № 1)	12	11868,50	342,4	34,663	31.07.2017/ 25.05.2017	12	11868,50 (в т.ч. аванс 3323,18)
3	08.12.2016 № 3ЛП-13кв/2016 (доп. согл. от 24.05.2017 № 1)	13	13223,00	382,0	34,615	31.07.2017/ 26.05.2017	13	13223,00 (в т.ч. аванс 3702,44)
4	08.12.2016 № 4ЛП-20кв/2016 (доп. согл. от 24.05.2017 № 1)	20	31780,00	912,7	34,820	31.07.2017/ 29.05.2017	20	31780,00 (в т.ч. аванс 8898,40)
5	08.12.2016 № 5ЛП-17кв/2016 (доп. согл. от 27.05.2017 № 1)	17	28777,00	826,6	34,814	31.07.2017/ 27.06.2017	17	28777,00 (в т.ч. аванс 8057,56)
6	08.12.2016 № 6ЛП-12кв/2016	12	11872,00	339,2	33,92	31.07.2017/ не приняты	0	3324,16 (аванс)
7	08.12.2016 № 7ЛП-4кв/2016	4	6779,50	193,7	35,0	31.07.2017/ не приняты	0	1898,26 (аванс)
8	08.12.2016 № 8ЛП-14кв/2016	14	30786,00	879,6	35,0	31.07.2017/ не приняты	0	8620,08 (аванс)
9	02.02.2017 № 1ЛП-22кв/2017 (доп. согл. от 24.05.2017 № 1)	22	22121,75	637,40	34,706	31.07.2017/ 30.05.2017	22	22121,75 (в.т.ч. аванс 6636,5)
10	02.02.2017 № 2ЛП-4кв/2017 (доп. согл. от 24.05.2017 № 1)	4	6356,00	183,10	34,713	31.07.2017/ 25.05.2017	4	6356,00 (в т.ч. аванс 1906,80)
11	02.02.2017 № 3ЛП-4кв/2017	4	6779,50	193,70	35,0	31.07.2017/ не приняты	0	2033,85 (аванс)
12	02.02.2017 № 4ЛП-20кв/2017	20	52199,00	1491,40	35,0	31.07.2017/ не приняты	0	15659,70 (аванс)
13	02.02.2017 № 5ЛП-24кв/2017 (доп. согл. от 27.05.2017 № 1)	24	41370,00	1186,2	34,876	31.07.2017/ 28.06.2017	24	41370,00 (в т.ч.аванс12411,0)
14	02.02.2017№ 6ЛП-14кв/2017	14	14451,50	412,90	35,0	18.08.2017/ не приняты	0	4335,45 (аванс)
15	02.02.2017№ 7ЛП-8кв/2017	8	15995,00	457,00	35,0	18.08.2017/ не приняты	0	4798,50 (аванс)
16	02.02.2017 № 8ЛП-19кв/2017	19	40887,00	1168,20	35,0	18.08.2017/ не приняты	0	12266,10 (аванс)
17	02.02.2017 № 9ЛП-12кв/2017	12	11866,75	339,05	35,0	11.08.2017/ не приняты	0	3560,0 (аванс)
18	02.02.2017 № 10ЛП-15кв/2017	15	25704,00	734,40	35,0	11.08.2017/ не приняты	0	7711,20 (аванс)
19	02.02.2017 № 11ЛП-15кв/2017	15	31237,50	892,50	35,0	11.08.2017/ не приняты	0	9371,25 (аванс)
	Итого	**252**	**407568,0**	**11672,45**	**x**	**x**	**115**	**232588,8 (в т.ч. 119498,35 аванс)**

Из данных таблицы видно, что по состоянию на 01.07.2017 поставщик ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» по 8-и заключенным контрактам передал в установленный срок, а Комитет принял по актам приема-передачи жилые помещения (квартиры) в количестве 115 ед. (45,6 % от количества, заявленного в муниципальных контрактах).

По 5-и контрактам, предусматривающим в срок не позднее 31.07.2017 передачу поставщиком 54-х квартир, на момент проведения контрольного мероприятия (03.08.2017) передача квартир в указанном количестве документально не подтверждена.

По 6-и контрактам срок передачи поставщиком жилых помещений не наступил (срок 11 и 18 августа 2017 года).

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемочной комиссией (постановление администрации городского округа Кохма от 30.06.2016 № 489) с участием представителей ООО

«Инвестиционно-строительная компания Контур-М», Департамента ЖКХ, Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, Службы государственного строительного надзора Ивановской области проведена экспертиза передаваемых 115 квартир, приобретенных согласно 8-и вышеназванным муниципальным контрактам. Результаты экспертизы оформлены экспертными заключениями и протоколами заседания комиссии, в которых содержится информация о том, что в рамках заключенных контрактов застройщик поставил товар (жилые помещения (квартиры)) в полном объеме и в соответствии с взятыми на себя обязательствами, жилые помещения подлежат приемке.

Приобретенные жилые помещения в количестве 115 единиц для переселения граждан из аварийного жилищного фонда оформлены в собственность городского округа Кохма, что подтверждено выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, выданных Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области.

На момент проведения контрольного мероприятия из 115-и переданных поставщиком квартир в бухгалтерском учете КУМИ отражено принятие в казну городского округа Кохма 67-и квартир на общую сумму 78993,25 тыс.руб.

Представленные проверке первичные учетные документы - 47 (из 67-и) актов о приеме-передаче нефинансовых активов, являющихся правовым основанием для принятия к бухгалтерскому учету 47 квартир на сумму 47213,25 тыс.руб., оформлены не надлежащим образом (нет утверждающей подписи руководителя, отсутствует заключение комиссии о результате осмотра квартир, не приложены инвентарные карточки и т.д.).

В ходе контрольного мероприятия не представлены постановления администрации городского округа Кохма о включении в казну имущества (квартир), необходимость которых предусмотрена пунктом 6.1.4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Кохма, утвержденного решением городской Думы городского округа Кохма от 26.06.2013 № 37.

В нарушение пункта 34 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее по тексту - Инструкция Минфина №157н), к бухгалтерскому учету принято 47 квартир при отсутствии решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов,

оформленного оправдательным документом, по 20 принятым к учету жилых помещений оправдательные документы не представлены.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 –ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 36, 146 Инструкции Минфина №157н квартиры в количестве 68 единиц на сумму 80017,0 тыс.руб., переданные поставщиком КУМИ по актам приема-передачи и зарегистрированные в Едином государственном реестре недвижимости, не приняты к бухгалтерскому учету (на момент проведения контрольного мероприятия).

По состоянию на 01.07.2017 за приобретенные квартиры в количестве 115 ед. согласно 8-и муниципальным контрактам КУМИ произведена поставщику ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» оплата в сумме 159010,25 тыс. руб. (39,0 % от общей суммы заключенных муниципальных контрактов).

Новолеушинское сельское поселение

Решением Совета Новолеушинского сельского поселения от 29.03.2013 № 222 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Новолеушинского сельского поселения Тейковского муниципального района Ивановской области на 2013-2017 годы» (далее по тексту – муниципальная адресная программа), исполнителем которой является Администрация Новолеушинского сельского поселения (далее по тексту - Администрация).

В нарушение постановления администрации Новолеушинского сельского поселения от 11.02.2016 № 7 Администрацией не соблюден срок (2-й квартал 2017 года) проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельного участка, на котором располагается аварийный дом по адресу: Ивановская область, Тейковский район, д. Шумилово, д. № 15.

Не проведение до 01.09.2017 в полном объеме работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков под многоквартирными домами, расположенными на территории Новолеушинского сельского поселения, приведет к нарушению Ивановской областью условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и нарушению пункта 4 раздела 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ.

Закупки, связанные с приобретением жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, осуществлялись на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением Администрации Новолеушинского сельского поселения от 30.12.2015 № 89 исполнение обязанностей контрактного управляющего возложено на Главу Новолеушинского сельского поселения.

В соответствии с документацией об электронном аукционе в каждом отдельном случае начальная (максимальная) цена контракта определялась посредством применения тарифного метода согласно Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Согласно документации об электронном аукционе в каждом отдельном случае определение начальной (максимальной) цены контракта на жилое помещение (квартира) произведено исходя из расчета стоимости одного квадратного метра жилых помещений по Ивановской области, установленной приказом Минстроя России от 27.02.2014 № 67/пр в размере 28,185 тыс. руб., умноженной на минимальное количество квадратных метров приобретаемых жилых помещений, заявленное в данной документации.

На основании информации, размещенной на официальных сайтах Avito (сайт объявлений о недвижимости) www.avito.ru, Яндекс. Недвижимость reality.yandex, о предложениях продажи квартир в с. Новое Леушино проведен (выборочно) анализ рыночной стоимости 1 кв.м этих квартир, информация в таблице:

адрес предлагаемой квартиры	**расположение квартиры**	**общая площадь предлагаемой квартиры, м^2 (кол-во комнат, ед.)**	**цена предлагаемой квартиры (тыс. руб.)**	**стоимость 1 кв.м. общей площади квартиры (тыс. руб.)**
Avito (сайт объявлений о недвижимости)				
ул. Транспортная, 5	1 этаж в 2-х этажном доме	64,0 (3 комн.)	1300,0	20,3
ул. Спортивная, 4	2 этаж в 2-х этажном доме	43,0 (2 комн.)	650,0	15,1
ул. Центральная, 14	2 этаж в 2-х этажном доме	43,0 (2 комн.)	1000,0	23,25
не указан	1 этаж в 3-х этажном доме	46,7 (2 комн.)	820,0	17,6
ул. Центральная, 26	1 этаж в 2-х этажном доме	40,0 (1 комн.)	630,0	15,75
пл. Ленина, 7	1 этаж в 2-х этажном доме	38,6 (1 комн.)	500,0	12,95
пл. Ленина, 7	1 этаж в 2-х этажном доме	48,4 (2 комн.)	800,0	16,53
Яндекс. Недвижимость.				
не указан	1 этаж в 2-х этажном доме	44,0 (2 комн.)	850,0	19,3
В среднем		**x**	**x**	**17,6**

Из данных таблицы видно, что в соответствии с рыночными предложениями средняя стоимость 1 кв. м. общей площади предлагаемых квартир в с. Новое Леушино составляет 17,6 тыс. руб., что значительно отличается от стоимости 1 кв. м., установленной для Ивановской области приказом Минстроя России от 27.02.2014 № 67/пр, в размере 28,185 тыс. руб.

Таким образом, применение тарифного метода при определении начальной (максимальной) цены контракта в целях осуществления закупок жилых помещений, а не метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ является приоритетным для определения и обоснования этой цены, привел к неэффективному использованию средств, направленных на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного

жилищного фонда, в сумме 6482,6 тыс.руб. и не соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Во исполнение требований статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в качестве обеспечения исполнения муниципальных контрактов участником закупок в установленном размере перечислены Администрации денежные средства (по 6 закупкам) в сумме 324,2 тыс. руб.

По итогам проведения электронных аукционов Администрация в течение 2016 года и истекший период 2017 (январь – июнь включительно) заключила 6 муниципальных контрактов с участником, подавшим единственную заявку на участие в этих электронных аукционах, на приобретение жилых помещений (квартир) в количестве 6 ед. для переселения граждан из аварийного жилищного фонда общей площадью 240,9 кв. м. с участием средств Фонда на сумму 6482,6 тыс. руб., информация в таблице:

№ п/п	Дата, № муниципального контракта*	Адрес приобретен. жилых помещений	Цена контр. (тыс.руб.)	Общ. площ. жил. пом. по контр /кол-во комнат (кв.м/кол. ком	Стоимо. 1 кв. метра общей площади жилья (тыс. руб.)	Перечислено за приобретенные жилые помещения поставщику				
						Всего	Сред. Фонда	Сред обл. бюджета	Сред. местн. бюджета	Сред. местн. бюдж. на превыш. площад.
1	№ 6 от 15.11.2016 , доп. Согл от 22.11.2016	с. Новое Леушино, ул.Спортивная, д.6 кв.16.	792,0	28,2/1	28,085	**792,0**	622,2	114,4	55,4	0,0
2	№ 7 от 13.12.2016, доп. согл от 13.12.2016	с. Новое Леушино, ул. Центральная, д. 18, кв.16.	789,2	28,9/1	27,308	**789,2**	496,0	91,2	44,2	157,8
3	№ 8 от 13.12.2016, доп. согл о 13.12.2016	с. Новое Леушино, ул. Спортивная, д. 6, кв. 5	1386,7	49,5/3	28,014	**1386,7**	1089,4	200,2	97,1	0,0
4	№ 9 от 28.12.2016	с. Новое Леушино, пл.Ленина, д. 7, кв. 3	1364,2	48,4/2	28,185	**1364,2**	1071,7	197,0	95,5	0,0
5	№ 1 от 10.05.2017 (доп. согл. от 23.06.2017 б/н)	с. Новое Леушино, пл.Ленина д.13, кв.8	789,2	28,8/1	27,403	**789,2**	544,7	100,1	48,6	95,8
6	№ 3 от 21.06.2017 (доп. согл. от 29.06.2017 б/н)	с. Новое Леушино, ул. Центральная, д.8, кв.6	1361,3	57,1/3	23,841	**1361,3**	1069,5	196,6	95,3	0,0
	Итого	**х**	**6482,6**	**240,9/11**	**х**	**6482,6**	**4893,5**	**899,5**	**436,1**	**253,6**

*в таблице не отражен муниципальный контракт от 11.11.2016 № 5 по приобретению жилого помещения без участия средств Фонда

Из данных таблицы видно, что расчеты с продавцами за приобретенные квартиры (с участием средств Фонда) в количестве 6 ед. согласно муниципальным контрактам произведены в полном объеме в сумме 6482,6 тыс. руб., из которых 253,6 тыс. руб. - средства местного бюджета на оплату разницы между предоставляемой и расселяемой площадью жилого помещения.

Площадь жилого помещения, приобретенного по муниципальному контракту от 28.12.2016 № 9, соответствует расселяемой площади жилого помещения.

По 5-м муниципальным контрактам превышение приобретаемой площади над площадью, примененной при расчете начальной (максимальной) цены контракта (10,9 кв.м.), передано продавцами квартир Администрации безвозмездно. Факт безвозмездной передачи площадей подтвержден дополнительными соглашениями к контрактам.

Передача продавцами Администрации 6-и квартир подтверждена актами приема-передачи в количестве 6 штук, в 4-х из которых не указана общая площадь передаваемых квартир.

Передача квартиры по муниципальному контракту от 28.12.2016 № 9 произведена с нарушением срока, установленного этим контрактом.

Администрация Новолеушинского сельского поселения 15.03.2017 в адрес представителя продавца направила претензию об уплате неустойки за нарушение срока передачи квартиры в сумме 151,4 тыс. руб., которая была удовлетворена, неустойка в указанной сумме перечислена в местный бюджет.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий муниципальных контрактов от 15.11.2016 № 6, от 13.12.2016 №№ 7, 8, от 28.12.2016 № 9, от 21.06.2016 № 3 Администрация нарушила сроки возврата поставщикам денежных средств в сумме 284,7 тыс. руб., внесенных в качестве обеспечения исполнения этих контрактов.

С нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, на официальном сайте ЕИС контрактным управляющим размещена информация об изменении условий 2-х муниципальных контрактов (от 10.05.2017 № 1, от 21.06.2017 № 3).

В срок, установленный частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, на официальном сайте ЕИС контрактным управляющим не размещена информация об изменении условий 3-х муниципальных контрактов (от 15.11.2016 № 6, от 13.12.2016 №№ 7, 8).

Приобретенные жилые помещения зарегистрированы в собственность Новолеушинского сельского поселения Тейковского муниципального района Ивановской области, что подтверждено выписками из единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, представленными Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ивановской области.

По 5-и муниципальным контрактам жилые помещения на основании договоров социального найма по актам приема-передачи переданы гражданам, переселенным из аварийного жилищного фонда, в бессрочное владение и пользование.

Квартира, приобретенная согласно контракту от 21.06.2017 № 3, не предоставлена гражданину, проживавшему в аварийном жилом доме по

адресу: Ивановская область Тейковский район, д. Шумилово д.15 кв. 3, по причине отказа этого гражданина от вселения в приобретенное помещение для его переселения.

Анализ переселения граждан из аварийного жилищного фонда по этапу 2016 года

По этапу 2016 года за период с января 2016 года по июнь 2017 года в 5-и (из 6-и) муниципальных образованиях из аварийного жилья расселен 281 человек (23,8 % от планового показателя) из 117 помещений общей площадью 4949,8 кв.м. (25% от плана). Расселение произведено в 123 жилые помещения общей площадью 5252,8 кв.м. стоимостью 162952,9 тыс.руб. (23,9 % от плана).

Из 5-и муниципальных образований, осуществлявших переселение из аварийного жилья по этапу 2016 года, только в одном муниципальном образовании - Колобовском городском поселении Шуйского муниципального района переселение завершено в полном объеме.

В Савинском городском поселении переселение не осуществлялось.

Кроме того на момент проведения контрольного мероприятия (июль 2017 года) в Ивановской области переселение граждан не завершено по 3-м предыдущим этапам региональной адресной программы:

- по этапу 2013 года в Плесском городском поселении не расселено 3-и гражданина из 3-х комнат в 2-х коммунальных квартирах (ул. Ярославская,6);
- по этапу 2014 года в Приволжском городском поселении не расселено 30 граждан;
- по этапу 2015 года в Приволжском городском поселении не расселено 576 человек из 199 помещений.

В связи с ненадлежащим исполнением Ивановской областью обязательств, предусмотренных п. 2.3.8 договора о долевом финансировании от 18.07.2008 № 40-ЗС (не достижение значения целевого показателя региональной адресной программы), Фондом принято решение от 25.05.2017 № 761 о возврате Ивановской областью средств финансовой поддержки в сумме 36847,7 тыс.руб.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области направлены замечания, по итогам рассмотрения которых даны заключения и направлены в адрес: Главы

городского округа Шуя С.Ю.Рощину, исполняющему обязанности Главы Новолеушинского сельского поселения Сабинину А.С.

10.ВЫВОДЫ:

10.1 Департамент ЖКХ

- не внесение в Порядок, определенный подпрограммой «Переселение из аварийного жилищного Фонда», условия предоставления межбюджетного трансферта привело к нарушению пункта 2 постановления Правительства Ивановской области от 11.06.2015 № 275-п;
- в нарушение подпункта 2.1. пункта 2 Инструкции, утвержденной решением правления Фонда от 02.08.2016 № 688, в отчет о расходовании средств на реализацию программы, направленный Губернатором Ивановской области в Фонд, не включены данные: о расходах городского округа Кохма в сумме 41338,8 тыс.руб., о перечислении средств областного бюджета Приволжскому муниципальному району в сумме 16000,0 тыс.руб. и дважды включены данные о перечислении в бюджет Савинского муниципального района средств областного бюджета в сумме 10465,13 тыс.руб., что привело к искажению этих отчетных данных;
- информация о фактическом исполнении целевых индикаторов подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области» документально не подтверждена.
- результаты проведенного контрольного мероприятия показали, что региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не будет завершена в установленный срок (до 01.09.2017).

10.2 Городской округ Шуя

- в нарушение подпункта 2.3. пункта 2 Инструкции, утвержденной решением правления Фонда от 02.08.2016 № 688, в отчете о расходовании средств на реализацию программы (этап 2016 года) городским округом Шуя не отражены расходы местного бюджета на оплату общей площади предоставляемого жилого помещения: по состоянию на 01.01.2017 в сумме 8678,3 тыс. руб., по состоянию на 01.06.2017 в сумме 20797,8 тыс. руб.;
- в нарушение пункта 7 примечаний к Порядку, утвержденному совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н, заявленная в плане-графике Отдела ЖКХ на 2016 год начальная (максимальная) цена контрактов по 25 закупкам на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 9891,4 тыс.руб. превышает доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2016 год на эти цели;
- в нарушение статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, контрактной службой Отдела

ЖКХ не сформирован и на официальном сайте ЕИС в установленный срок не размещен план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год;
- несмотря на имеющееся в документации об электронном аукционе условие определения начальной (максимальной) цены контракта – исходить из количества квадратных метров аварийного жилья, расчет цены произведен исходя из площади приобретаемых жилых помещений, что привело к завышению начальной (максимальной) цены каждого контракта по 10 электронным аукционам на общую сумму 13320,45 тыс. руб. и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ;
- в нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ Отделом ЖКХ на официальном сайте ЕИС не размещена проектная документация, являющаяся приложением к 10 муниципальным контрактам;
- в нарушение положений подпункта 3 пункта 10 статьи 56.6 Земельного кодекса Российской Федерации копии постановлений Администрации городско округа Шуя об изъятии земельных участков и жилых помещений собственникам жилых помещений не направлялись письмом с уведомлением о вручении;
- порядок взимания (не взимания) с граждан платы за пользование бюджетными средствами при предоставлении этим гражданам рассрочки (на 5 лет) по оплате разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и выкупной ценой изымаемого жилого помещения в городском округе Шуя не урегулирован.

10.3. Городской округ Кохма

- не надлежащее изучение рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья и включение в расчет начальной (максимальной) цены контрактов площади приобретаемого жилья, а не площади расселяемого жилья привело к завышению совокупной начальной (максимальной) цены контрактов по 19 закупкам на 11721,5 тыс.руб. и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ;
- в нарушение пункта 34 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, к бухгалтерскому учету приняты квартиры при отсутствии решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом, по 20-и принятым к учету жилых помещений оправдательные документы не представлены;
- в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 36, 146 Инструкции Минфина № 157н квартиры в количестве 68 единиц, переданные поставщиком по актам приема-передачи и зарегистрированные в Едином государственном реестре недвижимости, не приняты к бухгалтерскому учету.

10.4 Новолеушинское сельское поселение

- в нарушение постановления администрации Новолеушинского сельского поселения от 11.02.2016 №7 не соблюден срок проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельного участка, на котором располагается аварийный дом по адресу: Ивановская область, Тейковский район, д. Шумилово, д. №15;
- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий 4-х муниципальных контрактов сроки возврата поставщикам денежных средств в сумме 284,7 тыс. руб., внесенных участником закупок в качестве обеспечения исполнения этих контрактов, не соблюдены;
- с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, на официальном сайте ЕИС контрактным управляющим размещена информация об изменении условий 5-и муниципальных контрактов;
- применение тарифного метода при определении начальной (максимальной) цены контракта в целях осуществления закупок жилых помещений, а не метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ является приоритетным для определения и обоснования этой цены, привел к неэффективному использованию средств, направленных на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в сумме 6482,6 тыс.руб. и не соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

11.Предложения

11.1 Департамент ЖКХ

- в рамках установленных полномочий принять меры по внесению в порядки, регламентирующие предоставление муниципальным образованиям Ивановской области межбюджетных трансфертов, условия, предусмотренного пунктом 2 постановления Правительства Ивановской области от 11.06.2015 № 275-п;
- урегулировать с Фондом вопрос по внесению соответствующих изменений в отчетность Ивановской области по выявленным Контрольно-счетной палатой Ивановской области нарушениям;
- провести анализ фактического исполнения целевых индикаторов подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области» за 2016 год, информацию об уточненных показателях направить в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области;
- в целях объективной оценки исполнения государственных программ Ивановской области не допускать недостоверного представления информации об исполнении целевых индикаторов;

- принять безотлагательные меры по скорейшему завершению реализации мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- в рамках установленных полномочий рассмотреть вопрос о принятии мер воздействия к должностным лицам, ответственным за реализацию мероприятий региональной и муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, допустивших нарушение срока завершения;

- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

11.2 Городской округ Шуя

- срочно принять необходимые меры по недопущению нарушения срока завершения региональной адресной программы;
- урегулировать с Департаментом ЖКХ вопрос по внесению соответствующих изменений в отчетность городского округа Шуя за 2016 год и истекший период 2017 года по выявленным Контрольно-счетной палатой Ивановской области нарушениям;
- усилить контроль за отражением в плане-графике Отдела ЖКХ объема средств на осуществление закупок в части не превышения утвержденных лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели;
- в целях недопущения нарушений статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ и нормативных правовых документов в области размещения закупок своевременно формировать и размещать на официальном сайте ЕИС план закупок на соответствующий год;
- провести служебную проверку в отношении лиц (лица), осуществивших расчет начальной (максимальной) цены контрактов по 10 электронным аукционам с нарушением условия, предусмотренного документацией об электронных аукционах, приведшее к завышению начальной (максимальной) цены контрактов на общую сумму 13320,45 тыс. руб. и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ;
- усилить контроль за размещением на официальном сайте ЕИС документов, являющихся приложениями к муниципальным контрактам;
- при изъятии земельных участков для муниципальных нужд не допускать нарушения норм статьи 56.6 Земельного кодекса Российской Федерации;
- в целях эффективного использования бюджетных средств урегулировать вопрос о порядке взимания (не взимания) с граждан платы за пользование бюджетными средствами при предоставлении этим гражданам рассрочки по оплате разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и выкупной ценой изымаемого жилого помещения;
- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

11.3. Городской округ Кохма

- при определении начальной (максимальной) цены контрактов руководствоваться статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ и методическими рекомендациями, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567;
- провести служебную проверку в отношении лиц (лица), осуществивших расчет начальной (максимальной) цены контрактов по 19 электронным аукционам с нарушением нормативных правовых актов в области размещения закупок, приведшее к завышению начальной (максимальной) цены контрактов на общую сумму 11721,5 тыс. руб. и нарушению статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ;
- провести соответствующую работу по контролю за исполнением ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М» обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами. В случае просрочки исполнения обязательств, применить финансовые санкции, согласно условий муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилого фонда;
- срочно принять необходимые меры по недопущению нарушения срока завершения региональной адресной программы;
- во исполнение пункта 34 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, принятие к бухгалтерскому учету объектов основных средств (квартир) осуществлять на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом);
- решить вопрос об оформлении к 20-и принятым к учету жилым помещениям оправдательных документов;
- в срочном порядке осуществить постановку на бухгалтерский учет квартир в количестве 68 единиц, переданных поставщиком (ООО «Инвестиционно-строительная компания Контур-М») по актам приема-передачи и зарегистрированных в Едином государственном реестре недвижимости;
- при принятии на бухгалтерский учет объектов основных средств не допускать нарушений норм Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

11.4 Новолеушинское сельское поселение

- срочно принять необходимые меры по недопущению нарушения срока завершения региональной адресной программы;
- в целях недопущения невыполнения Ивановской областью условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренного пунктом 4 раздела 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ, урегулировать вопрос проведения государственного

кадастрового учета земельного участка, на котором располагается аварийный дом по адресу: Ивановская область, Тейковский район, д. Шумилово, д. №15;
- усилить контроль за соблюдением сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения муниципальных контрактов;
- соблюдать сроки размещения на официальном сайте ЕИС информации об изменении условий муниципальных контрактов;
- провести служебную проверку в отношении лиц (лица), принявших (принявшего) решение о применении тарифного метода при определении начальной (максимальной) цены контрактов в целях осуществления закупок жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, приведшее к неэффективному использованию средств в сумме 6482,6 тыс.руб.;
- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «7» июля 2017 года № 9/1

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно)»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункта 8 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные комитету Ивановской области по лесному хозяйству на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно) в 2016 году.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: комитет Ивановской области по лесному хозяйству, учреждения, подведомственные комитету Ивановской области по лесному хозяйству, юридические лица и индивидуальные предприниматели, участвующие в реализации государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: со 2 мая 2017 года по 7 июля 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (выборочно)

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

Государственная программа Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 448-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» на 2014 - 2020 годы» (далее – Постановление № 448-п, Государственная программа).

Срок реализации Государственной программы - 2014 - 2020 годы.

Администратором, ответственным исполнителем и исполнителем Государственной программы определен комитет Ивановской области по лесному хозяйству (далее – Комитет).

Государственная программа предусматривает реализацию 2-х подпрограмм: «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», «Подготовка кадров в сфере лесного хозяйства».

Законом Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в ред. от 17.12.2016) (далее – Закон № 148-ОЗ) на реализацию Государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 200975,1 тыс. руб. (Приложение № 1).

Департаментом финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов) до Комитета в течение 2016 года (по состоянию на 31.12.2016) в рамках реализации Государственной программы расходными расписаниями доведены уточненные лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в сумме 200975,1 тыс. руб. и предельные объемы финансирования (далее – ПОФ) в сумме 200564,2 тыс. руб.

К проверке представлена бюджетная роспись (расходы) с изменениями на 2016 год, утвержденная Председателем Комитета 21.12.2016, (далее – бюджетная роспись) согласно которой на 2016 финансовый год Комитету предусмотрены уточненные бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы в сумме 200975,1 тыс. руб.

В течение 2016 года в рамках реализации Государственной программы Комитетом, как главным распорядителем бюджетных средств, расходными расписаниями до получателей бюджетных средств доведены уточненные ЛБО в сумме 200975,1 тыс. руб. и ПОФ в сумме 200564,2 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503127 (далее – Отчет ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2017, Отчету о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств формы 0531785 по состоянию на 01.01.2017, ПОФ на реализацию Государственной программы доведены до Комитета в сумме 200564,2 тыс. руб. или 99,8% от доведенных ЛБО, расходы бюджета исполнены в сумме 200560,9 тыс. руб. или 99,9% от ПОФ.

Комитету подведомственны 12 государственных учреждений, из них: 2 автономных и 10 казенных.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Согласно требованиям пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Приказ Минфина России № 112н) Комитетом разработаны и утверждены приказами от 27.10.2011 № 232, от 19.02.2016 № 40:

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Комитету (с учетом изменений, внесенных приказом Комитета от 09.12.2011 № 265) (далее – Порядок № 232) (распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2012 по 31.12.2015);

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Комитету (далее – Порядок № 40) (распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2016).

В соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств получателями бюджетных средств составлены и утверждены **19.02.2016** бюджетные сметы на 2016 год.

Согласно статье 6, пункту 2 статьи 161 БК РФ:

- бюджетная смета - документ, **устанавливающий** в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения;

- **финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется** за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и **на основании бюджетной сметы**.

Таким образом, в период с 01.01.2016 по 18.02.2016 Комитетом и 10-тью областными государственными казенными учреждениями (далее – ОГКУ), подведомственными Комитету, финансовое обеспечение своей деятельности в общей сумме 16803,0 тыс. руб. осуществлялось с нарушением требований пункта 2 статьи 161 БК РФ.

8.2. Основное мероприятие «Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов» (целевая статья 1410100000) ***(Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»)***

8.2.1. Мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (целевая статья 1410151290)

8.2.1.1. В соответствии со статьей 68 Лесного кодекса РФ одними из видов лесоустроительных работ являются таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Статьей 83 «Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации» Лесного кодекса РФ определено, что лесоустройство является переданным полномочием РФ в области лесных отношений.

Приложением 4 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2016 год» и Приложением 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2016 год» к Закону № 148-ОЗ Комитету предусмотрена субвенция бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 188224,0 тыс. руб. Согласно Отчету ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2017 средства субвенции поступили в сумме 188209,8 тыс. руб.

Пунктом 1.4 раздела 1 «Общие положения» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, (далее – Порядок № 358-п) определен порядок формирования программ и входящих в нее подпрограмм, состоящих из основных мероприятий и мероприятий, согласно которому мероприятие – это совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение задачи основного мероприятия.

Таким образом, в нарушение пункта 1.4 раздела 1 Порядка № 358-п в разделе «Основные характеристики» мероприятия «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» не предусмотрены работы по лесоустройству в рамках переданных Комитету полномочий.

8.2.1.2. Работы по проведению и изготовлению материалов лесоустройства (таксация лесов глазомерно-измерительным способом и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов) приняты и оплачены в рамках государственных контрактов (далее - Контракты) на общую сумму 28812,1 тыс. руб., заключенных Комитетом:

- с федеральным государственным бюджетным учреждением (далее - ФГБУ) «Рослесинфорг» на общую сумму 14462,1 тыс. руб. (в количестве 5-ти Контрактов);

- с обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Костромалесинвентаризация» на общую сумму 14350,0 тыс. руб. (в количестве 7-и Контрактов).

Пунктами 4.1, 4.2 раздела 4, Приложением № 2, пунктами 8.2 и 8.3 раздела 8 вышеуказанных Контрактов предусмотрены:

- сроки выполнения работ - с даты подписания Контрактов до 01.11.2016;

- 3 отдельных вида (этапа) работ - подготовительные, полевые, камеральные;

- порядок расчета пени в случае просрочки выполнения обязательств в рамках Контрактов.

Согласно подпункту 3.1.3 «Камеральные работы» пункта 3.1 Технического задания (приложение № 1 к вышеуказанным Контрактам) в камеральные работы (срок с 01.09.2016 до 01.11.2016), среди прочих работ, входит сдача работ Заказчику. Согласно пунктам 5.2 и 5.3 вышеуказанных Контрактов, подрядчик в течение 3-х календарных дней письменно извещает о готовности работ к сдаче, а Заказчик совместно с Подрядчиком осуществляет приемку результата работ (осмотр, проверку и принятие) в течение 20-ти календарных дней после получения извещения.

Следовательно, приемка работ в соответствии с условиями Контрактов должна осуществляться до 01.11.2016.

В связи с нарушением Подрядчиками сроков выполнения работ Комитетом были выставлены штрафные санкции (пени) на общую сумму 952,3 тыс. руб., которые перечислены в доход областного и далее федерального бюджетов:

- ФГБУ «Рослесинфорг» на сумму 523,9 тыс. руб.;
- ООО «Костромалесинвентаризация» на сумму 428,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия на основании представленных актов приемки работ установлено, что штрафные санкции выставлены не в полном объеме. Сумма рассчитанных Контрольно-счетной палатой Ивановской области пени составила 1405,2 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом не в полном объеме выставлены Подрядчикам штрафные санкции. Сумма занижения составила 452,9 тыс. руб. (1405,2 тыс. руб. – 952,3 тыс. руб.).

8.2.1.3. В силу пункта 31 Положения об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки, утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29.02.2012 № 69, при разработке проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет средств лиц, использующих леса, проведение в установленном порядке таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, а также проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

В соответствии с требованием абзаца 5 раздела 2 Приложения № 1 к Постановлению № 448-п **мероприятия по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов**:

- выполняются за счет субвенций из федерального бюджета и средств областного бюджета на лесных участках, не переданных в аренду;
- на арендованных участках лесного фонда области объемы, указанные в проектах освоения лесов, реализуются **за счет собственных средств арендаторов лесных участков**.

Установлено, что при заключении договоров аренды лесных участков Комитет не принял меры по включению в проект освоения лесов работ по лесоустройству, тем самым исключив возможность проводить данные работы за счет средств арендаторов, предусмотренную федеральным и региональным законодательством.

Оплата работ по проведению и изготовлению материалов лесоустройства (таксация лесов), проведенных на территории сельских участковых (далее – с/у) лесничеств, в том числе сданных в аренду, производилась за счет средств федерального бюджета.

Так, договором аренды лесного участка от 14.07.2016 № 10-1-2016, заключенным между Комитетом (Арендодатель) и ООО «ЛесТорг» (Арендатор), определено, что лесной участок общей площадью 2799 га (Кинешемское с/у лесничество) передан Арендатору в целях использования его для заготовки древесины.

В рамках государственного контракта, заключенного Комитетом с ФГБУ «Рослесинфорг» от 22.04.2016 № 03-2016-04 на сумму 1971,9 тыс. руб., в Кинешемском с/у лесничестве проведены лесоустроительные работы, стоимость которых на площади 2799 га составила 272,6 тыс. руб. (1971,9 тыс. руб. : 20244 га х 2799 га).

Данные лесоустройства 2016 года использованы в проекте освоения лесов к договору аренды лесного участка от 14.07.2016 № 10-1-2016, утвержденном приказом председателя Комитета от 20.02.2017 № 5-ЭП.

Аналогично, по трем договорам аренды лесных участков, заключенным Комитетом (Арендодатель) от 01.05.2013, от 20.05.2013, от 01.09.2014 с ООО «Земля» (Арендатор, лесные участки общей площадью 11,85 га (2,04 + 1,87 + 7,94) (Комсомольское с/у лесничество) переданы Арендатору для использования их в целях геологического изучения недр и разработки полезных ископаемых.

В рамках государственного контракта, заключенного Комитетом с ООО «Костромалесинвентаризация» от 31.05.2016 № 03-2016-07 на сумму 2794,8 тыс. руб., в Комсомольском с/у лесничестве проведены лесоустроительные работы, стоимость которых на площади 11,85 га составила 2,0 тыс. руб. (2794,8 тыс. руб. : 16172 га х 11,85 га).

Следовательно, при наличии возможности проведения работ за счет средств арендаторов, Комитетом были приняты и оплачены работы по таксации лесов, проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств федерального бюджета на общую сумму 274,6 тыс. руб. (272,6 тыс. руб. + 2,0 тыс. руб.), чем был нарушен принцип эффективности (экономности) использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ.

8.2.1.4. В проверяемом периоде на выполнение кадастровых работ по установлению границ лесных участков (частей земельных участков) из состава земель лесного фонда с постановкой на государственный кадастровый учет (далее - кадастровые работы) Комитетом с ООО научно-производственное предприятие (далее – НПП) «ТЕРРА» заключены:

- государственный контракт от 20.07.2016 № 03-2016-13 (с учетом доп. соглашения от 05.08.2016), цена контракта 111,9 тыс. руб. (площадь - 5660,9 га) (далее - Контракт № 03-2016-13);

- договор от 09.06.2016 № 03-2016-12А, цена договора 81,0 тыс. руб. (площадь - 6,3 га) (далее - Договор № 03-2016-12А).

Установлено, что Комитетом для обоснования начальной (максимальной) цены Контракта № 03-2016-13 были изучены коммерческие предложения на изготовление межевых планов на части земельных участков из состава земель лесного фонда, включая их постановку на кадастровый учет, где была указана стоимость кадастровых работ за 1 га:

Источник	**Коммерческое предложение**	
	Стоимость 1 га	**Стоимость 6046,7 га**
ООО НПП «Эталон», письмо от 15.03.2016 без номера	82,0 руб.	495,8 тыс. руб.
ООО Тейковский землемер письмо от 15.03.2016 № 105	80,0 руб.	483,7 тыс. руб.
ООО НПП «ТЕРРА» письмо от 15.03.2016 без номера	70,0 руб.	423,3 тыс. руб.
Итого среднее значение	**77,3 руб.**	**467,6 тыс. руб.**

Как видно из таблицы, предложенная ООО НПП «ТЕРРА» стоимость кадастровых работ **за 1 га** составляет **70,0 руб.**

В тоже время стоимость кадастровых работ по Договору № 03-2016-12Д составила **12857,1 руб. за 1 га** (81,0 тыс. руб.: 6,3 га).

Следует отметить, что Контракт от № 03-2016-13 и Договор от № 03-2016-12Д, заключенные с ООО НПП «ТЕРРА», имеют одинаковые предмет Контракта (Договора) и технические условия.

Таким образом, Комитет, при наличии коммерческого предложения от ООО НПП «ТЕРРА» с ценой кадастровых работ в сумме 70,0 руб. за 1 га, заключил с данной организацией Договор № 03-2016-12Д, в котором стоимость данных работ за 1 га составила 12857,1 руб., что в **183,7 раза** превышает коммерческое предложение.

Следовательно, в нарушение статьи 34 БК РФ Договор № 03-2016-12А на сумму 81,0 тыс. руб. заключен Комитетом с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств в части выполнения поставленных перед Комитетом задач с использованием меньшего объема средств (принцип экономности).

Также на выполнение кадастровых работ Комитетом с индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) Петровым А.В заключен государственный контракт от 27.10.2016 № 03-2016-14, цена контракта 107,0 тыс. руб. (далее - Контракт № 03-2016-14).

Работы по Контрактам № 03-2016-13, № 03-2016-14 приняты на основании актов приема-сдачи выполненных работ от 27.12.2016, от 14.10.2016 соответственно **без указания в них денежного измерения факта выполненных работ.**

Пунктом 1, подпунктом 5 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) определено:

- каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом;

- обязательными реквизитами первичного учетного документа являются, в числе прочего, содержание факта хозяйственной жизни и

величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований Закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету приняты и отражены в регистрах учета первичные учетные документы в сумме 218,9 тыс. руб.

8.2.2. Мероприятия «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (целевая статья 1410151290), «Осуществление мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов» (целевая статья 1410102240)

Комитетом с автономным государственным учреждением Ивановской области «Центр по охране лесов Ивановской области» (далее – Центр по охране лесов) заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственной работы от 20.01.2016 (с учетом доп. соглашений от 13.05.2016 и 23.12.2016).

Согласно графику перечисления субсидии, являющегося приложением к соглашению, Центру по охране лесов определен размер субсидии в общей сумме 29369,1 тыс. руб.

Срок действия соглашения с 20.01.2016 по 31.12.2016.

Согласно данным бухгалтерского учета Комитет в 2016 году произвел финансирования Центра по охране лесов в общей сумме 29369,1 тыс. руб.

Приказом Комитета от 20.01.2016 № 04 «Об установлении задания автономному государственному учреждению «Центр по охране лесов Ивановской области» (с учетом изменений, внесенных приказом Комитета от 23.12.2016 № 339) установлено государственное задание на выполнение работ (далее – государственное задание) сроком выполнения с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Государственным заданием Центру по охране лесов определены 15-ть показателей, характеризующих объем работы.

Согласно Отчету об исполнении государственного задания № 1 на 2016 год от 10.01.2017 из 15-ти объемных показателей не выполнен лишь 1, а именно показатель «Тушение лесных пожаров»: вместо утвержденного показателя ликвидации лесных пожаров на площади 345,0 га, ликвидированы лесные пожары на площади 11,5 га.

Пунктами 5.2, 5.7 раздела 5 «Реализация Программ» Порядка № 358-п предусмотрено:

- администратор программы координирует деятельность ответственных исполнителей, организует мониторинг реализации Программы и обеспечивает своевременное проведение ее корректировки;

- основанием для проведения текущей корректировки Программы является инициатива администратора Программы или ответственного исполнителя (исполнителя) подпрограммы в следующих случаях:

1) изменение бюджетных ассигнований, оказывающее значительное влияние на целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые результаты Программы (подпрограммы);

2) требования федеральных органов власти для получения Ивановской областью субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов;

3) иные обстоятельства, требующие внесения изменений в Программы.

Таким образом, в нарушение пункта 5.7 раздела 5 Порядка № 358-п Комитетом, как администратором Государственной программы, не внесены соответствующие изменения в плановый объемный показатель работы «Тушение лесных пожаров».

8.3. Основное мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений в сфере лесного хозяйства» (целевая статья 1410300000). Мероприятие Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (целевая статья 1410351290)

В ходе контрольного мероприятия Комитетом, как главным распорядителем бюджетных средств, предоставлены первичные бухгалтерские документы по ведению финансово-хозяйственной деятельности ОГКУ «Кинешемское лесничество», на основании которых Контрольно-счетной палатой Ивановской области проведена выборочная проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных **ОГКУ «Кинешемское лесничество»** на реализацию Государственной программы, по результатам которой **установлено**:

8.3.1. Пунктом 6 раздела II Приказа Минфина России № 112н установлено:

- в целях формирования сметы учреждения на очередной финансовый год **на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год** (на очередной финансовый год и плановый период) **учреждение составляет проект сметы** на очередной финансовый год по рекомендуемому образцу (приложение № 2 к Приказу Минфина России № 112н);

- формирование проекта бюджетной сметы на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с порядком составления, утверждения и ведения сметы, установленным главным распорядителем средств бюджета.

Разделом 3 Порядка № 232 предусмотрено, что **на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год** (на очередной финансовый год и плановый период) **Учреждения и Комитет, как получатель бюджетных средств, составляют проекты бюджетных смет** на очередной финансовый год по форме согласно приложению № 3 к Порядкам с расшифровками по форме согласно приложению № 4 к Порядкам.

В соответствии с приложением № 3 к Порядку № 232 форма проекта бюджетной сметы предусматривает **утверждение проекта бюджетной сметы Председателем Комитета и даты составления и утверждения проекта сметы.**

Согласно пояснению главного бухгалтера ОГКУ «Кинешемское лесничество» от 19.06.2017 проект бюджетной сметы на 2016 год ОГКУ «Кинешемское лесничество» не составлялся.

В соответствии с пояснением начальника отдела экономики и финансов Комитета от 21.06.2017 проект бюджетной сметы на 2016 год ОГКУ

«Кинешемское лесничество» на утверждение (согласование) в Комитет не предоставлялся.

В ходе проведения контрольного мероприятия (21.06.2017) главным бухгалтером ОГКУ «Кинешемское лесничество» был предоставлен проект бюджетной сметы на 2016 год, утвержденный руководителем ОГКУ «Кинешемское лесничество» без указания даты составления и даты утверждения, предусмотренных приложением № 3 к Порядку № 232.

В нарушение требований части 1 статьи 221 БК РФ, раздела 3 Порядка № 232 представленный к проверке проект бюджетной сметы на 2016 год ОГКУ «Кинешемское лесничество»:

- не утвержден Председателем Комитета;

- не содержит даты составления и даты утверждения.

За совершение указанного правонарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

8.3.2. Проверкой законности использования средств, выданных на проведение капитального и текущего ремонта, установлено:

- К проверке представлены два договора гражданско-правового характера на проведение ремонтно-отделочных работ кабинета площадью 23,2 кв.м. по адресу г. Кинешма, ул. Виноградова, д. 45, заключенные ОГКУ «Кинешемское лесничество» (Заказчик) с физическими лицами:

- № 1 (Подрядчик) от 20.07.2016 б/н (далее – договор от 20.07.2016) на проведение следующих работ: шпаклевка и выравнивание, пропитка грунтовкой стен; оклеивание стен обоями под покраску; окрашивание стен, регистров отопления; демонтаж плинтусов. Цена договора – 14,0 тыс. руб. Работы приняты и оплачены на основании Акта о приемке выполненных работ от 27.07.2016 № 1 (форма КС-2) (далее – Акт ф. КС-2) на сумму 14,0 тыс. руб. Страховые взносы в ПФР и в ФФОМС составили 3,8 тыс. руб.;

- № 2 (Подрядчик) от 15.08.2016 б/н (далее – договор от 15.08.2016) на проведение следующих работ: устройство навесного потолка; монтаж и подключение светодиодных светильников; замена выключателей и розеток. Цена договора – 8,7 тыс. руб. Работы приняты и оплачены на основании Акта ф. КС-2 от 16.08.2016 № 1 на сумму 8,7 тыс. руб. Страховые взносы в ПФР и в ФФОМС составили 2,4 тыс. руб.

Пунктом 1.2 раздела 1, подпунктом 2.1.4 пункта 2.1, подпунктом 2.1.1 пункта 2.1, подпунктом 2.2.4 пункта 2.2 раздела 2 договоров от 20.07.2016, от 15.08.2016 определено:

- **Подрядчик обязуется обеспечить работы строительными материалами**;

- **Подрядчик обязан своевременно обеспечивать работы необходимыми строительными материалами**;

- **Подрядчик обязан выполнить определенные сметой работы**;

- **Заказчик обязан своевременно обеспечивать работы отделочными материалами**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 709 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) цена работы может быть определена путем составления сметы. В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком.

В нарушение пункта 3 статьи 709 ГК РФ, подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 договоров от 20.07.2016, от 15.08.2016 сметы на выполнение работ, являющиеся неотъемлемой частью указанных договоров, к проверке не представлены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 и пунктом 1 статьи 703 ГК РФ предметом договора подряда признается работа и ее результат.

Подлежащая выполнению работа определяется через ее содержание и объем.

В нарушение требований ГК РФ объем работ, являющийся существенным условием договора подряда и определяющий его предмет, в договорах от 20.07.2016, от 15.08.2016 не определен.

Кроме того установлено, что **договоры от 20.07.2016, от 15.08.2016 содержат взаимоисключающие условия, в результате чего определить, кто обязан обеспечивать строительными материалами работы и в каком объеме в рамках исполнения указанных договоров, не представилось возможным.**

Согласно пункту 4 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ обязательным реквизитом первичного учетного документа является, в числе прочих, содержание факта хозяйственной жизни.

В нарушение требований пункта 4 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ в Актах ф. КС-2 от 27.07.2016 № 1, от 16.08.2016 № 1 не раскрыто содержание факта хозяйственной жизни, следовательно, указанные документы не могут являться документальным подтверждением понесенных ОГКУ «Кинешемское лесничество» расходов на общую сумму 22,7 тыс. руб. (14,0 тыс. руб. + 8,7 тыс. руб.). (Страховые взносы в ПФР и в ФФОМС составили 6,2 тыс. руб.).

Согласно пояснению главного бухгалтера ОГКУ «Кинешемское лесничество» от 21.06.2017 для проведения ремонтно-отделочных работ были использованы материалы, числящиеся на балансе учреждения:

- в рамках исполнения договора от 20.07.2016: линолеум - 5,8 пог.м., обои структурные – 2 шт., плинтус напольный – 8 шт., уголок 19*24 – 8 шт., шпатлевка полимерная – 1 шт., порог деревенский – 6 шт. на общую сумму 15,0 тыс. руб.;

- в рамках исполнения договора от 15.08.2016: каркас Т-24 - 68 шт., панель потолочная - 61 шт., подвес для потолка «Армстрон» - 18 шт., светильник светодиодный - 6 шт. на общую сумму 14,2 тыс. руб.

Согласно пункту 116 Приложения № 2 к приказу Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского

учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) передача (возврат) материальных запасов подрядчикам, исполнителям работ или пользователям (в рамках возмездного (безвозмездного) пользования за исключением проката) оформляется первичным (сводным) учетным документом (накладной, актом приемки-передачи и т.п.), с отражением внутреннего перемещения материального запаса, без списания передаваемых объектов с балансового учета, и одновременным их отражением на соответствующих забалансовых счетах.

В нарушение вышеуказанных требований первичные учетные документы, подтверждающие передачу ОГКУ «Кинешемское лесничество» материалов Подрядчикам, к проверке не представлены.

К проверке представлены Акты о списании материальных запасов (форма по ОКУД 0504230) от 30.06.2016 № 49, от 31.10.2016 № 108 на списание материалов на нужды учреждения на общую сумму **29,2 тыс. руб.**, в том числе в рамках исполнения договоров от 20.07.2016, от 15.08.2016:

*

Договор	**Дата окончания работ согласно Акту ф. КС-2**	**Акт о списании материальных запасов (дата, №, сумма)**	**Примечание**
от 20.07.2016	Акт ф. КС-2 от 27.07.2016 № 1 - **27.07.2016**	**от 31.10.2016** № 108 – **15,0 тыс. руб.**	**материалы списаны через 95 календарных дней после окончания работ**
от 15.08.2016	Акт ф. КС-2 от 16.08.2016 - **19.08.2016**	**от 30.06.2016** № 49 – **7,4 тыс. руб.**;	**материалы списаны до заключения договора**
		от 31.10.2016 № 108 – **6,8 тыс. руб.**	**материалы списаны через 72 календарных дня после окончания работ**

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания.

Как видно из таблицы*, **списание материальных запасов на сумму 29,2 тыс. руб. произведено с нарушением требований пункта 1, 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ**.

Форма Акта о списании материальных запасов, утвержденная Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ Минфина России № 52н), предусматривает заключение комиссии о направлении выбытия активов.

В нарушение требований Приказа Минфина России № 52н заключение комиссии о направлении расходования и целесообразности

списания материалов на сумму 29,2 тыс. руб. в вышеперечисленных Актах о списании материальных запасов отсутствует.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в ОГКУ «Кинешемское лесничество» контроль за рациональным и эффективным использованием материальных ценностей учреждения не осуществлялся.

- Договором подряда от 19.07.2016 № 19/07/2016 (далее – Договор № 19/07/2016), заключенным между ОГКУ «Кинешемское лесничество» (Заказчик) и ИП Назаровым Э.Н. (Подрядчик), определено, что Подрядчик обязуется произвести замену участка водопровода диаметром 40 мм, длиной 130 м к зданию ОГКУ «Кинешемское лесничество» из материала Заказчика. Стоимость работ - 50,0 тыс. руб.

Согласно пункту 3.1 Договора № 19/07/2016 срок выполнения работ определен с 19.07.2016 по 28.07.2016. Дополнительным соглашением от 08.08.2016 № 1 к Договору № 19/07/2016 срок окончания выполнения работ продлен до 08.08.2016.

Оплата произведена в общей сумме 50,0 тыс. руб. на основании акта на выполнение работ-услуг от 08.08.2016 № 14.

В соответствии с пунктом 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 к **капитальному ремонту наружных инженерных коммуникаций** и объектов благоустройства относятся, в числе прочих, работы **по ремонту сетей водопровода**.

Таким образом, исходя из вышеперечисленного, работы по замене участка водопровода в рамках Договора № 19/07/2016 относятся к капитальному ремонту.

В соответствии со статьей 743 ГК РФ цена строительных работ определяется на основании сметы, которая представляет собой перечень работ с указанием их стоимости и единиц измерения объемов работ.

В нарушение требований статьи 743 ГК РФ смета на капитальный ремонт водопровода к проверке не представлена.

В договоре от 20.12.2013 № 509, заключенном между ОГКУ «Кинешемское лесничество» и МУП «Водоканал», определено, что разграничение эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям здания по адресу: г. Кинешма, ул. Ивана Виноградова, д. 45, происходит от запорной арматуры согласно схеме, указанной в приложении № 1, в соответствии с которой к водопроводной сети в зоне эксплуатационной ответственности ОГКУ «Кинешемское лесничество» подключен еще один объект по адресу: г. Кинешма, ул. Виноградова, д. 37а (частный жилой дом).

В ходе проверки у ОГКУ «Кинешемское лесничество» в устной форме запрошена информация о правомерности подключения данного объекта к участку водоснабжения в зоне эксплуатационной ответственности ОГКУ

«Кинешемское лесничество». К проверке представлено заявление на имя директора Кинешемского лесхоза от собственника частного жилого дома (по адресу: г. Кинешма, ул. Виноградова, д. 37а) от 03.02.2003 о подключении к холодному водоснабжению от водопровода Кинешемского лесхоза его жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Ивана Виноградова, д. 37а, и визой директора Кинешемского лесхоза об отсутствия возражения по данному вопросу.

На основании подпункта 8 пункта 5 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» существенным условием договора водоснабжения являются границы эксплуатационной ответственности сторон по водопроводным сетям, определяемые по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации этих сетей.

Согласно пункту 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, (далее - Правила) граница эксплуатационной ответственности - это линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации этих систем или сетей, устанавливаемая в договоре холодного водоснабжения, договоре водоотведения или едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения, договоре по транспортировке холодной воды, договоре по транспортировке сточных вод.

Пунктом 8 Правил определено, что основанием для заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения является Заявка абонента.

В силу пункта 17 Правил абоненты, не имеющие непосредственного подключения к объектам централизованной системы водоснабжения или водоотведения, принадлежащим организации водопроводно-канализационного хозяйства на праве собственности или ином законном основании, обязаны представить акт разграничения эксплуатационной ответственности с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании водопроводными и (или) канализационными сетями.

В нарушение пункта 17 Правил акт разграничения эксплуатационной ответственности с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании водопроводными сетями, между ОГКУ «Кинешемское лесничество» (в зоне его эксплуатационной ответственности) и владельцем жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Ивана Виноградова, д. 37а к проверке не представлен.

Таким образом, ответственность за эксплуатацию и техническое состояние водопроводных сетей, при наличии двух объектов в зоне эксплуатационной ответственности ОГКУ «Кинешемское лесничество», несет только ОГКУ «Кинешемское лесничество».

По товарной накладной от 20.07.2016 № 27181 у ООО «Окна - Корд» приобретена труба ПВХ (d-40) в количестве 130 м на сумму 8,6 тыс. руб.,

которая была списана на нужды учреждения на основании Акта о списании материальных запасов от 31.08.2016 № 76.

Таким образом, затраты на ремонт водопровода, произведенные ОГКУ «Кинешемское лесничество», составили в общей сумме 58,6 тыс. руб. (50,0 тыс. руб. + 8,6 тыс. руб.).

Данные о восстановлении расходов на ремонт водопровода собственником частного жилого дома (по адресу: г. Кинешма, ул. Виноградова, д. 37а) в размере 50,0% от понесенных затрат отсутствуют.

Таким образом, исходя из того, что поставленные перед ОГКУ «Кинешемское лесничество» задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств (принцип экономности), в соответствии со статьей 34 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 29,3 тыс. руб. (50,0% х 58,6 тыс. руб.).

8.4. Основное мероприятие «Повышение профессионального уровня рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства» (целевая статья 1420100000) ***(Подпрограмма «Подготовка кадров в сфере лесного хозяйства»)***

8.4.1. Мероприятие «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства» (целевая статья 1420101410)

Между Комитетом и автономным государственным образовательным учреждением профессионального образования «Учебный центр профессиональной квалификации «Тейковская лесотехническая школа» Ивановской области» (далее - Тейковская лесотехническая школа) заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг от 20.01.2016 (с учетом доп. соглашений от 29.09.2016 и 20.10.2016).

Согласно графику перечисления субсидии, являющегося приложением к соглашению, размер субсидии определен в общей сумме 3577,1 тыс. руб.

Срок действия соглашения с 20.01.2016 по 31.12.2016.

Кроме того, в 2016 году дополнительно выделены средства областного бюджета в сумме 52,7 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности 2015 года Комитета перед Тейковской лесотехнической школой по Соглашению от 12.01.2015 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуги «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства».

Комитет в 2016 году произвел финансирование Тейковской лесотехнической школы в общей сумме 3629,8 тыс. руб. (3577,1 тыс. руб. + 52,7 тыс. руб.).

Приказом Комитета от 20.01.2016 № 05 «Об установлении задания автономному государственному образовательному учреждению профессионального образования «Учебный центр профессиональной квалификации «Тейковская лесотехническая школа» Ивановской области», с

учетом изменений, внесенных приказом Комитета от 20.10.2016 № 258, установлено государственное задание, сроком выполнения с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Государственным заданием Тейковской лесотехнической школе определены 3 показателя, характеризующих объем услуги, - число обучающихся в рамках реализации основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения, в том числе:

- программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих - 22 чел.;

- программ переподготовки рабочих и служащих - 12 чел.;

- программ повышения квалификации рабочих и служащих - 70 чел.

Согласно отчету об исполнении государственного задания № 5 на 2016 год от 10.01.2017 все установленные показатели выполнены.

В ходе проверки соответствия расчетного объема финансового обеспечения выполнения государственного задания требованиям постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Порядок № 419-п), установлено:

Приказом Комитета от 14.09.2015 № 208 «Об утверждении нормативов затрат Комитета по государственной услуге «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства» на 2016 год» с учетом приказа Комитета от 20.10.2016 № 259 утверждены нормативные затраты на 1 человека:

- профессиональная подготовка – 30729,67 руб.;

- переподготовка – 30729,67 руб.;

- повышение квалификации - 30444,01 руб.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитан исходя из нормативных затрат и показателей, характеризующих объем услуги, и составляет сумму 3175,9 тыс. руб. (3175889,48 руб. = 22 чел. х 30729,67 руб. + 12 чел. х 30729,67 руб. + 70 чел. х 30444,01 руб.).

Также в объем финансового обеспечения включены затраты на уплату земельного налога, которые в соответствии с расчетом, предоставленным Тейковской лесотехнической школой, составили в сумме 401,2 тыс. руб. (6-ть земельных участков).

Проверкой обоснованности затрат по земельному налогу, включенных в расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, установлено:

Данный расчет был произведен исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки земельного налога в размере 1,0%.

Проверкой обоснованности применения налоговой ставки установлено, что согласно информации из публичной кадастровой карты (сайт

Pkk5.rosreestr.ru) разрешенное использование 2-х земельных участков (кадастровые номера 37:18:050101:318, 37:18:050101:12) определено под объекты: жилой застройки (318) и общественно-делового значения (12), фактически на них находятся общежития.

В соответствии со статьей 394 Налогового кодекса РФ при расчете земельного налога по данным земельным участкам следовало применять ставку земельного налога не более 0,3%, следовательно, сумма земельного налога должна составить 80,2 тыс. руб. (13541,4 тыс. руб. х 0,3% + 13192,1 тыс. руб. х 0,3%). Заявленные затраты по уплате земельного налога были определены в сумме 267,3 тыс. руб. (ставка земельного налога 1,0%).

Таким образом, в результате завышения ставки земельного налога необоснованно завышены затраты на его уплату в сумме 187,1 тыс. руб.

В ходе проверки у Комитета запрошены данные по применению коэффициента платной деятельности в соответствии с пунктом 3.21 Порядка № 419-п, при наличии у Тейковской лесотехнической школы предпринимательской деятельности.

Установлено, что при наличии платной деятельности Комитетом при расчете субсидии на выполнение государственного задания не применялся коэффициент платной деятельности, что **является нарушением пункта 3.21 Порядка № 419-п.**

Исходя из вышеизложенного, размер субсидии на выполнение государственного задания на 2016 год Тейковской лесотехнической школе должен составить 3342,9 тыс. руб. (3175,9 тыс. руб. + 214,1 тыс. руб. х 0,78).

Таким образом, в результате неприменения при расчете субсидии на выполнение государственного задания на выполнение услуги коэффициента платной деятельности и необоснованного включения в расчет земельного налога затрат в сумме 187,1 тыс. руб., что является нарушением требований, определенных пунктами 3.3, 3.21 раздела 3 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Порядка № 419-п, Тейковской лесотехнической школе была незаконно предоставлена субсидия на выполнение государственного задания на выполнение услуги в сумме 234,2 тыс. руб.

За совершение указанного нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.15 КоАП РФ.

8.4.2. Мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (целевая статья 1420151290)

Пунктом 1.2 раздела 2 Приложения № 2 к Государственной программе определено, что профессиональная переподготовка и повышение квалификации за счет средств субвенции федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений **осуществляются на базе профильных образовательных организаций в сфере лесного хозяйства**. Обучение проходят государственные гражданские служащие Комитета, а также специалисты подведомственных Комитету областных государственных учреждений Ивановской области.

В рамках данного мероприятия Комитетом (Заказчик) заключены договоры на оказание образовательных услуг на общую сумму 75,0 тыс. руб., в том числе:

- от 15.03.2016 № 06/02/ДО-воспр., от 26.09.2016 № 06/10/ДО-охр., от 23.11.2016 № 06/11/ДО-охр. на суммы 56,0 тыс. руб. с федеральным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства». Работы по договорам приняты на основании актов приема-сдачи оказанных услуг от 29.03.2016, от 09.12.2016, от 16.12.2016 на общую сумму 56,0 тыс. руб. Оплата произведена в общей сумме 56,0 тыс. руб.;

- от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 с негосударственным образовательным частным учреждением организации дополнительного профессионального образования «Актион - МЦФЭР» (далее – НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР», Исполнитель) о профессиональной переподготовке сотрудников. Стоимость образовательных услуг по каждому договору определена в сумме 9,5 тыс. руб. Срок обучения - с 01.10.2016 по 31.12.2016. По окончанию оказания образовательной услуги исполнитель направляет Заказчику Акт сдачи-приемки в 2-х экземплярах, подписанный со своей стороны (пункт 5.1. раздела 5 договоров).

Комитетом в соответствии с условиями договоров (пункт 4.2 договоров) произведено авансирование НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР» в общей сумме 19,0 тыс. руб.

Согласно данным оборотно-сальдовых ведомостей по счету 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» за декабрь 2016 года и январь – май 2017 года (по состоянию на 01.01.2017 и 01.06.2017 соответственно) значится дебиторская задолженность в сумме 19,0 тыс. руб. (по договорам от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397) за НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР».

Согласно пояснению главного бухгалтера Комитета от 26.06.2017 в рамках исполнения договоров от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 прошли обучение два сотрудника Комитета, в том числе была проведена итоговая аттестация, однако по окончанию обучения не был получен диплом на имя одного из сотрудников, и не были оформлены Акты сдачи-приемки.

Таким образом, в нарушение условий договоров от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 на момент проведения контрольного мероприятия (01.06.2017):

- Исполнителем не представлены Акты сдачи-приемки;

- Комитетом не приняты меры по привлечению к ответственности Исполнителя за неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих обязательств по заключенным договорам в соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 указанных договоров.

В ходе проведения контрольного мероприятия (**23.06.2017**) Комитетом были направлены претензии НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР» по договорам от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 по факту предоставления

оформленных надлежащим образом актов сдачи-приемки и получения документа о профессиональной переподготовке одного из сотрудников Комитета (от 23.06.2017 №№ 1813-034/05-17, 1815-034/05-17).

Следует отметить, что согласно данным официального сайта НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР» раздела «Образование» (http://nochu.action-mcfr.ru/edu.php) учреждение не реализует образовательные программы в сфере лесного хозяйства и, таким образом, не является профильной образовательной организацией в этой сфере.

Следовательно, в нарушение требований пункта 1.2 раздела 2 Приложения № 2 к Государственной программе в части осуществления профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе профильных образовательных организаций в сфере лесного хозяйства, Комитетом произведены расходы в общей сумме 19,0 тыс. руб. по договорам, заключенным с непрофильной образовательной организацией в сфере лесного хозяйства.

Согласно письму Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) от 31.03.2017 № 05-02-12/48 по результатам оценки эффективности реализации Государственной программы за 2016 год, проведенной Департаментом, установлено, что Государственная программа на основании достигнутого значения критерия оценки 0,96 признана высокоэффективной.

8.5. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом и ОГКУ, подведомственными Комитету

8.5.1. Частью 1 статьи 16, частями 5, 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено:

- планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков;

- требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливаются Правительством РФ. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ;

- утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации

и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043) (начало действия документа - 01.01.2015) утверждены требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 Требований № 1043 планы закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней государственными заказчиками, действующими от имени субъекта РФ, - после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Вместе с тем постановлениями Правительства Ивановской области от 06.02.2014 № 29-п (начало действия документа - 01.01.2015, окончание действия документа - 31.12.2015), от 21.12.2015 № 584-п (начало действия документа с 01.01.2016) «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области» утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок).

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 вышеуказанного Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, планы закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней по форме, установленной Требованиями № 1043, государственными заказчиками, действующими от имени Ивановской области, после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение вышеуказанных требований Закона № 44-ФЗ, Требований № 1043, Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок Комитетом и 10-тью ОГКУ, подведомственными Комитету, планы закупок на 2016 год не утверждались и на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (единая информационная система в сфере закупок) (далее - ЕИС) размещены не были.

8.5.2. Комитетом заключено 12 государственных контрактов с ФГБУ «Рослесинфорг» и ООО «Костромалесинвентаризация» (по результатам проведения электронных аукционов) и 2 государственных контракта с ООО НПП «ТЕРРА» и ИП Петровым А.В. (по результатам запроса котировок).

Частями 9, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено:

- результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС;

- порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утверждено постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Положение № 1093).

Согласно подпункту б) пункта 3 Положения № 1093 отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Отчет об исполнении контракта) размещается заказчиком в ЕИС **в течение 7 рабочих дней со дня оплаты** заказчиком обязательств по контракту и **подписания документа о приемке** поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 заключенных государственных контрактов Заказчик (Комитет) обязан с участием Подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), при этом оформляется акт о приемке выполненных работ, подписанный обеими Сторонами.

К проверке представлены акты о приемке выполненных работ и заявки на кассовый расход, в соответствии с которыми работы по государственным контрактам были приняты и оплачены, дата приемки выполненных работ и дата оплаты представлены в таблице:

Государственный контракт	**Дата приемки работ (согласно акту о приемке выполненных работ)**	**Дата произведенной оплаты (согласно заявке на кассовый расход)**
ФГБУ «Рослесинфорг»		
от 22.04.2016 № 03-2016-02	**20.12.2016**	**26.12.2016**
от 22.04.2016 № 03-2016-05	**20.12.2016**	**26.12.2016**
от 22.04.2016 № 03-2016-06	**21.12.2016**	**23.12.2016**
от 22.04.2016 № 03-2016-03	**21.12.2016**	**27.12.2016**
от 22.04.2016 № 03-2016-04	**21.12.2016**	**27.12.2016**
ООО «Костромалесинвентаризация»		
от 31.05.2016 № 03-2016-09	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 05.07.2016 № 03-2016-12	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 31.05.2016 № 03-2016-07	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 31.05.2016 № 03-2016-08	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 31.05.2016 № 03-2016-11	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 12.04.2016 № 03-2016-01	**19.12.2016**	**26.12.2016**
от 31.05.2016 № 03-2016-10, с учетом дополнительного соглашения от 15.06.2016	**19.12.2016**	**26.12.2016**
ООО НПП «ТЕРРА»		
от 20.07.2016 № 03-2016-13, доп. соглашение от 05.08.2016	14.10.2016	19.10.2016
ИП Петров А.В.		

от 27.10.2016 № 03-2016-14	**27.12.2016**	**27.12.2016**

По результатам исполнения вышеперечисленных государственных контрактов Комитетом в ЕИС размещены Отчеты об исполнении контрактов, дата размещения которых представлена в таблице:

Государственный контракт	**Дата размещения Отчета об исполнении контракта**
ФГБУ «Рослесинфорг»	
от 22.04.2016 № 03-2016-02	**10.02.2017**
от 22.04.2016 № 03-2016-05	**10.02.2017**
от 22.04.2016 № 03-2016-06	**10.02.2017**
от 22.04.2016 № 03-2016-03	**10.02.2017**
от 22.04.2016 № 03-2016-04	**10.02.2017**
ООО «Костромалесинвентаризация»	
от 31.05.2016 № 03-2016-09	**10.02.2017**
от 05.07.2016 № 03-2016-12	**10.02.2017**
от 31.05.2016 № 03-2016-07	**06.02.2017**
от 31.05.2016 № 03-2016-08	**10.02.2017**
от 31.05.2016 № 03-2016-11	**10.02.2017**
от 12.04.2016 № 03-2016-01	**10.02.2017**
от 31.05.2016 № 03-2016-10, доп. соглашение от 15.06.2016	**02.02.2017**
ООО НПП «ТЕРРА»	
от 20.07.2016 № 03-2016-13, с учетом дополнительного соглашения от 05.08.2016	21.10.2016
ИП Петров А.В.	
от 27.10.2016 № 03-2016-14	**27.01.2017**

Таким образом, Комитетом в ЕИС Отчеты об исполнении контрактов по государственным контрактам, заключенным с ФГБУ «Рослесинфорг», ООО «Костромалесинвентаризация», ИП Петровым А.В., размещены с нарушением сроков, установленных подпунктом б) пункта 3 Положения № 1093.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, (далее – Правила № 1084).

Пунктами 1, 2 Правил № 1084 установлено:

- Правила № 1084 устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению в ЕИС, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов;

- в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований пункта 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил № 1084 Комитетом информация об исполнении акта приема-сдачи выполненных работ от 14.10.2016 б/н по

государственному контракту от 20.07.2016 № 03-2016-13 (с учетом дополнительного соглашения от 05.08.2016) (ООО НПП «ТЕРРА») в ЕИС не размещена.

8.5.3. Первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2016 год утверждены ОГКУ: «Южское лесничество», «Ивановское лесничество» **14.01.2016**.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и **утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3, подпунктом а) пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 554) установлено:

- планы-графики закупок **утверждаются в течение 10 рабочих дней** государственными заказчиками, действующими от имени субъекта РФ, или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования, - **со дня доведения** до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

- заказчики **утверждают** сформированные планы-графики закупок **после** их уточнения (при необходимости) и **доведения** до соответствующего государственного заказчика или муниципального заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В нарушение требований части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, подпункта а) пункта 3, подпункта а) пункта 4 Требований № 554 ОГКУ: «Южское лесничество», «Ивановское лесничество» планы-графики на 2016 год были утверждены до получения ими объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, а именно: 11.01.2016 и 13.01.2016 соответственно.

8.5.4. Согласно части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ заказчики размещают в ЕИС планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения

заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с пунктом 2 Приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – совместный приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н) **планы-графики подлежат размещению в ЕИС не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете**.

Исходя из того, что Закон № 148-ОЗ принят Ивановской областной Думой **17.12.2015**, **ОГКУ: «Тейковское лесничество», «Шуйское лесничество», «Вичугское лесничество», «Фурмановское лесничество», «Иьинское лесничество» нарушены сроки размещения планов-графиков закупок в ЕИС, установленные пунктом 2 совместного приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н.**

8.5.5. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15,0% совокупного годового объема закупок.

В нарушение вышеуказанных требований ОГКУ: «Шуйское лесничество», «Южское лесничество», «Фурмановское лесничество», «Кинешемское лесничество» закупки у СМП, СОНКО в 2016 году не осуществлялись.

8.5.6. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб., не должен превышать 2,0 млн. руб.

В нарушение вышеуказанных требований годовой объем закупок товара, работы или услуги ОГКУ «Кинешемское лесничество» на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб., составил 2112,5 тыс. руб. и тем самым превысил 2,0 млн. руб.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. В период с 01.01.2016 по 18.02.2016 Комитетом и 10-тью ОГКУ, подведомственными Комитету, финансовое обеспечение своей деятельности в общей сумме 16803,0 тыс. руб. осуществлялось с нарушением требований пункта 2 статьи 161 БК РФ.

10.2. В нарушение пункта 1.4 раздела 1 Порядка № 358-п в разделе «Основные характеристики» мероприятия «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» основного мероприятия «Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов» Подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» Государственной программы не предусмотрены работы по лесоустройству в рамках переданных Комитету полномочий.

10.3. В связи с ошибочным толкованием условий государственных контрактов на проведение работ по таксации лесов и проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в части завершения работ Комитетом не в полном объеме выставлены Подрядчикам (ФГБУ «Рослесинфорг», ООО «Костромалесинвентаризация») штрафные санкции. Сумма занижения составила 452,9 тыс. руб.

10.4. Комитетом нарушен принцип эффективности (экономности) использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ, на общую сумму 355,6 тыс. руб. при заключении:

- договоров аренды лесных участков и государственных контрактов на проведение работ по таксации лесов, проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов – на сумму 274,6 тыс. руб.;

- договора на выполнение кадастровых работ – на сумму 81,0 тыс. руб.

10.5. В нарушение требований пункта 1, подпункта 5 пункта 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету приняты и отражены в регистрах учета первичные учетные документы в сумме 218,9 тыс. руб. без указания в них денежного измерения факта выполненных работ.

10.6. В нарушение пункта 5.7 раздела 5 Порядка № 358-п Комитетом, как администратором Государственной программы, не внесены соответствующие изменения в плановый объемный показатель работы «Тушение лесных пожаров».

10.7. В результате неприменения при расчете субсидии на выполнение государственного задания на выполнение услуги коэффициента платной деятельности и необоснованного включения в расчет земельного налога затрат в сумме 187,1 тыс. руб., что является нарушением требований, определенных пунктами 3.3, 3.21 раздела 3 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Порядка № 419-п, Тейковской лесотехнической школе была незаконно предоставлена субсидия на выполнение государственного задания на выполнение услуги в сумме 234,2 тыс. руб.

10.8. В нарушение условий договоров на оказание образовательных услуг от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 на момент проведения контрольного мероприятия (01.06.2017):

- НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР» не представлены Акты сдачи-приемки на сумму 19,0 тыс. руб. и документ о профессиональной переподготовке одного из сотрудников;

- Комитетом не приняты меры по привлечению к ответственности НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР» за неисполнение (ненадлежащее

исполнение) своих обязательств по заключенным договорам в соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 указанных договоров.

10.9. В нарушение требований пункта 1.2 раздела 2 Приложения № 2 к Государственной программе в части осуществления профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе профильных образовательных организаций в сфере лесного хозяйства, Комитетом произведены расходы в общей сумме 19,0 тыс. руб. по договорам, заключенным с непрофильной образовательной организацией в сфере лесного хозяйства (НОЧУ ОДПО «Актион - МЦФЭР»).

10.10. В нарушение требований части 1 статьи 16, частей 5, 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, подпункта а) пункта 3 Требований № 1043, подпункта а) пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок Комитетом и 10-тью ОГКУ, подведомственными Комитету, планы закупок на 2016 год не утверждались и в ЕИС размещены не были.

10.11. Комитетом в ЕИС Отчеты об исполнении контрактов по государственным контрактам, заключенным с ФГБУ «Рослесинфорг», ООО «Костромалесинвентаризация», ИП Петровым А.В., размещены с нарушением сроков, установленных подпунктом б) пункта 3 Положения № 1093.

10.12. В нарушение требований пункта 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил № 1084 Комитетом информация об исполнении акта приема-сдачи выполненных работ от 14.10.2016 б/н по государственному контракту от 20.07.2016 № 03-2016-13 (ООО НПП «ТЕРРА») в ЕИС не размещена.

10.13. В нарушение требований части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, подпункта а) пункта 3, подпункта а) пункта 4 Требований № 554 ОГКУ: «Южское лесничество», «Ивановское лесничество» планы-графики на 2016 год были утверждены до получения ими объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, а именно: 11.01.2016 и 13.01.2016 соответственно.

10.14. ОГКУ: «Тейковское лесничество», «Шуйское лесничество», «Вичугское лесничество», «Фурмановское лесничество», «Ильинское лесничество» нарушены сроки размещения планов-графиков закупок в ЕИС, установленные пунктом 2 совместного приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н.

10.15. В нарушение требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ ОГКУ: «Шуйское лесничество», «Южское лесничество», «Фурмановское лесничество», «Кинешемское лесничество» закупки у СМП, СОНКО в 2016 году не осуществлялись.

10.16. В нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок товара, работы или услуги ОГКУ «Кинешемское лесничество» на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб., составил 2112,5 тыс. руб. и тем самым превысил 2,0 млн. руб.

10.17. *ОГКУ «Кинешемское лесничество»*

10.17.1. В нарушение требований части 1 статьи 221 БК РФ, раздела 3 Порядка № 232 представленный к проверке проект бюджетной сметы на 2016 год ОГКУ «Кинешемское лесничество»:

- не утвержден Председателем Комитета;
- не содержит даты составления и даты утверждения.

10.17.2. В нарушение пункта 3 статьи 709 ГК РФ, подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 договоров на проведение ремонтно-отделочных работ от 20.07.2016, от 15.08.2016 сметы на выполнение работ, являющиеся неотъемлемой частью указанных договоров, к проверке не представлены.

10.17.3. В нарушение пункта 1 статьи 702, пункта 1 статьи 703 ГК РФ объем работ, являющийся существенным условием договора подряда и определяющий его предмет, в договорах на проведение ремонтно-отделочных работ от 20.07.2016, от 15.08.2016 не определен.

10.17.4. Договоры на проведение ремонтно-отделочных работ от 20.07.2016, от 15.08.2016 содержат взаимоисключающие условия в части обязанностей Заказчика и Подрядчиков.

10.17.5. В нарушение требований пункта 4 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ в Актах ф. КС-2 от 27.07.2016 № 1, от 16.08.2016 № 1 не раскрыто содержание факта хозяйственной жизни на общую сумму 22,7 тыс. руб.

10.17.6. В нарушение требований пункта 116 Приложения № 2 к Инструкции № 157н первичные учетные документы, подтверждающие передачу ОГКУ «Кинешемское лесничество» материалов Подрядчикам на выполнение ремонтно-отделочных работ, к проверке не представлены.

Списание материальных запасов на сумму 29,2 тыс. руб. произведено с нарушением требований пункта 1, 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в ОГКУ «Кинешемское лесничество» контроль за рациональным и эффективным использованием материальных ценностей учреждения не осуществлялся.

10.17.7. В нарушение требований статьи 743 ГК РФ смета на капитальный ремонт водопровода к проверке не представлена.

10.17.8. В связи с отсутствием акта разграничения эксплуатационной ответственности с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании водопроводными сетями, между ОГКУ «Кинешемское лесничество» (в зоне его эксплуатационной ответственности) и владельцем жилого дома, предусмотренного пунктом 17 Правил, расходы по ремонту водопровода несет только ОГКУ «Кинешемское лесничество», в результате чего, в соответствии со статьей 34 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств (принцип экономности) в общей сумме 29,3 тыс. руб.

11. Предложения:

Председателю комитета Ивановской области по лесному хозяйству Яковлеву Михаилу Юрьевичу:

1. Принять меры к возврату в доход бюджетов средств в общей сумме 263,5 тыс. руб., представленных с нарушением норм действующего законодательства:

пункт **10.7.** – 234,2 тыс. руб. (областной бюджет);

пункт **10.17.8.** – 29,3 тыс. руб. (федеральный бюджет).

2. Неукоснительно соблюдать требования федерального законодательства, а также нормативно-правовых актов Российской Федерации и Ивановской области в части:

- соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- ведения бухгалтерского учета;

- организации мониторинга реализации государственных программ, администратором которых является Комитет, и обеспечения своевременного проведения ее корректировки;

- осуществления предварительного контроля в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений на стадии формирования, утверждения и финансового обеспечения государственных заданий, составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и бюджетных смет учреждений, подведомственных Комитету;

- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

3. Финансовое обеспечение деятельности Комитета и подведомственных ему учреждений осуществлять строго в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

4. Как администратору Государственной программы разработать механизм реализации мероприятий по проведению работ по лесоустройству с определением источника их финансирования.

5. При исполнении заключенных государственных контрактов неукоснительно соблюдать определенные ими условия.

6. Как главному распорядителю бюджетных средств усилить контроль за деятельностью подведомственных Комитету учреждений. Предусмотреть в плане внутреннего финансового контроля Комитета проверку финансово-хозяйственной деятельности ОГКУ «Кинешемское лесничество».

7. За неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих обязательств по заключенным договорам на оказание образовательных услуг от 15.09.2016 №№ 232690162, 232690397 принять меры к привлечению к ответственности НОЧУ ОДПО «Актион – МЦФЭР» в соответствии с условиями указанных договоров.

8. Заключение договоров на профессиональную переподготовку и повышение квалификации осуществлять строго в соответствии с требованиями, определенными нормативно-правовыми актами Ивановской области.

9. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**

Приложение № 1

Бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы

Тыс. руб.

Наименование	Целевая статья	Сумма
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	**1410000000**	197008,4
Основное мероприятие «Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов»	***1410100000***	***58881,1***
Вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		
Осуществление мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов	1410102240	1860,5
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410151290	27508,6
Вид расходов 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		
Работы по актуализации границ зеленых зон и лесопарковых зон на территории Ивановской области с учетом генеральной схемы газоснабжения и газификации региона	1410102240	400,0
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (целевая статья 14101512900)	1410151290	29112,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности комитета Ивановской области по лесному хозяйству»	***1410200000***	***37994,6***
Вид расходов 100 Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410251290	33274,4
Вид расходов 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410251290	4523,8
Вид расходов 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410251290	180,3
Вид расходов 800 Иные бюджетные ассигнования		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410251290	16,1
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений в сфере лесного хозяйства»	***1410300000***	***100132,7***
Вид расходов 100 Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410351290	77002,0
Вид расходов 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		
Обеспечение деятельности лесничеств	1410301420	4692,9
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410351290	16144,7
Вид расходов 800 Иные бюджетные ассигнования		
Обеспечение деятельности лесничеств	1410301420	2167,9
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1410351290	125,2
Подпрограмма «Подготовка кадров в сфере лесного хозяйства»	**1420000000**	**3966,7**
Основное мероприятие «Повышение профессионального уровня рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства»	***1420100000***	***3966,7***
Вид расходов 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1420151290	336,9
Вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства	1420101410	3629,8
Итого:		**200975,1***

* код главного распорядителя 034 Комитет, по следующим разделам, подразделам:

- 0400 Национальная экономика/0407 Лесное хозяйство в общей сумме 197008,4 тыс. руб. (Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»);

- 0700 Образование (Подпрограмма «Подготовка кадров в сфере лесного хозяйства») в общей сумме 3966,7 тыс. руб., в том числе:

- подраздел 0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации - 336,9 тыс. руб.;

- подраздел 0709 Другие вопросы в области образования (Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров и специалистов в области лесного хозяйства) - 3629,8 тыс. руб.

Приложение № 2

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителей объекта контрольного мероприятия:

1. Представление на имя Председателя комитета Ивановской области по лесному хозяйству М.Ю. Яковлева.
2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области П.А. Конькова.
3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы В.В. Смирнова.
4. Информационное письмо Административному Департаменту Ивановской области.

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «29» сентября 2017 года № 12/1

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году областному государственному казенному учреждению «Шуйский межрайонный центр занятости населения»

3. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 9 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 28.12.2015 № 14/4 (в редакции Решения коллегии от 07.07.2017 № 9/2).

4. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в 2016 году областному государственному казенному учреждению «Шуйский межрайонный центр занятости населения».

3.Объект контрольного мероприятия: областное государственное казенное учреждение «Шуйский межрайонный центр занятости населения».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.08.2017 по 29.09.2017.

5. Цель контрольного мероприятия: законность, эффективность и целевое использование бюджетных средств, выделенных в 2016 году областному государственному казенному учреждению «Шуйский межрайонный центр занятости населения».

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год (другой период по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 30.06.2016 № 109-рп «О реорганизации областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области» областное государственное казенное учреждение «Шуйский центр занятости населения» реорганизовано путем присоединения к нему областного государственного казенного учреждения «Савинский центр занятости

населения» (далее – ОГКУ «Савинский центр занятости населения») и установлено наименование – областное государственное казенное учреждение «Шуйский межрайонный центр занятости населения» (далее – Центр).

Функции и полномочия учредителя Центра от имени Ивановской области осуществляет комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее - Комитет).

Целями деятельности Центра является реализация гарантированного государством права граждан на защиту от безработицы, обеспечению оказания услуг населению и работодателям в области содействия занятости, трудовой миграции на территории трех муниципальных образований Ивановской области: городской округ Шуя, Шуйский муниципальный район, Савинский муниципальный район.

Центр в установленном законодательством порядке осуществляет следующие виды деятельности:

- регистрирует граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрирует безработных граждан;
- оказывает государственные услуги:

•содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

•информирование о положении на рынке труда;

•организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

•организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

•психологическая поддержка безработных граждан;

•профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности и др.;

- участие в подготовке предложений по разработке и реализации программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения и др.

Источниками формирования имущества Центра, в том числе финансовых средств являются:

- имущество, закрепленное в установленном порядке на праве оперативного управления;
- средства областного бюджета;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации и Ивановской области.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области

«Содействие занятости населения Ивановской области» (далее – постановление от 09.07.2013 № 279-п) утверждена государственная программа Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» с общим объемом бюджетных и внебюджетных средств на 2016 год в сумме 516166,9 тыс. руб. на реализацию 4-х подпрограмм, из них:
- 314907,5 тыс. руб. (299269,5 тыс. руб. средства федерального бюджета, 15638,0 тыс. руб. средства областного бюджета) по подпрограмме «Мероприятия в сфере занятости населения»;
- 150966,5 тыс. руб. средства областного бюджета по подпрограмме «Обеспечение деятельности учреждений в сфере занятости населения»;
- 28975,0 тыс.руб. (8692,5 тыс. руб. средства федерального бюджета, 20282,5 тыс.руб. средства областного бюджета) по подпрограмме «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области, в 2016 году»;
- 21318,0 тыс. руб. - внебюджетное финансирование по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Ивановской области».

В 2016 году Комитетом Центру на 2016 год на реализацию мероприятий 3-х подпрограмм государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 32127,8 тыс. руб. и предельные объемы финансирования в сумме 32126,9 тыс. руб. (99,9% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Исполнение Центром бюджетных назначений осуществлялось на основании бюджетной сметы на 2016 год, утвержденной Комитетом, по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 32127,8 тыс. руб. (100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В нарушение пункта 2 статьи 161, статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Общих требований, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», подпункта 2.3 пункта 2 Порядка, утвержденного распоряжением Комитета от 31.12.2013 № 109 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения смет комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции и областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области, находящихся в ведении комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции» бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджетной смете Центра на 2016 год, по фонду оплаты труда в сумме 8346,8 тыс.руб. и взносам на обязательное социальное страхование на выплаты по оплате труда

работников и иным выплатам работникам учреждений в сумме 2520,73 тыс.руб. не подтверждены обоснованиями (расчетами).

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Центра по состоянию на 01.01.2017 исполнение в 2016 году бюджетных назначений на реализацию мероприятий трех подпрограмм составило 32097,2 тыс. руб., информация в таблице:

Наименование показателя	Утверждено лимитов бюджетных обязательств на 2016 год	Доведено предельных объемов финансирования в 2016 году	Исполнено по отчетным данным по состоянию на 01.01.2017	% исполнения
1	**2**	**3**	**4**	**5 (4:3)**
Подпрограмма «Мероприятия в сфере занятости населения»				
0510100000 Основное мероприятие «Реализация мероприятий по содействию занятости населения» (раздел, подраздел 0400, 0401, вид расхода 200, 300)	1154,6	1154,6	1154,6	100,0
0510200000 Основное мероприятие «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (раздел, подраздел 1000, 1003, вид расхода 00, 300)	16807,7	16807,4	16805,7	99,9
Итого:	**17962,3**	**17962,0**	**17960,3**	**99,9**
Подпрограмма «Обеспечение деятельности учреждений в сфере занятости населения»				
0520100000 Основное мероприятие «Обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области» (раздел, подраздел 0400, 0401, вид расхода 100, 200,800)	13980,6	13980,6	13952,6	99,8
Итого:	**13980,6**	**13980,6**	**13952,6**	**99,8**
Подпрограмма «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году»				
0530100000 Основное мероприятие «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области» (раздел, подраздел 0400, 0401, вид расхода 800)	184,8 (129,4-фед.б-т, 55,4-обл. б-т)	184,3	184,3	100,0
Итого:	**184,8**	**184,3**	**184, 3**	**100,0**
Всего:	**32127,8**	**32126,9**	**32097,2**	**99,9**

Из данных таблицы видно, что исполнение бюджетных назначений составило 99,9 % от утвержденного объема.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 242 Бюджетного Кодекса РФ неиспользованные Центром предельные объемы финансирования текущего финансового года в сумме 29,7 тыс. руб. прекратили свое действие 31 декабря 2016 года.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 7 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н), данные отчета о финансовых результатах деятельности Центра по состоянию на 01.01.2017 занижены в сравнении с данными бухгалтерского учета, подтвержденными первичными учетными документами:

- по строке 176 графы 6 на сумму 3,7 тыс. руб. (искажение менее 10%);
- по строке 361 графы 6 на сумму 96,1 тыс. руб. (искажение более 10%), в результате чего Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации о принятых обязательствах и показателях финансовых активов.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 22, 111.1 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», принятые к учету по передаточному акту в результате реорганизации Центра в форме присоединения ОГКУ «Савинский центр занятости населения» расчеты по обязательствам и материальные запасы по состоянию на 01.10.2016 года в сумме 7338,8 тыс. руб. не отражены на соответствующих счетах аналитического учета счетов 010500000 «Материальные запасы», 030000000 «Обязательства».

Выборочно проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2016 году Центру на выполнение 3-х подпрограмм государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области».

Подпрограмма «Мероприятия в сфере занятости населения»

В соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – Порядок формирования государственного задания), утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п, Центру сформировано и утверждено государственное задание на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов от 03.10.2016 (далее – государственное задание), в соответствии с которым Центром оказывались 9 видов государственных услуг и 5 видов работ.

Проведен анализ выполнения Центром государственных услуг и видов работ путем сопоставления плановых показателей государственного задания

и показателей выполнения, отраженных в Отчете об исполнении государственного задания за 2016 год, по результатам которого установлено, что государственные услуги выполнены Центром в полном объеме (при условии, что допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества государственной услуги, в пределах которых государственное задание считается выполненным – не более 5%).

Выборочно проверено выполнение государственных услуг, предусмотренных данной подпрограммой:

Государственная услуга «Организация осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»

В соответствии со статьями 29-34 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» Центром осуществлялись социальные выплаты гражданам, признанными в установленном порядке безработными (далее – социальные выплаты безработным гражданам), исходя из расчета требований, определенных порядком определения размеров пособия по безработице (не выше максимальной величины пособия по безработице - 4900 руб. и не ниже минимальной величины пособия по безработице – 850 руб.).

Согласно Сведениям о результатах деятельности по состоянию на 01.01.2017, ежемесячным Сведениям о расходовании средств субвенций из федерального бюджета на осуществление социальных выплат гражданам, отчету по осуществлению социальных выплат безработным гражданам по состоянию на 01.01.2017 за счет средств субвенции из федерального бюджета Центром осуществлены расходы в общей сумме 16805,7 тыс. руб., из них:

- 16524,8 тыс. руб. выплаты пособий по безработице 1234 безработным гражданам;
- 197,5 тыс. руб. выплаты стипендий в период профессиональной подготовки по направлению Центра 42 безработным гражданам;
- 83,4 тыс. руб. оплата комиссионного вознаграждения Сбербанку России за осуществление выплат пособий по безработице, стипендий в размере, не превышающем 0,5% суммы произведенных выплат в соответствии с заключенными договорами через филиалы (отделения) Сбербанка России на основании списков получателей пособий.

Проверкой правильности назначения и осуществления в проверяемом периоде социальных выплат девяти безработным гражданам нарушений не установлено.

Государственная услуга «Организация временного трудоустройства, в том числе стажировка выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования с целью приобретения ими опыта и навыков работы по полученной профессии (специальности)

Согласно Сведениям о результатах деятельности, ежемесячным сведениям о расходовании средств областного бюджета Центром на осуществление мероприятий по стажировке 3 выпускников расходы составили 32,8 тыс. руб.

В проверяемом периоде заключено 3 договора о совместной деятельности по организации стажировки выпускников образовательных организаций, предметом которых является деятельность по организации стажировки выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования с целью приобретения ими опыта и навыков работы по полученной профессии (специальности), в том числе:

- договор от 14.07.2016 № 59 заключен Центром с ООО «Александра» на сумму 24,2 тыс. руб., возмещение по которому не осуществлено в связи с его расторжением в одностороннем порядке 22.08.2016;
- 2 договора заключены ОГКУ «Савинский центр занятости населения»:

- от 30.06.2016 № 1 с ИП Бобковым Е.В., предметом которого является создание одного рабочего места и принятие на стажировку по профессии слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования 3 разряда. Сумма возмещения затрат работодателю согласно договору составляет 8,6 тыс. руб.;
- от 23.09.2016 № 2 с ИП Бойцовым О.В., предметом которого является прохождение стажировки 1 выпускника по профессии «Продавец продовольственных товаров». Сумма возмещения затрат работодателю согласно договору составляет 24,2 тыс. руб.

Возмещение Центром денежных средств в сумме 32,8 тыс. руб. за оказанные услуги производилось ежемесячно после предоставления актов выполненных работ с приложением расчетов заработной платы работников, табелей учета рабочего времени и расчета заработной платы, копий расчетно-платежных ведомостей, копий платежных поручений с отметкой банка о перечислении страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Подпрограмма «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году»

В целях содействия в трудоустройстве в Ивановской области инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество (далее – трудоустройство инвалидов, включая создание инфраструктуры) и реализации мероприятий по опережающему

профессиональному обучению и стажировке (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из других организаций, в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников и безработных граждан (далее – опережающее профессиональное обучение), постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п утвержден Порядок предоставления субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году, являющийся приложением 8 к подпрограмме «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления субсидии в проверяемом периоде источниками финансового обеспечения расходов Центра на реализацию «Дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области» являлись субсидии, предоставляемые из федерального бюджета и областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

Сметные назначения по проверяемым средствам утверждены в общей сумме 184,8 тыс. руб., в том числе:

- на опережающее профессиональное обучение в сумме 94,8 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета - 66,4 тыс. руб., средства областного бюджета - 28,4 тыс. руб.;
- на возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество (иные бюджетные ассигнования) в сумме 90,0 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета - 63,0 тыс. руб., средства областного бюджета - 27,0 тыс. руб.

Выборочно проверено выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой:

Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество

В соответствии с Приложением 5 к подпрограмме «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году» городскому округу Шуя для реализации данного мероприятия определены:

- предприятие ООО «Сударушка», которое должно предоставить одно рабочее место для трудоустройства инвалида по профессии - приемщик заказов;

- максимальная сумма средств, необходимая для трудоустройства инвалида, включая создание инфраструктуры, в размере 90,0 тыс. руб.

Договором от 30.06.2016 № 1 (далее – Договор от 30.06.2016 № 1), заключенным Центром с ООО «Сударушка» (работодатель), предусмотрено предоставление работодателю субсидии на возмещение затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Во исполнение условий Договора от 30.06.2016 № 1 ООО «Сударушка» трудоустроен 1 инвалид и создана инфраструктура (монтаж пандуса), что подтверждено актом о выполнении договорных обязательств (итоговый) от 19.09.2016 б/н.

Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из других организаций, в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников и безработных граждан (иные бюджетные ассигнования)

В соответствии с Приложением 2 Подпрограммы «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году» городскому округу Шуя для реализации данного мероприятия определены:
- предприятие ООО «ПМК-22», на котором работники в количестве 8 человек должны пройти профессиональное обучение по профессиям: 7 человек – Приложению 2, 1 человек – машинист подъемников (вышек) с последующим трудоустройством в ООО «ПМК-22»;
- общая сумма затрат 83,0 тыс. руб. (каменщики) и 11,8 тыс. руб. (машинист).

В рамках реализации мероприятия по опережающему профессиональному обучению в проверяемом периоде Центром заключено 2 типовых договора от 30.06.2016 №№ 2, 3 (далее - Договоры) с ООО «ПМК – 22» (работодатель) о предоставлении субсидии работодателю на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников и безработных граждан.

Общее количество работников, прошедших опережающее профессиональное обучение работников организаций, находящихся под риском увольнения, составило 8 человек, что соответствует плановой численности участников мероприятия, предусмотренное подпрограммой.

Возмещение работодателю денежных средств в сумме 94,3 тыс. руб. за оказанные услуги произведено после предоставления Центру пакета документов, подтверждающих выполнение мероприятия.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности учреждений в сфере занятости населения»

Выборочной проверкой расходов на оплату труда работников Центра установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета Центра по состоянию на 01.01.2017 года исполнение бюджетных назначений на заработную плату работников составило 8346,8 тыс. руб.

В соответствии с Протоколом заседания Совета директоров ОГКУ ЦЗН Ивановской области от 27.02.2015 «О проведении организационно-штатных мероприятий в областных государственных казенных учреждениях центрах занятости населения Ивановской области», распоряжением Комитета от 05.03.2015 № 18 «О вопросах упорядочения структурных областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области» на 2016 год в Центре разработано штатное расписание на 2016 год в количестве 30,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 176,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3.3 распоряжения Правительства Ивановской области от 30.06.2016 № 109-рп «О реорганизации областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области» с 01.10.2016 Центру установлена предельная штатная численность работников в количестве 40,5 единиц, в связи с чем, разработано штатное расписание в количестве 40,5 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 248,6 тыс. руб., в которое без документального обоснования введены должности заместителя директора Центра и заместителя начальника отдела. Расходы, связанные с введением должности заместителя директора Центра и заместителя начальника отдела составили 265,9 тыс. руб., из них: 204,2 тыс. руб. заработная плата, начисления на выплаты по оплате труда - 61,7 тыс. рублей.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не направлялись.

10. Выводы:

- в нарушение пункта 2 статьи 161, статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Общих требований, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, подпункта 2.3 пункта 2 Порядка, утвержденного распоряжением Комитета от 31.12.2013 № 109, расходы, предусмотренные в бюджетной смете Центра на 2016 год по фонду оплаты труда в сумме 8346,8 тыс. руб. и на оплату взносов на обязательное социальное страхование на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений в сумме 2520,73 тыс. руб., не подтверждены обоснованиями (расчетами);

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, данные отчета о финансовых результатах деятельности Центра по состоянию на 01.01.2017 занижены в сравнении с данными бухгалтерского учета на 99,8 тыс. руб., в результате чего не обеспечено формирование полной и достоверной информации о принятых обязательствах и показателях финансовых активов;
- в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 22, 111.1 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, принятые к учету по передаточному акту в результате реорганизации Центра в форме присоединения ОГКУ «Савинский центр занятости населения» расчеты по обязательствам и материальные запасы по состоянию на 01.10.2016 года в сумме 7338,8 тыс. руб. не отражены на соответствующих счетах аналитического учета счетов 010500000 «Материальные запасы», 030000000 «Обязательства»;
- в штатное расписание и структуру Центра без документального обоснования введены должности заместителя директора Центра и заместителя начальника отдела, что привело к завышению расходов на заработную плату в сумме 204,2 тыс. руб.

11. Предложения:

- составление бюджетной сметы осуществлять в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами;
- усилить контроль за составлением бюджетной отчетности, не допускать фактов искажения отчетных данных. При составлении отчетности соблюдать требования Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;
- при формировании регистров бухгалтерского учета руководствоваться требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Отразить расчеты по обязательствам и материальные запасы на соответствующих счетах аналитического учета;
- документально подтвердить необходимость и обоснованность введения в штатное расписание и структуру Центра должностей: заместителя директора Центра и заместителя начальника отдела. В случае не подтверждения расходы, связанные с выплатой в 2016 году заработной платы заместителю директора Центра и заместителю начальника отдела, в сумме 204,2 тыс. руб. возместить в областной бюджет;
- рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 30.11.2017 года № 14/2

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на организацию отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях (выборочно)».

5. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 11 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 30.12.2016 № 21/1.

6. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные в 2016 году на организацию отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях.

7. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

3.2. Предприятия, учреждения, организации, юридические и физические лица с которыми заключены договоры, контракты, соглашения, связанные с использованием проверяемых средств.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.09.2017 по 30.11.2017.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка, анализ, оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год (другой период по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, в которые включена деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях реализации отдельных направлений государственной политики в интересах детей, принят Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» (далее по тексту - Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ).

Постановлением Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» (далее по тексту - постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п) утвержден Порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, предусматривающий:

- организационные мероприятия уполномоченных органов исполнительной власти Ивановской области по приобретению, распределению и предоставлению путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, загородные оздоровительные лагеря и лагеря дневного пребывания,
- оплату частичной стоимости путевки:

•родителями (законными представителями) ребенка в зависимости от среднедушевого дохода по основным социально-демографическим группам населения в Ивановской области включительно на душу населения в Ивановской области, установленного указом Губернатора Ивановской

области, на дату обращения за путевкой (от 10 до 20 % стоимости), 30% - при не предоставлении сведений о доходах);

- предприятиями, организациями в размере 50 % стоимости.

В целях обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, заинтересованных федеральных и других ведомств по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области создана межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области, утвержден ее состав и положение о ней.

Постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 603-п «Об установлении в 2016 - 2018 годах размера стоимости путевок в детские лагеря сезонного и круглогодичного действия и расходов по организации питания детей в лагерях дневного пребывания за счет средств областного бюджета» (далее по тексту - постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 603-п) на 2016-2018 годы установлены:

- стоимость путевки в загородный оздоровительный лагерь на 21 день в размере 12500,0 руб., путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия на 21 день - в размере 17000,0 руб.;
- стоимость питания, соответствующего требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13: в загородных оздоровительных лагерях - не менее 200,0 руб. в день на одного ребенка, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия - не менее 250,0 руб. в день на одного ребенка.

В сравнении с 2015 годом, в 2016 году изменены экономические показатели, влияющие на расчет объема бюджетных средств на организацию отдыха и оздоровления детей:

- в 1,25 раза (с 10000,0 руб. до 12500,0 руб.) увеличен размер стоимости путевки в загородный оздоровительный лагерь на 21 день;
- в 1,13 раза (с 15000,0 руб. до 17000,0 руб.) увеличен размер стоимости путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия на 21 день;
- в 1,25 раза увеличены размеры стоимости питания на одного ребенка, соответствующего требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13: в загородных оздоровительных лагерях (с не менее 160 руб. до не менее 200,0 руб.), в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия (с не менее 200,0 руб. до не менее 250,0 руб.).

Указом Губернатора Ивановской области от 02.03.2010 № 33-уг «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Ивановской области на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей» Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее по тексту – Департамент соцзащиты) определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области по организации и обеспечению:

- оздоровления детей в возрасте от 6 до 15 лет включительно, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области, и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия;
- отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), воспитанников областных государственных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 6 до 17 лет включительно;
- оздоровления детей в возрасте от 6 до 15 лет включительно в загородных оздоровительных лагерях;
- дополнительных мероприятий по оздоровлению детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помещенных в подведомственные организации, на базе указанных организаций.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» утверждена государственная программа «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», в которую включена подпрограмма «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей» (далее по тексту – Подпрограмма), ответственным исполнителем которой определен Департамент соцзащиты, срок реализации мероприятий - 2016-2019 годы.

Задачей Подпрограммы является создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей.

Подпрограмма в рамках основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей» реализуется путем выполнения 4-х мероприятий с общим объемом ресурсного обеспечения на 2016 год в сумме 223299,4 тыс.руб., по двум из которых средства в сумме 199614,6 тыс. руб. предусмотрены Департаменту соцзащиты и были проверены в рамках настоящего контрольного мероприятия:
- мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях» в сумме 182989,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;
- мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в сумме 16625,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета.

Оценка эффективности реализации мероприятий Подпрограммы осуществляется по целевым индикаторам (показателям),

На основании данных отчета о реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» за 2016 год, направленного Департаментом соцзащиты Члену Правительства Ивановской области - директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, проведен анализ исполнения в 2016 году целевых индикаторов (показателей) двух мероприятий подпрограммы «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей», информация в таблице:

Наименование целевого индикатора (показателя)	**Значение целевого индикатора, предусмотренное подпрогр.**	**Данные, заявленные в отчете Департамента соцзащиты**	
		Плановое значение	**Фактич. исполнен.**
Мероприятие подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях»			
Количество детей, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных лагерях (всего), чел.	13867	13867	13867
Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях, чел.	6897	6897	6897
Мероприятие подпрограммы «Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»			
Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях, чел.	6897	-	-
Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в загородных оздоровительных лагерях, чел.	-	1330	1334

Плановые показатели двух целевых индикаторов (показателей) Подпрограммы на реализацию мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях» выполнены в полном объеме, средства областного бюджета на реализацию мероприятия в сумме 182989,6 тыс. руб. освоены полностью.

Согласно данным отчета средства, поступившие из федерального бюджета, на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в сумме 16625,0 тыс. руб. использованы в 2016 году в полном объеме.

Данные о выполнении целевого индикатора «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях»,

предусмотренного подпрограммой «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей» (в редакции от 21.12.2016), в отчет не включены, а отражены данные о плановом значении (1330 чел.) и фактическом исполнении (1334 чел.) показателя «Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в загородных оздоровительных лагерях», не предусмотренного редакцией Подпрограммы.

Таким образом, отчет о реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» составлен не в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ивановской области, утвержденными приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 № 334-п, в части отражения в нем планового значения и фактического исполнения целевого индикатора «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях», что не позволяет объективно оценить эффективность реализации Подпрограммы.

В Законе Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» Департаменту соцзащиты на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 177114,3 тыс. руб., объем которых в течение 2016 года был увеличен до 182989,6 тыс. руб., что составляет 91,7 % от объема ресурсного обеспечения подпрограммы (199614,6 тыс. руб.)

Предоставленный Минтрудом России из федерального бюджета иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 16625,0 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 26.04.2016 № 776-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») не отражен в 2016 году в расходах областного бюджета по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В сравнении с 2015 годом в 2016 году объем бюджетных средств (с учетом поступлений из федерального бюджета) на организацию отдыха и оздоровления детей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях возрос в 1,15 раза.

В 2016 году объем средств областного бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей в санаторно-оздоровительных детских лагерях

круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях (в сравнении с 2015 годом) увеличился на 6 процентов, что значительно меньше показателя уровня инфляции (12,3-11,8 процента), предусмотренного статьей 1 Закона Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

На основании сводной бюджетной росписи областного бюджета в течение 2016 года расходными расписаниями Департамент финансов Ивановской области довел Департаменту соцзащиты на реализацию двух мероприятий Подпрограммы, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования в сумме 199614,6 тыс. руб. (100% от объема ресурсного обеспечения).

Департаментом соцзащиты утверждена бюджетная смета на 2016 год, в которую включены бюджетные ассигнования на реализацию двух мероприятий Подпрограммы, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, в сумме 199614,6 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов).

Расчет (обоснование) совокупного объема расходов, связанных с приобретением путевок, отраженных в бюджетной смете, произведен исходя из стоимости путевки на 21 день согласно постановлению Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 603-п (12500,0 руб. в загородный оздоровительный лагерь, 17000,0 руб. в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия) и количества получателей путевок.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Департамента соцзащиты по состоянию на 01.01.2017, соответствующим данным бухгалтерского учета и подтвержденными первичными учетными документами (государственные контракты, заявки на кассовый расход, платежные поручения, акты приема-сдачи услуг, счета, счета-фактуры), исполнение бюджетных назначений на организацию отдыха и оздоровления детей на реализацию двух мероприятий Подпрограммы составило 199614,6 тыс. руб. (100 % от утвержденных назначений), из них: 182989,6 тыс. руб. средства областного бюджета, 16625,0 тыс. руб. средства федерального бюджета.

Проведен анализ целевого и эффективного использования средств, направленных Департаментом соцзащиты на организацию отдыха и оздоровления детей в 2016 году.

В декабре 2015 года и в течение 2016 года Департаментом соцзащиты с поставщиками услуг, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, заключено 50 государственных контрактов.

По трем государственным контрактам (из 50-и) от 14.07.2016 №№ 36-ЕК, 37-ЕК, 38-ЕК, заключенным с ООО «Максимум» (поставщик), Департаментом соцзащиты приняты решения об одностороннем отказе их исполнения по причине нарушения поставщиком условий контрактов, связанных с не предоставлением: санитарно-эпидемиологического

заключения на соответствие базы отдыха и оздоровления требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13, разрешения на заезд, акта приемки базы отдыха и оздоровления Межведомственной комиссией.

Во исполнение требований части 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Департаментом соцзащиты в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области направлена информация для рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Максимум», по результатам рассмотрения которой ООО «Максимум» включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно 47 заключенным государственным контрактам на основании счетов, счетов-фактур, выставленных поставщиками, и актов приема-сдачи оказанных услуг, подписанных начальником Департамента соцзащиты и поставщиками услуг, произведена оплата за оказанные услуги по отдыху и оздоровлению детей в сумме 199614,6 тыс. руб.,

В течение 2016 года членами межведомственной комиссии и (или) их уполномоченными представителями осуществлялись проверки выполнения загородными оздоровительными лагерями, санаторно-оздоровительными детскими лагерями круглогодичного действия требований, установленных государственными контрактами на организацию отдыха и оздоровления детей, по итогам которых оформлялись акты.

В соответствии с пунктом 10 Порядка организации приобретения, распределения и предоставления путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, загородные оздоровительные лагеря, утвержденного приказом Департамента соцзащиты от 21.05.2015 № 192-о.д., поступившие в Департамент путевки в количестве 13745 штук в течение 2016 года в полном объеме переданы: в количестве 12870 штук областному государственному казенному учреждению «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» (далее по тексту - Центр), в количестве 875 штук подведомственным Департаменту соцзащиты учреждениям с круглосуточным пребыванием детей.

В течение 2016 года в Департамент соцзащиты возвращены путевки в количестве 21 шт. (в том числе: 10 путевок из Центра, 11 путевок от подведомственных учреждений), которые в последующем были перераспределены: 8 путевок в Центр, 13 путевок в подведомственные учреждения.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 154 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, Департаментом соцзащиты и областным государственным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» (акт проверки от 30.10.2017 находится в материалах контрольного мероприятия)

извещения (ф. 0504805), которые согласно Методическим указаниям, утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, используются при оформлении расчетов, возникающих по операциям приемки-передачи имущества (путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, загородные оздоровительные лагеря), между субъектами учета не оформлялись.

Приобретение путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, загородные оздоровительные лагеря Департамент соцзащиты осуществлял на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Анализ соблюдения норм действующего законодательства при осуществлении в 2016 году закупок, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Департамента соцзащиты от 31.12.2013 № 460-о.д. создана контрактная служба в количестве 5 человек, утверждено положение о контрактной службе.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ приказом Департамента соцзащиты от 31.12.2013 № 474-о.д. для приемки товаров (работ, услуг) для государственных нужд Ивановской области по закупкам, связанным с оказанием услуг по организации оздоровления детей на базах отдыха и оздоровления, назначены 3 эксперта из сотрудников управления по делам семей, воспитывающих детей.

Во исполнение статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Департамента соцзащиты от 31.12.2013 № 475-о.д. создана Единая комиссия по осуществлению закупок Департаментом, утверждено положение о Единой комиссии и ее состав.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, совместным приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 Департамент соцзащиты опубликовал 31.12.2015 на официальном сайте ЕИС План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год, в который включены закупки, связанные с организацией отдыха и оздоровления детей.

В нарушение статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, Правил, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, Порядков, утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области от 06.02.2014 № 29-п, от 21.12.2015 № 584-п, Департаментом соцзащиты не сформирован и на официальном сайте ЕИС в установленный срок не размещен план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год.

В период с ноября по декабрь 2015 года и в течение 2016 года Департаментом соцзащиты осуществлялись закупки, связанные с организацией отдыха и оздоровления детей, как конкурентным способом (открытые конкурсы, аукционы в электронной форме, запросы котировок), так и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

С целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по оздоровлению и отдыху детей, как в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, так и в загородных оздоровительных лагерях, Департаментом соцзащиты подготовлена и утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса, документация об аукционе в электронной форме, которая была согласована с уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Ивановской области Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 12.12.2012 № 523-п «Об утверждении Положения о Департаменте конкурсов и аукционов Ивановской области»), и размещена на официальном сайте ЕИС.

Выборочно (закупки №№ 0133200001716000602, 0133200001716002499, 0133200001715002752, 0133200001715002734) проведен анализ конкурсной документации на проведение открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, по результатам которого установлено.

Несмотря на норму статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предусматривающую, что в организациях отдыха и оздоровления детей должны выполняться требования санитарного законодательства, а пунктом 1.4 Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей СанПиН 2.4.4.3155-13 (далее - СанПиН 2.4.4.3155-13) определено, что при организации детских оздоровительных лагерей санаторного типа (или санаторных смен) необходимо руководствоваться, как требованиями СанПиН 2.4.4.3155-13, так и СанПиН 2.4.2.2843-11 (далее - СанПиН 2.4.2.2843-11), Департаментом соцзащиты в конкурсной документации не заявлялись требования к участнику закупок на соответствие организации отдыха и оздоровления детей настоящему законодательству:

- в разделе III «Техническое задание» (пункт 16) конкурсной документации (закупки №№ 0133200001716000602, 0133200001716002499) включен показатель «Наличие санитарно-эпидемиологического заключения на соответствие требованиям СанПиН 2.4.2.2843-11» только в качестве критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе и установлена величина значимости этого показателя (20 баллов - при наличии заключения, 0 баллов - при отсутствии);
- в информационной карте конкурсной документации (закупка № 0133200001715002752) установлено, что предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки подлежит оформлению по образцу установленной формы, в которой Департаментом соцзащиты не установлено требование о предоставлении сведений о наличии (отсутствии) у участника закупки санитарно-эпидемиологического заключения на соответствие требованиям СанПиН 2.4.2.2843-11, несмотря на то, что в техническом задании конкурсной документации это требование заявлено.

По итогам открытых конкурсов, проведенных Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, единственные заявки участников конкурсов ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы» (протокол от 18.04.2016 № 0133200001716000602/5-2), ООО Туристическая компания «Веста» (протокол от 27.09.2016 № 0133200001716002499/18.1), ООО Туристическая компания «Веста» (протокол от 08.12.2015 № 0133200001715002752/21.1), не имеющих заключения на соответствие требованиям СанПиН 2.4.2.2843-11, признаны соответствующими требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и конкурсной документации, с которыми в последующем Департаментом соцзащиты заключены государственные контракты, соответственно, от 29.04.2016 № 10-ЕОК и от 14.10.2016 № 48-ЕОК, от 25.12.2015 № 32-ЕОК на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья.

Уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок (Административный Департамент Ивановской области) согласовал заключение государственных контрактов на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы» и с ООО Туристическая компания «Веста» (решения от 25.04.2016 № 11-12/5 (закупка № 0133200001716000602), от 18.12.2015 № 11-12/52 (закупка № 0133200001715002752), от 06.10.2016 № 11-12/30 (закупка № 0133200001716002499)).

Несмотря на то, что статьей 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ) предусмотрено, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана «…создавать

безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей…», на момент проведения контрольного мероприятия ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы» и ООО Туристическая компания «Веста» санитарно-эпидемиологические заключения на соответствие требованиям СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев» не имеют.

На запросы Контрольно-счетной палаты уполномоченный орган, осуществляющих функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов для государственных заказчиков Ивановской области (Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области), и уполномоченный орган, осуществляющий функции контроля в сфере закупок (Административный Департамент Ивановской области), предоставили ответы о соответствии заявок участников на участие в закупке Федеральному закону № 44-ФЗ, действующему законодательству Российской Федерации и требованиям конкурсной документаций.

На основании актов приема-передачи услуг Департаментом соцзащиты произведена оплата за оказанные услуги по оздоровлению детей ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы» и ООО Туристическая компания «Веста в общей сумме 11213,5 тыс. руб., из них:

- 1309,0 тыс. руб. по государственному контракту от 29.04.2016 № 10-ЕОК с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы»;
- 9904,5 тыс. руб. по государственным контрактам от 25.12.2015 № 32-ЕОК, от 14.10.2016 № 48-ЕОК с ООО Туристическая компания «Веста».

Департаментом соцзащиты представлены документы (санаторно-курортные карты для детей, выданные медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения Ивановской области, санаторно-курортные путевки, выданные ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы», и другие медицинские документы), подтверждающие направление в загородный оздоровительный центр «Ломы» 77 детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских учреждениях здравоохранения Ивановской области, и содержащие данные об оказании им санаторно-курортных услуг медицинскими работниками.

Из общего количества детей (583 чел.), направленных в оздоровительный лагерь согласно условиям государственных контрактов от 25.12.2015 № 32-ЕОК, от 14.10.2016 № 48-ЕОК, заключенных с ООО Туристическая компания «Веста», Департаментом соцзащиты представлены санаторно-курортные карты, подтверждающие необходимость направления на санаторно-курортное лечение детей (приказ Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение»), состоящих на диспансерном

учете в медицинских учреждениях здравоохранения Ивановской области, на 556 чел., не представлены санаторно-курортные карты на 27 детей.

Таким образом, в 2016 году Департаментом соцзащиты без документального подтверждения оказания детям в количестве 27 человек услуг по оздоровлению детей произведена оплата ООО Туристическая компания «Веста» в сумме 121,5 тыс.руб. (27 чел. х (17,0 тыс. руб. – 12,5 тыс. руб.)).

В конкурсной документации (закупка №0133200001715002734) на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, Департаментом соцзащиты установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки, в который включена лицензия на осуществление медицинской деятельности.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Мы и дети» (единственный участник) представило лицензию на осуществление медицинской деятельности от 26.04.2007 № 37-01-000177, выданную Управлением Росздравнадзора по Ивановской области на срок до 26.04.2012.

По итогам проведения открытого конкурса (протокол от 07.12.2015 № 0133200001715002734/20.1) Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области единственная заявка участника конкурса ООО «Мы и дети» (с которым в последующем Департаментом соцзащиты заключен государственный контракт от 23.12.2015 № 31-ЕОК) признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и конкурсной документации, при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности со сроком действия до 26.04.2012.

Административный Департамент Ивановской области согласовал (решение от 18.12.2015 № 11-12/55) заключение государственного контракта на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, с единственным исполнителем ООО «МЫ И ДЕТИ» при наличии лицензии, выданной на право осуществления медицинской деятельности от 26.04.2007 № 37-01-000177 со сроком действия до 26.04.2012.

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту - Закон № 99-ФЗ) лицензии на указанные в части 1 статьи 12 настоящего закона виды деятельности (в том числе медицинская деятельность), которые предоставлены ранее и срок действия которых не истек со дня вступления в силу Закона № 99-ФЗ, действуют бессрочно (Закон № 99-ФЗ вступил в силу 03.11.2011).

В едином реестре лицензий, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения

www.roszdravnadzor.ru, содержатся сведения о лицензии на осуществление медицинской деятельности от 26.04.2007 № 37-01-000177, выданной ООО «МЫ И ДЕТИ», с бессрочным сроком действия.

На запросы Контрольно-счетной палаты уполномоченный орган, осуществляющих функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов для государственных заказчиков Ивановской области (Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области) и уполномоченный орган, осуществляющий функции контроля в сфере закупок (Административный Департамент Ивановской области), предоставили ответы о соответствии заявки участника на участие в закупке Федеральному закону № 44-ФЗ, действующему законодательству Российской Федерации и требованиям конкурсной документаций.

В ходе исполнения 47 государственных контрактов, заключенных в декабре 2015 года и в 2016 году, дополнительными соглашениями к 23 контрактам изменены их существенные условия, путем увеличения предусмотренного этими контрактами количества товара и цены, размер которых не превышает установленный Федеральным законом № 44-ФЗ допустимый размер (10 %).

С нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Департаментом соцзащиты размещена информация об изменении 22-х (из 23-х) государственных контрактов:
- от 17.05.2016 № 27-ЕОК с Автономной некоммерческой организацией спортивно-оздоровительный центр «Спортландия»;
- от 29.04.2016 № 10-ЕОК, от 16.05.2016 № 19-ЕОК, от 17.05.2016 № 22-ЕОК с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы»;
- от 25.12.2015 № 32-ЕОК, от 16.05.2016 № 15-ОК, от 14.10.2016 № 48-ЕОК, от 16.05.2016 № 14-ЕОК с ООО Туристическая компания «Веста»;
- от 25.12.2015 № 33-ОК с ООО «Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща»;
- от 16.05.2016 № 17-ЕОК с ООО «Радуга»;
- от 16.05.2016 № 12-ЕОК, от 17.05.2016 № 21-ЕОК, от 16.05.2016 № 11-ЕОК, от 23.12.2015 № 31-ЕОК с ООО «Мы и дети»;
- от 16.05.2016 № 16-ЕОК с ООО «Делатеза»;
- от 16.05.2016 № 20-ЕОК с ООО «Улыбка»;
- от 17.05.2016 № 26-ОК с Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Центр детского творчества городского округа Вичуга;
- от 17.05.2016 №№ 23-ЕОК, 24-ЕОК, 25-ЕОК с ООО «ДБО «Озерная»;
- от 16.05.2016 № 18-ОК с Муниципальное учреждение городского округа Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»;
- от 23.12.2015 № 30-ЕОК с ЗАО «Пансионат с лечением Чайка».

Информация о расторжении по соглашению сторон 4-х государственных контрактов (от 16.05.2016 № 19-ЕОК с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы», от 25.12.2015 № 32-ЕОК с ООО Туристическая компания

«Веста», от 25.12.2015 № 33-ОК с ООО «Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща», от 23.12.2015 № 30-ЕОК с ЗАО «Пансионат с лечением Чайка») Департаментом соцзащиты на официальном сайте ЕИС размещена с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Департаментом соцзащиты не соблюден срок, установленный пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», при размещении на официальном сайте ЕИС отчетов об исполнении 3 государственных контрактов (от 25.12.2015 № 32-ЕОК с ООО Туристическая компания «Веста», от 17.05.2016 № 23-ЕОК с ООО «ДБО «Озерная», от 23.12.2015 № 30-ЕОК с ЗАО «Пансионат с лечением Чайка»), что является нарушением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Департамент соцзащиты не осуществил в 2016 году формирование и размещение отчетов об исполнении результатов отдельных этапов 6 государственных контрактов (от 29.04.2016 № 10-ЕОК с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы», от 25.12.2015 № 32-ЕОК с ООО Туристическая компания «Веста», от 25.12.2015 № 33-ОК с ООО «Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща», от 23.12.2015 № 31-ЕОК с ООО «Мы и дети», от 17.05.2016 № 26-ОК с Муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования Центр детского творчества городского округа Вичуга, от 23.12.2015 № 30-ЕОК с ЗАО «Пансионат с лечением Чайка»).

Выборочно проведен анализ состояния расчетов Департамента соцзащиты с поставщиками, оказавшими в 2016 году услуги по организации отдыха и оздоровлению детей согласно условиям заключенных контрактов, по результатам которого установлено следующее.

При расчетах с ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы» (поставщик) за оказанные услуги по организации отдыха и оздоровления детей согласно государственному контракту от 16.05.2016 № 19-ЕОК Департаментом соцзащиты произведено удержание за 8 неиспользованных дней пребывания 1 ребенка в оздоровительном лагере исходя из стоимости питания в размере 200 руб. в день без учета стоимости всех остальных предусмотренных настоящим контрактом, услуг за 1 день в сумме 595,24 руб., что привело к переплате поставщику в сумме 3,16 тыс. руб., нарушению условий контракта, статьи 309 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия Департамент соцзащиты произвел возврат средств в сумме 3,16 тыс. руб. в областной бюджет.

При расчетах с ООО Туристическая компания «Веста» за оказанные услуги по организации отдыха и оздоровления детей согласно

государственному контракту от 14.10.2016 № 48-ЕОК Департамент соцзащиты произвел авансирование в сумме 696,15 тыс. руб. (28,6 % от цены контракта) и превысил установленный пунктом 2.5. контракта размер аванса (15%), что является нарушением условий контракта, статьи 309 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей Ивановской области в 2016 году

Во исполнение статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ Департаментом соцзащиты составлен реестр организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Ивановской области (далее по тексту – реестр), актуализированные данные которого на момент проведения контрольного мероприятия размещены на официальном сайте Департамента соцзащиты, информация в таблице:

№ п/п	Полное наименование оздоровительной организации	Форма собственности	Учредитель	Адрес фактический оздоровительной организации	Режим работы, мощность, количество смен	Средняя стоимость путевки в 2016 году
Санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия						
1	Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща»	Частная	ООО «Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща»	Ивановская обл. Ивановский район, д. Высоково, п\о Озерное	Круглогодично Проектная мощность -700 чел Количество смен: 15	22000,0 руб.
2	Пансионат с лечением «Плес»	Собственность обществ. организ.	Ивановское областное объединение профсоюзов	Ивановская обл. г. Плес, ул. Калинина,д.4	Круглогодично Проектная мощность- 360 чел. Количество смен:8	18900,0 руб.
3	Частное учреждение «Санаторий «Актер-Плес»	Собственность обществ. организ.	Общероссийская общественная организация «Союз театральных деятелей РФ (Всероссийское театральное общество»	Ивановская обл., Приволжский район, г. Плес, ул. Ленина, д.39	Круглогодично Проектная мощность – 200 чел. Количество смен:8	Сведения не указаны
4	Круглогодичный детский санаторно-оздоровительный лагерь на безе ООО «Санаторий «Зеленый городок»	Собственность общественной организации	Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий Зеленый городок»	Ивановская область, Ивановский район, п.Ломы	Круглогодично Проектная мощность-150 чел. Количество смен: 15	18900,0 руб.
5	Пансионат с лечением «Чайка»	частная	ЗАО «Пансионат с лечением «Чайка»	Ивановская область, Тейковский район, вблизи д. Чайка, стр. 32	Круглогодично Количество смен:4 Продолжительность одной смены – 21 день	18900,0 руб.
6	Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель»	Частная	ООО «Мы и дети»	Ивановская обл., Тейковский р-н, в близи д. Оболсуново	Круглогодично Проектная мощность- 600 чел. Количество смен: 8	12500,0 – 19000,0 руб.
7	ФГБУЗ медицинский центр «Решма» федерального медико-биологического агентства	Государственная	Федеральное медико-биологическое агентство	Ивановская обл., Кинешемский район, п/о Решма - 1	Круглогодично Проектная мощность-197 чел. (150 детей + 47 по путевкам «Мать и дитя») Количество смен-16	33600,0 руб.
Загородные оздоровительные лагеря						
1	Оздоровительный загородный лагерь	Муниципальная	МБУ ДО Центр детского	Ивановская обл., Вичугский р-н, м.	Сезонно Проектная мощность -170 чел.	12500,0

	им. Ю.А. Гагарина		творчества городского округа Вичуга	Марфино	Количество смен-3	
2	Детский оздоровительный лагерь «Строитель-Плюс»	частная	ООО «Мы и дети»	Ивановская обл, Тековский район, м. Зиново	Сезонно Проектная мощность -210 чел. Количество смен-4	Сведения не указаны
3	Детский оздоровительный лагерь «Огонек»	Частная	ООО «ДБО «Озерная»	: Ивановский район, д. Гоголево, в 7 км от г.о. Кохма	Сезонно Проектная мощность – 360 чел. Количество смен:4	14000,0 руб.
4	Детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»	частная	ООО Туристическая компания «Веста»	Ивановская обл., Фурмановский р-н, д. Вондога	Круглогодично Проектная мощность -300 чел. Количество смен: 4	14000,0 руб.
5	Детский оздоровительный лагерь «Янтарь»	частная	ООО Туристическая компания «Веста»	Ивановская область, Лежневский район, д.Гомыленки	Сезонно Проектная мощность -250 чел Количество смен: 4	14000,0 руб.
6	Детский центр отдыха « Улыбка»	частная	ООО «Улыбка»	Ивановская обл. Лежневский р-н, вблизи д.Вятково	Сезонно Проектная мощность -200 чел. Количество смен-4	14000,0 руб.
7	Детский оздоровительный лагерь «Лесная полянка»	частная	ООО «Мы и дети»	Ивановская облсть, Лежневский район, м.Увальево	Сезонно Проектная мощность- 240 чел. Количество смен: 4	12500,0 руб.
8	Детская база отдыха «Радуга»	Муницип.	Муниципальное учреждение городского округа Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»	Ивановская область, Кинешемский район, 1250 м северо-западнее с. Решма	Сезонно Проектная мощность-135 чел Количество смен: 4	12500,0 руб.
9	Детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор»	частная	Автономная некоммерческая организация спортивно-оздоровительный центр «Спортландия»	Ивановская область, Шуйский район, вблизи д. Клещевка	Сезонно Проетная мощность -170 челю Количество смен-3	12500,0-15000,0 руб.
10	Детский оздоровительный лагерь «Радуга»	частная	ООО «Радуга»	Ивановская обл., Вичугский р-н, д. Марфино	Сезонно Проектная мощность -135 чел. Количество смен-4	14000,0 руб.
11	Детская база отдыха «Чайка-плюс»	частная	ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы»	Ивановская обл., Шуйский район , п/о Дунилово, д.Чернево	Сезонно Проектная мощность – 350 чел Количество смен:4	14000,0 руб.
12	Загородный оздоровительный центр «Ломы»	Частная	ООО «Загородный оздоровительный центр «Ломы»	Ивановская обл. Ивановский район, 0,9 км южнее д. Ломы	Круглогодично Проектная мощность- 175 чел. Количество смен: 4	14000,0 руб.
13	Детский оздоровительный центр «Алые паруса»	частная	ООО «Делатеза»	Ивановская обл., Родниковский район, д. Ворсино	Сезонно	14000,0 руб.
14	Детский оздоровительный лагерь «Харинка»	государственная	ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	Ивановская обл. г.Иваново, ул. Окуловой, д.77	Сезонно Проектная мощность -50 чел. Количество смен-1	Путевки предоставляются бесплатно детям, находящимся в ТЖС
15	Детский оздоровительный лагерь «Муравейник»	государственная	ОГКУСО «Ильинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	Ивановская обл., Ильинский район, п.Ильинское-Хованское, ул. Школьная , д12	Сезонно Проектная мощность-50 чел. Количество смен-1	Путевки предоставляются бесплатно детям, находящимся в ТЖС
16	База отдыха «Плес-Тур»	частная	ООО «Плес-Тур»	Ивановская обл., Приволжский р-н, г.Плес, ул.Горная Слобода, д.19А	Сезонно Проектная мощность -50 чел. Количество смен: не указано	Сведения не указаны

Из данных таблицы видно, что стоимость путевок в оздоровительные организации, расположенные на территории Ивановской области, варьировалась от 12,5 тыс.руб. до 33,6 тыс.руб.

В сравнении с 2015 годом в 2016 году в Ивановской области наблюдается снижение потребности в путевках в санаторно-оздоровительные лагеря. За период с 2015 года по 2016 год наибольшая потребность в отдыхе и оздоровлении в загородных оздоровительных лагерях была в 2016 году.

На основании реестров контрактов, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, выборочно проведен анализ стоимости путевок в оздоровительные лагеря и санаторные - оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Ивановской области, реализуемых другим субъектам Российской Федерации и отдельным муниципальным образованиям Ивановской области, информация в таблице:

Наименование оздоровительного учреждения, расположенного на территории Ивановской области	**Номер, дата государственного контракта, размещенного в ЕИС**	**Поставщик услуг**	**Наименование государственного (муниципального) заказчика**	**Стоимость путевки на 21 день, тыс. руб.**
Наименование услуги «Организация санаторно-оздоровительного отдыха детей»				
Детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»	№ 506775-41 от 26.08.2016	ООО «Веста»	Министерство социальной политики Нижегородской области	16,989
	№ 506771-40 от 26.08.2016			16,989
	№ 455833-27 от 21.06.2016			16,989
	№ 455837-28 от 21.06.2016			16,989
Пансионат с лечением «Плес»	№ 0384200000816000041-0259129-01 от 19.05.2016	ООО «Пансионат с лечением «Плес»	Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом»	27,3
	№ 30-2016 от 21.06.2016		Департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области	15,5
Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща»	№ 8 от 19.07.2016	ООО «Детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща»	Управление образования администрации Ивановского муниципального района	22,0
	№ 12 от 30.11.2016			22,0
Наименование услуги «Организация отдыха и оздоровления детей»				
Загородный оздоровительный центр «Ломы»	№ 0130200002416000987-0244714-01/123 от 08.06.2016	ООО Загородный оздоровительный центр «Ломы»	Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток» города Череповца»	13,886
	№ Ф.2016.74727 от 11.05.2016		Бюджетное учреждение социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Вологодской области «Харовский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»	11,83
	№ 415935-9 от 29.04.2016		Министерство социальной политики Нижегородской области	13,362
Центр отдыха « Улыбка»	№ Ф.2016.177233 от 25.07.2016	ООО «Улыбка»	Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Сокольского района»	23,4
	№ 47 от 19.07.2016		Бюджетное учреждение социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,	23,1

			Вологодской области «Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Содействие»	
Детский оздоровительный центр «Алые паруса»	№ 2/2016 от 26.05.2016	Общество с ограниченной ответственностью «Делатеза»	Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Вологодского района»	14,4
	№ без номера от 24.06.2016			15,0
	№ 0330300104016000004-0252386-01 от 23.05.2016		Бюджетное учреждение социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Вологодской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Радуга»	14,574

Из данных таблицы видно, что в 2016 году оздоровительные учреждения, расположенные на территории Ивановской области, оказывали услуги по организации санаторно-оздоровительного отдыха детей и услуги по организации отдыха и оздоровления детей других субъектов Российской Федерации по путевкам, стоимость которых равна либо превышает стоимость путевок, реализуемых в Ивановской области.

Результаты мониторинга показали, что другие субъекты Российской Федерации приобретали путевки у организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся на территории Ивановской области, по стоимости превышающей, стоимость путевок, установленной постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 603-п.

Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями» оказание государственных услуг, связанных с постановкой в очередь для предоставления путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия, загородный оздоровительный лагерь; для организации предоставления двухразового питания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагерях дневного пребывания возложено на территориальные органы Департамента соцзащиты.

Стандарт и порядок предоставления территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области государственной услуги «Постановка в очередь для предоставления путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия, загородный оздоровительный лагерь; для организации предоставления двухразового питания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагерях дневного пребывания» установлен в Административном регламенте, утвержденном приказом начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 12.12.2013 № 414-о.д.н. (с учетом внесенных изменений).

Отсутствие в Административном регламенте нормы предоставления количества путевок в год одному ребенку при оказании государственной услуги по постановке в очередь для предоставления путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия, загородный оздоровительный лагерь не позволяет в полной мере оценить показатель

эффективности организации и координации предоставления государственной услуги, предусмотренный в пункте 2.2.3 регламента.

На основании информации представленной Департаментом соцзащиты в ходе контрольного мероприятия проведен анализ удовлетворения потребности в 2016 году в путевках в санаторно-оздоровительные лагеря и загородные оздоровительные лагеря информация в таблице:

Наименование ТУСЗН	Численность детского населения в возрасте от 6 до 15 лет по состоянию на 01.01.2015 (по информации террит. органа фед. статистики по Ивановской области от 29.09.2015), чел.	Доля общего числа детского населения в возрасте от 6 до 15 лет	Санаторно-оздоровительные лагеря на 2016 год			Загородные оздоровительные лагеря на 2016 год		
			Кол-во поданных заявлений, заявок от дет. домов в 2016 году, шт.	Предоставления путевок, шт.	Процент предоставления путевок согласно заявленной потребности	Кол-во поданных заявлений, заявок от дет. домов в 2016 году, шт.	Предоставления путевок, шт.	Процент предоставления путевок согласно заявленной потребности
г.Иваново	35821	38.0	5471	2758	50,4	4396	3333	75.8
г.о. Кинешма и Кинешемскому району	9923	10.5	569	410	72,1	930	658	70,8
г.о.Вичуга и Вичугский район	5263	5.6	172	128	74,4	599	545	91,0
г.о.Тейково и Тейковский район	3980	4.2	309	186	60,2	394	240	60,9
г.о.Шуя и Шуйский район	7681	8.2	522	411	78,7	640	518	80,9
г.о. Кохма и Ивановский район	6232	6.6	616	405	65,7	636	466	73,3
Пучежский и Верхнеландеховский район	1385	1.5	111	98	88,3	64	54	84,4
Фурмановский район	4139	4.4	255	224	87,8	244	176	72,1
Гаврилово-Посадский район	1486	1.6	88	75	85,2	51	48	94,1
Заволжский район	1476	1.6	144	135	93,8	67	50	74,6
Ильинский район	761	0.8	48	38		32	32	100
Комсомольский район	1693	1.8	147	124	84,4	148	140	94,6
Лежневский район	1808	1.9	169	98	58,0	168	136	81,0
Лухский район	667	0.7	14	14	100	13	13	100
Палехский район	951	1.0	34	33	97,1	35	22	62,9
Пестяковский район	503	0.5	30	22	73,3	17	14	82,4
Приволжский район	2417	2.6	114	95	83,3	154	122	79,2
Родниковский район	3492	3.7	372	286	76,9	609	477	78,3
Савинский район	1047	1.1	83	57	68,7	55	47	85,5
Южский район	2161	2.3	106	77	72,6	89	81	85,5
Юрьевецкий район	1285	1.4	52	20	38,5	55	52	94,5
ИТОГО	94171	100	9426	5694	60.4	9396	7224	76,9
Детские дома	-	-	401	401	-	476	476	-
ВСЕГО	**94171**	**100**	**9827**	**6095**	-	**9872**	**7700**	-

Из данных таблицы видно, что по информации Территориального. органа федеральной службы государственной статистики по Ивановской области от 29.09.2015 по состоянию на 01.01.2015 численность детского населения в возрасте от 6 до 15 лет в Ивановской области составила 94171 человек.

Наибольшая доля детского населения в возрасте от 6 до 15 лет зарегистрирована в городском округе Иваново (38%), наименьшая - 0,5 % в Пестяковском районе, 0,7 % Лухском районе, 0,8 % в Ильинском районе.

В 2016 году согласно заявлениям родителей (законных представителей) и заявок подведомственных учреждений Департамента соцзащиты потребность в путевках составила 19699 штук, из них: 9827 штук в санаторно - оздоровительные лагеря, 9872 штук в загородные оздоровительные лагеря.

Количество приобретенных путевок для организации отдыха и оздоровления детей составило 13795 штук (70,0 % от заявленной потребности), из них: 6095 штук в санаторно-оздоровительные лагеря, 7700 штук в оздоровительные лагеря.

Путевки, приобретенные в санаторно-оздоровительные лагеря, в количестве 6095 шт. согласно приказам Департамента соцзащиты распределены: 5694 штуки в территориальные органы социальной защиты населения, 401 штука в подведомственные учреждения.

Наибольшая обеспеченность путевками в санаторно-оздоровительные лагеря была в Лухском районе (100 %), Заволжском районе (93,8%), Палехском районе (97,1%), наименьшая – 38,5 % в Юрьевецком районе.

В загородные оздоровительные лагеря в 2016 году приобретено 7700 путевок, из которых 7224 путевки распределено территориальным органам социальной защиты населения Ивановкой области, 476 путевок распределено подведомственным учреждениям Департамента соцзащиты.

Наибольшая обеспеченность путевками в загородные оздоровительные лагеря, согласно заявленной потребности, была в Ильинском районе (100%), Гаврилово-Посадском районе (94,1%), городском округе Вичуга и Вичугском районе (91%), Комсомольском районе (94,6 %), Юрьевецком районе (94,5 %), наименьшая – в городском округе Тейкове и Тейковском районе (60,9 %) и Палехском районе (62,9%).

Отсутствие нормы предоставления в год одному ребенку количества путевок в санаторно-оздоровительный лагерь и (или) загородный оздоровительный лагерь не позволяет определить обеспеченность путевками детей согласно заявленной потребности в конкретном муниципальном образовании и соответственно в целом по Ивановской области.

В ходе контрольного мероприятия на основании отчетности филиалов ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» и подведомственных Департаменту соцзащиты учреждений с круглосуточным пребыванием детей за 2016 год проведен анализ организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях, информация в таблице:

Общее кол-во детей, направленных на оздоровлен.	**Направлено на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них:**									
	Всего	**из малоимущ.х семей**	**детей-сирот и детей, оставшихся без попеч. Родит.**	**детей-инвалидов**	**детей с ограничен. возможн. здоровья**	**детей-жертв вооруж. и межнац. конфл.**	**детей из семей беженцев и вынужден. пересел.**	**детей с отклонениями в поведении**	**детей из многодетных семей**	**детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена**

										в результ. сложивш. обстоят.
в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия										
6095	4426	2464	649	113	194	2	0	127	818	59
в загородные оздоровительные лагеря										
7700	5755	3233	852	44	18	1	2	154	1337	114

Из данных таблицы видно, что в 2016 году количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации направленных в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, составило 4426 человек, что составляет 72,6 % от общего количества детей, направленных в эти лагеря.

Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации направленных в загородные оздоровительные лагеря, составило 5755 человек (74,7 % от общего количества детей, направленных в эти лагеря).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были обеспечены путевками в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия в количестве 649 штук, в загородные оздоровительные лагеря в количестве 852 штук.

Выборочной проверкой данных, заявленных в отчете ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» за 2016 год, установлены факты завышения количества детей, направленных в оздоровительные лагеря, в количестве 123 человек.

В связи с установленным фактом завышения отчетных данных ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» Контрольно-счетной палатой в адрес Департамента соцзащиты направлен запрос о предоставлении сведений о количестве детей (в том числе воспитанников детских домов), обеспеченных в 2016 году путевками в санаторно-оздоровительные и оздоровительные лагеря, исходя из кратности предоставления путевок в год одному ребенку, в представленном ответе отсутствует запрашиваемая информация и сообщено о том, что Департаментом соцзащиты не осуществляется учет данных по кратности направления детей на отдых и оздоровление по причине отсутствия в нормативных актах Ивановской области этого показателя.

Организация и обеспечение в 2016 году воспитанников областного государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Шуйский детский дом-школа»

На основании документов, представленных Департаментом соцзащиты, выборочно проверено оказание в 2016 году услуг по организации отдыха и оздоровления воспитанников областного государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Шуйский детский дом-школа» (далее по тексту – ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа»).

По информации ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» в 2016 году количество воспитанников составило 79 человек, из них: 59 – дети-сироты и

дети, оставшиеся без попечения родителей, 20 – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В течение 2016 года ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» направило в Департамент соцзащиты 6 заявок на предоставление 191 путевки с приложением списков воспитанников с указанием дат рождения, профиля заболеваний.

В соответствии с приказами Департамента соцзащиты ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» в течение 2016 года в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и в загородные оздоровительные лагеря распределена 191 путевка и обратными талонами к путевкам подтверждено пребывание воспитанников в этих учреждениях в полном объеме, в том числе:

- 86 путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия,
- 105 путевок в загородные оздоровительные лагеря.

В течение 2016 года из 79-и воспитанников ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа»: 68 детей направлялись в детские оздоровительные лагеря от 1 до 6 раз, 11 детей в детские оздоровительные лагеря не направлялись.

Кроме того, факт неоднократного предоставления путевок одному ребенку в оздоровительные учреждения установлен в Территориальном управлении социальной защиты населения по Родниковскому муниципальному району (акт проверки от 30.10.2017 находится в материалах контрольного мероприятия).

Выборочной проверкой в Территориальном управлении социальной защиты населения по городу Иваново фактов неоднократного предоставления в 2016 году путевок детям не установлено (акт проверки от 30.10.2017 находится в материалах контрольного мероприятия).

Проверкой установлено, что в обратных талонах (в количестве 34 шт.) к путевкам отражено одновременное пребывание 17 воспитанников ОГКОУ «Шуйский детский дом-школа» в период с 02.10.2016 по 03.10.2016, как в детском оздоровительном лагере «Игнатовский», так и в детском санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия «Березовая роща».

Расходы за оказанные услуги произведены Департаментом соцзащиты без учета 34-х неиспользованных койко-дней в период с 02.10.2016 по 03.10.2016 (2 дня х 17 чел.) и завышены на сумму 27,5 тыс. руб. что привело к нарушению условий контрактов от 25.12.2015 № 32-ЕОК и от 25.12.2015 № 33-ОК, статьи 309 Гражданского кодекса и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия Департамент соцзащиты произвел возврат средств в сумме 27,5 тыс. руб. в областной бюджет.

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит

В рамках бюджетных полномочий органов государственного финансового контроля, установленных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Ивановской области проведен анализ исполнения Департаментом соцзащиты бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, предусмотренных пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2016 году реализация постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 395-п «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» осуществлялась на основании следующих документов:

- административного регламента исполнения Департаментом социальной защиты населения государственной функции по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах и учреждениях системы социальной защиты населения Ивановской области (далее – Административный регламент внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита), утвержденного приказом Департамента соцзащиты от 30.05.2012 № 149-о.д.н.;
- порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Департамента соцзащиты от 01.12.2016 № 437-о.д.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ивановской области от 04.06.2015 № 101-р «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» приказом начальника Департамента соцзащиты от 31.12.2015 № 543-о.д. создана комиссия по выявлению правонарушений в сфере экономики в органах и учреждениях системы социальной защиты населения Ивановской области и

определен порядок работы ее работы по выявлению правонарушений в сфере экономики в органах и учреждениях социальной защиты населения.

Во исполнение требований Административного регламента внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита приказом Департамента соцзащиты от 27.10.2015 № 430-о.д. утвержден План контрольной деятельности Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 2016 год, предусматривающий проведение внутреннего финансового и иного контроля в территориальных органах Департамента и учреждениях, подведомственных Департаменту, и внутреннего финансового аудита в органах и учреждениях системы социальной защиты населения Ивановской области.

В картах внутреннего финансового контроля на 2016 год (далее - карта) двух структурных подразделений Департамента соцзащиты - Управления бюджетного учета и отчетности и Управления по делам семей, воспитывающих детей, отражен перечень бюджетных процедур по финансовому контролю за использованием средств по организации отдыха и оздоровления детей в 2016 году.

По данным отчета Управления бюджетного учета и отчетности о результатах внутреннего финансового контроля за 2016 год, соответствующим данным регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, за период с января по июль 2016 года количество проведенных контрольных действий (проверок) составляет 32796 шт., выявлено 204 недостатка (нарушения), которые были устранены в полном объеме.

В отчете Управления по делам семей, воспитывающих детей, о результатах внутреннего финансового контроля за 2016 год содержатся показатели проведенных контрольных действий в количестве 17 шт., по результатам которых нарушений не выявлено.

Согласно Плану контрольной деятельности Департамента соцзащиты на 2016 год в целях осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита структурным подразделением Департамента соцзащиты - отделом ведомственного контроля на основании приказов начальника Департамента проведено 20 контрольных мероприятий (15 плановых, 5 внеплановых), результаты которых оформлены актами.

По итогам контрольных мероприятий начальником Департамента соцзащиты издан 21 приказ (распоряжение) о мерах по устранению выявленных недостатков.

В аналитической записке о контрольной деятельности, проведенной отделом ведомственного контроля Департамента соцзащиты, содержится информация о выявленных в 2016 году нарушениях на сумму 12367,0 тыс.руб., которые на момент проведения контрольного мероприятия устранены.

Информация об установлении факта нецелевого использования бюджетных средств направлена в Прокуратуру Ивановской области.

На основании пункта 14 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 07.05.2014 № 173-п «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Ивановской области», Департамент соцзащиты направил в Административный Департамент Ивановской области сведения о нарушениях норм Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, установленных в ходе проверок.

Организация отдыха и оздоровления детей в 2016 году в загородном оздоровительном детском лагере круглогодичного действия «Игнатовский» согласно государственным контрактам, заключенным Департаментом соцзащиты с Обществом с ограниченной ответственностью Туристическая компания «Веста»

По основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объектом государственного финансового контроля в рамках настоящего контрольного мероприятия стало Общество с ограниченной ответственностью Туристическая компания «Веста» (далее - ООО ТК «Веста») в части соблюдения условий государственных контрактов от 25.12.2015 № 32-ЕОК, от 14.10.2016 № 48-ЕОК (далее - контракты №№ 32-ЕОК, 48-ЕОК), предметом которых является оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, в том числе детей из семей, входящих в состав учетного контингента комиссий по делам несовершеннолетних.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт (находится в рабочих материалах контрольного мероприятия) и сделаны выводы**:**

- «Положение об учетной политике ООО Туристическая компания «Веста», утвержденное приказом директора ООО ТК «Веста» от 01.01.2016 № 1, составлено с нарушением требований Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации»;
- нарушены условия выполнения государственных контрактов №№ 32-ЕОК, 48-ЕОК:

•распорядок дня лагеря «Игнатовский» по отдельным позициям не соответствует примерному распорядку дня, предусмотренному контрактом (занижено время проведения учебных занятий на 2 ч. 10 мин, увеличено время сна на 1 ч.);

•для обеспечения организации обучения детей в течение учебного года заключен договор о совместной деятельности с МОУ ООШ № 8 г. Фурманова (следовало заключить с муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Каминская средняя общеобразовательная школа), предметом которого является оказание

консультационных услуг. Отчетная документация по проведенным занятиям, список учителей, проводивших занятия, табеля учета рабочего времени, лицензия исполнителя на право осуществления консультационных услуг за пределами учебного заведения проверке не представлена;

•индивидуальные планы лечебно-оздоровительных мероприятий для каждого ребенка, а также ежемесячный график проведения лечебно-оздоровительной работы проверке не представлены. Врач лагеря имеет специализацию (реаниматолог - анестезиолог), которая не соответствует лечебному профилю лагеря;

•планы воспитательной работы, разработанные в лагере «Игнатовский», в полном объеме не соответствуют планам, отраженным в приложении № 3 к контрактам №№ 32-ЕОК, 48-ЕОК. Первичные документы (акты), подтверждающие факты проведения мероприятий, указанных в планах, проверке не представлены;

- в нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований приказа Минфина России от 31.10.2000 № 94н:

•медикаменты на сумму 61,2 тыс. руб., продукты питания на сумму 4273,4 тыс. руб. списаны на расходы ООО ТК «Веста» без постановки на учет, без подтверждающих расход первичных учетных документов;

•регистры бухгалтерского учета (журналы операций, оборотные ведомости) в ООО ТК «Веста» не ведутся.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области, в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области направлены возражения и замечания (пояснения), по итогам рассмотрения которых дано заключение и направлено начальнику Департамента Рожковой Т.В.

10. Выводы:

Департамент социальной защиты населения.

- отсутствие нормы предоставления количества путевок в год одному ребенку в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря не позволяет определить обеспеченность путевками детей, состоящих в очереди на их получение;
- отчет о реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» не содержит планового показателя и фактического исполнения целевого индикатора «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставлены отдых и оздоровление в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и загородных оздоровительных лагерях»,

что не позволяет объективно оценить эффективность использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей»;
- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 154 инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, бухгалтерские операции приемки-передачи путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря и оздоровительные лагеря между субъектами учета не оформлялись извещениями согласно методическим указаниям, утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н;
- в нарушение статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, порядков, утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области от 06.02.2014 № 29-п, от 21.12.2015 № 584-п, Департаментом соцзащиты не сформирован и на официальном сайте ЕИС в установленный срок не размещен план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год;
- в конкурсной документации (закупки №№ 0133200001716000602, 0133200001716002499, 0133200001715002752) к участнику закупок на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, не заявлялись требования о соответствии норме статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев - СанПиН 2.4.2.2843-11;
- без документального подтверждения оказания услуг по оздоровлению 27 детей произведена оплата ООО Туристическая компания «Веста» в сумме 121,5 тыс.руб.**;**
- информация об изменении 22-х государственных контрактов размещена на официальном сайте ЕИС с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;
- информация о расторжении по соглашению сторон 4 государственных контрактов размещена на официальном сайте ЕИС с нарушением срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;
- не соблюдение установленного срока при размещении на официальном сайте ЕИС отчетов об исполнении 3 государственных контрактов привело к нарушению статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- в нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществлено формирование и размещение отчетов об исполнении результатов отдельных этапов 6 государственных контрактов;

- удержание не в полном объеме стоимости услуг за неиспользованные дни пребывания 1 ребенка в оздоровительном лагере привело к переплате поставщику в сумме 3,16 тыс. руб., нарушению условий контракта, статьи 309 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;
- при расчетах за оказанные услуги по организации отдыха и оздоровления детей согласно государственному контракту от 14.10.2016 № 48-ЕОК превышено авансирование на сумму 696,15 тыс. руб., что привело к нарушению условий контракта, статьи 309 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;
- расходы за оказанные услуги согласно государственным контрактам от 25.12.2015 № 32-ЕОК и от 25.12.2015 № 33-ОК произведены без учета 34-х неиспользованных койко-дней и завышены на сумму 27,5 тыс. руб., что привело к нарушению условий контрактов, статьи 309 Гражданского кодекса и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

11. Предложения

Департамент социальной защиты населения Ивановской области
- в целях обеспечения безопасного отдыха и оздоровления детей при осуществлении закупок предъявлять к поставщикам услуг обязательные санитарно-эпидемиологические и иные требования, обеспечивающие жизнь и здоровье детей;
- произвести корректировку показателей Отчета о реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» с учетом установленных требований и направить его в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области;
- бухгалтерские операции приемки-передачи путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря и оздоровительные лагеря между субъектами учета оформлять извещениями согласно методическим указаниям, утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н;
- в целях недопущения нарушений норм действующего законодательства и иных нормативных документов:

- соблюдать сроки размещения на официальном сайте ЕИС Плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, информации об изменении условий государственных контрактов, о расторжении контрактов, отчетов об исполнении контрактов и их отдельных этапов;

- в конкурсной документации на оказание услуг по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, к участнику закупок заявлять требования о соответствии норм Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации

работы детских санаториев - СанПиН 2.4.2.2843-11;

- усилить контроль за расчетами с поставщиками услуг по организации отдыха и оздоровления детей, в части неиспользованных дней пребывания детей в оздоровительном учреждении;
- усилить контроль за соблюдением условий государственных контрактов, в части оплаты поставщикам услуг авансовых платежей;

- в рамках установленных полномочий:

- рассмотреть вопрос об установлении нормы предоставления количества путевок в год одному ребенку в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря;
- провести анализ документов, подтверждающих оказание услуг в 2016 году по оздоровлению детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющих нарушения в состоянии здоровья, согласно заключенным государственным контрактам с ООО Туристическая компания «Веста»;
- рассмотреть вопрос об экономической целесообразности создания в Ивановской области государственного учреждения по оказанию всесезонных услуг по отдыху и оздоровлению детей, соответствующего требованиям действующего законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- рассмотреть вопрос о мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 27 декабря 2017 года № 16/1

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выборочно)».

8. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 13 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2016 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 30.12.2016 № 21/1.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в 2016 году на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент образования Ивановской области.

3.2. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ивановский промышленно-экономический колледж» (далее - ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж»).

3.3. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ивановский колледж сферы услуг» (далее - ОГБПОУ «Ивановский колледж сферы услуг»).

3.4. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Родниковский политехнический колледж» (далее - ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 ноября 2017 года по 27 декабря 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка, анализ, оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год (другой период по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Правовое регулирование выплат единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - выпускники – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей), для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования регламентировано Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» (далее по тексту – Закон Ивановской области № 7-ОЗ), Порядком, утвержденным постановлением Администрации Ивановской области от 17.02.2005 № 14-па «Об утверждении Порядка обеспечения выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по основным образовательным программам за счет средств областного бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одеждой, обувью,

мягким инвентарем и оборудованием и единовременным денежным пособием».

Согласно статье 6 Закона Ивановской области № 7-ОЗ единовременное денежное пособие одному выпускнику составляет 500,0 руб.

В статье 9 Закона Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» определен денежный эквивалент компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере 43106,0 руб. (далее по тексту - денежный эквивалент натуральных норм обеспечения).

В сравнении с 2015 годом, в 2016 году размер единовременного денежного пособия (500,0 руб.) и размер денежного эквивалента натуральных норм обеспечения (43106,0 руб.) не изменялся, несмотря на то, что уровень инфляции, предусмотренный статьей 1 Закона Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год», составил 12,3-11,8 процента.

Согласно информации Департамента образования Ивановской области количество выпускников профессиональных образовательных организаций, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило: в 2015 году – 288 чел., в 2016 году – 282 чел., из них количество выпускников, получивших выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации в 2015 и 2016 годах, 207 чел.

Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Ивановской области» утверждена государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», в которую включена подпрограмма «Социальная поддержка в сфере образования», срок реализации мероприятий - 2016-2019 годы.

Администратором государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», ответственным исполнителем подпрограммы «Социальная поддержка в сфере образования» (далее по тексту – Подпрограмма) является Департамент образования Ивановской области (далее по тексту – Департамент образования).

Подпрограмма в рамках основного мероприятия «Финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки в сфере образования» реализуется путем выполнения 8-и мероприятий с общим объемом ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 2016 год в сумме 267246,0 тыс. руб., по двум из которых средства в сумме 9026,4 тыс. руб. предусмотрены Департаменту образования и были проверены в рамках настоящего контрольного мероприятия:

- выплата единовременного денежного пособия выпускникам областных государственных профессиональных образовательных организаций – детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту - единовременное денежное пособие), в сумме 103,5 тыс. руб.;
- выплата денежной компенсации выпускникам областных государственных

профессиональных образовательных организаций – детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту - денежная компенсация), в сумме 8922,9 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

В целях финансового обеспечения реализации двух мероприятий Подпрограммы, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Законе Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» Департаменту образования предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9026,4 тыс. руб. (100 % от ресурсного обеспечения Подпрограммы).

Объем бюджетных ассигнований в сумме 9026,4 тыс. руб. на исполнение публичных обязательств профессиональными образовательными организациями определен исходя: из количества выпускников 207 чел., единовременного денежного пособия в размере 500,0 руб. и денежного эквивалента натуральных норм обеспечения в размере 43106,0 руб.

В течение 2016 года на реализацию двух мероприятий Подпрограммы, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, расходными расписаниями Департамент финансов Ивановской области довел Департаменту образования бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования в сумме 9026,4 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Департаментом образования составлена и утверждена бюджетная роспись на 2016 год, в которую включены бюджетные ассигнования на реализацию двух мероприятий Подпрограммы, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в сумме 9026,4 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В нарушение статьи 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, утвержденного приказом Департамента образования от 26.12.2011 № 1400, в бюджетную смету Департамента образования на 2016 год не включены бюджетные ассигнования на реализацию двух мероприятий Подпрограммы, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в сумме 9026,4 тыс. руб.

Проведен анализ исполнения Департаментом образования бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, предусмотренных пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ.

Во исполнение плана внутреннего финансового аудита на 2016 год, утвержденного приказом Департамента образования от 01.11.2016 № 1934-о, Департаментом образования проведена аудиторская проверка выполнения внутренней бюджетной процедуры «Составление, утверждение и ведение бюджетных смет Департамента образования Ивановской области и областных государственных казенных учреждений, находящихся в ведении Департамента образования Ивановской области» за период с 01.01.2016 по 01.08.2016, по результатам которой не установлен факт отсутствия в бюджетной смете Департамента образования на 2016 год бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Не отражение факта нарушения, связанного с составлением бюджетной сметы Департамента образования на 2016, при его выявлении органом государственного финансового контроля, свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля, предусмотренных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 31.08.2011 № 300-п «Об утверждении порядка осуществления государственным бюджетным (автономным) учреждениям Ивановской области полномочий исполнительного органа государственной власти Ивановской области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления», приказом Департамента образования от 31.12.2015 № 2434-о двадцати четырем профессиональным образовательным организациям, подведомственным Департаменту образования (далее по тексту - учреждения), переданы полномочия по публичным обязательствам, подлежащих исполнению в денежной форме (далее по тексту – публичные обязательства), по выплатам выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, единовременного денежного пособия и денежной компенсации.

В течение 2016 года Департамент образования расходными расписаниями довел 24-м профессиональным образовательным учреждениям лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования на исполнение публичных обязательств, связанных с выплатой единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в сумме 9026,4 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Департамента образования по состоянию на 01.01.2017, соответствующим совокупным данным отчетов об исполнении бюджета 24-х подведомственных учреждений, исполнение бюджетных назначений на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составило 9026,4 тыс. руб. (100 % от доведенных предельных объемов финансирования), из них: 103,5 тыс. руб. выплата единовременного денежного пособия, 8922,9 тыс. руб. выплата денежной компенсации.

По данным отчетов об исполнении публичных обязательств, представленных учреждениями в Департамент образования, единовременное денежное пособие и денежная компенсация предоставлены в 2016 году выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в количестве 207 человек, что соответствует плановому значению целевого индикатора «Количество выпускников государственных профессиональных образовательных организаций - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотренного Подпрограммой.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, предоставленных в 2016 году на выплату единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 3-х профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Департаменту образования, информация в таблице:

Учреждения	**Кол-во выпускников-получателей, чел.**		**Доведены лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования (тыс. руб.)**	**Использовано средств учреждением (тыс. руб.)**	**Не использовано средств учреждением (тыс. руб.)**
	план	факт			
ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж»	34	28	1482,6	1220,9	261,7
ОГБПОУ Ивановский колледж сферы услуг	24	24	1046,5	1046,5	-
ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж»	22*	17	959,3	741,3	218,0
Итого:	**80**	**69**	**3488,4**	**3009,7**	**479,7**

*- в показатель не включено 13 выпускников – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисленных в ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж» на получение второго профессионального образования, которым ранее произведены выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации.

Анализ показал, что в 2016 году в трех проверяемых учреждениях (ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж, ОГБПОУ Ивановский колледж сферы услуг, ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж») фактическое количество выпускников – детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составило 69 человек (86,3 % от планового показателя).

Уменьшение на 11 человек планового показателя по количеству выпускников – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, связано с утратой прав на эти выплаты: отчислено 6 студентов из-за невыполнения учебного плана (1 чел. - ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж, 5 чел. - ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж»), предоставление одному студенту академического отпуска (ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж), 4-м выпускникам, получившим второе профессиональное образование в ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж», ранее произведены выплаты по основаниям, предусмотренным Законом Ивановской области № 7-ОЗ.

Неиспользованные предельные объемы финансирования на выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации в общей сумме 479,1 тыс. руб. Департаментом образования в 2016 году отозваны с лицевых счетов ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж» в сумме 261,7 тыс. руб., ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж» в сумме 218,0 тыс. руб.

Выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, производились, как через кассу учреждения, так и путем зачисления денежных средств на счета карт выпускников, открытые в Ивановском отделении Сбербанка Российской Федерации (ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж», ОГБПОУ «Ивановский колледж сферы услуг», ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж»), АО «Россельхозбанк» (ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж»), в соответствии с расчетными документами и представленными к ним электронными реестрами.

Перечни документов, необходимых для предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке выпускникам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, регламентированы внутренними локальными актами учреждений. Имеющиеся в учреждениях документы на выпускников сформированы в личные дела.

Правовой статус выпускников - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подтвержден копиями документов, находящимися в личных делах выпускников (справки из территориальных органов социальной защиты населения Ивановской области, решения судов о лишении родительских прав, свидетельства о смерти одного и (или) двух родителей и другие аналогичные).

В нарушение статьи 6 Закона Ивановской области № 7-ОЗ девяти выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, завершившим обучение в 2016 году, произведены выплаты в сумме 392,4 тыс. руб. без документов, подтверждающих однократность вышеуказанных выплат, в том числе:

- в ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж» выплаты: денежной компенсации в сумме 301,7 тыс. руб. и единовременного пособия в сумме 3,5 тыс. руб.;

- в ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж» выплаты: денежной компенсации в сумме 86,2 тыс. руб. и единовременного пособия в сумме 1,0 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж» и ОГБПОУ «Родниковский политехнический колледж» представили документы подтверждающие, что до зачисления в вышеуказанные учреждения выпускники - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, денежную компенсацию и единовременное пособие не получали.

В нарушение пункта 9 совместного приказа Департамента образования Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 07.08.2015 № 317-о.д./1376-о, Положения о порядке формирования, ведения и хранения личных дел, утвержденного директором ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж», ведение личных дел обучающихся в ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж» осуществляется ненадлежащим образом (отсутствуют документы о состоянии здоровья, характеристики на ребенка, сведения о наличии и местонахождении родственников, выписки из приказов о зачислении, отчислении, переводе, предоставлении академического отпуска).

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют

10. Выводы:

10.1 Департамент образования Ивановской области:

- в нарушение статьи 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Порядка, утвержденного приказом Департамента образования от 26.12.2011 № 1400, Департаментом образования составлена бюджетная смета на 2016 год, в которую не включены бюджетные ассигнования на выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в сумме 9026,4 тыс. руб.
- не отражение факта нарушения, связанного с составлением бюджетной сметы Департамента образования на 2016, при его выявлении органом государственного финансового контроля, свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля, предусмотренных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.2. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ивановский промышленно-экономический колледж»:

- в нарушение статьи 6 Закона Ивановской области № 7-ОЗ на момент осуществления выплат семи выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, денежной компенсации в сумме 301,7 тыс. руб. и единовременного пособия в сумме 3,5 тыс. руб., отсутствовали документы, подтверждающие однократность данных выплат;
- в нарушение пункта 9 совместного приказа Департамента образования Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 07.08.2015 № 317-о.д./1376-о, Положения о порядке формирования, ведения и хранения личных дел, ведение личных дел обучающихся осуществляется ненадлежащим образом.

10.2. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Родниковский политехнический колледж»:

- в нарушение статьи 6 Закона Ивановской области № 7-ОЗ на момент осуществления выплат двум выпускникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, денежной компенсации в сумме 86,2 тыс. руб. и единовременного пособия в сумме 1,0 тыс. руб., отсутствовали документы, подтверждающие однократность данных выплат.

11. Предложения

11.1 Департамент образования Ивановской области:

- при составлении бюджетной сметы соблюдать требования статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного приказом Департамента образования от 26.12.2011 № 1400;
- усилить меры по исполнению бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля, предусмотренных статьей 160.2-1 БК РФ;
- рассмотреть вопрос о мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

11.2 Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ивановский промышленно-экономический колледж»:

- предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, производить в соответствии с требованиями Закона Ивановской области № 7-ОЗ;

- формировать личные дела выпускников - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с требованиями приказа от 07.08.2015 № 317-о.д./1376-о, Положения ОГБПОУ «Промышленно-экономический колледж»;
- рассмотреть вопрос о мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

11.3. Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Родниковский политехнический колледж»:

- предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, производить в соответствии с требованиями Закона Ивановской области № 7-ОЗ;
- рассмотреть вопрос о мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**