ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и таблицу поправок к нему.

г. Иваново 19 августа 2020 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно–счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 17.08.2020 № СВ-1-99-1559. Таблица поправок к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлена в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 17.08.2020 № СВ-1-99-1559 (2020) (далее – таблица поправок). В Контрольно-счетную палату проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с таблицей поправок представлены для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 17.08.2020 № 1880-1-8.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» одновременно с поправками, вносимыми согласно таблице поправок (далее – Законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроектом вносятся следующие изменения в текстовые статьи Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете):

1.1. Предлагаются изменения основных характеристик областного бюджета на 2020 год, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете:

- общий объем расходов областного бюджета (49 959 498 939,60 руб.) сокращается на 45 445 526,89 руб. или на 0,1 процентных пункта и составит 49 914 053 412,71 руб.;

- дефицит областного бюджета, утвержденный Законом о бюджете в сумме 1 385 731 028,13 руб., снижается на 45 445 526,89 руб. или на 3,3 процентных пункта и составит 1 340 285 501,24 руб.

Изменения в параметры основных характеристик областного бюджета внесены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

1.2. Законопроектом вносятся изменения в пункт 1 части 4 статьи 8 Закона о бюджете, согласно которым размер резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденный на 2020 год в сумме 1 300 000 000,00 руб. сокращается на 140 466 100,00 руб. или на 10,8 процентных пункта и составит 1 159 533 900,00 руб.

Согласно изменениям, вносимым в расходную часть бюджета, данные средства областного бюджета предлагается направить на предоставление дотаций по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 133 000 000,00 руб. на оказание дополнительной финансовой помощи для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков в результате принятия судебными органами в 2020 году решений о ее изменении, а также на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности на территории Ивановской области при подготовке и проведении единого дня голосования в сумме 7 466 100,00 руб.

1.3. Законопроектом вносятся изменения в абзац первый части 1 статьи 10 Закона о бюджете, в результате которых общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный на 2020 год в сумме 16 569 312 021,01 руб., увеличивается на 87 195 463,37 руб. или на 0,5 процентных пункта и составит 16 656 507 484,38 руб.

Вносятся изменения в подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о бюджете, согласно которым общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, утвержденный на 2020 год в сумме 16 477 245 821,01 руб., увеличивается на 87 195 463,37 руб. или на 0,5 процентных пункта и составит 16 564 441 284,38 руб., в том числе за счет увеличения объема дотаций на

133 000 000,00 руб., который составит 4 497 396 800,00 руб. и одновременным сокращением объема субсидий на 45 804 536,63 руб., который составит 4 537 171 272,37 руб. (в основном за счет сокращения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будут направляться на оказание дополнительной финансовой помощи для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков в результате принятия судебными органами в 2020 году решений о ее изменении. Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Ивановской области по поручению Ивановской областной Думы 17.08.2020 рассмотрен проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Ивановской области «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», согласно которым данная статья дополняется новым абзацем, содержащим вышеуказанное направление использования дотации.

В соответствии с предлагаемой Законопроектом редакцией части 7 статьи 10 Закона о бюджете, распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случаях, предусмотренных абзацем 5 части 1 статьи 8 Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», утверждается Правительством Ивановской области.

2. Законопроект предлагает внесение изменений в приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в части закрепления за главным администратором доходов областного бюджета Департаментом финансов Ивановской области нового кода классификации доходов бюджетов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении единого общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».

3. Законопроект предлагает внесение изменений в приложение 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которым снижается объем источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 45 445 526,89 руб. за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации на ту же сумму.

4. Законопроект предлагает изменение в **приложение 8** к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2020 год», согласно которым сокращаются программные расходы на 52 911 626,89 руб. или на 0,1 процентных пункта, и увеличиваются непрограммные расходы на 7 466 100,00 руб. или на 1,0 процентный пункт. Более подробно изменения программных и непрограммных расходов областного бюджета приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете	Бюджетные ассигнования по Законопроекту	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5=4/2x100
Государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	**9 839 147 138,84**	**9 793 701 611,95**	**-45 445 526,89**	**-0,5%**
в том числе по мероприятиям:				
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций (Межбюджетные трансферты)	77 193 866,00	19 353 695,90	- 57 840 170,10	-74,9%
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях) (Межбюджетные трансферты)	0,00	12 035 633,47	**+12 035 633,47**	**-**
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	0,00	359 009,74	+359 009,74	-
Государственная программа Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	**6 121 619 428,46**	**6 114 153 328,46**	**- 7 466 100,00**	**-0,1%**
в том числе по мероприятиям:				

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете	Бюджетные ассигнования по Законопроекту	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5=4/2x100
Резервный фонд Правительства Ивановской области (Иные бюджетные ассигнования)	1 300 000 000,00	1 159 533 900,00	- 140 466 100,00	
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Межбюджетные трансферты)	592 164 000,00	725 164 000,00	+133 000 000,00	
Итого программные расходы	**49 236 152 946,43**	**49 183 241 319,54**	**-52 911 626 ,89**	**0,1%**
Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	**390 066 397,53**	**397 532 497,53**	**+7 466 100,00**	+1,9%
в том числе по направлению:				
Обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности на территории Ивановской области при подготовке и проведении единого дня голосования 13.09.2020 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	0,00	+7 466 100,00	+7 466 100,00	-
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области (Межбюджетные трансферты)	48 141 000,00	49 141 000,00	+1 000 000,00	+2,1%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Ивановской области (Межбюджетные трансферты)	17 266 000,00	16 266 000,00	-1 000 000,00	-5,8%
Итого непрограммные расходы	**723 345 993,17**	**730 812 093,17**	**+7 466 100,00**	**+1,0%**
ВСЕГО расходов	**49 959 498 939,60**	**49 914 053 412,71**	**-45 445 526,89**	**-0,1%**

5. Законопроект вносит изменения в объемы бюджетных ассигнований, утвержденные в **приложении 10** к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год» по следующим четырем главным распорядителям бюджетных средств:

(руб.)

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Код главы	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Бюджетные ассигнования Законопроекта	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4*100
1	Департамент образования Ивановской области	008	8 648 444 092,55	8 603 998 565,66	-44 445 526,89	-0,5%
2	Департамент внутренней политики Ивановской области	009	187 191 152,30	194 657 252,30	+7 466 100,00	+4,0%
3	Департамент финансов Ивановской области	013	6 247 235 444,40	6 239 769 344,40	-7 466 100,00	-0,1%
4	Департамент культуры и туризма Ивановской области	022	1 399 676 411,93	1 398 676 411,93	-1 000 000,00	-0,1%
	Итого сумма изменений				**-45 445 526,89**	

6. Законопроект предлагает изменения в **приложение 12** «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Закону о бюджете. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

(руб.)

Код раздела подраздела	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Бюджетные ассигнования Законопроекта	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5	6
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2 676 001 136,69	2 535 535 036,69	-140 466 100,00	-5,2%

Код раздела подраздела	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Бюджетные ассигнования Законопроекта	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5	6
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	10 434 372 308,58	10 389 926 781,69	-44 445 526,89	-0,4%
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 061 321 213,70	1 060 321 213,70	-1 000 000,00	-0,1%
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	4 133 144 020,85	4 140 610 120,85	+7 466 100,00	+0,2%
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4 364 396 800,00	4 497 396 800,00	+133 000 000,00	+3,0%
	Итого сумма изменений			**-45 445 526,89**	

7. Законопроект предлагает внести изменения **в приложение 13** «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Закону о бюджете, согласно которым общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие образование Ивановской области», сократился на 45 445 526,89 руб. в основном за счет сокращения расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций (объем сокращения составит 57 840 170,10 руб.).

8. С учетом выше рассмотренных изменений, предлагаемых Законопроектом, также вносятся изменения в **приложение 14** «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в **приложение 15** «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Закону о бюджете.

В приложении 15 в новой редакции изложены:

- таблица 42 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов, городских округов Ивановской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению бюджетам поселений субвенций на осуществление исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в связи с уточнением

наименований бюджетов (слова «бюджетам городских округов, муниципальных районов Ивановской области для расчета и последующего распределения между бюджетами поселений» заменены словами «бюджетам муниципальных образований Ивановской области»)[1];

- таблица № 43 «Распределение субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций на 2020 год» в связи с изменением объема субсидии.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **О.Н. Алисова**

[1] Закон Ивановской области от 06.05.2020 № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О субвенциях на осуществление государственных полномочий по составлению, изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»