УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от 30.07.2021 № 14/1

Отчет
о результатах экспертно - аналитического мероприятия
«Мониторинг формирования и деятельности на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля по состоянию на 01.06.2021»

1. Основание для проведения экспертно - аналитического мероприятия:

- пункт 8 части 2 раздела 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2021 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2020 № 30/6.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка полноты формирования на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля (далее – контрольно-счетных органов),

- оценка реализации права передачи поселениями полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- информация контрольно-счетных органов муниципальных образований, полученная Контрольно-счетной палатой Ивановской области по запросам;

- информация представительных органов муниципальных образований Ивановской области (местных администраций) о контрольно-счетном органе муниципального образования, полученная Контрольно-счетной палатой Ивановской области по запросам.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- контрольно-счетные органы муниципальных образований Ивановской области;

- представительные органы местного самоуправления и местные администрации муниципальных образований Ивановской области.

5. Исследуемый период: по состоянию на 01.06.2021.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Мониторинг наличия контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ивановской области и оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при их формировании.

В рамках проведения мониторинга проанализирована информация, поступившая от представительных органов, местных администраций и контрольно-счетных органов муниципальных образований области. Мониторингом охвачены 143 муниципальных образования области[1].

Основу правового регулирования организации и деятельности контрольно - счетных органов муниципальных образований составляют: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ).

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в структуру органов местного самоуправления входят представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно - счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления.

Исходя из норм статей 34 и абзаца 3 части 8 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наличие самостоятельного контрольно - счетного органа в муниципальном образовании не является обязательным. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ содержит нормы, определяющие общие принципы организации, деятельности и полномочия контрольно - счетных органов, и также не содержит норм, которые указывали бы на обязательность формирования контрольно - счетного органа в каждом муниципальном образовании.

Необходимость создания контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах обусловлена статьей 264.4 БК РФ, согласно которой полномочия по внешней проверке годового отчета об

[1] В анализе учтен ответ Главы Исаевского сельского поселения Ильинского муниципального района (письмо от 07.06.2021 № 171), в котором лишь дана информация о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и не представлена полная информация в соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

исполнении местного бюджета и подготовке заключения возложены на контрольно - счетный орган соответствующих муниципальных образований, а также, в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации может осуществляться передача этими муниципальными образованиями своей обязанности проводить внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета. Согласно статье 264.4 БК РФ проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе является обязательным.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и нормами Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ обязательность формирования контрольно - счетного органа в каждом муниципальном образовании обуславливается наличием такого органа в уставе муниципального образования.

Согласно статье 153 БК РФ и статье 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ представительные органы муниципальных образований формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля, образуют данные органы.

Кроме того, в соответствии со статьей 265 БК РФ осуществление деятельности по внешнему муниципальному финансовому контролю относится к полномочиям контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

6.1.1. Результаты мониторинга городских округов.

Результаты мониторинга сведений по 6-ти городским округам области по формированию контрольно - счетных органов приведены в таблице:

Наименование городского округа	Наименование предмета обследования			
	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридического лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО
Иваново	+	+	Контрольно-счетная палата	+
Вичуга	+	+	Контрольно-счетная комиссия	+
Шуя	+	+	Контрольно-счетная комиссия	+
Кинешма	+	+	Контрольно-счетная комиссия	+
Тейково	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
Кохма	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+

Из таблицы видно, что уставами 6-ти городских округов области предусмотрено создание контрольно-счетных органов. По состоянию на

01.06.2021 контрольно - счетные органы созданы во всех городских округах области, из которых 4 обладают статусом юридического лица.

В контрольно - счетных комиссиях городских округов Кохма и Тейково, не имеющих статуса юридического лица, должности сотрудников предусмотрены в штате соответствующих представительных органов местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата Ивановской области обращает внимание на изменения, вносимые в часть 8 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, вступающие в силу с 30.09.2021, в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»[2] (далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ), которые предусматривают, что контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица.

Всего в контрольно - счетных органах городских округов предусмотрено 28 штатных единиц. Фактическая численность сотрудников контрольно - счетных органов городских округов на 01.06.2021 составила 26 человек (92,9 %). В рамках проведенного Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) мониторинга проанализирован состав сотрудников контрольно-счетных органов городских округов по наличию у них профессионального образования[3]: 25 сотрудников из 26-ти фактически работающих, имеют высшее образование.

Анализ замещения штатных должностей в контрольно-счетных органах городских округов представлен в таблице:

[2] Начало действия документа – 30.09.2021 (за исключением отдельных положений).
[3] Информация получена от 6-ти контрольно-счетных органов городских округов области по запросу Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 01.06.2021 №03-06/320.

Наименование КСО	Количество штатных единиц	Фактическая численность сотрудников контрольно-счетного органа по состоянию на 01.06.2021 (чел.), замещающих:		
		муниципальную должность	должность муниципальной службы	должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы
г.Иваново	14	0	13	0
г.о.Вичуга	3	0	1	2
г.о.Шуя	4	0	3	1
г.о.Кинешма	3	0	3	0
г.о.Тейково	2	0	1	1
г.о.Кохма	2	0	0	1
ВСЕГО по городским округам	**28**	**0**	**21**	**5**

В соответствии с частями 2, 6 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно - счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно - счетного органа, в состав аппарата контрольно - счетного органа входят инспекторы и иные штатные работники. При этом согласно части 6 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, именно на инспекторов контрольно - счетных органов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно - счетного органа. Указанные нормы являются императивными.

По информации Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма должность инспектора в составе контрольно-счетной комиссии нормативно-правовыми актами не предусмотрена, в штатном расписании - отсутствует, **что не согласуется с требованиями статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ о формировании аппарата контрольно-счетного органа. Состав аппарата Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма не соответствует требованиям федерального законодательства.**

В Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма фактическая численность составляет 1 человек - председатель, должность инспектора, предусмотренная в составе комиссии и в штатном расписании, по факту не замещена.

Согласно части 2 статьи 1 Закона Ивановской области от 31.12.2008 № 180-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы в Ивановской области» (далее – Закон № 180-ОЗ) должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований могут быть отнесены к муниципальным должностям

нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Указанные должности в реестре должностей муниципальной службы Ивановской области в соответствии с Законом № 180-ОЗ отнесены к категории высших должностей муниципальной службы.

Согласно информации, представленной 3-мя контрольно-счетными органами городских округов, имеющими статус юридического лица (Контрольно-счетной палатой городского округа Иваново[4], Контрольно-счетной комиссией городского округа Шуя[5], Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма[6]) председатель, заместитель председателя, аудиторы Контрольно-счетной палаты городского округа Иваново, председатель, заместитель председателя Контрольно-счетной комиссии городского округа Шуя, председатель Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма замещают должности муниципальной службы.

Отметим, что статьями 5-7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ императивно установлены особый порядок назначения и освобождения граждан от замещения в контрольно-счетном органе должностей председателя, заместителя председателя, аудитора, срочность их полномочий (не менее срока полномочий представительного органа), запреты и ограничения (например, близкое родство с руководителями муниципальных органов, правоохранительных и судебных органов расположенных на территории муниципального образования, запрет заниматься иной оплачиваемой деятельностью), которые не согласуются с нормами Федерального Закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 27.10.2020) (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ). В статье 7 Федерального закона № 25-ФЗ заключение срочного трудового договора с муниципальным служащим допускается в случае, если его должность учреждена «для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность». Очевидно, что должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования (заместителя председателя, аудитора) к таким должностям не относится. Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы определяются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта

[4] Письмо Контрольно-счетной палаты города Иванова от 11.06.2021 № 03-08-52.
[5] Письмо Контрольно-счетной комиссии городского округа Шуя от 07.06.2021 № 87.
[6] Письмо Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма от 08.06.2021 № 97.

Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы, тогда как квалификационные требования для руководителей контрольно-счетного органа установлены частью 2 статьи 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, а согласно части 3 статьи 7 законом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть установлены лишь дополнительные требования. Согласно части 2 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему разрешается с предварительным уведомлением представителя нанимателя заниматься иной оплачиваемой работой, согласно же части 7 статьи 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ председатели, заместители председателя и аудиторы контрольно-счетных органов не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью (кроме научной, преподавательской, и иной творческой).

В связи с вышеизложенным, по мнению Контрольно-счетной палаты Ивановской области, отнесение данных должностей к муниципальным должностям является более обоснованным (хотя, в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 180-ОЗ допускается возможность отнесения данных должностей к муниципальным должностям нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований).

Указанную позицию, относительно должностей председателей, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетных органов, Контрольно-счетная палата Ивановской области высказывает, опираясь на нормы законодательства, действующего по состоянию на 01.06.2021. По факту данного вывода Контрольно-счетная палата не вносит никаких соответствующих предложений, учитывая, что мотивированное выше мнение КСП о статусе указанных должностей в настоящий момент закреплено в новой редакции части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, вступающей в силу с 30.09.2021, в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ и должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа будут относиться к муниципальным должностям.

Следует отметить, что согласно информации, представленной Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга[7] председатель, аудитор замещают должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы. Согласно информации, представленной контрольно-счетными органами городского округа Тейково[8],

[7] Письмо Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга от 08.06.2021 № 62.
[8] Письмо Контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково от 04.06.2021 № 03-01/18.

городского округа Кохма[9], не обладающими статусом юридического лица в Контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково председатель, замещает должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы, в Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма председатель, также замещает должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.

6.1.2. Результаты мониторинга сведений по муниципальным районам.

Результаты мониторинга сведений по формированию контрольно - счетных органов в 21-ом муниципальном районе области приведены в таблице:

	Наименование муниципального района	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридического лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО
1	Верхнеландеховский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
2	Вичугский	+	+	Контрольно-счетная комиссия	+
3	Гаврилово-Посадский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
4	Заволжский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
5	Ивановский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
6	Ильинский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
7	Кинешемский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
8	Комсомольский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
9	Лежневский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
10	Лухский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
11	Палехский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
12	Пестяковский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
13	Приволжский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
14	Пучежский	+	-	Контрольно-счетный орган	+
15	Родниковский	+	-	Контрольно-счетная палата	+
16	Савинский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
17	Тейковский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
18	Фурмановский	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+
19	Шуйский	+	+	Контрольно-счетная палата	+
20	Южский	+	+	Контрольно-счетный орган	+
21	Юрьевецкий	+	-	Контрольно-счетный орган	+

Как видно из таблицы, во всех 21-ом муниципальном районе контрольно - счетные органы предусмотрены уставом в структуре органов местного самоуправления и утверждены положения о контрольно - счетном

[9] Письмо Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма от 02.06.2021 № 05-08/67.

органе. По состоянию на 01.06.2021 во всех 21-ом муниципальном районе образованы контрольно-счетные органы, которые являются действующими.

Контрольно - счетные органы 3-х муниципальных районов (Вичугского, Шуйского, Южского) имеют статус юридического лица, состав согласно штатному расписанию составляет 11 единиц[10], фактическая численность – 10 человек (справочно: по состоянию на 01.06.2020 - общая штатная численность – 15 единиц, фактическая численность – 10 человек). Весь состав сотрудников указанных контрольно-счетных органов имеет высшее образование.

Анализ замещения должностей представлен в таблице:

Наименование муниципального района	Количество штатных единиц	Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов по состоянию на 01.06.2021, замещающих:		
		муниципальную должность	должность муниципальной службы	должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы
Вичугский	4	-	2	1
Шуйский	2	1	0	1
Южский	5	1	3	1
ВСЕГО	**11**	**2**	**5**	**3**

Согласно информации, представленной Контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района[11] председатель, аудитор Контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района замещают должности муниципальной службы.

По мнению Контрольно-счетной палаты, мотивированному выше (стр. 6 Отчета), учитывая статус указанных должностей, представляется наиболее обоснованным отнесение данных должностей в Контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района, имеющей статус юридического лица, к муниципальным должностям.

Как уже отмечалось Контрольно-счетной палатой Ивановской области в прошлогоднем аналитическом мониторинге[12] состав аппарата Контрольно-счетной палаты Шуйского муниципального района сформирован в числе иного штатного работника: старшего экономиста – инспектора, что не

[10] По сравнению с данными на 01.06.2020 разница сложилась по Южскому муниципальному району.

[11] Письмо Контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района от 03.06.2021 № 74.

[12] Отчет КСП «Мониторинг формирования и деятельности на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля по состоянию на 01.06.2020», утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24.07.2020 № 15/1.

соответствует части 2, 6 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и подпункту 5.2 пункта 5 статьи 3 Закона № 180-ОЗ.

В 11-ти контрольно - счетных органах муниципальных районов, не наделенных правами юридического лица, по состоянию на 01.06.2021 предусмотрены штатные должности в составе представительных органов в количестве 19,95 единиц, по факту замещено 11,95 единиц:

Наименование муниципального района	По состоянию на 01.06.2021		Справочно: по состоянию 01.06.2020	
	Количество штатных единиц	Фактически замещены	Количество штатных единиц	Фактически замещены
Верхнеландеховский	2	1	2	1
Ивановский	1	1	1	1
Ильинский	1	-	-	-
Кинешемский	2	1	1	1
Комсомольский	2	1	2	1
Лежневский	2	1	2	1
Лухский	1,2	1,2	-	-
Приволжский	3	1	3	1
Родниковский	1,75	1,75	-	-
Фурмановский	2	2	2	2
Юрьевецкий	2	1	2	1
ВСЕГО	**19,95**	**11,95**	**15**	**9**

Как видно, в сравнении с ситуацией на 01.06.2020:

- утверждена одна штатная единица председателя, 0,2 штатной единицы старшего бухгалтера Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района в составе Совета Лухского муниципального района[13],

- в структуру аппарата Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» внесены изменения в части введения должности председателя (1 единица) и инспектора Контрольно-счетной палаты (0,75 единицы)[14],

- включена в штатное расписание Совета Кинешемского муниципального района должность инспектора Контрольно-счетной комиссии Кинешемского муниципального района[15],

---

[13] Решение Совета Лухского муниципального района от 21.12.2020 № 41 «Об утверждении штатной численности и структуры Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района», Решение Совета Лухского муниципального района от 21.12.2020 № 37 «О назначении председателя «Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района».

[14] Решение Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» VI созыва от 08.02.2021 № 19 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 07.12.2017 № 96 «Об утверждении структуры аппарата Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район».

[15] Постановление Совета Кинешемского муниципального района от 08.10.2020 № 95-п «О представлении заместителя Кинешемского городского прокурора от 02.09.2020 № 07/1-12031-2020 об устранении нарушений требований

- в структуру Совета Ильинского муниципального района введена должность председателя Контрольно-счетной комиссии[16].

По информации вышеперечисленных контрольно-счетных органов: все сотрудники, фактически замещающие должности, имеют высшее образование.

Анализ замещения штатных должностей в контрольно-счетных органах муниципальных районов, не имеющих статус юридического лица представлен в таблице:

Наименование муниципального района	Количество штатных единиц	Фактическая численность сотрудников контрольно-счетного органа по состоянию на 01.06.2021 (чел.), замещающих:		
		муниципальную должность	должность муниципальной службы	должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы
1	2	3	4	5
Верхнеландеховский	2	-	1	-
Ивановский	1	1	-	-
Ильинский	1	-	-	-
Кинешемский	2	-	1	-
Комсомольский	2	-	1	-
Лежневский	2	-	1	-
Лухский	1,2	-	1	1
Приволжский	3	1	-	-
Родниковский	1,75	-	2	-
Фурмановский	2	-	2	-
Юрьевецкий	2	-	1	-
ВСЕГО	**19,95**	**2**	**10**	**1**

Согласно части 2, 6 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа, в состав аппарата контрольно-счетного органа входят инспекторы и иные штатные работники. Контрольно-счетная палата отмечает, что должность инспектора должна быть обязательно введена, поскольку это прямо предусмотрено Федеральным законом. От решения вопроса по формированию аппарата контрольно - счетного органа муниципального района зависит правомерность исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля так как, именно на инспекторов возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции

бюджетного законодательства, законодательства о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

[16] Решение Совета Ильинского муниципального района от 16.11.2020 № 15 «О внесении изменений в структуру Совета Ильинского муниципального района».

соответствующего контрольно-счетного органа и эта норма не имеет исключений.

Отметим, что должность инспектора в числе штатных единиц работников контрольно-счетных органов в Ивановском, Ильинском, Лухском муниципальных районах не установлена. **Отсутствие инспектора в составе контрольно-счетных органов Ивановского, Ильинского, Лухского муниципальных районов не согласуется с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.**

Контрольно-счетная палата Ивановской области обращает внимание, что в 5-ти (Верхнеландеховском, Комсомольском, Кинешемском, Лежневском, Приволжском) из 11-ти контрольно-счетных органов муниципальных районов, не наделенных правами юридического лица, по состоянию на 01.06.2021 предусмотренная в составе должность инспектора не замещена.

Согласно представленной информации в контрольно - счетных органах Гаврилово-Посадского, Заволжского, Савинского, муниципальных районов отсутствуют штатные работники, а проведение внешнего муниципального финансового контроля осуществляется депутатами на неосвобожденной основе. В Контрольно-счетной комиссии Тейковского муниципального района также отсутствуют штатные работники, наряду с председателем (главный бухгалтер МКУ) работают члены комиссии, которые занимают должности бухгалтера и экономиста МКУ.

Контрольно-счетные органы, действующие в Палехском, Пестяковском, Пучежском муниципальных районах не имеют статуса юридического лица, информация на кого возложены обязанности сотрудников контрольно-счетного органа (депутатский корпус, др.) указана по Палехскому муниципальному району (специалисты аппарата Совета Палехского муниципального района), Пестяковскому муниципальному району (специалист Военного комиссариата Пестяковского и Верхнеландеховского районов). В контрольно - счетном органе Пучежского муниципального района отсутствуют штатные работники.

Основываясь на данных контрольно-счетных органов вышеназванных 7-ми муниципальных районов о том, что работники КСО не являются штатными, Контрольно-счетная палата Ивановской области установила, что их составы не соответствуют нормам частей 6, 8 и 9 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ из которых следует, что все работники контрольно-счетного органа должны являться штатными, должны находиться в трудовых отношениях как

работники контрольно-счетных органов, что обязательно предусматривает оплату труда.

В **части 9 статьи 5** Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ установлено, что права, обязанности и ответственность работников контрольно-счетных органов определяются настоящим Федеральным законом, законодательством о государственной гражданской службе, законодательством о муниципальной службе, трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. В соответствии со статьями 15, 56 и 57 Трудового кодекса Российской Федерации **трудовые отношения, трудовая функция, трудовой договор** предусматривают выполнение работы по должности в соответствии со **штатным расписанием** с обязательством работодателя **выплачивать работнику заработную плату.**

Из нормы **части 7 статьи 7** Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ следует, что деятельность председателей контрольно-счетных органов является оплачиваемой, так как они не могут заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Следовательно, организация деятельности контрольно-счетных органов Гаврилово-Посадского, Заволжского, Палехского, Пестяковского, Пучежского, Савинского, Тейковского муниципальных районов не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ. На указанное несоответствие требованиям федерального законодательства Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание в своих отчетах по результатам ежегодных обследований по вопросу формирования органов внешнего муниципального финансового контроля, направляла соответствующие информационные письма в представительные органы вышеназванных муниципальных районов. Поддержав выводы Контрольно-счетной палаты, в 2020 году прокуратурой Пучежского района в Совет Пучежского муниципального района внесено представление[17], Тейковской межрайонной прокуратурой в адрес председателя Совета Тейковского муниципального района внесено представление[18].

Как уже отмечалось выше, изменения, вносимые в часть 8 статьи 3 и часть 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, вступающие в

[17] Информация получена письмом Прокурора Пучежского муниципального района от 05.09.2020 № 2-470в-2020.
[18] Информация получена письмом Тейковской межрайонного прокуратуры от 01.09.2020 № 02-15-2020.

силу с 30.09.2021 в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, предусматривают, что контрольно-счетный орган муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица, а должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа относятся к муниципальным должностям.

6.1.3. Результаты мониторинга сведений по городским и сельским поселениям.

Результаты анализа сведений по 116-ти городским и сельским поселениям Ивановской области по формированию контрольно – счетных органов поселений приведены ниже в таблице:

	Наименование муниципального района	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридичес-кого лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО	Наличие соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципаль-ному финансовому контролю
	Верхнеландеховский муниципальный район					
1	Верхнеландеховское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
2	Кромское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
3	Мытское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
4	Симаковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
	Вичугский муниципальный район					
5	Каменское г.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	+
6	Новописцовское г.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	+
7	Старовичугское г.п.	+	-	Контрольно-ревизионная комиссия	+	+
8	Октябрьское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
9	Сунженское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
10	Сошниковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
	Гаврилово-Посадский муниципальный район					
11	Гаврилово-Посадское г.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
12	Петровское г.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
13	Новоселковское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
14	Осановецкое с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
15	Шекшовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	-
	Заволжский муниципальный район					
16	Заволжское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
17	Сосневское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	-
18	Волжское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	-
19	Дмитриевское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	-
20	Междуреченское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
	Ивановский муниципальный район					
21	Балахонковское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
22	Беляницкое с.п.	+	-	Счетная палата	+	+

	Наименование муниципального района	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридического лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО	Наличие соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю
23	Богданихское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
24	Богородское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
25	Коляновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
26	Куликовское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
27	Новоталицкое с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
28	Озерновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
29	Подвязновское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
30	Тимошихское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
31	Чернореченское с.п.	+	-	Счетная палата	+	+
	Ильинский муниципальный район					
32	Ильинское г.п.	+	-	Счетная комиссия	-	+
33	Аньковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
34	Ивашевское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
35	Исаевское с.п.	Представлена информация не соответствующая запросу				+
36	Щенниковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
	Кинешемский муниципальный район					
37	Наволокское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
38	Батмановское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
39	Горковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
40	Ласкарихинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
41	Луговское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
42	Решемское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
43	Шилекшинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
	Комсомольский муниципальный район					
44	Комсомольское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
45	Марковское с.п.	-	-	-	-	+
46	Новоусадебское с.п.	-	-	-	-	+
47	Октябрьское с.п.	-	-	-	-	+
48	Писцовское с.п.	-	-	-	-	+
49	Подозерское с.п.	-	-	-	-	+
	Лежневский муниципальный район					
50	Лежневское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
51	Лежневское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
52	Новогоркинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
53	Сабиновское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
54	Шилыковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
	Лухский муниципальный район					
55	Лухское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
56	Благовещенское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
57	Порздневское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
58	Рябовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная	+	+

	Наименование муниципального района	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридического лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО	Наличие соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю
				комиссия		
59	Тимирязевское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
	Палехский муниципальный район					
60	Палехское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
61	Майдаковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
62	Пановское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
63	Раменское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
	Пестяковский муниципальный район					
64	Пестяковское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
65	Пестяковское с.п	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
66	Нижнеландеховское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
	Приволжский муниципальный район					
67	Приволжское г.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	-	+
68	Плесское г.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	+
69	Ингарское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	+
70	Новское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
71	Рождественское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
	Пучежский муниципальный район					
72	Пучежское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
73	Затеихинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
74	Илья-Высоковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
75	Мортковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
76	Сеготское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
	Родниковский муниципальный район					
77	Родниковское г.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	-
78	Парское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	+
79	Каминское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	+
80	Филисовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная палата	+	+
	Савинский муниципальный район					
81	Савинское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	+
82	Вознесенское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
83	Воскресенское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
84	Горячевское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
85	Савинское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
86	Архиповское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
	Тейковский муниципальный район					

	Наименование муниципального района	КСО предусмотрен Уставом в структуре органов местного самоуправления	Наличие у КСО статуса юридичес-кого лица	Наименование КСО	Наличие нормативно-правового акта об утверждении положения о КСО, об образовании КСО	Наличие соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципаль-ному финансовому контролю
87	Нерльское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
88	Большеклочковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
89	Крапивновское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
90	Морозовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
91	Новолеушинское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
92	Новогоряновское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
	Фурмановский муниципальный район					
93	Фурмановское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
94	Дуляпинское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
95	Иванковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
96	Панинское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
97	Хромцовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
98	Широковское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
	Шуйский муниципальный район					
99	Колобовское г.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
100	Афанасьевское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
101	Васильевское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
102	Введенское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
103	Китовское с.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	+	-
104	Остаповское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
105	Перемиловское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
106	Семейкинское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	-
	Южский муниципальный район					
107	Южское г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
108	Мугреево-Никольское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	-	+
109	Новоклязьминское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	-	+
110	Талицко-Мугреевское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	-	+
111	Холуйское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
112	Хотимльское с.п.	+	-	Контрольно-счетный орган	+	+
	Юрьевецкий муниципальный район					
113	Юрьевецкое г.п.	+	-	Контрольно-счетная комиссия	-	+
114	Елнатское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	-	+
115	Михайловское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	+	+
116	Соболевское с.п.	+	-	Ревизионная комиссия	-	+

По состоянию на 01.06.2021 из 116-ти городских и сельских поселений в 32-х (7-ми городских, 25-ти сельских поселениях) созданы контрольно-счетные органы, что составляет 27,6 % от общего числа поселений, без изменений на аналогичную дату прошлого года.

В 84-х поселениях (17-ти городских, 67-ми сельских поселениях) полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы контрольно-счетным органам соответствующих муниципальных районов на основании соглашений, что составляет 72,4 % от общего числа поселений (без изменений на аналогичную дату прошлого года).

Анализ соответствия заключенных соглашений о передаче полномочий нормам статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ приведен в разделе 6.2. настоящего отчета.

Ни один из 32-х созданных контрольно-счетных органов городских и сельских поселений не имеет штатных работников.

Согласно представленной информации деятельность осуществляют только 24 контрольно-счетных органа из 32-х. В 8-ми из 32-х поселений (Гаврилово-Посадском городском поселении Гаврилово-Посадского муниципального района, Афанасьевском, Васильевском сельских поселениях Шуйского муниципального района, Лежневском, Сабиновском, Шилыковском, Новогоркинском сельских поселениях Лежневского муниципального района, Новолеушинском сельском поселении Тейковского муниципального района) **полномочия контрольно-счетных органов никакими лицами не обеспечиваются**.

Информация о составе контрольно-счетных органов представлена в Контрольно-счетную палату Ивановской области по 23-м из 24-х действующих контрольных органов, согласно которой, полномочия контрольно-счетных органов выполняют: в 18-ти контрольно - счетных органах - депутаты на неосвобожденной основе, в 1-м контрольно-счетном органе – депутаты и иные работники, в 4-х контрольно-счетных органах - иные работники.

Необходимо отметить, что согласно новой редакции части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, вступающей в силу с 30.09.2021, в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа относятся к муниципальным должностям.

6.2. Мониторинг реализации на территории Ивановской области права передачи поселениями полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно части 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ представительные органы поселений, входящие в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно - счетному органу муниципального района полномочий контрольно - счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг по результатам полученной информации о реализации указанной нормы на территории районов.

По состоянию на 01.06.2021 в 16-ти муниципальных районах **действует 84 соглашения** по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Подробная информация приведена в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального района	Наличие в 2021 году соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля: о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	Срок действия соглашений	Количество поселений, входящих в состав муниципального района	Количество поселений, с которыми заключены соглашения
1	Верхнеландеховский	+	01.01.2021 – 31.12.2023	4	4
2	Вичугский	+	01.01.2021 – 31.12.2021	6	6
3	Гаврилово-Посадский	-	-	5	-
4	Заволжский	-	-	5	-
5	Ивановский	+	31.12.2022	11	11
6	Ильинский	+	на 2021 год	5	5
7	Кинешемский	+	2020-2022 годы	7	7
8	Комсомольский	+	До 31.12.2021	6	6
9	Лежневский	-	01.01.2021 -31.12.2021	5	1
10	Лухский	+	01.01.2021 – 31.12.2021	5	5
11	Палехский	+	01.01.2021 – 31.12.2021	4	4
12	Пестяковский	-	-	3	-
13	Приволжский	+	01.01.2021– 31.12.2021	5	5
14	Пучежский	+	на 2021 год	5	5
15	Родниковский	+	до 12.03.2022	4	3
16	Савинский	+	01.01.2021 – 31.12.2021	6	6
17	Тейковский	-	-	6	-
18	Фурмановский	+	14.01.2021 – 31.12.2021	6	6
19	Шуйский	-	-	8	-
20	Южский	+	01.01.2021 – 31.12.2023 (по Южскому городскому поселению – на срок полномочий Совета Южского городского поселения четвертого созыва)	6	6
21	Юрьевецкий	+	на 2021 год	4	4

По результатам проведенного мониторинга, установлено, что на территории Ивановской области по состоянию на 01.06.2021 заключено 84 соглашения, из которых:

- 78 соглашений соответствуют требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ;

- 5 соглашений (соглашения по Марковскому, Новоусадебскому, Писцовскому, Октябрьскому, Подозерскому сельским поселениям Комсомольского муниципального района о передаче Контрольно-счетной комиссии Комсомольского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля) **не полностью соответствуют требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в части не установления на уровне сельских поселений предмета соглашения;**

- одно соглашение (между Советом Исаевского сельского поселения и Советом Ильинского муниципального района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2020) не отнесено Контрольно-счетной палатой Ивановской области ни к одной из вышеуказанных категорий соглашений, в связи с предоставлением информации, не соответствующей запросу Исаевским сельским поселением Ильинского муниципального района.

Для сравнения, по состоянию на 01.06.2020 из 84-х соглашений 78 соответствовали, 6 соглашений не в полной мере соответствовали требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (Пучежское городское поселение, Затеихинское, Илья-Высоковское, Мортковское, Сеготское сельские поселения Пучежского муниципального района, Лежневское городское поселение Лежневского муниципального района учли наши замечания при заключении соглашений на 2021 год).

Сводная информация о количестве городских и сельских поселений, в которых заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (соответствующих Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ) приведена в таблице:

	Муниципальное образование	
	городское поселение	сельское поселение
Количество муниципальных образований, в которых заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ед.	17	66
в том числе:		
Верхнеландеховский муниципальный район	1	3
Вичугский муниципальный район	3	3
Ивановский муниципальный район	-	11
Ильинский муниципальный район	1	3*

	Муниципальное образование	
	городское поселение	сельское поселение
Кинешемский муниципальный район	1	6
Комсомольский муниципальный район	1	5
Лежневский муниципальный район	1	-
Лухский муниципальный район	1	4
Палехский муниципальный район	1	3
Приволжский муниципальный район	2	3
Пучежский муниципальный район	1	4
Родниковский муниципальный район	-	3
Савинский муниципальный район	1	5
Фурмановский муниципальный район	1	5
Южский муниципальный район	1	5
Юрьевецкий муниципальный район	1	3

*Без учета соглашения, заключенного на 2021 год по передаче Контрольно-счетной комиссии Ильинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Исаевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году.

Таким образом, результаты проведенного мониторинга показывают, что последние два года остается неизменным и количество соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, соответствующих требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (78), и количество созданных контрольно-счетных органов в городских и сельских поселениях (32).

7. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

7.1. Мониторинг проведен по данным и информации, полученным от руководителей органов местного самоуправления 143-х муниципальных образований области.

В ходе проведения мониторинга установлено, что наряду с реализацией права создания контрольно-счетного органа муниципального образования со статусом юридического лица, в муниципальных образованиях Ивановской области реализованы другие варианты организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля:

1) создание контрольно-счетного органа на уровне городского округа, муниципального района, не обладающего статусом юридического лица, в котором предусмотрены штатные должности (в штатном расписании представительного органа),

2) создание контрольно-счетного органа, не обладающего правами юридического лица на уровне муниципального района, поселения, не имеющего штатной численности, фактическая численность которого состоит из числа депутатов представительного органа местного самоуправления и (или) иных работников,

3) заключение соглашения представительным органом поселения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального контроля.

По состоянию на 01.06.2021 из 143-х муниципальных образований области, в 59-ти муниципальных образованиях представительными органами созданы органы внешнего муниципального финансового контроля (41,3 % от числа муниципальных образований области (143)), из которых 7 обладают статусом юридического лица. Контрольно – счетные органы созданы:

- во всех 6-ти городских округах, 4 из них имеют статус юридического лица;

- в каждом из 21-го муниципального района, в том числе имеющие статус юридического лица – 3;

- из 116-ти городских и сельских поселений в 32-х поселениях, а 84 поселения – передали полномочия на муниципальный уровень.

В 8-ми поселениях (Гаврилово-Посадском городском поселении Гаврилово-Посадского муниципального района, Афанасьевском, Васильевском сельских поселениях Шуйского муниципального района, Лежневском, Сабиновском, Шилыковском, Новогоркинском сельских поселениях Лежневского муниципального района, Новолеушинском сельском поселении Тейковского муниципального района) нормы федерального законодательства об исполнении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю остаются не реализованными.

7.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что из 59-ти образованных на территории области органов внешнего муниципального финансового контроля обладают самостоятельностью, независимостью, имеют штатных работников только 7 контрольных органов (11,9 % от общего числа контрольно – счетных органов). Аналогичная ситуация отмечалась КСП и в 2020 году.

Контрольно-счетная палата Ивановской области обращает внимание на изменения, вносимые в часть 8 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, вступающие в силу с 30.09.2021 в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, которые предусматривают, что контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица.

Из 59-ти образованных контрольно-счетных органов по состоянию на 01.06.2021 действуют 51 (по городским округам – 6, по муниципальным районам – 21, по поселениям – 24).

Сравнительный анализ формирования за последние 3 года на территории Ивановской области органов внешнего муниципального финансового контроля представлен в таблице:

Показатель	на 01.07.2019	на 01.06.2020	на 01.06.2021
Действующие муниципальные контрольно-счетные органы	**52** (36,4 % от общего числа муниципальных образований)	**52** (36,4 % от общего числа муниципальных образований)	**51** (35,7 % от общего числа муниципальных образований)
в том числе: в статусе юридического лица	7	7	7

Справочно отмечаем, что сокращение количества КСО по состоянию на 01.06.2021 связано с увеличением количества поселений, в которых фактическая численность в контрольно-счетных органах отсутствует.

7.3. По состоянию на 01.06.2021 из 59-ти образованных на территории Ивановской области контрольно-счетных органов, 20 КСО имеют штатных работников в количестве 58,95 штатных единиц, фактически замещено из которых 47,95 единиц. Отметим, что в контрольно-счетных органах, не имеющих статуса юридического лица, должности сотрудников предусмотрены в штате соответствующих представительных органов местного самоуправления.

Анализ замещения штатных должностей в контрольно-счетных органах городских округов и муниципальных районов Ивановской области, в том числе и штатных единиц в штатных расписаниях представительных органов районов, приведен в таблице:

Муниципальное образование, имеющее в составе КСО штатных работников	Количество штатных единиц	Фактическая численность сотрудников контрольно-счетного органа по состоянию на 01.06.2021 (чел.), замещающих:		
		муниципальную должность	должность муниципальной службы	должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы
Всего по городским округам:	**28**	**0**	**21**	**5**
г.Иваново*	14	0	13	0
г.о.Вичуга*	3	0	1	2
г.о.Шуя*	4	0	3	1
г.о.Кинешма*	3	0	3	0

Муниципальное образование, имеющее в составе КСО штатных работников	Количество штатных единиц	Фактическая численность сотрудников контрольно-счетного органа по состоянию на 01.06.2021 (чел.), замещающих:		
		муниципальную должность	должность муниципальной службы	должность, не отнесенную к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы
г.о.Тейково	2	0	1	1
г.о.Кохма	2	0	0	1
Всего по муниципальным районам:	**30,95**	**4**	**15**	**4**
Верхнеландеховский	2	0	1	0
Вичугский*	4	0	2	1
Ивановский	1	1	0	0
Ильинский	1	-	-	-
Кинешемский	2	0	1	0
Комсомольский	2	0	1	0
Лежневский	2	0	1	0
Лухский	1,2	0	1	1
Приволжский	3	1	0	0
Родниковский	1,75	0	2	0
Фурмановский	2	0	2	0
Шуйский*	2	1	0	1
Южский*	5	1	3	1
Юрьевецкий	2	0	1	0
ВСЕГО по муниципальным районам и городским округам	**58,95**	**4**	**36**	**9**

* контрольно-счетный орган имеет статус юридического лица

7.4. В рамках проведенного мониторинга проанализирован состав штатных сотрудников контрольно-счетных органов городских округов и муниципальных районов по наличию у них профессионального образования:

	Состав штатных сотрудников контрольно-счетных органов,			
	имеющих статус юридического лица		не имеющих статус юридического лица	
	в городских округах	в муниципальных районах	в городских округах	в муниципальных районах
Фактическая численность сотрудников (чел.)	23	10	3	13
Количество человек, имеющих высшее образование (чел.)	22	10	3	13
Доля, в объеме фактической численности сотрудников	95,7%	100%	100%	100%

7.5. По информации Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма должность инспектора в составе контрольно-счетной комиссии нормативно-правовыми актами не предусмотрена, в штатном расписании - отсутствует, **что не согласуется с требованиями статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ о формировании аппарата контрольно-**

счетного органа. Состав аппарата Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма не соответствует требованиям федерального законодательства.

Из 3-х контрольно-счетных органов муниципальных районов, имеющих статус юридического лица, состав аппарата Контрольно-счетной палаты Шуйского муниципального района сформирован в числе иного штатного работника: старшего экономиста – инспектора, что не соответствует части 2, 6 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и подпункту 5.2 пункта 5 статьи 3 Закона № 180-ОЗ.

Из 11-ти контрольно-счетных органов муниципальных районов, не наделенных правами юридического лица, но имеющих штатных работников, в 3-х (Ивановского, Ильинского, Лухского районов) должность инспектора в числе штатных единиц работников контрольно-счетных органов не установлена, что не соответствует требованиям федерального законодательства.

7.6. В контрольно - счетных органах 7-ми муниципальных районов (Гаврилово-Посадского, Заволжского, Савинского, Тейковского, Палехского, Пестяковского, Пучежского) отсутствуют штатные работники, а составы 6-ти контрольно-счетных органов, представивших информацию на кого возложены обязанности сотрудников контрольно-счетного органа, сформированы из числа депутатов на неосвобожденной основе и (или) иных работников[19]. В контрольно - счетном органе Пучежского муниципального района отсутствуют штатные работники.

Однако, из анализа норм частей 6, 8 и 9 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ следует, что все работники контрольно-счетного органа должны являться штатными, должны находиться в трудовых отношениях как работники контрольно-счетных органов, что обязательно предусматривает оплату труда. Следовательно, организация деятельности контрольно-счетных органов Гаврилово-Посадского, Заволжского, Савинского, Тейковского, Палехского, Пестяковского, Пучежского муниципальных районов не в полной мере соответствует требованиям вышеуказанных норм Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

7.7. В Ивановской области продолжается процесс передачи контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов городских и сельских поселений, входящих в

[19] Контрольно-счетные органы Гаврилово-Посадского, Заволжского, Савинского, Тейковского, Палехского, Пестяковского муниципальных районов.

состав района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. По состоянию на 01.06.2021 в 84-х поселениях 16-ти муниципальных районов полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы контрольно-счетным органам соответствующих муниципальных районов на основании соглашений, из которых:

- 78 соглашений соответствуют требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ;

- 5 соглашений (соглашения по Марковскому, Новоусадебскому, Писцовскому, Октябрьскому, Подозерскому сельским поселениям Комсомольского муниципального района о передаче Контрольно-счетной комиссии Комсомольского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля) **не полностью соответствуют требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в части не установления на уровне сельских поселений предмета соглашения;**

- одно соглашение (между Советом Исаевского сельского поселения и Советом Ильинского муниципального района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2020) не отнесено Контрольно-счетной палатой Ивановской области ни к одной из вышеуказанных категорий соглашений, в связи с предоставлением информации, не соответствующей запросу Исаевским сельским поселением Ильинского муниципального района.

Результаты проведенного мониторинга показывают, что последние два года остается неизменным и количество соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, соответствующих требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (78), и количество созданных контрольно-счетных органов в городских и сельских поселениях (32).

Руководитель экспертно - аналитического мероприятия, заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области **О.Н. Алисова**