ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

В выпуске:

1. Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, направленных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в бюджеты муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (выборочно)
2. Проверка использования средств грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм)
3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (выборочно)
4. Проверка целевого и законного использования средств иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов Ивановской области на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, предоставленных в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года бюджету городского округа Иваново
5. Проверка целевого и эффективного использования средств Субсидии, выделенной в 2021 году Заволжскому городскому поселению в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»

ВЫПУСК № 25[том 3]

Иваново 2023

Контрольно-счетная палата Ивановской области

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 25
(том 3)

Иваново 2023

Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ивановской области. - № 25. Том 3. Иваново. 2023 год. – 185с.

Ответственный за выпуск: О.Н. Алисова

Контрольно-счетная палата Ивановской области
153000, Иваново, ул.Батурина, 13В
Тел.: (4932) 41-14-47, факс: (4932) 32-45-91
e-mail: iksp@mail.icomtex.ru

Содержание

Наименование	Стр
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, направленных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в бюджеты муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (выборочно)» утвержденный решением ККСП от «22» июля 2022 № 11/2	5
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм)» утвержденный решением ККСП от «31» октября 2022 №15/1	50
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (выборочно)» утвержденный решением ККСП от «30» ноября 2022 № 16/1	84
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и законного использования средств иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов Ивановской области на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, предоставленных в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года бюджету городского округа Иваново» утвержденный решением ККСП от «29» декабря 2022 № 19/2	128
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств Субсидии, выделенной в 2021 году Заволжскому городскому поселению в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»» утвержденный решением ККСП от «29» декабря 2022 №19/1	148

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «22» июля 2022 № 11/2

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, направленных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в бюджеты муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (выборочно)»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 7 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2022 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2021 № 31/1 (в действующей редакции).

2. Предмет контрольного мероприятия: средства субсидии, предоставленные в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в бюджеты муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

3.2. Муниципальные образования Ивановской области, являющиеся получателями средств субсидии на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 марта 2022 года по 22 июля 2022 года.

5. Цель контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование бюджетных средств, полученных объектами контрольного мероприятия.

6. Проверяемый период деятельности: 2021 год, истекший период 2022 года**.**

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского поселения, муниципального района, муниципального городского округа является вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов соответствующего муниципального образования.

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) предусмотрено создание муниципальных дорожных фондов для решения вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

В целях обеспечения развития инфраструктуры дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п утверждена государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области».

Администратором, ответственным исполнителем и исполнителем государственной программы определен Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее - Департамент).

В государственную программу Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» включена подпрограмма «Дорожное хозяйство», одной из задач которой является увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования Ивановской области за счет строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Подпрограмма предусматривает мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов» (далее – мероприятие подпрограммы).

Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов, установлен приложением 1 к подпрограмме (далее - Порядок предоставления субсидий, субсидия).

Согласно Порядку предоставления субсидии распределение субсидии муниципальным образованиям утверждается Законом об областном бюджете.

В целях оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия паспортом подпрограммы на 2021 и 2022 годы предусмотрены 6 целевых индикаторов.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Использование средств субсидии, предусмотренных в 2021 году в бюджеты муниципальных образований Ивановской области

Ресурсное обеспечение на реализацию мероприятия за счет средств областного бюджета, предусмотренное подпрограммой, составило: 299003,32 тыс. руб. на 2021 год, 308187,67 тыс. руб. на 2022 год.

Законом Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования по субсидии на реализацию мероприятия подпрограммы, объем которых (с учетом изменений) составил: на 2021 год в сумме 299003,32 тыс. руб. и на плановый период 2022 года в сумме 308187,67 тыс.руб.

В таблице № 12 к Закону Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ отражено распределение субсидий бюджетам 50-и муниципальных образований Ивановской области на 2021 год в сумме 290464,42 тыс. руб. (97,14 % от объема, утвержденного настоящим законом), на плановый период 2022 года в сумме 308187,67 тыс. руб. (100 % от утвержденного объема).

Объем нераспределенных в 2021 году бюджетных ассигнований субсидии составил 8538,9 тыс. руб. и предусматривался на оплату по исполнительному листу, выданному Арбитражным судом Ивановской области о взыскании средств субсидии в пользу Администрации Юрьевецкого муниципального района (2989,87 тыс. руб.), и на оплату обязательств 2-х муниципальных образований (городской округ Кохма, Старовичугское городское поселение Вичугского муниципального района), возникших в 2020 году (5549,03 тыс. руб.).

В декабре 2020 года и в течение 2021 года Департамент финансов Ивановской области расходными расписаниями, довел Департаменту лимиты бюджетных обязательств по проверяемой субсидии:

- на 2021 год в сумме 299003,32 тыс. руб. (100 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденного законом о бюджете)
- на плановый период 2022 года в сумме 308187,67 тыс. руб. (100 % от объема, утвержденного законом о бюджете).

В нарушение пункта 7.1. статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации издание Департаментом приказа от 24.02.2021 № 55 о передаче Департаментом Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета произведено с несоблюдением срока (не позднее двух рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств), предусмотренного пунктом 3 Порядка, утвержденного приказом Казначейства России от 25.02.2020 № 10н.

В течение 2021 года предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета осуществлялось в рамках 51 (из 52-х, заключенных в 2020 году) соглашения с общим объемом ассигнований на 2021 год в сумме 296013,45 тыс. руб., на 2022 год – 308187,67 тыс. руб. В 2021 году дополнительным соглашением от 25.03.2021 № ДВ-МДФ/32 стороны (Департамент и Администрация Южского муниципального района) расторгли соглашение 14.10.2020 № ДВ-МДФ/30 о предоставлении в бюджет Южского муниципального района субсидии: в сумме 4535,58 тыс. руб. на 2021 год (объект «Ремонт автомобильной дороги Южского муниципального района с. Талицы, ул. Дзержинского»), в сумме 4812,33 тыс. руб. на 2022 год (объект «Ремонт автомобильных дорог на территории Южского муниципального района с. Талицы, ул. Ленина).

В 2021 году в соглашения двух муниципальных образований внесены изменения об увеличении объема субсидии (на оплату обязательств, возникших в 2020 году) в общей сумме 5549,03 тыс. руб., из них:

- 4465,0 тыс. руб. городской округ Кохма;
- 1084,03 тыс. руб. Старовичугское городское поселение Вичугского муниципального района.

В рамках заключенных соглашений в течение 2021 года расходными расписаниями на лицевые счета по переданным полномочиям получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет, Департаментом доведены:

- лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в сумме 296013,42 тыс. руб. (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями) и на плановый период 2022 года в сумме 308197,67 тыс. руб. (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями);
- предельные объемы финансирования на 2021 год в сумме 232778,04 тыс. руб. (78,6 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств) на основании документов, предоставленных муниципальными образованиями согласно пункту 21 Порядка предоставления субсидий.

По данным Отчета об исполнении бюджета формы 0503127 Департамента по состоянию на 01.01.2022, соответствующим данным бухгалтерского учета за 2021 год, исполнение бюджетных назначений субсидии по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств (включая оплату по исполнительному листу Арбитражного суда Ивановской области) составило 235767,92 тыс. руб. (78,85 % от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Объем неисполненных в 2021 году бюджетных назначений субсидии по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составил 63235,41 тыс. руб. (21,15 % от объема доведенных Департаменту лимитов бюджетных обязательств).

По данным отчетов о расходах бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2022, предоставленных муниципалитетами в Департамент в рамках

заключенных соглашений, использование в 2021 году субсидии составило 232778,05 тыс. руб. (80,14 % от объема субсидии, распределенного законом о бюджете), неисполнение - 63235,41 тыс. руб.

В сравнении с объемом субсидии, предусмотренным соглашениями, наибольшая доля неисполненных бюджетных назначений по субсидии в 2021 году сложилась: по городскому округу Кохма (100 %), по Плесскому городскомк поселению Приволжского муниципального района (100%), по Фурмановскому городскому поселению Фурмановского муниципального района (100%), по городскому округу Иваново (56,11 %), по Старовичугскому городскому поселению Вичугского муниципального района (49,00 %), по Наволокскому городскому поселению Кинешемского муниципального района (45,51 %), по Тейковскому муниципальному району (42,91 %), по Юрьевецкому муниципальному району (33,06 %).

Доля расходов областного бюджета в 2021 году в финансовом обеспечении соответствующих расходных обязательств для 41-го (из 49-и) муниципального образования не превышает 95%, а для высокодотационных 8-и муниципальных образований (Верхнеландеховский муниципальный район, Вичугский муниципальный район, Заволжский муниципальный район, Ильинский муниципальный район, Лухский муниципальный район, Пестяковский муниципальный район, Тейковский муниципальный район, Шуйский муниципальный район) - 99%, что соответствует требованиям подпункта б) пункта 2 Порядка предоставления субсидий (в ред. от 23.04.2021).

В ходе контрольного мероприятия проведено обследование причин неисполнения в 2021 году бюджетных назначений в 3-х муниципальных образованиях (городской округ Иваново, городской округ Кохма, Плесское городское поселение).

Городской округ Иваново

1. На реализацию мероприятия «Оплата услуг и работ по содержанию 8 постов стационарного видеофиксатора для двух полос движения «КРИС С» предусматривалось использование субсидии в сумме 2033,00 тыс. руб. на оплату услуг и работ исправно функционирующих 8-и постов. В 2021 году при реализации мероприятия субсидия в сумме 297,96 тыс. руб. (14,66 % от объема, предусмотренного в соглашении) направлена на содержание только 3-х исправно функционирующих постов.

Обследование показало: в декабре 2020 года завод-изготовитель подтвердил невозможность поддержания работоспособности и проведения ремонта 8-и видеофиксаторов, из которых 5 единиц в феврале 2021 года (извещения о непригодности к применению средства измерений от 02.02.2021) не прошли государственную поверку средств измерения.

Необходимость оплаты работ и услуг по содержанию не функционирующих постов в 2021 году отсутствовала.

В соглашение в 2021 году не внесены изменения по уменьшению объема субсидии в связи с невостребованностью средств субсидии в сумме 1735,04 тыс. руб. с февраля 2021 года.

2. Соглашением от 07.09.2020 на 2021 год предусмотрено мероприятие «Организация функционирования автомобильных дорог общего пользования» с общим объемом субсидии 70495,24 тыс. руб. по объекту «Капитальный ремонт и ремонт дорог» (без указания адресной части объектов ремонта).

Лимиты бюджетных обязательств в рамках заключенного соглашения доведены 28.12.2020.

Дополнительным соглашением от 30.06.2021 к соглашению от 07.09.2020 конкретизирован перечень объектов, предусмотренных к выполнению за счет средств субсидии на сумму 70495,24 тыс. руб., среди которых в числе прочих был объект «Ремонт автомобильных дорог по улицам 3-я Сосневская (от 1-й Сосневской до 10-го Проезда), Подгорная (от ул. Крутицкая до пр. Ленина), Бубнова (от ул. Арсения до ул. 3-го Интернационала), переулку Степанова (от ул. Палехская до ул. Красной Армии), 1-я Полевая (3-я Полетная до д. 34), проезду Полевой (от ул. Дианових до пр. Строителей), Спартака (от ул. Сарментовой до д.22А), Колотилова (от ул. 10 Августа до ул. Красногвардейской), Красногвардейская (от ул. Колотилова до ул. Бубнова), Земляная (от д. 3А до Пограничного переулка), 1-я Ушакова (ул. Шошина до д. 72А по Шереметевскому проспекту)» (далее – Объект) с общим объемом финансового обеспечения на 2021 год в сумме 25933,13 тыс. руб., которые не исполнены в 2021 году в полном объеме.

По условиям соглашения от 07.09.2020 муниципальное образование предоставляет в числе прочих сметы на объекты ремонта и содержания автомобильных дорог и положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта.

В рамках заключенного контракта от 08.07.2021 (за счет средств городского бюджета) на разработку проектной документации для выполнения ремонтных работ на Объекте проектная документация от разработчика принята по акту 18.11.2021.

По 4-м (из 11-и) улицам проектная документация в ноябре 2021 года (16.11.2021) получила положительное заключение АГУ «Ивгосэкспертизы» о достоверности определения сметной стоимости объектов, по 7-и улицам проектная документация не разрабатывалась.

В 2021 году ремонт 11-и улиц не проводился, средства субсидии в сумме 25933,13 тыс. руб. не исполнены.

Длительность решения вопроса по определению перечня объектов ремонта в 2021 году автомобильных дорог с момента доведения лимитов бюджетных обязательств (28.12.2020) составила 6 мес.

3. На реализацию мероприятия «Содержание, ремонт и установка ТСОДД (нанесение дорожной разметки)» на 2021 год предусмотрена субсидия в сумме 23379,58 тыс. руб. Неисполнение в сумме 10979,23 тыс.

руб. образовалось в связи со снижением НМЦК по результатам проведенных в июле 2021 года торгов (протокол от 14.07.2021).

Порядок предоставления субсидии предусматривает внесение изменений в соглашение по уменьшению объема субсидии при высвобождении средств по результатам торгов.

В соглашение с Администрацией города Иваново не внесены изменения по уменьшению объема субсидии в связи с высвобождением в июле 2021 года средств субсидии по результатам торгов в сумме 10979,23 тыс. руб.

Городской округ Кохма

В Законе о бюджете на 2021 год Департаменту дорожного хозяйства предусмотрены средства субсидии в размере неиспользованного в 2020 году г.о. Кохма остатка в сумме 4465,00 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Разработка проектной документации на реконструкцию участка автомобильной дороги, связывающей микрорайон «Жилзона» (ул. Кочетовой) с историческим центром г. Кохма (ул. Чернышева, ул. Советская, пл. Октябрьская)», потребность в котором заявлена на 2021 год.

В связи с подтвержденной потребностью в соглашение о предоставлении субсидии от 10.09.2020 дополнительным соглашением от 23.07.2021 внесены изменения по увеличению объема субсидии на 2021 год в сумме 4465,00 тыс. руб.

Подрядчиком (ООО «Ивановодорпроект»), как в 2020 году, так и в 2021 году не выполнены работы по разработке проектной документации по контракту от 09.06.2020 со сроком завершения 07.10.2020, средства субсидии не исполнены в полном объеме в сумме 4465,00 тыс. руб.

В связи с неисполнением контракта Администрацией ведется претензионная работа.

Плесское городское поселение Приволжского муниципального района

В 2021 году по причине несостоявшегося 30.08.2021 аукциона (в связи с отсутствием заявок на участие в нем) не исполнена субсидия в сумме 1073,06 тыс. руб., предусмотренная на реализацию мероприятия «Выполнение работ по объекту «Ремонт автомобильной дороги д. Горшково Плесского городского поселения».

Смета получила положительное заключение госэкпертизы проверки достоверности сметной стоимости объекта 10.08.2021.

Длительность первоначального размещения в ЕИС информации о закупке (извещение о закупке от 19.08.2021) с момента доведения лимитов бюджетных обязательств 18.03.2021 составила 5 месяцев.

Последующее 2-х кратное размещение в сентябре и ноябре 2021 года в ЕИС информации о закупке не дало положительного результата для осуществления закупки – не подано ни одной заявки на участие в торгах.

По данным отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, представленных муниципалитетами в Департамент в рамках исполнения условий соглашений, 13 муниципальных образований в 2021

году не выполнили обязательства по достижению значений результатов использования субсидии, установленных соглашениями, информация в таблице:

Значения результатов использования Субсидии						**Величина отклонения, %**		
План на 2021 год			Факт по состоянию на 31.12.2021			Показатель 1*	Показатель 2**	Показатель 3***
Показатель 1*	Показатель 2**	Показатель 3***	Показатель 1*	Показатель 2**	Показатель 3***			
1.Городской округ Иваново (соглашение от 07.09.2020 № ДВ-МДФ/10)								
2,51	511,92	не предусмотрен	0	500,19	0	100	2,29	0
2.Городской округ Кохма (соглашение от 10.09.2020 № ДВ-МДФ/12 (с учетом д/с от 23.07.2021 № ДВ-МДФ/12-2))								
не установлен	не установлен	1	0	0	0	0	0	100
3.Верхнеландеховское городское поселение Верхнеландеховского муниципального района (соглашение от 11.11.2020 № ДВ-МДФ/69)								
0,300	24,2	не предусмотрен	0,225	24,1	0	25	0,41	0
4.Верхнеландеховский муниципальный район (соглашение от 30.10.2020 № ДВ-МДФ/47)								
0,5	113,6	не предусмотрен	0,458	112,458	0	8,4	1,0	0
5.Старовичугское городское поселение Вичугского муниципального района (соглашение от 14.10.2020 № ДВ-МДФ/32 (с учетом д/с от 30.04.2021 № ДВ-МДФ/32-2))								
0,82	11,8	не предусмотрен	0	0	0	100	100	0
6.Петровское городское поселение Гаврилово-Посадского муниципального района (соглашение от 22.10.2020 № ДВ-МДФ/40 (с учетом д/с от 14.10.2021№ ДВ-МДФ/40-2))								
0,321	17,854	не предусмотрен	0,32	17,853	0	0,31	0,006	0
7.Наволокское городское поселение Кинешемского муниципального района (соглашение от 27.08.2020 № ДВ-МДФ/8 (с учетом д/с от 01.07.2021№ ДВ-МДФ/8-2))								
0,521	11,701	не предусмотрен	0,284	11,464	0	45,49	2,02	0
8.Комсомольское городское поселение Комсомольского муниципального района (соглашение от 27.10.2020 № ДВ-МДФ/43)								
0,2504	26,588	не предусмотрен	0,2149	26,588	0	14,18	0	0
9.Пестяковское городское поселение Пестяковского муниципального района (соглашение от 19.10.2020 № ДВ-МДФ/33)								
0,3	4,128	не предусмотрен	0,257	4,085	0	14,33	1,04	0
10.Плесское городское поселение Приволжского муниципального района (соглашение от 27.10.2020 № ДВ-МДФ/44)								
0,45	33,247	не предусмотрен	0	32,797	0	100	1,35	0
11.Тейковский муниципальный район (соглашение от 10.11.2020 № ДВ-МДФ/66)								
0,656	213,001	не предусмотрен	0	213,001	0	100	0	0
12.Фурмановский муниципальный район (соглашение от 28.09.2020 № ДВ-МДФ/17 (с учетом д/с от 24.12.2021 № ДВ-МДФ/17-2))								
0,65	152,7	не предусмотрен	0,536	152,7	0	17,54	0	0
13.Юрьевецкое городское поселение Юрьевецкого муниципального района (соглашение от 05.11.2020 № ДВ-МДФ/58)								
0,590	42,16145	не предусмотрен	0,4114	41,36745	0	30,27	1,88	0

* показатель 1 «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог (км)».
** показатель 2 «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года (км)».
***показатель 3 «Количество разработанных проектно-сметных документаций на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, имеющих положительные заключения государственной экспертизы (ед.)».

В связи с невыполнением муниципальными образованиями обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, установленных соглашениями, по состоянию на 31.12.2021 Департаментом, в срок (не позднее 15 рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении результатов использования субсидии за отчетный год), определенный пунктом 25 Порядка предоставления субсидии, главам

10-и (из 13-и) муниципальных образований направлены требования по возврату из местного бюджета в областной бюджет объема средств в размере 1 942,53 тыс. руб., информация в таблице:

№ п/п	**Наименование муниципального образования**	**Требование по возврату средств** (дата, №)	**Сумма по требованию** (тыс. руб.)	**Оплата** (платежное поручение дата, №, сумма) тыс. руб.
1	Городской округ Иваново	28.01.2022 № 09-17/504	1 628,08	29.04.2022 № 887829 - **1 628,08**
2	Верхнеландеховское городское поселение	28.01.2022 № 09-17/489	10,61	12.04.2022 № 667249 - **10,61**
3	Верхнеландеховский муниципальный район	28.01.2022 № 09-17/488	13,59	12.04.2022 № 667248 - **13,59**
4	Петровское городское поселение	28.01.2022 № 09-17/487	0,22	13.04.2022 № 686464 - **0,22**
5	Наволокское городское поселение	28.01.2022 № 09-17/486	38,07	**0,0**
6	Комсомольское городское поселение	28.01.2022 № 09-17/494	13,06	15.06.2022 № 488138 – **13,06**
7	Пестяковское городское поселение	28.01.2022 № 09-17/498	5,98	03.03.2022 № 190758 - **5,98**
8	Тейковский муниципальный район	28.01.2022 № 09-17/497	148,61	28.04.2022 № 866783 - **148,61**
9	Фурмановский муниципальный район	28.01.2022 № 09-17/499	38,07	04.04.2022 № 560219 - **38,07**
10	Юрьевецкое городское поселение	28.01.2022 № 09-17/496	46,24	10.02.2022 № 816430 - **46,24**
Итого			**1 942,53**	**1 904,46**

Из данных таблицы видно, что на момент проведения контрольного мероприятия (08.07.2022) возврат средств в областной бюджет в общей сумме 1 904,46 тыс. руб. (98,04 % от общей суммы, заявленной в требованиях) осуществили 9 (из 10-и) муниципальных образований.

Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района в ответ на требование Департамента о возврате в областной бюджет средств в связи с недостижением показателей результативности использовании субсидии уведомила отказом выполнить требование, аргументируя тем, что в 2021 году средства субсидии на ремонт покрытия по ул. Карла Маркса г. Наволоки в бюджет Наволокского городского поселения не перечислялись.

В ходе контрольного мероприятия Департаментом направлено в Арбитражный суд Ивановской области исковое заявление (от 06.07.2022 № 03-13б/н) о взыскании с Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района денежных средств, подлежащих возврату из бюджета муниципального образования в бюджет Ивановской области в связи с нарушением обязательств по соглашению от 27.08.2020 № ДВ-МДФ/8, в размере 38,07 тыс. руб.

С нарушением срока (не позднее 15 рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении результатов использования субсидии за отчетный год), определенного пунктом 25 Порядка предоставления субсидии, Департаментом главам 3-х муниципальных образований (городской округ Кохма, Старовичугское городское поселение Вичугского муниципального района, Плесское городское поселение Приволжского муниципального района), не выполнившим обязательства по достижению значений результатов использования Субсидии, направлены

требования по возврату в областной бюджет средств в общей сумме 558,49 тыс. руб., информация в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Требование по возврату средств (дата, №)	Сумма по требованию (тыс. руб.)
1	городской округ Кохма	08.07.2022 № 09-17/3973	446,5
2	Старовичугское городское поселение Вичугского муниципального района	13.07.2022 № 09-17/4075	57,61
3	Плесское городское поселение Приволжского муниципального района	08.07.2022 № 09-17/3974	54,38
Итого		**х**	**558,49**

В соответствии с пунктом 5.5 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области», Департамент направил заместителю Председателя Правительства Ивановской области - директору Департамента финансов Ивановской области, члену Правительства Ивановской области - директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области отчет о реализации государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» за 2021 год (далее – Отчет о реализации государственной программы за 2021 год).

Данные о выполнении целевых индикаторов проверяемого мероприятия, заявленные в отчете о реализации государственной программы Ивановской области за 2021 год, представлены в таблице:

Наименование целевого индикатора (показателя)	Значения целевых индикаторов (показателей), заявленные в Подпрограмме	Данные, заявленные в отчете		
		План	Факт	Пояснение причин отклонений
Мероприятие Подпрограммы «Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов»				
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Ивановской области в результате строительства новых автомобильных дорог	показатель не предусмотрен	показатель не предусмотрен	-	-
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог	показатель не предусмотрен	показатель не предусмотрен	-	-
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог (км)	31,6544	31,6544	29,67	-
Количество разработанных проектно-сметных документаций на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, имеющих положительные заключения государственной экспертизы (ед.)	1	1	0	Не выполнение подрядчиком обязательств по контракту
Количество разработанных проектно-сметных документаций на капитальный ремонт автомобильных дорог, имеющих положительные заключения государственной экспертизы (ед.)	1	1	1	-
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года (км)	4680,8474	4680,8474	3465,5861	-

Из данных таблицы видно, что в 2021 году из 4-х целевых индикаторов (показателей) не выполнены 3 показателя:

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог составил 29,67 км при плановом показателе 31,6544 км;
- количество разработанных проектно-сметных документаций на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, имеющих положительные заключения государственной экспертизы, 0 ед. при плановом показателе 1 ед.;
- общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года, составила 3465,5861 км при плановом показателе 4680,8474 км.

Согласно пояснению Департамента причиной недостижения плановых значений вышеназванных показателей является невыполнение подрядными организациями обязательств по контрактам.

Необходимо отметить, что при недостижении в 2021 году 3-х (из 4-х) значений показателей подпрограммы «Дорожное хозяйство» данная подпрограмма признана высокоэффективной (письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.07.2022 № 05-02-12/88.

Установлено несоответствие фактического значения показателя «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года», заявленного Департаментом в отчете о реализации государственной программы Ивановской области, совокупному значению этого показателя, заявленному в отчетах муниципальных образований, что свидетельствует о недостоверности отчета Департамента.

Факт недостоверности отчета Департамент объяснил технической ошибкой.

Объем кассовых расходов Департамента, заявленный в отчете о реализации государственной программы в сумме 235767,91 тыс. руб., соответствует данным бухгалтерского учета Департамента.

8.2. Использование средств субсидии, предусмотренных истекшем периоде 2022 года бюджетам муниципальных образований Ивановской области

Законом Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ) Департаменту, как главному

распорядителю средств областного бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 308187,67 тыс. руб., которые распределены в полном объеме 50-и муниципальным образованиям.

В декабре 2021 года Департамент финансов Ивановской области расходным расписанием довел Департаменту лимиты бюджетных обязательств по проверяемой субсидии на 2022 год в сумме 308187,67 тыс. руб. (100 % от объема, утвержденного Законом Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ).

В рамках заключенных соглашений в 1 квартале 2022 года расходными расписаниями на лицевые счета, открытые Департаменту по переданным полномочиям получателя средств областного бюджета, доведены:

- лимиты бюджетных обязательств на 2022 год в сумме 308187,67 тыс. руб. (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями);
- предельные объемы финансирования на 2022 год в сумме 6650,00 тыс. руб.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета Департамента по состоянию на 01.04.2022, соответствующим данным бухгалтерского учета, исполнение в 1 квартале 2022 года бюджетных назначений по субсидии составило 6650,00 тыс. руб. (2,16 % от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

По информации, содержащейся в отчетах о расходах по состоянию на 01.04.2022, направленных 50-ю муниципальными образованиями в Департамент в рамках заключенных соглашений, средства субсидии в 1 квартале 2022 года использованы только Администрацией Фурмановского городского поселения в сумме 6650,00 тыс. руб. на «Содержание автомобильных дорог местного значения».

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено целевое и эффективное использование в 2021 году и истекшем периоде 2022 года средств субсидии на ремонт 9 автомобильных дорог местного значения.

8.3. Тейковский муниципальный район Ивановской области

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Совета Тейковского муниципального района от 14.11.2013 № 291-р создан муниципальный дорожный фонд Тейковского муниципального района (далее - муниципальный дорожный фонд) и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тейковского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год составил 12708,17 тыс. руб., на 2022 год – 33978,23 тыс.руб.

В подпрограмму «Текущий и капитальный ремонт сети муниципальных автомобильных дорог общего пользования местного значения Тейковского муниципального района и дорог внутри населенных пунктов» муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения Тейковского муниципального района», утвержденной постановлением Администрации от 16.12.2020 № 360, включено мероприятие

«Проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов» (далее – Мероприятие), предусматривающее в проверяемом периоде ремонт трех автомобильных дорог:

- в 2020 – 2021 годах в с. Морозово, ул. Школьная, протяженностью 1,395 километров,
- в 2021 году в с. Морозово, ул. Молодежная, протяженностью 0,656 километров,
- в 2022 году в с. Крапивново, ул. Центральная, протяженностью 0,407 километров.

Объем ресурсного обеспечения Мероприятия подпрограммы в проверяемом периоде составил:

- на 2021 год в сумме 5258,72 тыс. руб., из них: средства областного бюджета – 5206,13 тыс. руб., средства бюджета Тейковского муниципального района – 52,59 тыс. руб.;
- на 2022 год в сумме 5579,59 тыс. руб., из них: средства областного бюджета – 5523,79 тыс. руб., средства бюджета Тейковского муниципального района – 55,80 тыс. руб.

Три вышеназванные автомобильные дороги согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 22.03.2017 № 40-рп «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Тейковским муниципальным районом и сельскими поселениями, входящими в его состав, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельского поселения» по актам приема передачи от 25.04.2017 переданы из муниципальной собственности Морозовского и Крапивновского сельских поселений в муниципальную собственность Тейковского муниципального района. Постановлением Администрации от 27.06.2018 № 350 указанные автомобильные дороги включены в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутри населенных пунктов Тейковского муниципального района.

Согласно Закону Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» уведомлением от 06.04.2020 Департамент финансов Ивановской области довел Финансовому отделу Администрации Тейковского муниципального района показатели объема субсидии: 5417,9 тыс.руб. на 2020 год, 5206,13 тыс.руб. на 2021 год, 5523,8 тыс.руб. на 2022 год.

Департаментом дорожного хозяйства и Администрацией заключено соглашение от 10.11.2020 № ДВ-МДФ/66 (далее – Соглашение), предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 – 2022 годах бюджету Тейковского муниципального района Субсидии в соответствии с перечнем мероприятий, утвержденным муниципальной подпрограммой: 5472,63 тыс. руб. в 2020 году, 5258,72 тыс.руб. в 2021 году, 5579,59 тыс.руб. в 2022 году.

Соглашение предусматривает график перечисления субсидии и значения результатов использования Субсидии, достижение которых является обязательством Администрации.

В 2021 году в Соглашение от 10.11.2020 путем заключения дополнительных соглашений трижды внесены изменения, в истекшем периоде 2022 года (по состоянию на 01.06.2022) изменение внесено 26.04.2022 года.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено целевое и эффективное использование средств субсидии в 2021 году и истекшем периоде 2022 года.

8.3.1. Использование средств субсидии, предоставленных в 2021 году в бюджет Тейковского муниципального района

В ведомственной структуре расходов бюджета Тейковского муниципального района на 2021 год, утвержденной решением Совета Тейковского муниципального района от 16.12.2020 № 3/8 «О бюджете Тейковского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Администрации, как главному распорядителю средств бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 5258,72 тыс. руб. (в том числе средства местного бюджета).

На основании доведенных 25.12.2020 Финансовым отделом лимитов бюджетных обязательств утверждена бюджетная роспись и смета расходов Администрации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, предусматривающих бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия, подтвержденных обоснованиями (расчетами), в сумме 5258,72 тыс. руб.

В нарушение требований пункта 1 статьи 221 БК РФ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденный постановлением Администрации от 23.12.2011 № 696, действующий при составлении сметы расходов Администрации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, не соответствовал Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

Расходным расписанием от 21.09.2021 № 1 Финансовым отделом до Администрации доведены предельные объемы финансирования на реализацию Мероприятия в сумме 3002,19 тыс. руб.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2022, соответствующим данным Главной книги Администрации за 2021 год, исполнение бюджетных назначений на реализацию Мероприятия составило 3002,19 тыс. руб. (57,09% от утвержденных бюджетных назначений), неисполнение - 2256,53 тыс. руб. (42,91% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно пояснению начальника отдела учета и отчетности администрации Тейковского муниципального района неисполнение бюджетных назначений на реализацию мероприятия подпрограммы за счет средств Субсидии в сумме 2256,53 тыс. руб. связано с признанием

электронного аукциона по объекту «Ремонт дороги в с. Морозово, ул. Молодежная» несостоявшимся (не подано ни одной заявки).

Администрацией в рамках заключенного соглашения в Департамент дорожного хозяйства представлены отчеты за 2021 год о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия (далее – отчет о расходах), о достижении значений результатов использования Субсидии (далее – отчет о достижении результатов).

Объем расходов на реализацию мероприятия подпрограммы в сумме 3002,19 тыс.руб. (в том числе 2972,17 тыс.руб. за счет субсидии из областного бюджета), заявленный в отчете о расходах, соответствует данным бюджетного учета Администрации и подтвержден первичными учетными документами. Софинансирование из бюджета Тейковского муниципального района в размере 1% (30,02 тыс.руб.), предусмотренное условиями Соглашения, Администрацией соблюдено.

Данные Отчета о достижении результатов использования субсидии, представленного в ходе контрольного мероприятия, не согласуются между собой: при достигнутом показателе общей протяженности автомобильных дорог не достигнут показатель прироста протяженности дорог. Не согласованность показателей Отчета Администрация объяснила технической ошибкой.

В ходе контрольного мероприятия отчет о достижении результатов скорректирован и направлен в Департамент дорожного хозяйства. Информация о значениях показателей результативности представлена в таблице:

Наименование мероприятия	**Наименование показателя результативности использования субсидии**	**Ед. изм.**	**Год, на который запланировано достижение показателя результативности**	**Значение показателя результативности**		**Отклонение**	**Причина отклонения**
				план	**факт**		
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	1. Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.	Км.	2021	0,656	0,00	0,656	Аукцион признан несостоявшимся в виду отсутствия заявок
	2. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года.	Км.	2021	213,001	212,345	0,656	

Из данных таблицы видно, что показатели результативности использования субсидии, предусмотренные соглашением, не достигнуты.

Таким образом, в нарушение пункта 4.3.5 Соглашения от 10.11.2020 № ДВ-МДФ/66 о предоставлении субсидии в 2021 году Администрацией не

обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии, предусмотренных данным Соглашением.

Согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п, в связи с недостижением результатов использования субсидии Департамент дорожного хозяйства 28.01.2022 направил Администрации требование о возврате в срок до 1 мая 2022 года средств в сумме 148,61 тыс. руб. Требование Департамента исполнено: Администрацией из бюджета Тейковского муниципального района в областной бюджет перечислены средства в сумме 148,61 тыс. руб.

Анализ целевого и эффективного использования субсидии на осуществление закупок для муниципальных нужд, связанных с ремонтом в 2021 году автомобильных дорог, показал.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов осуществлял уполномоченный орган - Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

Закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с ремонтом автомобильных дорог, осуществлялись согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

«Ремонт автомобильной дороги в с. Морозово, ул. Молодежная»

С момента доведения до Администрации лимитов бюджетных обязательств (25.12.2020) получение в АГУ «Ивгосэкспертиза» положительного заключения о проверке сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, текущего ремонта и сноса объектов (далее – положительное заключение о проверке сметной стоимости) от 13.09.2021 № 37-1-0875-21, по объекту «Ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная» составило 8,5 месяца.

Длительность получения положительного заключения Администрация объяснила самостоятельным изготовлением сотрудниками Администрации локального сметного расчета по объекту «Ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная» и неоднократным уточнением его показателей согласно замечаниям АГУ «Ивгосэкспертиза».

По данным протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.10.2021 на участие в аукционе по закупке «Ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная» не подана ни одна заявка, в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

Повторно в 2021 году информация о закупке на ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная не размещалась.

Таким образом, некачественное изготовление локального сметного расчета по объекту «Ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная» привело к затягиванию получения в АГУ «Ивгосэкспертиза» положительного заключения о проверке сметной стоимости и невозможности повторного

размещения в ЕИС документации об электронном аукционе с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная.

«Ремонт автомобильной дороги в с. Морозово, ул. Школьная»

Документация об аукционе в электронной форме, проводимом с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная (далее – аукционная документация), утвержденная Главой Тейковского муниципального района, 05.08.2020 размещена в ЕИС.

Начальная (максимальная) цена контракта на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная в сумме 8474,82 тыс. руб. определена проектно-сметным методом на основании локальной сметы № 1 (локальный сметный расчет), имеющей положительное заключение о проверке сметной стоимости АГУ «Ивгосэкспертиза» от 05.06.2020 № 37-1-0658-20, что не противоречит статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, пункта 2.6 приказа Минтранса России от 05.02.2019 № 37 в проект контракта не включены типовые условия об установлении сроков, порядка, документального оформления сдачи и приемки выполненных работ (этапов).

Определение в проекте контракта гарантийных сроков на дорожные знаки не в соответствии с требованиями пункта 8 приложения к приказу Минтранса России от 05.02.2019 № 37 является нарушением части 4 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ и привело к сокращению указанных сроков с 10 лет до 5 лет.

По результатам аукциона в электронной форме на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.08.2020 Администрация (Заказчик) и ООО «Тейковское ДРП» (Подрядчик) заключили муниципальный контракт от 31.08.2020 № 0133200001720001984-1 на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная (далее – контракт № 1984-1), ценой 8474,82 тыс. руб. с поэтапным выполнением работ.

По условиям контракта № 1984-1 ООО «Тейковское ДРП» обязуется выполнить работы по ремонту дороги в с. Морозово, ул. Школьная, согласно техническому заданию, локальной смете № 1 сметной стоимостью 8474,82 тыс. руб. и графику выполнения строительно-монтажных работ.

По соглашению сторон в условия контракта № 1984-1 внесены изменения, путем оформления:

- протокола технического совещания от 31.08.2020 без номера, предусматривающего внесение изменений в график выполнения работ по перенесению сроков выполнения работ по расчистке площадей от кустарника и мелколесья вручную со срока «с даты заключения контракта в течение 30 календарных дней» на срок «с 01.06.2021 по 30.06.2021»;

- протокола технического совещания от 01.06.2021 № 1, предусматривающего уточнение объемов работ, с приложением сравнительной ведомости объемов работ на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная (далее – сравнительная ведомость);
- дополнительного соглашения от 01.06.2021 б/н с приложением локальных сметных расчетов на отпадающие и дополнительные работы на сумму 1726,93 тыс. руб., каждый.
- дополнительного соглашения от 01.10.2020 № 1 по изменению банковских реквизитов.

На момент проведения контрольного мероприятия протоколы технических совещаний от 31.08.2020, от 01.06.2021, дополнительное соглашение от 01.06.2021, локальные сметные расчеты на отпадающие и дополнительные работы, изменяющие условия контракта № 1984-1, на официальном сайте ЕИС не размещены.

В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов № 1084 в 2021 году, истекшем периоде 2022 года Администрацией в Управление Федерального казначейства Ивановской области для включения в реестр контрактов не направлена информация об изменении контракта № 1984-1, предусмотренная вышеназванными дополнительными соглашениями и протоколами технических совещаний.

Изменение срока выполнения подготовительных работ по расчистке площадей от кустарника и мелколесья вручную, определенного графиком выполнения работ, привело к изменению существенных условий контракта и нарушению требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В представленных проверке локальных сметных расчетах на отпадающие работы в общей сумме 1726,93 тыс. руб. и дополнительные работы общей стоимостью 1726,93 тыс. руб. отражены перечни наименований, объемов работ и затрат.

Подпунктом б) пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов.

Анализ показал, что общая стоимость отдельных отпадающих и дополнительных работ, объем которых превысил допустимый размер (более чем на 10 процентов), составила: 1459,14 тыс. руб. по отпадающим работам, 825,52 тыс. руб. по дополнительным работам.

Таким образом, заключение дополнительного соглашения от 01.06.2021 к контракту № 1984-1, предусматривающего уменьшение объема работ на общую сумму 1459,14 тыс. руб. с превышением допустимого размера и увеличение объема работ на общую сумму 825,52 тыс. руб. с превышением допустимого размера, привело к изменению существенных условий

контракта и нарушению требований части 2 статьи 34, подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ представленных Администрацией к проверке локальных сметных расчетов на отпадающие и дополнительные работы на предмет определения стоимости этих работ согласно сметным нормам и методическим указаниям показал следующее.

Стоимость отпадающих и дополнительных работ, рассчитанная Контрольно-счетной палатой Ивановской области с применением Методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве. МДС 81-33.2004, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 12.01.2004 № 6 (далее – Методические указания по определению величины накладных расходов), Методических указаний по определению величины сметной прибыли в строительстве. МДС 81-25.2001, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 28.02.2001 № 15 (далее – Методические указания по определению величины сметной прибыли), расценок и сметных норм на строительные и ремонтно-строительные работы (расход строительных материалов, затраты труда строительных рабочих, времени работы строительных машин), определенных Федеральными единичными расценками ФЕР-2020 (далее – ФЕР-2020), утвержденными приказом Минстроя России от 26.12.2019 № 876/пр «О включении в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках и отдельных составляющих к ним» (далее – приказ Минстроя России № 876/пр), составила:

- 1727,69 тыс. руб. на отпадающие работы, что на 0,76 тыс. руб. больше стоимости на эти работы, отраженной в локальном сметном расчете, представленном Администрацией (1726,93 тыс. руб.);
- 1325,90 тыс. руб. на дополнительные работы, что на 401,03 тыс. руб. меньше стоимости на эти работы, отраженной в локальном сметном расчете, представленном Администрацией (1726,93 тыс. руб.).

Таким образом, расчет сметных стоимостей отпадающих и дополнительных работ без учета сметных нормативов (сметных норм, определенных ФЕР2020, и методик по определению величины накладных расходов и сметной прибыли) и с нарушением требований пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ привел к завышению расходов в сумме 401,79 тыс. руб. (401,03 тыс. руб. + 0,76 тыс. руб.), направленных на оплату ремонта дороги в с. Морозово, ул. Школьная.

По данным актов о приемке выполненных работ (формы № КС-2) от 29.09.2020 № 1, от 30.06.2021 № 2 работы по ремонту дороги в с. Морозово выполнены подрядчиком в отчетных периодах с 31.08.2020 по 29.09.2020 на сумму 5472,63 тыс. руб. и с 01.06.2021 по 30.06.2021 на сумму 3002,19 тыс. руб.

По данным журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами Администрации за сентябрь 2021 года, подтвержденным первичными учетными документами, оплата Подрядчику в 2021 году за выполнение работ по ремонту дороги в с. Морозово, ул. Школьная в сумме

3002,19 тыс. руб. произведена Администрацией 23.09.2021, т.е. с превышением на 18 рабочих дней срока, определенного пунктом 3.6 контракта № 1984-1 (в течение 15 рабочих дней, с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ), и является нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пояснению Администрации задержка оплаты выполненных работ по контракту № 1984-1 произошла в связи с длительной процедурой приемки работ.

В 2020 и 2021 годах проверка объема и качества выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по улице Школьная с. Морозово Тейковского района, а также качества материалов, используемых при проведении данных работ, осуществлялась ГБУ «Дорожно-транспортный центр» согласно заключенным контрактам от 01.09.2020 № 23–П/133-09-20-П, от 27.05.2021 № 7-П.

Оплата по контрактам от 01.09.2020 № 23-П/133-09-20-П, от 27.05.2021 № 7-П произведена Администрацией за счет средств местного бюджета в 2020 году в сумме 35,72 тыс. руб., в 2021 году в сумме 16,73 тыс. руб.

Согласно заключению ГБУ «Дорожно-транспортный центр» от 03.11.2020 № 04-01/47 качество уложенной асфальтобетонной смеси соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, коэффициент уплотнения соответствует СП 78.13330.2012.

На основании акта контроля качества от 30.07.2021, обращения администрации с просьбой устранить выявленные дефекты на автомобильной дороге по ул. Школьная с. Морозово подрядчиком (ООО «Тейковское ДРП») установлен дорожный знак. По факту просадки асфальтобетонного покрытия подрядчик уведомил Администрацию о том, что данный дефект дорожного полотна возник в связи с проведением работ по устройству газопровода сторонней организацией.

На момент проведения контрольного мероприятия дефект, связанный с повреждением целостности дорожного покрытия в местах проведения работ по проведению внутрипоселкового газопровода в с. Морозово, не устранен. Администрацией ведется претензионная работа, организации, выполнявшей работы по монтажу указанного газопровода, неоднократно выставлялись требования об устранении дефекта дорожного полотна.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии сотрудника Администрации 12.05.2022 проведен визуальный осмотр и контрольные обмеры на отремонтированном участке автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Школьная с. Морозово Тейковского района (акт визуального осмотра и контрольного обмера объемов отдельных видов работ от 12.05.2022 без номера находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

При визуальном осмотре на автомобильной дороге по ул. Школьная с. Морозово просматриваются: многочисленные поперечные трещины на покрытии (18 шт.), повреждения бетонного укрепления стойки в местах

установки стоек для дорожных знаков, проседание дорожного полотна в местах прокладки газопровода, повреждение пластикового покрытия стойки для двух дорожных знаков.

На момент проведения контрольного мероприятия дефекты дорожного полотна, выявленные в результате визуального осмотра на отремонтированном участке автомобильной дороги по ул. Школьная с. Морозово (26.05.2022), не устранены.

Для определения протяженности и площади верхнего слоя асфальтобетонного покрытия проезжей части на участке ул. Школьная с. Морозово, отраженных в актах о приемке выполненных работ (формы № КС-2) от 29.09.2020 № 1, от 30.06.2021 № 2, а также с целью контроля качества физико-механических свойств асфальтобетона типа Б марки I 26.05.2022 Контрольно-счетной палатой Ивановской области привлечены специалисты ГБУ «Дорожно-транспортный центр».

По результатам измерений установлено: фактическая протяженность автомобильной дороги (без учетов съездов и разворотного кольца) – 1465,3 м, площадь асфальтобетонного покрытия – 8073,4 кв. м ± 25,91 кв. м (с учетом погрешности курвиметра). Акт от 31.05.2022 № 03-01/136 с приложением ведомости измерений находится в рабочих материалах контрольного мероприятия.

Согласно протоколу испытаний асфальтобетона от 02.06.2022 № 62, представленному ГБУ «Дорожно-транспортный центр» в Контрольно-счетную палату Ивановской области, асфальтобетон типа Б марки I соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, коэффициент уплотнения соответствует СП 78.13330.2012.

8.3.2. Использование средств субсидии, предоставленных в истекшем периоде 2022 года в бюджет Тейковского муниципального района

Муниципальной подпрограммой в 2022 году предусмотрена реализация мероприятия по ремонту автомобильной дороги в с. Крапивново, ул. Центральная, протяженностью 0,407 км с общим объемом ресурсного обеспечения в сумме 5579,59 тыс. руб.

Законом Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Тейковскому муниципальному району распределена субсидия в сумме 5523,79 тыс. руб.

Расходным расписанием от 26.04.2022 Департамент дорожного хозяйства довел на лицевой счет по переданным полномочиям лимиты бюджетных обязательств по субсидии в сумме 5523,79 тыс. руб. для принятия Администрацией Тейковского муниципального района бюджетных обязательств в указанном размере.

В ведомственной структуре расходов бюджета Тейковского муниципального района на 2022 год, утвержденной решением Совета Тейковского муниципального района от 15.12.2021 № 14/28 «О бюджете Тейковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и

2024 годов», Администрации, как главному распорядителю средств бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия в сумме 5579,59 тыс. руб.

Финансовым отделом 22.12.2021 до Администрации доведены лимиты бюджетных обязательств на 2022 год на реализацию Мероприятия в сумме 5579,59 тыс. руб.

Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, как уполномоченным органом, 15.04.2022 проведен электронный аукцион на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги в с. Крапивново, ул. Центральная.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки, на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион от 27.04.2022 признан несостоявшимся.

Согласно пояснению начальника отдела учета и отчетности администрации Тейковского муниципального района по состоянию на 16.06.2022 информация о закупке в ЕИС повторно не размещалась.

8.4. Фурмановский муниципальный район Ивановской области

8.4.1. Использование средств субсидии, предоставленных в 2021 году в бюджет Фурмановского муниципального района

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Совета Фурмановского муниципального района от 30.10.2013 № 62 создан муниципальный дорожный фонд Фурмановского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Фурмановского муниципального района на 2021 год составил 10946,87 тыс. руб., на 2022 год – 3052,44 тыс. руб.

Подпрограмма «Ремонт автомобильных дорог» муниципальной программы «Развитие транспортной системы Фурмановского муниципального района», утвержденной постановлением Администрации Фурмановского муниципального района от 15.11.2016 № 911, предусматривает мероприятия:

- в 2021 году ремонт автомобильных дорог в с. Фряньково и в с. Хромцово Фурмановского муниципального района с объемом ресурсного обеспечения 4675,72 тыс. руб.
- в 2022 году ремонт автомобильных дорог в с. Фряньково и д. Котово Фурмановского муниципального района с объемом ресурсного обеспечения 5174,31 тыс. руб.

На основании актов приема-передачи имущества от 29.03.2017 из муниципальной собственности Панинского, Хромцовского, Иванковского сельских поселений в муниципальную собственность Фурмановского муниципального района переданы автомобильные дороги в с. Фряньково (протяженностью 1,899 км), с. Хромцово (протяженностью 0,834 км), д. Котово (протяженностью 2,1 км).

Постановлением Администрации от 26.12.2017 № 1344 указанные выше автомобильные дороги включены в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутри населенных пунктов Фурмановского муниципального района.

В соответствии со статьей 139 БК РФ, Правилами, установленными постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п, Департаментом и Администрацией заключено соглашение от 28.09.2020 № ДВ-МДФ/17 (далее - Соглашение), предметом которого является предоставление из областного бюджета субсидии бюджету Фурмановского муниципального района (далее – Субсидия) в соответствии с перечнем мероприятий, утвержденным муниципальной подпрограммой.

В 2021 году и истекшем периоде 2022 года в Соглашение путем оформления дополнительных соглашений от 29.04.2021 № ДВ-МДФ/17-1, от 24.12.2021 № ДВ-МДФ/17-2, от 24.03.2022 № ДВ-МДФ/17-3 внесены изменения.

Информация об объемах финансирования объектов, включенных в Соглашение, в целях реализации которых предоставляется Субсидия, представлена в таблице:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование объекта	Мощность (км)	Объем финансового обеспечения, всего		Из них:			
					За счет средств областного бюджета		За счет средств местного бюджета	
			2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
1.	Ремонт участка автомобильной дороги с. Фряньково	0,30	1541,66	0,00	1464,57	0,00	77,09	0,00
2.	Ремонт участка автомобильной дороги с. Хромцово	0,35	3380,15	0,00	3211,15	0,00	169,00	0,00
3.	Содержание автомобильных дорог местного значения	х	0,00	5 222,12	0,00	4961,02	0,00	261,10
Итого:		**х**	**4921,81**	**5 222,12**	**4675,72**	**4961,02**	**246,09**	**261,10**

Соглашением определены значения результатов использования Субсидии, достижение которых является обязательством Администрации, информация в таблице:

Наименование результата использования Субсидии	Ед. изм.	Значение результата использования Субсидии	Дата достижения значения результата использования Субсидии
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.	км	0,65	31.12.2021
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года.	км	152,70	31.12.2021
		153,31	31.12.2022

Уведомлением от 14.01.2021 № 24300753-80510 Департамент уведомил финансовый отдел администрации Фурмановского муниципального района о предоставлении Субсидии в 2021 году в сумме 4675,72 тыс. руб.

Расходными расписаниями от 11.05.2021, от 27.12.2021 Департаментом до финансового отдела администрации по Субсидии доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 4675,72 тыс. руб.

В ведомственной структуре расходов бюджета Фурмановского муниципального района, утвержденной решением Совета Фурмановского муниципального района от 17.12.2020 № 137 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрации, как главному распорядителю средств бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия подпрограммы в сумме 4921,81 тыс. руб. на 2021 год, в сумме 5222,12 тыс. руб. на 2022 год.

В декабре 2021 года с лицевого счета № 14332021500 Управлением Федерального казначейства по Ивановской области из бюджета Ивановской области в бюджет Фурмановского муниципального района перечислены (подкрепление счета 03231 «Средства местных бюджетов в системе казначейских платежей») средства Субсидии в сумме 4341,99 тыс. руб. (92,86% от размера Субсидии из областного бюджета, предусмотренного Соглашением).

Согласно данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 Администрации по состоянию на 01.01.2022, соответствующим данным Главной книги за 2021 год, исполнение бюджетных назначений по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств на реализацию мероприятия составило 4570,52 тыс. руб. (92,86% от утвержденных бюджетных назначений), неисполнение – 351,29 тыс. руб. (7,14% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно пояснению Администрации неисполнение бюджетных назначений в сумме 351,29 тыс. руб. сложилось в результате экономии по результатам конкурсных процедур в сумме 49,22 тыс. руб. и невостребованностью средств в сумме 302,07 тыс. руб. в связи с расторжением контракта.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией представлены отчеты по состоянию на 01.01.2022: о расходах бюджета Администрации, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия (далее – отчет о расходах), о достижении значений результатов использования Субсидии (далее – отчет о достижении результатов).

По данным отчета о расходах объем средств, предусмотренный в бюджете Фурмановского муниципального района на реализацию Мероприятия, составил 4921,81 тыс. руб., из них средства Субсидии из областного бюджета – 4675,72 тыс. руб., объем израсходованных средств – 4570,52 тыс. руб. (в том числе средства Субсидии из областного бюджета – 4341,99 тыс. руб., что составляет 95,00% от объема израсходованных средств).

По данным отчета о достижении результатов фактическое значение показателя результативности «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог» составило 0,536 км

при плановом значении 0,650 км, причина отклонения – не приняты объемы работ по объекту «Ремонт дороги с. Фряньково» (проба асфальта не прошла экспертизу).

Таким образом, в нарушение пункта 4.3.5 Соглашения от 28.09.2020 № ДВ-МДФ/17 о предоставлении субсидии в 2021 году Администрацией не обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии, предусмотренных данным Соглашением.

Согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 65-п, в связи с недостижением результатов использования субсидии Департамент дорожного хозяйства 28.01.2022 направил Администрации требование о возврате в срок до 1 мая 2022 года средств в сумме 38,8 тыс.руб. Требования Департамента исполнены: Администрацией из бюджета Фурмановского муниципального района в областной бюджет перечислены средства в сумме 38,8 тыс. руб.

Анализ целевого и эффективного использования субсидии на осуществление закупок для муниципальных нужд, связанных с ремонтом автомобильных дорог в с. Фряньково, с. Хромцово Фурмановского муниципального района, показал.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов осуществлял уполномоченный орган - Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

Закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с ремонтом автомобильных дорог, осуществлялись согласно Федеральному закону № 44-ФЗ.

Локальные сметные расчеты «Ремонт участка автомобильной дороги с. Фряньково Фурмановского муниципального района Ивановской области», «Ремонт участка автомобильной дороги с. Хромцово Фурмановского муниципального района Ивановской области» имеют положительные заключения АГУ «Ивгосэкспертиза» о проверке сметной стоимости от 18.03.2021 № 37-1-0117-21 сметной стоимостью 1541,66 тыс. руб. (в уровне цен 4 квартала 2020 года), от 18.03.2021 № 37-1-0119-21 сметной стоимостью 3380,15 тыс. руб. (в уровне цен 4 квартала 2020 года) (соответственно).

Документация об аукционе в электронной форме (документация об электронном аукционе), проводимом с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Фурмановского муниципального района, утвержденная заместителем главы администрации Фурмановского муниципального района, 06.04.2021 размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС)

Согласно Информационной карте аукциона в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта в сумме 4921,81 тыс. руб. определена проектно-сметным методом в соответствии с вышеназванными локальными сметными расчетами (локальными сметами), что не противоречит статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ

В составе аукционной документации в ЕИС размещен проект муниципального контракта «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Фурмановского муниципального района» (далее – проект контракта).

В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, в проект контракта не включены типовые условия, утвержденные приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37:

- об обязанности подрядчика принять на себя обязательства выполнить на объекте работы по ремонту автомобильных дорог с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ;
- об обязанности заказчика оплачивать результаты выполненных по контракту работ в размерах, установленных графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

По результатам аукциона в электронной форме Администрация (Заказчик) и ООО «СтройТехнология» (Подрядчик) заключила муниципальный контракт от 11.05.2021 № 20 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Фурмановского муниципального района, ценой 4872,59 тыс. руб., сроком выполнения работ – до 01.09.2021.

Согласно протоколу согласования цены контракта (Приложение № 2 к контракту) цена контракта от 11.05.2021 № 20 сложилась с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены по результатам аукциона в размере 0,99.

В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «СтройТехнология» предоставило Администрации банковскую гарантию от 30.04.2021 № 3813-21-ЭГ-1 (срок действия по 15.11.2021 включительно), согласно которой коммерческий банк «Москоммерцбанк» (акционерное общество) обязуется выплатить Бенефициару (Администрация) денежную сумму, не превышающую сумму гарантии 492,18 тыс. руб., в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту.

Согласно контракту от 11.05.2021 № 20 ООО «СтройТехнология» обязуется выполнить работы по ремонту автомобильных дорог Фурмановского муниципального района, в соответствии с объемами работ, установленными в Техническом задании с даты заключения контракта до 01.09.2021.

Стоимость выполнения работ с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены по результатам аукциона (0,99) составила:

- по объекту «Ремонт участка автомобильной дороги с. Фряньково Фурмановского муниципального района» 1526,24 тыс. руб.;
- по объекту «Ремонт участка автомобильной дороги с. Хромцово Фурмановского муниципального района» 3346,35 тыс. руб.

Администрацией с ООО «Стройтехнология» (по взаимному согласию сторон) 17.05.2022 заключено соглашение о расторжении муниципального

контракта от 11.05.2021 № 20 (далее - соглашение о расторжении от 17.05.2022), что не противоречит части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункту 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 10.4 указанного контракта. Соглашением о расторжении от 17.05.2022 предусмотрено, что обязательства сторон исполнены на общую сумму 4570,52 тыс. руб. (93,80% от цены контракта), обязательства в оставшейся части на сумму 302,07 тыс. руб. (4872,59 тыс. руб. - 4570,52 тыс. руб.) стороны прекратили и претензий друг к другу не имеют.

Работы по ремонту участков автомобильных дорог Фурмановского муниципального района выполнены Подрядчиком в период с 11.05.2021 по 21.12.2021 на общую сумму 4570,52 тыс. руб., в том числе по ремонту участка автомобильной дороги с. Хромцово на 3346,35 тыс. руб., по ремонту участка автомобильной дороги с. Фряньково на 1224,17 тыс. руб., что подтверждено представленными в ходе контрольного мероприятия документами, подписанными директором ООО «СтройТехнология», заместителем главы администрации Фурмановского муниципального района:

- актом о приемке выполненных работ (формы № КС-2) от 16.12.2021 № 1 по ремонту участка автомобильной дороги с. Хромцово за отчетный период с 11.05.2021 по 16.12.2021;
- актом о приемке выполненных работ (формы № КС-2) от 21.12.2021 № 1 по ремонту участка автомобильной дороги с. Фряньково за отчетный период с 11.05.2021 по 21.12.2021.

Рабочей комиссией по приемке результата выполненных работ по ремонту автомобильных дорог Фурмановского муниципального района, созданной распоряжением Администрации от 20.08.2021 № 275-р, оформлены акты приемки законченных работ по автомобильной дороге от 16.12.2021 (с. Хромцово) и от 21.12.2021 (с. Фряньково), в которых отражена информация о соответствии объемов работ, выполненных ООО «СтройТехнология», объемам работ, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2

По данным Журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами за декабрь 2021 года, подтвержденным первичными учетными документами, оплата подрядчику в 2021 году в сумме 4570,52 тыс. руб. произведена Администрацией 28.12.2021 с соблюдением срока, определенного пунктом 2.5 контракта от 11.05.2021 № 20.

Сравнительный анализ объемов работ, отраженных в локальном сметном расчете (с. Фряньково), и в акте о приемке выполненных работ от 21.12.2021 № 1, показал, что работы по ремонту участка автомобильной дороги в с. Фряньково выполнены ООО «СтройТехнология» не в полном объеме: площадь покрытия из горячих асфальтобетонных смесей согласно акту о приемке выполненных работ от 21.12.2021 № 1 составила 744 кв. м, что на 456 кв. м меньше площади покрытия, отраженной в локальном сметном расчете (1200 кв. м). Оплата за выполненные работы по ремонту участка автомобильной дороги в с. Фряньково составила 1224,17 тыс. руб., что на 302,07 тыс. руб. меньше стоимости работ по контракту по этой дороге.

Установлено, что в предусмотренный пунктом 4.1 контракта от 11.05.2021 № 20 срок выполнения работ (до 01.09.2021) подрядчиком обязательства по контракту от 11.05.2021 № 20 не исполнены.

Администрацией в ходе проверки представлено требование (претензия) от 28.01.2022 № 348, направленное в адрес ООО «СтройТехнология», об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по контракту от 11.05.2021 № 20 (далее – требование от 28.01.2022) в сумме 21,92 тыс. руб.

По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» за январь – июнь 2022 года неустойка в сумме 21,92 тыс. руб. отражена как ожидаемые доходы.

Контрольно-счетной палатой Ивановской области произведен расчет суммы неустойки за просрочку исполнения обязательств подрядчиком по контракту от 11.05.2021 № 20 по состоянию на 28.01.2022 (на дату составления требования (претензии)), согласно которому сумма неустойки составила 151,75 тыс. руб., что 129,83 тыс. руб. больше суммы неустойки, заявленной в требовании от 28.01.2022.

Таким образом, нарушение положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.10 контракта от 11.05.2021 № 20 привело к занижению суммы неустойки (пени), заявленной в требовании от 28.01.2022, на 129,83 тыс. руб.

По данным бюджетного учета Администрации на основании распоряжения Администрации от 30.03.2022 № 88-р, протокола заседания комиссии по поступлению и выбытию активов от 30.03.2022 № 1 начисленная и неуплаченная неустойка по претензии от 28.01.2022 № 348 в размере 21,92 тыс. руб. списана с балансового учета.

Документы, являющиеся основанием для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустойки, определенные пунктом 5 Правил списания неустоек, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, Администрацией к проверке не представлены.

Таким образом, несоблюдение Администрацией Правил списания неустоек, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, при списании 30.03.2022 с балансового учета начисленной и неуплаченной неустойки согласно требованию от 28.01.2022 в размере 21,92 тыс. руб., привело к нарушению части 42.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией в адрес ООО «СтройТехнология» направлено требование (претензия) от 06.07.2022 № 2851 об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по контракту от 11.05.2021 № 20 в сумме 180,03 тыс. руб. за 258 дней просрочки (до момента заключения соглашения о расторжении от 17.05.2022).

Следует отметить, что Администрация в 2021 году (до заключения Соглашения от 17.05.2022 о расторжении контракта от 11.05.2021 № 20) не воспользовалась правом предъявления требования по гарантии при невыполнении подрядчиком обязательств по контракту, обеспеченного

банковской гарантией от 30.04.2021 № 38013-21-ЭГ-1 (срок действия гарантии – по 15.11.2021).

С целью осуществления проверки объема и качества выполненных работ по ремонту участков автомобильных дорог в с. Фряньково, с. Хромцово Администрация заключила в 2021 году с ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» муниципальный контракт от 26.07.2021 № 27-п.

В акте контроля качества № 36, результатах испытания образцов (проб) асфальтобетона от 29.07.2021 № 187-К на участке автомобильной дороги в с. Фряньково, оформленных ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр», отражена следующая информация:

- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части с. Фряньково не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» (далее – ГОСТ 9128-2013), СП 78.133302012 «Автомобильные дороги» (далее – СП 78.133302012);
- наличие дефектов асфальтобетонного покрытия проезжей части и обочин, в том числе: разрушение кромки проезжей части, завышение обочины до 3,5 см, просадка асфальтобетонного покрытия проезжей части до 14 мм.

В акте контроля качества № 99, результатах испытания образцов (проб) асфальтобетона от 29.10.2021 № 360-К, на участке автомобильной дороги в с. Хромцово, оформленных ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр», отражена следующая информация:

- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части с. Хромцово соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012;
- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части с. Хромцово не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012;
- наличие многочисленных разрушений асфальтобетонного покрытия в виде сетки трещин;
- застой воды на проезжей части автомобильной дороги.

К проверке представлены письма Администрации, направленные в адрес ООО «СтройТехнология», с требованием устранить выявленные в ходе контроля качества недостатки и нарушения на ремонтируемых участках автомобильной дороги в с. Фряньково. Аналогичные письма по объекту «Ремонт участков автомобильной дороги с. Хромцово» Администрацией в адрес подрядчика не направлялись.

В целях подтверждения устранения дефектов и недостатков на автомобильных дорогах в с. Фряньково и в с. Хромцово Администрацией проверке представлены акты контроля качества выполненных работ на объекте, а так же качества материалов, используемых при проведении работ от 24.09.2021 № 04-01/65 (далее – акт контроля качества № 65), от 13.12.2021 № 04-01/139 (далее – акт контроля качества № 139), от 21.12.2021 № 04-01/157 (далее – акт контроля качества № 157) оформленные ГБУ Ивановской

области «Дорожно-транспортный центр» в рамках контрактов, заключенных ООО «СтройТехнология» с данным учреждением.

Согласно актам контроля качества №№ 65, 157, с учетом результатов испытаний образцов (проб) асфальтобетона от 15.09.2021 № 267-К, от 21.12.2021 № 546-К, на участке автомобильной дороги в с. Фряньково установлено следующее:

- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части Фряньково соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012;
- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части Фряньково соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012;
- асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части Фряньково не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012.

Согласно акту контроля качества № 139, с учетом результатов испытания образцов (проб) асфальтобетона от 10.12.2021 № 534-К, на участке автомобильной дороги в с. Хромцово асфальтобетон (тип В марка II) с проезжей части с. Хромцово (геолокации: 57.221996,40.966811; 57.221704,40.967080; 57.221761,40.967171) соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, СП 78.133302012.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии сотрудника Администрации 06.07.2022 проведен визуальный осмотр на отремонтированных участках автомобильных дорог в с. Хромцово, с. Фряньково (акт визуального осмотра от 06.07.2022 без номера находится в рабочих материалах контрольного мероприятия) по результатам которого установлено:

- на участке автомобильной дороги в с. Хромцово имеются поперечные трещины в количестве 5 штук, имеются участки выкрашивания и повреждения асфальтобетонного покрытия;
- на участке автомобильной дороги в с. Фряньково имеется разрушение кромки проезжей части.

На основании ходатайства Контрольно-счетной палаты Ивановской области сотрудником ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» 06.07.2022 осуществлены геометрические измерения верхнего слоя асфальтобетонного покрытия проезжей части на участках автомобильных дорог в с. Хромцово, с. Фряньково для определения площади покрытия. По результатам измерений установлено: фактическая площадь асфальтобетонного покрытия отремонтированных участков автомобильных дорог в с. Хромцово – 3 697 кв. м, в с. Фряньково – 837,32 кв. м. (Акт мониторинга выполненных работ по ремонту автомобильной дороги от 07.07.2022 № 04-01/206, составленный ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр», находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

Согласно протоколам испытаний асфальтобетона от 08.07.2022 №№ 90, 91, проведенным ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр», асфальтобетон типа Б марки II соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, коэффициент уплотнения соответствует СП 78.13330.2012.

8.4.2. Использование средств субсидии, предоставленных в истекшем периоде 2022 года в бюджет Фурмановского муниципального района

Муниципальной подпрограммой в 2022 году предусмотрена реализация мероприятия по ремонту автомобильных дорог в с. Фряньково и д. Котово Фурмановского муниципального района.

В ведомственной структуре расходов бюджета Фурмановского муниципального района на 2022 год, утвержденной Решением Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 № 120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»), Администрации, как главному распорядителю средств бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия в сумме 5222,12 тыс. руб.

Уведомлением о предоставлении субсидии от 10.01.2022 Департамент уведомил Финансовый отдел о предоставлении Субсидии на 2022 год в сумме 4961,02 тыс. руб.

Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, как уполномоченным органом, проведено два электронных аукционов на выполнение работ по ремонту дорог, заказчиком которого выступала Администрация.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки, на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронные аукционы признаны несостоявшимися.

Согласно пояснению Администрации по состоянию на 04.07.2022 формируется новый пакет документов по повторному размещению в ЕИС информации о закупке.

8.4. Шуйский муниципальный район

8.4.1. Использование средств субсидии, предусмотренных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года бюджету Шуйского муниципального района

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ решением Совета Шуйского муниципального района от 25.09.2013 № 41 создан муниципальный дорожный фонд Шуйского муниципального района и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шуйского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шуйского муниципального района на 2021 год составил 29353,76 тыс. руб. на 2022 год – 37664,86 тыс. руб.

Подпрограмма «Содержание, реконструкция, капитальный и текущий ремонт дорожной сети Шуйского муниципального района» муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог Шуйского муниципального

района», утвержденной Постановлением Администрации от 09.12.2019 № 1020-п, предусматривает ремонт участков автомобильных дорог (общей протяженностью 2,373 км):

- по ул. Совхозная (протяженность 0,127 км) и ул. Фрунзе (протяженность 0,738 км) с. Васильевское Шуйского муниципального района в 2021 году ремонт на сумму 7667,18 тыс.руб.;
- по ул. Советская (протяженность 1,508 км) с. Васильевское Шуйского муниципального района в 2022 году на сумму 8135,0 тыс.руб

Вышеназванные автомобильные дороги согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 29.03.2017 № 45-рп «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Шуйским муниципальным районом и сельскими поселениями, входящими в его состав, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельского поселения» по акту приема-передачи от 31.03.2017 переданы из собственности Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района в собственность Шуйского муниципального района.

Постановлением Администрации от 22.11.2016 № 586-п «Об утверждении Перечня автомобильных дорог местного значения Шуйского муниципального района» вышеуказанные дороги включены в перечень автомобильных дорог местного значения Шуйского муниципального района.

В соответствии со статьей 139 БК РФ, Правилами, установленными постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п, Департаментом и Администрацией заключено соглашение от 09.10.2020 № ДВ-МДФ/26 (далее – Соглашение), в которое трижды внесено изменение.

Предметом Соглашения является предоставление субсидии бюджету Шуйского муниципального района из областного бюджета в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных данным соглашением.

Информация об объемах финансового обеспечения, предусмотренных соглашением на реализацию мероприятия подпрограммы, представлена в таблице:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование объекта	Мощность (км)	Объем финансового обеспечения, всего		Из них:			
					За счет средств областного бюджета		За счет средств местного бюджета	
			2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
1.	ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная и ул. Фрунзе с. Васильевское Шуйского муниципального района	0,705	7667,18	0,0	7590,51	0,0	76,67	0,0
		0,160	0,0	1737,64	0,0	1720,26	0,0	17,38
Итого		**0,865**	**7667,18**	**1737,64**	**7590,51**	**1720,26**	**76,67**	**17,38**
2.	**ремонт автомобильной дороги по ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района**	1,508	0,0	6397,37	0,0	6333,40	0,0	63,97
Всего		**2,373**	**7667,18**	**8135,01**	**7590,51**	**8053,66**	**76,67**	**81,35**

Значения результатов использования Субсидии в 2021-2022 годах, достижение которых является обязательством Администрации, определенные в Соглашении, представлены таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия	Наименование результата использования Субсидии	Ед. изм.	Значение результата использован	Дата достижения значения

				ия Субсидии	результата использования Субсидии
1.	Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского муниципального района	1. Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.	км	0,865	31.12.2021
		2. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года.	км	315,865	
2.	Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского муниципального района	1. Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.	км	1,508	31.12.2022
		2. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года.	км	317,373	

Уведомлением от 14.01.2021 Департамент финансов Ивановской области уведомил финансовое управление администрации Шуйского муниципального района (далее – Финансовое управление) о предоставлении Субсидии в 2021 году в сумме 7590,51 тыс. руб.

В ведомственной структуре расходов бюджета Шуйского муниципального района на 2021 год, утвержденной решением Совета Шуйского муниципального района от 24.12.2020 № 28 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Администрации, как главному распорядителю средств бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 7667,18 тыс. руб.

Расходными расписаниями Финансовое управление довело до Администрации лимиты бюджетных обязательств на реализацию проверяемого мероприятия в сумме 7667,18 тыс. руб. предельные объемы финансирования на реализацию мероприятия в сумме 7483,67 тыс. руб. (97,61 % от доведенных лимитов).

В сентябре 2021 года с лицевого счета 14332021350 Департамента Управлением федерального казначейства по Ивановской области из бюджета Ивановской области в бюджет Шуйского муниципального района перечислены (подкрепление счета № 03231 «Средства местных бюджетов в системе казначейских платежей») средства Субсидии в сумме 7408,83 тыс. руб. (97,61 % от размера Субсидии, предусмотренной Соглашением).

По данным отчета об исполнении бюджета формы 0503127 Администрации по состоянию на 01.01.2020, соответствующим данным бухгалтерского учета, исполнение бюджетных назначений на реализацию мероприятия составило 7483,67 тыс. руб. (97,61 % от утвержденных бюджетных назначений), неисполнение - 183,52 тыс. руб.

Согласно пояснению Администрации неисполнение бюджетных назначений в сумме 183,52 тыс. руб. образовалось в результате экономии при проведении электронного аукциона.

Неисполненные бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств в сумме 183,52 тыс. руб. прекратили свое действие 31 декабря 2021 года (пункт 3 статьи 242 БК РФ).

В графе 8 раздела 1 Отчета формы 0503128 Администрации по состоянию на 01.01.2022 не отражено бюджетное обязательство в сумме 7483,66 тыс. руб., принятое на 2021 год с применением конкурентного способа согласно муниципальному контракту от 20.04.2021 № 0133200001721000631-3_150793, заключенному с ООО «РЕМСТРОЙ -Т» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района.

В разделе 3 Отчета формы 0503128 Администрации не отражено бюджетное обязательство в сумме 8016,93 тыс. руб., принятое на 2022 год по контракту от 20.04.2021 № 0133200001721000631-3_150793.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2021 году учет санкционирования расходов бюджета не осуществлялся.

Отсутствие учета по санкционированию расходов бюджета Администрация объяснила технической причиной и переходом на новую версию программы 1С БГУ.

Таким образом, отсутствие учета по санкционированию расходов бюджета привело к неотражению данных об объеме принятых бюджетных обязательств в общей сумме 15500,59 тыс. руб. (8016,93 + 7483,66) в Отчете формы 0503128 за 2021 год, искажению показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности более чем на 10 процентов и нарушению части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 70, 72.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В отношении главного бухгалтера Администрации, допустившего искажение показателя бюджетной отчетности, возбуждено административное производство по статье 15.15.6 КоАП РФ.

Анализ использования субсидии на осуществление закупок для муниципальных нужд, связанных с ремонтом ремонту автомобильных дорог с. Васильевское Шуйского муниципального района показал.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов осуществлял уполномоченный орган - Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

Закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с ремонтом автомобильных дорог, осуществлялись согласно Федеральному закону № 44-ФЗ.

Проектная документация на разработку рабочей документации на Ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная и ул. Фрунзе, по ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района Ивановской области, выполненная ООО «Ивановодорпроект», по акту приема-передачи сметной документации от 24.07.2019 б/н принята Администрацией Шуйского муниципального района от Администрации Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района.

В марте 2021 года на официальном сайте ЕИС размещена документация об аукционе в электронной форме, проводимом с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района, утвержденная Главой Шуйского муниципального района.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.04.2021 № 0133200001721000631-3 аукцион признан несостоявшимся в результате того, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе только одной второй части заявки (пункт 13 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Начальная (максимальная) цена контракта в сумме 15578,48 тыс. руб. на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советской с. Васильевское Шуйского муниципального района (вид работ – текущий ремонт) определена проектно-сметным методом в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией представлены положительные заключения о проверке сметной стоимости объектов «Ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная и ул. Фрунзе с. Васильевское Шуйского муниципального района» от 23.04.2020 № 37-1-0419-20 и «Ремонт автомобильной дороги по ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района» от 23.04.2020 № 37-1-0417-20, выданные АГУ «Ивгосэкспертиза».

По итогам электронного аукциона Администрацией и ООО «РЕМСТРОЙ–Т» заключен муниципальный контракт от 20.04.2021 № 0133200001721000631-3_150793 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района (далее – контракт от 20.04.2021) согласно Техническому заданию, в объеме, установленном в Сметной документации Срок исполнения с даты заключения контракта по 31.08.2022 (включительно).

Цена контракта составляет 15500,59 тыс. руб., из которых: сумма к оплате выполненных работ в 2021 году – 7483,67 тыс. руб., в 2022 году – 8016,92 тыс. руб.

ООО «РЕМСТРОЙ–Т» освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта, от обеспечения гарантийных обязательств, как участник закупки, выполнивший требования части 8.1. статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с локальной сметой № 02-01-02 на выполнение ремонтных работ автомобильной дороги по ул. Фрунзе (далее - локальная смета № 02-01-02) устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона осуществляется с применением ЩМА-16, стоимость которой определена по прайсу, утвержденному Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области 15.01.2020 (далее – прайс), в размере 6216,73 руб. за тонну (694,45 руб. в базовом уровне цен 2001 года).

Установлено, что в локальной смете № 02-01-02 стоимость асфальтобетонной смеси ЩМА-16 (в базовом уровне цен 2001 года) за тонну, определенная по прайсу, разнится: в позиции № 27 указана в сумме 964,45 руб., в позиции № 33 – 694,45 руб.

Следует отметить, что стоимость асфальтобетонной смеси ЩМА-16 с применением цены в сумме 6216,73 руб. за тонну, указанной в прайсе, в базовом уровне цен 2001 года составляет 694,45 руб. (6216,73/1,20/7,46).

Таким образом, применение для расчета общей стоимости асфальтобетонной смеси ЩМА-16 в количестве 146,45 тонн цены в размере 964,45 руб. за тонну с нарушением пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации привело к завышению расходов, направленных на оплату ремонтных работ по ул. Фрунзе в сумме 378,39 тыс. руб.

Согласно пояснению Администрации, представленному в ходе контрольного мероприятия, сметная документация на ремонт автомобильных дорог по ул. Фрунзе, ул. Совхозная с. Васильевское, разработанная специализированной проектной организацией ООО «Ивановодорпроект», прошла государственную экспертизу и имеет положительное заключение АГУ «Ивгосэкспертиза».

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение сторонами контракта от 20.04.2021.

Работы по ремонту автомобильных дорог по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района выполнены Подрядчиком (ООО «РЕМСТРОЙ–Т») в отчетном периоде с 28.04.2021 по 03.07.2021 на общую сумму 15500,59 тыс. руб., что подтверждено представленными в ходе контрольного мероприятиями актами о приемке выполненных работ (формы № КС-2), подписанными без замечаний Заказчиком, Подрядчиком и директором ООО «Панеево» (осуществляющего строительный контроль):

- от 05.07.2021 № 1 на объекте «Ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная (протяженностью 127 м) и ул. Фрунзе (протяженностью 738 м) с. Васильевское Шуйского муниципального района. Ремонтные работы по ул. Фрунзе» на сумму 7402,87 тыс. руб.;
- от 05.07.2021 № 2 на объекте «Ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная (протяженностью 127 м) и ул. Фрунзе (протяженностью 738 м) с. Васильевское Шуйского муниципального района. Ремонтные работы по ул. Совхозная» на сумму 80,79 тыс. руб.;
- от 19.01.2022 № 3 на объекте «Ремонт автомобильной дороги по ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района протяженностью 1508 м» на сумму 6304,24 тыс. руб.;
- от 19.01.2022 № 4 на объекте «Ремонт автомобильной дороги по ул. Совхозная (протяженностью 127 м) и ул. Фрунзе (протяженностью 738 м) с. Васильевское Шуйского муниципального района. Ремонтные работы по ул. Совхозная» на сумму 1712,69 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией представлен Акт приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств, оформление которого предусмотрено пунктом 5.2 контракта от 20.04.2021.

На основании актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.07.2021 №№ 1,2, от 19.01.2022 №№ 3,4 и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 05.07.2021 № 1, от 19.01.2022 на общую сумму 15500,59 тыс. руб. Администрация в сентябре 2021 и в апреле 2022 произвела оплату ООО «РЕМСТРОЙ–Т» за выполненные работы в общей сумме 15500,59 тыс. руб.

Осуществление строительного контроля при выполнении работ на объекте «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советской с. Васильевское Шуйского муниципального района» осуществляло ООО «Панеево» согласно муниципальному контракту от 15.04.2021 № 5 ценой 179,45 тыс. руб., в т.ч. 86,64 тыс. руб. сумма к оплате выполненных работ в 2021 году, 92,81 тыс. руб. - в 2022 году. Оплата за оказанные услуги по осуществлению строительного контроля произведена в полном объеме в сумме 179,45 тыс. руб. за счет средств бюджета Шуйского муниципального района.

Комиссией по приемке законченных работ по ремонту объектов, находящихся в собственности Шуйского муниципального района, созданной распоряжением Администрации от 23.06.2021 № 112-р, 13.07.2021 оформлены акты приемки законченных работ по ремонту участков автомобильных дорог (в количестве 3 шт.), в которых содержится информация о принятых настоящей комиссией решениях, что предъявленные к приемке отремонтированные участки автомобильных дорог общего пользования по ул. Совхозная, ул. Фрунзе и ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района соответствуют «СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-

85», утвержденному приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 272, и приняты в эксплуатацию.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии сотрудника Администрации 12.07.2022 проведен визуальный осмотр и контрольные обмеры на отремонтированных автомобильных дорогах общего пользования местного значения по ул. Советская, ул. Совхозная, ул. Фрунзе с. Васильевское Шуйского муниципального района (акт визуального осмотра и контрольного обмера объемов отдельных видов работ от 12.07.2022 без номера находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

В результате визуального осмотра установлено

- автомобильная дорога по ул. Совхозная имеет продольные трещины на покрытии в местах стыковки асфальтобетонных полотен, трещины на дорожной разметке;
- автомобильная дорога по ул. Советская имеет многочисленные поперечные трещины на покрытии в количестве (32 штуки), отдельные повреждения края асфальто-бетонного покрытия, застои воды в местах примыкания съездов к дороге (2 штуки).

По результатам измерений установлено, что фактическая общая протяженность отремонтированных автомобильных дорог составляет 2,373 км (по ул. Фрунзе – 0,863 км, по ул. Совхозная – 0,31 км, по ул. Советская – 1,200 км), общая площадь асфальтобетонного покрытия – 13,869 кв. м (по ул. Фрунзе – 5,368 кв. м, по ул. Совхозная – 1,932 кв. м, по ул. Советская – 6,569 кв.м).

На основании ходатайства Контрольно-счетной палаты Ивановской области с целью контроля качества физико-механических свойств асфальтобетона, примененного при ремонте автомобильных дорог по ул. Советская, ул. Совхозная, ул. Фрунзе с. Васильевское Шуйского муниципального района, сотрудниками ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» 12.07.2022 проведен отбор кернов на отремонтированных участках автомобильных дорог, по результатам которых оформлены акты мониторинга выполненных работ по ремонту автомобильных дорог и протоколы испытаний асфальтобетона.

Согласно протоколам испытаний асфальтобетона от 18.07.2022 № 106, 107, 108, представленным ГБУ «Дорожно-транспортный центр» в Контрольно-счетную палату Ивановской области, асфальтобетон типа Б марки I соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013, коэффициент уплотнения соответствует СП 78.13330.2012, содержание воздушных пустот в образцах из асфальтобетонного покрытия (керна) типа ЩМА-16 соответствует ГОСТ 58406.1-2020.

С нарушением срока (не позднее 5 числа месяца следующего за кварталом), установленного пунктом 4.3.9 Соглашения, Администрация 14.01.2022 предоставила в Департамент отчет о расходах бюджета Шуйского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2022 (далее – отчет о

расходах), отчет о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 (далее – отчет о достижении результатов).

Согласно отчету о расходах по состоянию на 01.01.2022 кассовый расход Администрации на реализацию проверяемого мероприятия составил 7483,67 тыс. руб. (97,61 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Информация о плановых и фактических значениях показателей результативности, заявленных в отчете о достижении результатов по состоянию на 01.01.2022, представлена в таблице:

Наименование мероприятия	**Наименование показателя результативности использования субсидии**	**Год, на который запланировано достижение показателя результативности**	**Значение показателя результативности**	
			план	**факт**
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	1. Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципальных образований Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог (км)	2021	0,865	0,865
	2. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года (км)	2021	315,865	315,865

Из данных таблицы видно, что плановые значения показателей результативности использования субсидии достигнуты в полном объеме.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области Администрацией Тейковского муниципального района представлены **замечания (пояснения),** по итогам рассмотрения которых дано заключение и направлено Главе Тейковского муниципального района.

10. Выводы

10.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

10.1.1. Нецелевого использования средств субсидии, направленных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в бюджеты муниципальных образований на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание

автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов, не установлено.

10.1.2. При недостижении в 2021 году 3-х (из 4-х) показателей подпрограммы «Дорожное хозяйство» подпрограмма признана высокоэффективной.

10.1.3. В нарушение пункта 7.1. статьи 136 БК РФ издание Департаментом приказа от 24.02.2021 № 55 о передаче Департаментом Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета произведено с несоблюдением срока, предусмотренного пунктом 3 Порядка, утвержденного приказом Казначейства России от 25.02.2020 № 10н.

10.1.4. Несоблюдение срока направления главам 3-х муниципальных образований, не выполнившим в 2021 году обязательства по достижению значений результатов использования Субсидии, требований по возврату в областной бюджет средств в общей сумме 558,49 тыс. руб. свидетельствует о ненадлежащем исполнении Департаментом бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, предусмотренных частью 2 статьи 160.1 БК РФ.

10.1.5. Несоответствие фактического значения показателя «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года», заявленного Департаментом в отчете о реализации государственной программы Ивановской области, совокупному значению этого показателя, заявленному в отчетах муниципальных образований, свидетельствует о недостоверности отчета Департамента.

10.2. Администрация Тейковского муниципального района

10.2.1. В нарушение требований пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденный постановлением Администрации от 23.12.2011 № 696, не соответствует Общим требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

10.2.2. Некачественное изготовление локального сметного расчета по объекту «Ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная» привело к затягиванию получения в АГУ «Ивгосэкспертиза» положительного заключения о проверке сметной стоимости и невозможности повторного размещения в ЕИС документации об электронном аукционе с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на ремонт дороги с. Морозово, ул. Молодежная.

10.2.3. В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, в проект контракта на ремонт дороги в с.

Морозово, ул. Школьная не включены типовые условия об установлении сроков, порядка, документального оформления сдачи и приемки выполненных работ (этапов), утвержденные приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37.

10.2.4. Определение в проекте контракта на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная гарантийных сроков на дорожные знаки не в соответствии с требованиями пункта 8 приложения к приказу Минтранса России от 05.02.2019 № 37 является нарушением части 4 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ и привело к сокращению гарантийных сроков с 10 лет до 5 лет.

10.2.5. В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году, истекшем периоде 2022 года Администрацией в Управление Федерального казначейства Ивановской области для включения в реестр контрактов не направлена информация об изменении условий контракта на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная.

10.2.6. Изменение срока выполнения подготовительных работ по расчистке площадей от кустарника и мелколесья вручную, определенного графиком выполнения работ, привело к изменению существенных условий контракта и нарушению требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2.7. Заключение дополнительного соглашения от 01.06.2021 к контракту на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная, предусматривающего уменьшение объема работ на общую сумму 1459,14 тыс. руб. с превышением допустимого размера (10 % от объема работ по контракту) и увеличение объема работ на общую сумму 825,52 тыс. руб. с превышением допустимого размера (10 % от объема работ по контракту), привело к изменению существенных условий контракта и нарушению требований части 2 статьи 34, подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2.8 Расчет сметных стоимостей отпадающих и дополнительных работ без учета сметных нормативов (сметных норм, определенных ФЕР2020, и методик по определению величины накладных расходов и сметной прибыли) и с нарушением требований пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ привел к завышению расходов в сумме 401,79 тыс. руб., направленных на оплату ремонта дороги в с. Морозово, ул. Школьная.

10.2.9. Оплата Подрядчику в 2021 году за выполнение работ по ремонту дороги в с. Морозово, ул. Школьная в сумме 3002,19 тыс. руб. произведена Администрацией с превышением на 18 рабочих дней срока, определенного контрактом на выполнение этих работ, и является нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2.10. В нарушение пункта 4.3.5 Соглашения от 10.11.2020 № ДВ-МДФ/66 о предоставлении субсидии в 2021 году Администрацией не обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии, предусмотренных данным Соглашением.

10.2.11. При визуальном осмотре на автомобильной дороге по ул. Школьная с. Морозово просматриваются: многочисленные поперечные трещины на покрытии, повреждения бетонного укрепления стойки в местах установки стоек для дорожных знаков, проседание дорожного полотна в местах прокладки газопровода, повреждение пластикового покрытия стойки для двух дорожных знаков.

10.3. Администрация Фурмановского муниципального района

10.3.1. В нарушение пункта 4.3.5 Соглашения от 28.09.2020 № ДВ-МДФ/17 в 2021 году Администрацией не обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии, предусмотренных настоящим Соглашением.
10.3.2. В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, в проект контракта не включены типовые условия, утвержденные приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37, об обязанности подрядчика принять на себя обязательства выполнить работы по ремонту автомобильных дорог с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и обязанности заказчика оплачивать результаты работ согласно этого графика.
10.3.3. Администрация в 2021 году (до заключения Соглашения от 17.05.2022 о расторжении контракта от 11.05.2021 № 20) не воспользовалась правом предъявления требования по гарантии при невыполнении подрядчиком обязательств по контракту, обеспеченного банковской гарантией от 30.04.2021 № 38013-21-ЭГ-1 (срок действия гарантии – по 15.11.2021).
10.3.4. Нарушение положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.10 контракта от 11.05.2021 № 20 привело к занижению суммы неустойки (пени), заявленной в требовании от 28.01.2022, на 129,83 тыс. руб.
10.3.5. Несоблюдение Правил списания неустоек, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, при списании с балансового учета начисленной и неуплаченной неустойки согласно требованию от 28.01.2022 в размере 21,92 тыс. руб. привело к нарушению части 42.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.
10.3.6. При визуальном осмотре просматриваются: поперечные трещины, повреждения асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге в с. Хромцово, разрушение кромки проезжей части на автомобильной дороге в с. Фряньково.

10.4. Администрация Шуйского муниципального района

10.4.1. Отсутствие учета по санкционированию расходов бюджета привело к неотражению в Отчете формы 0503128 за 2021 год данных об объеме принятых бюджетных обязательств в общей сумме 15500,59 тыс. руб., искажению показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности более чем

на 10 процентов и нарушению части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 70, 72.1 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

10.4.2. Применение для расчета общей стоимости асфальтобетонной смеси ЩМА-16 в количестве 146,45 тонн цены в размере 964,45 руб. за тонну с нарушением пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации привело к завышению расходов, направленных на оплату ремонтных работ по ул. Фрунзе с. Васильевское в сумме 378,39 тыс. руб.

10.4.3. С нарушением срока, установленного Соглашением, Администрация предоставила в Департамент отчетность, предусмотренную настоящим соглашением.

10.4.4. При визуальном осмотре просматриваются: продольные трещины на покрытии в местах стыковки асфальтобетонных полотен, трещины на дорожной разметке на автомобильной дороге по ул. Совхозная с. Васильевское, многочисленные поперечные трещины на покрытии, отдельные повреждения края асфальто-бетонного покрытия, застои воды в местах примыкания съездов к дороге по ул. Советская с. Васильевское.

11. Предложения:

11.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

11.1.1. Организовать ознакомление работников Департамента с правовыми актами Казначейства России, локальными актами Управления Федерального казначейства по Ивановской области, регламентирующими порядок казначейского обслуживания исполнения областного бюджета.

11.1.2. В целях исключения рисков неисполнения бюджетных назначений субсидии при заключении соглашений конкретнее формулировать предмет соглашения, наименование и содержание соответствующих мероприятий, их полноту и измеримость.

11.1.3. В целях своевременного учета администрируемых платежей по возврату средств из бюджетов муниципальных образований, в связи с недостижением результатов использования субсидии, соблюдать требования Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п.

11.1.4. В целях наиболее эффективного использования средств субсидии для достижения целей подпрограммы «Дорожное хозяйство» провести рабочее совещание с главами муниципальных образований по вопросу своевременного принятия решения об отзыве невостребованных лимитов бюджетных обязательств для последующего их перераспределения Департаментом бюджетам других муниципальных образований.

11.1.5. Принять необходимые меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

11.2. Администрация Тейковского муниципального района

11.2.1. Принять необходимые меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.
11.2.2. Принять меры к возврату в бюджет бюджетных средств, использованных с нарушением пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в сумме 401,79 тыс. руб., направленных на оплату ремонта дороги в с. Морозово, ул. Школьная.
11.2.3. В рамках гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом на ремонт дороги в с. Морозово, ул. Школьная, обязать подрядчика устранить дефекты и недостатки на этой дороге, выявленные в результате визуального осмотра.
11.2.4. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

11.3. Администрация Фурмановского муниципального района

11.3.1. Принять необходимые меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.
11.3.2. В рамках гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом от 11.05.2021 № 20 обязать подрядчика устранить дефекты и недостатки на автомобильных дорогах в с. Фряньково, с. Хромцово Фурмановского муниципального района, выявленные в результате визуального осмотра.
11.3.3. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

11.4. Администрация Шуйского муниципального района

11.4.1. Принять необходимые меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.
11.4.2. Принять меры к возврату в бюджет бюджетных средств, использованных с нарушением пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в сумме 378,39 тыс. руб., направленных на оплату ремонтных работ по ул. Фрунзе с. Васильевское.

11.4.3. В рамках гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом от 20.04.2021 № 0133200001721000631-3_150793, обязать подрядчика устранить дефекты и недостатки на автомобильных дорогах по ул. Совхозная, ул. Советская с. Васильевское Шуйского муниципального района, выявленные в результате визуального осмотра.

11.4.4. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем, заключений на пояснения и замечания руководителей объекта контрольного мероприятия

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «31» октября 2022 № 15/1

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм)»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 8 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные средства, выделенные в 2021 году на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм).

3. **Объект контрольного мероприятия:** Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

4. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11 мая 2022 года по 31 октября 2022 года. Сроки проведения контрольного мероприятия продлены в соответствии с Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 08.06.2022№ 9/2 (с учетом ежегодного отпуска сотрудников, участвующих в проведении контрольного мероприятия, с 03.08.2022 по 21.09.2022).

5. **Цель контрольного мероприятия:** определение эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных объекту контрольного мероприятия.

6. **Проверяемый период деятельности:** 2021 год, иные периоды по мере необходимости.

7. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:**

В целях реализации на территории Ивановской области приоритетных направлений государственной политики в области сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п[1] утверждена государственная программа Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» (далее – Государственная программа, Постановление Правительства Ивановской области № 451-п).

Администратором, ответственным исполнителем и исполнителем Государственной программы, в числе прочих, является Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент сельского хозяйства, Департамент).

Государственная программа реализуется, в числе прочего, подпрограммой «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации» (приложение 15 к Государственной программе) (далее – Подпрограмма).

В рамках Подпрограммы осуществляется реализация основного мероприятия «Развитие малых форм хозяйствования», которое, в числе прочих, включает в себя мероприятие «Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм» (далее – Мероприятие).

Срок реализации Мероприятия – с 2021 по 2024 годы.

Ответственным исполнителем и исполнителем основного мероприятия (мероприятия) Подпрограммы является Департамент сельского хозяйства.

В целях финансового обеспечения Мероприятия между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство сельского хозяйства) и Правительством Ивановской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 26.12.2020 № 082-09-2021-104 (с учетом 6 - ти дополнительных соглашений*) (далее - Соглашение № 082-09-2021-104), предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Ивановской области субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Субсидия).

*от 04.03.2021 № 082-09-2021-104/1, от 23.06.2021 № 082-09-2021-104/2, от 15.09.2021 № 082-09-2021-104/3, от 18.11.2021 № 082-09-2021-104/4, от 07.12.2021 № 082-09-2021-104/5, от 10.12.2021 № 082-09-2021-104/6.

Согласно пункту 1.3 раздела I, пунктам 2.1., 2.2. раздела II, подпункту 6.1.1. пункта 6.1. раздела VI Соглашения № 082-09-2021-104:

[1] постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» (ред. от 23.12.2021).

- расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, установлены постановлением Правительства Ивановской области № 451-п;

- общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ивановской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 143 232,6 тыс. руб.*

*Справочно. Согласно пункту 1.2 раздела I Соглашения № 082-09-2021-104 Субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ. По данным приложения № 1 «Информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета» к Соглашению № 082-09-2021-104 общий объем финансового обеспечения расходных обязательств Ивановской области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составил в 2021 году сумму 143 232,6 тыс. руб. (по 7 направлениям расходования), из которого на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм) предусмотрено 31 639,9 тыс. руб., из них размер Субсидии из федерального бюджета – 29 425,2 тыс. руб., в том числе на достижение результатов использования Субсидии:

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» - в сумме 15 819,95 тыс. руб. (за счет Субсидии из федерального бюджета – 14 712,6 тыс. руб.);

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году - в сумме 15 819,95 тыс. руб. (за счет Субсидии из федерального бюджета – 14 712,6 тыс. руб.);

- общий размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ивановской области в соответствии с настоящим Соглашением исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства Ивановской области, в целях которого предоставляется Субсидия, уровня софинансирования, равного 93,0%, составляет в 2021 году не более 133 206,3 тыс. руб.

- уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего Соглашения и представлению отчетности, определен Департамент сельского хозяйства.

Приложением № 2 к Соглашению № 082-09-2021-104 определены плановые значения результатов использования Субсидии, в том числе для направления расходования - стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм):

Направление расходов	Результат использования Субсидии	Единица измерения	Плановое значение результатов использования Субсидии по состоянию на 31.12.2021	
			с даты заключения Соглашения	с начала текущего финансового года
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм)	Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»	единицы	3	3
	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»* за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году	проценты	10	10

*Согласно письменным пояснениям начальника отдела по развитию сельских территорий Департамента сельского хозяйства, Законом Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 89-ОЗ) и Государственной программой мера поддержки в виде гранта «Агропрогресс» на 2021 год не предусмотрена.

Для оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию Мероприятия, разделом 3. «Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы государственной программы Ивановской области» Подпрограммы Государственной программы предусмотрены 2 целевых показателя (индикатора):

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» - 3 единицы (на весь срок реализации мероприятия с 2021-2024 годы).

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году – 10,0% (на весь срок реализации мероприятия с 2021-2024 годы).

Целевые индикаторы (показатели) Подпрограммы соответствуют показателям, установленными Соглашением № 082-09-2021-104.

В соответствии с разделом 4 «Ресурсное обеспечение подпрограммы государственной программы Ивановской области» Подпрограммы на реализацию Мероприятия в 2021 году предусмотрены средства в общей сумме 52 749,2 тыс. руб., из них: бюджетные ассигнования в сумме 31 639,9 тыс. руб. (федеральный бюджет - 29 425,1 тыс. руб., областной бюджет - 2 214,8 тыс. руб.), а также внебюджетное финансирование (собственные и заемные средства грантополучателей) в сумме 21 093,3 тыс. руб.

Исполнение Закона Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 89-ОЗ)

Приложениями 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской

области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации областного бюджета на 2021 год», 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2021 год» к Закону № 89-ОЗ, Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, размещенной на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов), Департаменту сельского хозяйства, как главному распорядителю бюджетных средств, предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 974 977,3 тыс. руб., в том числе по кодам бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК): раздел/подраздел 0400/0405 «Национальная экономика»/«Сельское хозяйство и рыболовство», целевая статья 13Ж01R5028 «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм)», вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в сумме 31 639,9 тыс. руб.

Далее КБК указываются без наименований.

Расходными расписаниями Департаментом финансов до Департамента сельского хозяйства, как главного распорядителя бюджетных средств, доведены по КБК 0405 13Ж01R5028 виду расходов 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению» лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в сумме 31 639,9 тыс. руб. и предельные объемы финансирования (далее – ПОФ) в общей сумме 31 639,9 тыс. руб.

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств составлена и директором Департамента сельского хозяйства утверждена 31.12.2021 бюджетная роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с учетом внесенных в 2021 году изменений), которой предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год на реализацию Мероприятия (КБК 0405 13Ж01R5028 810) в сумме 31 639,9 тыс. руб.

В соответствии с приказом Департамента от 13.07.2018 № 114 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области» составлена и утверждена 28.12.2020 директором Департамента бюджетная смета на 2021 финансовый год (на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов).

Уточненные показатели бюджетной сметы на 2021 финансовый год в результате внесенных в нее изменений в части перераспределения бюджетных ассигнований, в том числе по КБК 0405 13Ж01R5028 812, составили в сумме 31 639,9 тыс. руб., что соответствует доведенным до Департамента лимитам бюджетных обязательств.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных Департаменту сельского хозяйства на реализацию Мероприятия (КБК 0405 13Ж01R5028 810), составило в сумме 31 639,9 тыс. руб. (100,0% от утвержденных бюджетных назначений и доведенных ЛБО).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства Ивановской области от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными производителями, на развитие семейных ферм» утвержден соответствующий Порядок предоставления грантов (далее - Порядок предоставления грантов, Порядок № 364-п, Грант), которым определены порядок проведения отбора получателей грантов на развитие семейных ферм (далее - отбор), условия и порядок предоставления Грантов, установлены требования к отчетности, а также требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Грантов и меры ответственности за их нарушение.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка № 364-п средства Гранта:

- предоставляются в целях финансового обеспечения затрат (без учета налога на добавленную стоимость), не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных Государственной программой, в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Ивановской области малого и среднего предпринимательства и создания на сельских территориях и на территориях сельских агломераций новых постоянных рабочих мест;

- могут направляться на осуществление, в числе прочего, следующих расходов:

приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж. Перечень оборудования, техники и специализированного транспорта утверждается приказом Департамента*;

*приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 14.02.2020 № 29 (ред. от 16.08.2021) «Об утверждении Перечня оборудования, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта, соответствующих общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), приобретаемых с использованием части средств грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм».

приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы. При этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз - не более 500 условных голов.

Раздел 2 Порядка № 364-п определяет порядок проведения отбора крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) или индивидуальных предпринимателей (ИП), претендующих на получение Гранта.

Во исполнение положений пункта 2.1. Раздела 2 Порядка № 364-п на официальном сайте Департамента сельского хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещено объявление о проведении отбора (далее - объявление о проведении отбора) с указанием всех позиций, предусмотренных пунктом 2.1. Порядка.

Департаментом сельского хозяйства в адрес Департамента финансов (письмо от 17.08.2021 № вн-1311-010/06-10) направлена информация для размещения на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора получателей грантов на развитие семейных ферм, со сроком проведения отбора – с 9-00 18.08.2021 до 18-00 16.09.2021.

Для оказания содействия потенциальным участникам отбора в подготовке необходимых документов Департаментом направлено письмо (от 23.08.2021 № исх-4788-010/06-11) Главам муниципальных районов Ивановской области и заместителю директора автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» - руководителю Центра компетенций - руководителю проектов В. с разъяснительной информацией о проведении отбора.

Согласно требованиям пунктов 2.2., 2.3 раздела 2 Порядка № 364-п:

- для участия в отборе участники отбора предоставили в Департамент сельского хозяйства необходимый пакет документов, в том числе проекты грантополучателей для участия в конкурсном отборе;

- требования, которым должны соответствовать участники отбора, прописаны у всех 14 участников отбора и подтверждены личной подписью в предложении (заявке) по форме согласно приложению 1 к Порядку № 364-п.

Согласно данным Журнала регистрации участников отбора, который прошит, пронумерован и заверен подписью ответственного лица Департамента сельского хозяйства, в период с 27.08.2021 по 16.09.2021 на предоставление Гранта подано 14 заявок с документами в составе предложения (заявки), данные представлены в таблице:

Наименование участников проекта, подавших заявки на получение гранта на развитие семейной фермы	**Направление расходов гранта на развитие семейной фермы (п. 1.3 Порядка предоставления грантов)**	**Направление расходов гранта на развитие семейной фермы в соответствии с проектом и планом, предоставленным для участия в отборе (подп. б), в) пункта 2.3 Порядка № 364-п)**	
		Сумма затрат, тыс. руб.	
		За счет средств Гранта	**За счет собственных (заемных) средств**

Наименование участников проекта, подавших заявки на получение гранта на развитие семейной фермы	Направление расходов гранта на развитие семейной фермы (п. 1.3 Порядка предоставления грантов)	Направление расходов гранта на развитие семейной фермы в соответствии с проектом и планом, предоставленным для участия в отборе (подп. б), в) пункта 2.3 Порядка № 364-п)	
		Сумма затрат, тыс. руб.	
		За счет средств Гранта	За счет собственных (заемных) средств
1. ИП Глава крестьянско-фермерского хозяйства (далее – КФХ) Непийвода М.П.(далее ИП Глава КФХ Н.)	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции	Модернизация летнего овощехранилища для зимнего хранения овощей и других кормовых единиц.	
		3 128,0	2 085,3
2. Глава КФХ Рубинский Ю.В (далее – Глава КФХ Р.)..	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Строительство комплекса для хранения зерна	
		2 833,0	1 889,0
		Приобретение зерноуборочного комбайна	
		4 877,0	3 251,0
		7 710,0	5 140,0
3. ИП Глава КФХ Докучаев Иван Михайлович (далее – ИП Глава КФХ Д.)	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции	Строительство здания фермы на 300 голов	
		5 000,0	3 334,0
4. ИП Глава КФХ Г.	Приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы.	Покупка племенных нетелей и коров	
		3 000,0	2 000,0
5. Глава КФХ Урываев А.Ю. (далее – Глава КФХ У.)	Приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней и птицы). Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Приобретение маточного поголовья	
		300,0	200,0
		Приобретение трактора пропашного	
		1 869,0	1 246,0
		2 169,0	1 446,0
6. Глава КФХ Вейсман Марина Евгеньевна (далее – Глава КФХ В.М.)	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.	Создание тепличного комплекса по выращиванию цветочных культур, рассады, саженцев	
		3 000,0	17 000,0
7. ИП Глава КФХ Волощук Надежда Сергеевна (далее – ИП Глава КФХ В.).	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.	Реконструкция нежилого помещения под овощехранилище емкостью в 21888 куб.м)	
		9 428,4	6 285,6
8. ИП Глава КФХ Королева К.Н. (далее – ИП Глава КФХ К.)	Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Комплектация оборудованием - покупка изотермического фургона	
		2 100,0	1 400,0
9. ИП Глава КФХ Пелевин А.П. (далее – ИП Глава КФХ П.).	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж. Приобретение сельскохозяйственных животных.	Строительство скотного двора	
		1 800,0	1 200,0
		Приобретение трактора и бороны дисковой	
		2 220,0	1 480,0
		Приобретение ярок и баранов	
		504,0	336,0
		4 524,0	3 016,0
10. Глава КФХ Жуков А.Ф. (далее – Глава КФХ Ж.)	Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования: Линейный упаковщик. Фронтальный погрузчик. Трактор колесный. Горизонтальный смеситель-кормораздатчик, косилка дисковая с плющением	
		6 561,8	4 374,5
11. ИП Глава КФХ Столяренко Д.Н. (далее – ИП ГлаваКФХ С.)	Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Приобретение новой сельскохозяйственной техники: пресс-подборщик, косилка-плющилка роторная	
		4 500,0	3 000,0
12. ИП Глава КФХ Макарьев С.Ю. (далее – ИП Глава КФХ М.)	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Приобретение сельскохозяйственных животных.	Реконструкция животноводческой фермы под содержание овец	
		4 140,0	2 760,0
		Приобретение племенного скота (овец романовской породы)	

Наименование участников проекта, подавших заявки на получение гранта на развитие семейной фермы	Направление расходов гранта на развитие семейной фермы (п. 1.3 Порядка предоставления грантов)	Направление расходов гранта на развитие семейной фермы в соответствии с проектом и планом, предоставленным для участия в отборе (подп. б), в) пункта 2.3 Порядка № 364-п)	
		Сумма затрат, тыс. руб.	
		За счет средств Гранта	За счет собственных (заемных) средств
		2 760,0	1 840,0
		6 900,0	4 600,0
13. ИП Глава КФХ Бельняк А.В. (далее – ИП Глава КФХ Б.).	Комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж.	Приобретение транспортного средства (прицеп – цистерна)и прицепа (торговый прицеп)	
		2 201,5	1 467,7
14. ИП Глава КФХ Джавадов В.Т.О. (далее – ИП Глава КФХ Д.В.).	Приобретение строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов производства, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции (конкретно направление расходов не указано).	Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов производства, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции (конкретно направление расходов не указано).	
		5 250,0	3 500,0
Всего		**65 472,7**	**58 649,1**

На основании рассмотрения Департаментом принятых документов (с учетом представленной дополнительной информации от Глав муниципальных районов по участникам, участвующим в отборе на получение гранта, по запросу Департамента, а также сведений из Единого государственного реестра: юридических лиц (для юридических лиц), реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), реестра недвижимости о содержании правоустанавливающих документов на земельный участок), Департаментом направлены в адреса:

- 11-ти участников отбора - получателей Гранта уведомления о допуске к участию в отборе;

- 3-х участников отбора - получателей Гранта уведомления о недопуске к участию в отборе в соответствии с подпунктом б) пункта 2.10. раздела 2 Порядка № 364-п (Глава КФХ В.М., ИП Главы КФХ: Д.В., П.).*

*Пунктом 2.10 раздела 2 Порядка предоставления грантов определены основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок):

а) несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 2.2 настоящего Порядка;

б) несоответствие представленных участником отбора предложений (заявок) и документов требованиям к предложениям (заявкам) участников отбора, установленным в Объявлении о проведении отбора (п.2.1 Порядка);

в) недостоверность предоставленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

г) подача участником отбора предложения (заявки) после даты и (или) времени, определенных для подачи предложений (заявок).

В отношении участников отбора, по которым Департаментом принято решение о допуске к участию в отборе в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня окончания приема предложений (заявок) участников отбора, проводится заседание региональной конкурсной комиссии* (п. 2.6 Порядка).

*Региональная конкурсная комиссия - конкурсная комиссия, создаваемая Департаментом, не менее 50 процентов членов которой составляют члены, не являющиеся государственными или муниципальными служащими, осуществляющая отбор проектов грантополучателей с учетом приоритетности рассмотрения

проектов сельскохозяйственных товаропроизводителей, впервые претендующих на получение гранта, в форме очного собеседования или видео-конференц-связи (подпункт г) пункта 1.2 Порядка № 364-п).

Во исполнение пункта 2.8 раздела 2 Порядка № 364-п, согласно которому состав и положение о региональной конкурсной комиссии утверждаются приказом Департамента, размещенном на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, приказом Департамента сельского хозяйства Ивановской области от 23.03.2021 № 72 «О создании региональной конкурсной комиссии по отбору получателей грантовой поддержки» (далее – приказ Департамента № 72) утверждены состав региональной конкурсной комиссии и Положение о региональной конкурсной комиссии (далее – Положение о Конкурсной комиссии, Конкурсная комиссия).

Конкурсная комиссия утверждена в составе 16 человек, 50 процентов составляют члены, не являющиеся государственными или муниципальными служащими, председателем является директор Департамента.

Согласно пункту 5 Положения о конкурсной комиссии, утвержденной приказом Департамента № 72, Конкурсная комиссия, в числе прочего:

- рассматривает и оценивает проекты участников конкурсного отбора в соответствии с критериями отбора, утвержденными Порядком № 364-п*:

№ п/п	Наименование критерия оценки предложения (заявки)	Показатели	Оценка, баллы
1.	Основное направление хозяйственной деятельности в соответствии с проектом грантополучателя	Разведение крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности	20
		Овцеводство, козоводство, растениеводство, садоводство, овощеводство, птицеводство	15
		Рыбоводство	10
		Прочие направления хозяйственной деятельности	5
2.	Наличие поголовья скота, птицы	Свыше 10 условных голов	10
		До 10 условных голов	5
		Нет поголовья скота	0
3.	Наличие в собственности или долгосрочной аренде (на срок не менее 5 лет) земельных участков с видом разрешенного использования, предусматривающим возможность осуществления на нем хозяйственной деятельности в соответствии с проектом грантополучателя	Свыше 10 га	20
		До 10 га	10
		Нет земельных участков	0
4.	Наличие в собственности самоходной техники, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации в органах Гостехнадзора	3 единицы и более	20
		До 3 единиц	10
		Нет самоходной техники	0
5.	Участник отбора является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива	Да	5
		Нет	0
6.	Заключение члена региональной конкурсной комиссии в отношении проекта грантополучателя	Отлично	20
		Хорошо	15
		Удовлетворительно	10
		Неудовлетворительно	0

*Критерием отбора получателей грантов на развитие семейных ферм является соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 2.2. раздела 2 Порядка № 364-п, и суммарная оценка предложения (заявки) в соответствии с пунктом 2.7 раздела 2 Порядка № 364-п:

- определяет: минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение конкурсного отбора, победителей конкурсного отбора, размер Гранта, предоставляемого конкретному получателю Гранта.

На заседании Конкурсной комиссии по отбору получателей грантовой поддержки, которое состоялось 28.09.2021, было рассмотрено 11 предложений (заявок) на участие в отборе (Протокол заседания от 28.09.2021 № 3), и определены:

- минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение отбора – 100 баллов;

- 10 участников регионального конкурса, выигравших Грант.

Данные об участниках регионального конкурса, выигравших Грант, количестве набранных баллов по результатам конкурса и сумме рассчитанного Гранта приведены в таблице:

Тыс. руб.

Участники отбора, получатели Грантов	Количество баллов, набранных по результатам конкурса	Сумма Гранта, заявленная участником отбора для получения Гранта в соответствии с представленным проектом.	Сумма Гранта, рассчитанная в соответствии с пунктом 3.3. раздела 3 Порядка № 364-п
1. ИП Глава КФХ Н.	240	3 128,0	1 958,64
2. Глава КФХ Р.	255	7 710,0	4 827,73
3. ИП Глава КФХ Д.	215	5 000,0	3 130,83
4. ИП Глава КФХ Г.	180	3 000,0	1 878,5
5. ИП Глава КФХ В.	205	9 428,4	5 903,73
6. ИП Глава КФХ К.	225	2 100,0	1 314,95
7. Глава КФХ Ж.	220	6 561,8	4 108,77
8. ИП Глава КФХ С.	225	4 500,0	2 817,74
9. ИП Глава КФХ М.	250	6 900,0	4 320,54
10. ИП Глава КФХ Б.	130	2 201,5	1 378,52
Итого:		**50 529,7**	**31 639,95**

Проверкой расчета размера Гранта в соответствии с требованиями пункта 3.3. раздела 3 Порядка № 364-п нарушений не установлено.

Глава КФХ У. по результатам регионального конкурсного отбора в соответствии с критериями отбора набрал менее 100 баллов (60 баллов) и, соответственно, отбор на получение Гранта не прошел.

В связи с поступившими заявлениями об отказе от получения Гранта от: ИП Глава КФХ: К. (12.10.2021), Б. (20.10.2021) было проведено 2 заседания Конкурсной комиссии (протоколы: от 12.10.2021 № 4, от 09.11.2021 № 6), по результатам которых:

- ИП Главы КФХ К. и Б. исключены из перечня победителей конкурсного отбора;
- средства, предусмотренные вышеуказанным победителям конкурсного отбора, перераспределены между другими членами, признанными победителями конкурсного отбора;
- сформированы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» дополнительные соглашения к соглашениям на предоставление гранта с актуализацией значений - результата предоставления Гранта, показателя, необходимого для достижения результата, плановых показателей деятельности, исходя из представленной суммы гранта с учетом требований Порядка № 364-п.

Таким образом, победителями конкурсного отбора на получение Гранта признано 8 участников с общей суммой предоставленного Гранта в размере 31 639,9 тыс. руб., в том числе в разрезе получателей Гранта:

Участники отбора, получатели Грантов	Сумма Гранта, тыс. руб.	
	заявленная участниками отбора для получения Грантов в соответствии с представленными проектами	рассчитанная в соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 Порядка № 364-п, тыс. руб.
1. ИП Глава КФХ Н.	3 128,0	2 140,9
2. Глава КФХ Р.	7 710,0	5 276,9
3. ИП Глава КФХ Д.	5 000,0	3 422,1
4. ИП Глава КФХ Г.	3 000,0	2 053,3
5. ИП Глава КФХ В.	9 428,4	6 453,1
6. Глава КФХ Ж.	6 561,8	4 491,1
7. ИП Глава КФХ С.	4 500,0	3 079,9
8. ИП Глава КФХ М.	6 900,0	4 722,6
Итого:	**46 228,2**	**31 639,9**

Согласно пункту 3.1 раздела 3. «Условия и порядок предоставления гранта на развитие семейной фермы» Порядка № 364-п, Грант предоставляется в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора при условии соответствия грантополучателя требованиям, установленным пунктом 2.2. раздела 2. Порядка № 364-п, а также при условии:

- отсутствия в году, предшествующем году получения Гранта, случаев привлечения к ответственности грантополучателя за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации № 1479[2];

- заключения соглашений о предоставлении из бюджета Ивановской области гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству или индивидуальному предпринимателю, являющемуся сельскохозяйственным товаропроизводителем, на развитие семейной фермы (далее – Соглашение).

Условия соответствия грантополучателя требованиям, установленным пунктом 2.2 раздела 2. Порядка № 364-п, а также отсутствие в году, предшествующем году получения Гранта, случаев привлечения к ответственности грантополучателя за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения подтверждены грантополучателем в предложении (заявке) по форме согласно Приложению 1 к Порядку № 364-п.

Соглашения (с учетом дополнительных соглашений) заключены Департаментом со всеми грантополучателями в соответствии с решениями Конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора, данные приведены в таблице:

Наименование ИП, Главы КФХ	**Реквизиты Соглашений, дополнительных соглашений**	**Сумма, тыс. руб.**		**Реквизиты платежных поручений, подтверждающих перечисление Гранта**
		предоставленного Гранта	**собственных средств гранто-получателя**	
1. ИП Глава КФХ Н.	от 15.10.2021 № 30-2021-03083 (с учетом доп. соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03083/1)	2 140,9	1 427,3	от 02.11.2021 № 539992 на 2 043,6; от 26.11.2021 № 830199 на 97,3
2. Глава КФХ Р.	от 15.10.2021 № 30-2021-03212 (с учетом доп.соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03212/1)	5 276,9	3 518,0	от 02.11.2021 № 539995 на 5 037, 0; от 26.11.2021 № 830201 на 239,9
3. ИП Глава КФХ Д.	от 21.10.2021 № 30-2021-03089 (с учетом доп.соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03089/1)	3 422,1	2 281,4	от 02.11.2021 № 539993 на 3 266, 6; от 26.11.2021 № 830203 на 155,5
4. ИП Глава КФХ Г.	от 18.10.2021 № 30-2021-03226 (с учетом доп.соглашений от 15.11.2021 № 30-2021-03226/1)	2 053,3	1 368,9	от 02.11.2021 № 539998 на 1 960, 0; от 26.11.2021 № 830200 на 93,3
5. ИП Глава КФХ В.	от 15.10.2021 № 30-2021-03073 (с учетом доп.соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03073/1)	6 453,1	4 302,0	от 02.11.2021 № 539996 на 6 159, 7; от 26.11.2021 № 830197 на 293,4.
6 Глава КФХ Ж.	от 18.10.2021 № 30-2021-03276 (с учетом доп. соглашения от	4 491,1	2 994,1	от 02.11.2021 № 539994 на 4 286,9; от 26.11.2021 № 830202 на 204,2

[2] постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»

Наименование ИП, Главы КФХ	Реквизиты Соглашений, дополнительных соглашений	Сумма, тыс. руб.		Реквизиты платежных поручений, подтверждающих перечисление Гранта
		предоставленного Гранта	собственных средств гранто-получателя	
	15.11.2021 № 30-2021-03276/1)			
7. ИП Глава КФХ С.	от 19.10.2021 № 30-2021-03088 (с учетом доп.соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03088/1)	3 079,9	2 053,3	от 02.11.2021 № 539999 на 2 939, 9; от 26.11.2021 № 830204 на 140,0
8. ИП Глава КФХ М.	от 19.10.2021 № 30-2021-03086 (с учетом доп.соглашения от 15.11.2021 № 30-2021-03086/1)	4 722,6	3 148,4	от 02.11.2021 № 539997 на 4 507, 9; от 26.11.2021 № 830198 на 214,7
		31 639,9	**21 093,4**	**31 639,9**

Справочно: Суммы перечисленных Департаментом 02.11.2021 средств Гранта соответствуют размерам Грантов, предусмотренным в Соглашениях, заключенных по результатам заседаний Конкурсной комиссии, в том числе в связи с перераспределением средств Гранта на основании поступившего 12.10.2021 заявления от ИП Глава КФХ К. об отказе от получения Гранта (протокол от 12.10.2022 № 4).
26.11.2021 были заключены дополнительные Соглашения с 8-ю грантополучателями, которым перечислены средства Гранта в связи с их перераспределением на основании поступившего заявления от ИП Глава КФХ Б. об отказе от получения Гранта (протокол от 09.11.2021 № 6). (стр. 10-11 Отчета).

В соответствии с пунктом 3.7. раздела 3. Порядка № 364-п, согласно которому перечисление Гранта грантополучателю на лицевой счет, открытый для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области (далее - УФК по Ивановской области), осуществляется единовременно в полном объеме *в течение 10 рабочих дней со дня открытия указанного лицевого счета,* средства Гранта перечислены в общей сумме 31 639,9 тыс. руб. на лицевые счета грантополучателей, открытые в УФК по Ивановской области, данные о перечислении средств Гранта приведены в вышеуказанной таблице.

Сроки перечисления средств Гранта, определенные пунктом 3.7. раздела 3. Порядка № 364-п, Департаментом соблюдены.

Контрольно-счетная палата Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) отмечает, что механизм перераспределения и перечисления высвободившихся средств Гранта (например, в случае отказа Грантополучателя от Гранта) Порядком № 364-п не урегулирован.

Пунктами 1.1., 1.2. Раздела 1 Соглашений определено:

- предметом соглашений является представление получателю из бюджета Ивановской области в 2021 году Гранта в форме субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными производителями, на развитие семейных ферм);

- Грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат в соответствии с перечнем затрат согласно Приложению 1 «Перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является грант» к Соглашению, которое является неотъемлемой частью Соглашения (далее – Приложение 1 к Соглашениям).

Департаментом в Соглашениях установлены 2 значения результатов предоставления Грантов и показатель, необходимый для достижения

результатов предоставления Гранта* для каждого грантополучателя (Приложение 2 к Соглашениям), которые соответствуют результатам и показателю, определенным п.3.6 Порядка № 364-п, данные в таблице:

Наименование расходов	**Результаты и показатель предоставления гранта**	**Плановое значение результатов предоставления Гранта по состоянию на 01.01.2022**	
		с даты заключения Соглашения	**с начала текущего финансового года**
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм)	количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» (ед), в том числе:	1	1
	количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде РФ, принятых грантополучателем в году получения гранта на развитие семейной фермы (ед).	3	3
	прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году (%)	10	10

*Пунктом 3.6 Порядка № 364-п определено, что результатами предоставления Гранта являются:

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта "Агропрогресс" (единиц);

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта "Агропрогресс" за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году (процентов).

Показателем, необходимым для достижения результатов предоставления Гранта, является количество новых постоянных рабочих мест и работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, принятых грантополучателем в году получения Гранта (единиц), значение которого устанавливается Департаментом в Соглашении исходя из расчета создания не менее 3 новых постоянных рабочих мест на один Грант.

Разделом 3 «Условия предоставления гранта» Соглашений определены условия предоставления Гранта:

- Грант предоставляется в соответствии с Порядком № 364-п;

- согласие получателя Гранта на осуществление Департаментом и органом государственного финансового контроля Ивановской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления Гранта. Выражение согласия получателя на осуществление проверок осуществляется подписанием данного соглашения.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5. Порядка № 364-п Департамент и орган государственного финансового контроля Ивановской области осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления Грантов. Выражение согласия грантополучателя на осуществление указанных в настоящем пункте проверок осуществляется путем подписания Соглашения.

Подподпунктами 4.1.6.1.1, 4.1.6.1.2 подпункта 4.1.6 пункта 4.1 Соглашений определено, что Представитель (Департамент) обязуется осуществлять контроль за соблюдением получателем Гранта порядка, целей и условий его предоставления, а также мониторинг достижения результатов предоставления гранта, установленных Порядком № 364-п* и Соглашениями, путем плановых и (или) внеплановых проверок по месту нахождения представителя на основании:

- отчета о расходах Получателя, источником финансового обеспечения которых является Грант, по форме согласно Приложению 5 к Соглашению;

- копий документов, подтверждающих целевое использование Гранта, заверенных Получателем:

Справочно:

•при приобретении, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции предоставляются:

договор купли продажи, договор подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или модернизации объектов, сметы на выполнение работ, акты выполненных работ, документ о вводе объекта строительства в эксплуатацию, документы, на основании которых произведена оплата, документы, подтверждающие произведенную оплату по заключенным договорам, и отчетность по форме КС-2, КС-3, фотоматериалы, отражающие выполнение работ (фото «до» и «после») (в случае выполнения работ (вышеуказанных работ) с привлечением подрядной организации);

договор на поставку строительных материалов, накладные на поставку строительных материалов, счета-фактуры или универсальные передаточные документы, иные документы, на основании которых была произведена оплата, документы, подтверждающие произведенную оплату по заключенным договорам, документ о вводе объекта строительства в эксплуатацию, фотоматериалы, отражающие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или модернизации объектов (фото «до» и «после») (в случае выполнения работ без привлечения подрядной организации (хозяйственным способом));

•при комплектации объектов для производства и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж (в соответствии с Перечнем оборудования, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта, соответствующим общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Департамента № 29) предоставляются:

договор поставки (купли-продажи), акт приема-передачи к договору поставки, свидетельство о регистрации транспортного средства, свидетельство о регистрации машины, паспорт транспортного средства, паспорт самоходной машины, документы, на основании которых произведена оплата, и документы, подтверждающие произведенную оплату по заключенным договорам;

договор поставки (купли-продажи), акт о приемке (поступлении) оборудования, сельскохозяйственной техники или накладная, счет-фактура или универсальный передаточный документ, документ об оказанных услугах монтажа (установки) оборудования, иные документы, на основании которых была произведена оплата, и документы, подтверждающие произведенную оплату по заключенным договорам, паспорта (при наличии) на оборудование, сельскохозяйственную технику и специализированный транспорт (в случае комплектации объектов для производства и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж) (кроме оборудования, предназначенного для производства и переработки продукции свиноводства));

•при приобретении сельскохозяйственных животных (кроме свиней) и птицы (при этом планируемое маточное поголовье крупного рогатого скота не должно превышать 400 голов, овец и коз – не более 500 условных голов) предоставляются: договор поставки (купли-продажи) сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и (или) птицы, накладные счета-фактуры или универсальные передаточные документы, иные документы, на основании которых была произведена оплата, и документы, подтверждающие произведенную оплату по заключенным договорам, ветеринарные сопроводительные документы (ВСД), оформленные в соответствии с Ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 № 589.

*В соответствии с подпунктом б). пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определено, что требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации для субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), установлено начиная с 1 января 2023 года.

В Порядок № 364-п (пункт 5.3 Порядка в ред. от 03.08.2022) включено требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления Гранта исходя из достижения значений результатов предоставления Гранта, определенных Соглашением, начиная с 01.01.2023

В ходе контрольного мероприятия документы, подтверждающие осуществление Департаментом обязанности по проведению контроля за соблюдением грантополучателем порядка, целей и условий предоставления Гранта, не представлены.

Начальником отдела развития сельских территорий Департамента даны письменные пояснения по факту осуществления контроля, мониторинга достижения результатов предоставления Гранта путем плановых и (или) внеплановых проверок, из которых следует, что на момент проведения контрольного мероприятия по представленным грантополучателями отчетам о расходах за 4 квартал 2021 года, 1 и 2 квартала 2022 года, копиям документов, подтверждающих целевое использование гранта, плановые и (или) внеплановые проверки не осуществлялись.

Таким образом, в нарушение требований пункта 5.1 Порядка № 364-п, подподпунктов 4.1.6.1.1, 4.1.6.1.2 подпункта 4.1.6 пункта 4.1 раздела 4 Соглашений, заключенных с грантополучателями, Департаментом сельского хозяйства (в 4 квартале 2021 года, 1 и 2 кварталах 2022 года) обязанности по осуществлению контроля за соблюдением грантополучателями порядка, целей и условий предоставления Гранта, не осуществлялись.

Проверкой целевого и эффективного использования средств Гранта за 4 квартал 2021 года и 1-е полугодие 2022 года в рамках заключенных Соглашений, установлено:

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка № 364-п срок использования Гранта составляет не более 24 месяцев со дня его получения и может быть продлен по решению Департамента, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия Департаментом решения о продлении срока использования Гранта является документальное подтверждение крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих использованию средств Гранта в установленный срок.

<u>ИП Глава КФХ Н.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 2 140,9 тыс. руб. (модернизация летнего овощехранилища для зимнего хранения овощей и других кормовых единиц).

По состоянию на 01.01.2022 средства Гранта освоены в полном объеме. За счет собственных средств расходы произведены в сумме 1 427,3 тыс. руб. или 40,0 % от общей суммы расходов (3 568,2 тыс. руб.).

Расходы в общей сумме 3 568,2 тыс. руб. произведены путем закупки строительных материалов для модернизации овощехранилища по договорам поставки (пиломатериалы, блок фундаментный, подушка фундаментная),

получение строительных материалов подтверждено накладными на поставку материалов, оплата произведена платежными поручениями.

Фотоматериалы, отражающие выполнение работ по модернизации объекта (фото «до» и «после»), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах отсутствовала.

<u>ИП Глава КФХ Г.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 2 053,3 тыс. руб. (покупка племенных нетелей и коров).

По состоянию на 01.07.2022 средства Гранта освоены в полном объеме.

Справочно:- 4-й квартал 2021 года - в сумме 1 026,5 тыс. руб.;
- 1-й квартал 2022 года расходы не производились; - 2-й квартал 2022 года - в сумме 1 026,8 тыс. руб.

За счет собственных средств расходы произведены в сумме 1 369,3 тыс. руб. или 40,0 % от общей суммы расходов (3 422,6 тыс. руб.).

Справочно: - 4-й квартал 2021 года в сумме 684,3 тыс. руб.; - 2-й квартал 2022 года в сумме 685,0 тыс. руб.

Расходы в общей сумме 3 422,6 тыс. руб. произведены путем закупки сельскохозяйственных животных по договорам купли-продажи, заключенным с СПК - колхоз «Арефинский» (28 голов нетелей), получение которых подтверждено актами приемки – передачи, оплата произведена в полном объеме.

Часть копий документов (ветеринарные сопроводительные документы (ВСД), оформление которых должно производиться в соответствии с Ветеринарными правилами[3]), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах, отсутствовала.

<u>ИП Глава КФХ С.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 3 079,9 тыс. руб. (приобретение сельскохозяйственной техники).

По состоянию на 01.07.2022 средства Гранта освоены в полном объеме (2-й квартал 2022 года). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 2 670,1 тыс. руб. или 46,0% от общей суммы расходов (5 750,0 тыс. руб.).

Расходы в общей сумме 5 750 тыс. руб. произведены путем закупки сельскохозяйственных техники по договорам купли-продажи, заключенными с ООО «Агросервис+» (пресс-подборщик торговой марки F5500), получение которого подтверждено актом приемки – передачи, товарной накладной, оплата произведена в полном объеме.

Представлена копия паспорта на сельскохозяйственную технику - пресс-подборщик торговой марки F5500. Нарушений не установлено.

---

[3] Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589 (далее – Ветеринарные правила № 589).

<u>ИП Глава КФХ В.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 6 453,1 тыс. руб. (реконструкция арендованного овощехранилища).

По состоянию на 01.07.2022 средства Гранта освоены в сумме 5 214,3 тыс. руб. (80,8% от общей суммы Гранта). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 5 101,3 тыс. руб. или 46,0% от общей суммы расходов (10 315,6 тыс. руб.).

Справочно: - 4-й квартал 2021 года – средства Гранта в сумме 3 710,6 тыс. руб., собственные средства в сумме 3 688,4 тыс. руб.;

- 1-й и 2-й квартала 2022 года - средства Гранта в в сумме 1 503,7 тыс. руб., собственные средства в сумме 1 412,9 тыс. руб.

Расходы в общей сумме 10 315,6 тыс. руб. произведены путем закупки строительных материалов для реконструкции овощехранилища по договорам купли-продажи, заключенными с «Центр Снаб», ООО «Первая кровельная», ООО «Бетон 44» (профнастил, еврокрон, утеплитель, уплотнитель, трубы профильные, полосы строительные, шифер, товарный бетон и др.), получение которых подтверждено товарными накладными, оплата произведена в полном объеме.

Фотоматериалы, отражающие выполнение работ по реконструкции арендованного объекта (фото «до» и «после»)), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах отсутствовали.

<u>Глава КФХ Ж.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 4 491,1 тыс. руб. (приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования).

По состоянию на 01.07.2022 средства Гранта освоены в сумме 4 336,9 тыс. руб. (96,6% от суммы предоставленного Гранта). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 2 891,3 тыс. руб. или 40,0% от общей суммы расходов (7 228,2 тыс. руб.).

Справочно: 2021 год - расходы не производились;

- 1-й квартал 2022 года - средства Гранта в сумме 4 336,9 тыс. руб., собственные средств в сумме 2 891,3 тыс. руб.

Расходы в общей сумме 7 228,2 тыс. руб. произведены путем закупки сельскохозяйственной техники по договорам поставки, заключенным:

- с ООО «Винтэкс» на сумму 3 136,0 тыс. руб. на приобретение горизонтального кормораздатчика;

- с ООО «Компания Диалог Групп» на сумму 4 092,2 тыс. руб. на приобретение трактора сельскохозяйственного.

Получение сельскохозяйственной техники подтверждено актами приема-передачи, оплата произведена в полном объеме. Представлены: свидетельство о регистрации транспортного средства – трактора (паспорт самоходной машины с датой постановки на учет 10.03.2022) и технический паспорт на сельскохозяйственную машину кормораздатчик. Нарушений не установлено.

<u>ИП Глава КФХ М.</u>

Средства Гранта предоставлены в сумме 4 722,6 тыс. руб. (реконструкция животноводческой фермы под содержание овец - 2 763,4 тыс. руб., приобретение сельскохозяйственных животных (овец романовской породы) - 1 959,2 тыс. руб.)).

По состоянию на 01.07.2022 средства Гранта освоены:

- по направлению расходования - приобретение племенного скота (4-й квартал 2021 года) в сумме 1 959,2 тыс. руб. (100% от суммы Гранта по данному направлению). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 1 308,0 тыс. руб. или 40,0% от общей суммы расходов (3 267,2 тыс. руб.)

Расходы в общей сумме 3 267,2 тыс. руб. произведены путем закупки племенного молодняка (126 голов ярок старше года и 5 голов баранов) по договору поставки, заключенному с ООО «Колос», получение скота подтверждено товарными накладными. Оплата произведена в полном объеме.

Часть документов (ветеринарные сопроводительные документы (ВСД), оформленные в соответствии с Ветеринарными правилами № 589), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах отсутствовала;

- по направлению расходования - реконструкция животноводческой фермы в сумме 2 354,3 тыс. руб. (85,2% от суммы Гранта по данному направлению). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 1 569,6 тыс. руб. или 40,0% от общей суммы расходов (3 923,9 тыс. руб.), в том числе:

Справочно: 4-й квартал 2021 год - средства Гранта в сумме 720,0 тыс. руб., собственные средства в сумме 480,0 тыс. руб.; -1-й квартал 2022 года расходы не производились; - 2-й квартал 2022 года - средства Гранта в сумме 1634,3 тыс. руб., собственные средства в сумме 1 089,6 тыс. руб.

Расходы произведены путем: закупки строительных материалов по договору поставки, заключенному с ООО «Колос» (плита дорожная, пиломатериалы), получение которых подтверждено товарными накладными (4-й квартал 2021 года), а также оплаты работ по реконструкции объекта, выполненных подрядной организацией в соответствии с договором, заключенным с ООО «ЯРООПТ» и на основании сметных расчетов на суммы 1 230,7 тыс. руб. и 1 493,2 тыс. руб. соответственно, а также актов выполненных работ формы КС-2 (2-й квартал 2022 года).

Фотоматериалы, отражающие выполнение работ подрядной организацией (фото «до» и «после»), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах отсутствовала.

Глава КФХ Р.

Средства Гранта предоставлены в сумме 5 276,9 тыс. руб. (строительство комплекса для хранения зерна – 2 091,0 тыс. руб., приобретение сельскохозяйственной техники - 3 185,9 тыс. руб.).

По состоянию на 01.07.2022 средства полученного Гранта освоены:

- по направлению расходования средств - приобретение сельскохозяйственной техники (2-й квартал 2022 года) в сумме 3 185,9 тыс. руб. (100,0% средств Гранта по данному направлению). За счет собственных средств расходы произведены в сумме 2 214,1 тыс. руб. или 41,0% от общей суммы расходов (5 400,0 тыс. руб.)

Расходы в общей сумме 5 400,0 тыс. руб. произведены путем приобретения сельскохозяйственной техники (комбайн зерноуборочный самоходный «Енисей КЗС 950-70М») по договору купли – продажи от 06.04.2022 № 1 с ООО «Транспортная компания «Пегас». Получение товара подтверждено счетом-фактурой – товарной накладной от 08.04.2022 № 1 на сумму 5 400,0 тыс. руб. Оплата произведена в полном объеме.

Часть копий документов (свидетельство о регистрации машины, паспорта самоходной машины), предоставление которых предусмотрено Соглашением, в представленных Департаментом к проверке документах отсутствовала.

- по направлению расходования - строительство комплекса для хранения зерна, расходы не производились.

ИП КФХ Д.

Предоставленные средства Гранта в сумме 3 422,1 тыс. руб. на строительство здания фермы на 300 голов по состоянию на 01.07.2022 не расходовались.

Таким образом, в результате неисполнения Департаментом обязательств по осуществлению контроля за соблюдением получателями Грантов порядка, целей и условий их предоставления, на момент проведения контрольного мероприятия по 5-ти (из 8-ми) грантополучателям Департаментом копии документов, а также фотоматериалов, предусмотренных Соглашениями, и необходимых для осуществления данного контроля (фотоматериалы, отражающие выполнение работ, копии свидетельств о регистрации сельскохозяйственных машин, паспорта самоходной машины, ветеринарных сопроводительных документов), представлены не в полном объеме.*

*ИП КФХ Д. средства гранта за 4 квартал 2021 года и 1, 2 квартал 2022 года не расходовались.

В ходе проведения контрольного мероприятия (12.10.2022) по устному обращению Контрольно-счетной палаты Департаментом у 5-и грантополучатей были запрошены недостающие на момент проверки копии документов и фотоматериалы, которые представлены в полном объеме.

Требованиями подпунктов 4.3.18, 4.3.19 пункта 4.3 Соглашений определено, что грантополучатель обязуется:

- производить оплату поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг только путем безналичного перечисления денежных средств с лицевого счета, открытого для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в УФК по Ивановской

области, а также с расчетного счета, открытого в кредитной организации для учета текущих операций;

- оплачивать за счет собственных и (или) заемных средств не менее 40,0% стоимости каждого наименования приобретенного имущества, выполненных работ, оказанных услуг.

Проверка показала, что данное требование грантополучателями, производившими расходы, выполнено.

Расходы, произведенные за счет собственных (заемных) средств, произведены в сумме 18 551,1 тыс. руб.

Фактов нецелевого использования средств Гранта не установлено.

Проверкой установлено:

Для участия в отборе на получение Гранта ИП Глава КФХ В. подан пакет документов в соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 364-п, в том числе:

✓ план расходов гранта на развитие семейной фермы, согласно которому расходы заявлены на реконструкцию нежилого помещения под овощехранилище емкостью хранения 21888 куб.м. за счет средств Гранта на сумму 9 428,4 тыс. руб., за счет собственных средств – 6 285,6 тыс. руб.

✓ проект грантополучателя, утвержденный ИП Глава КФХ В. (без указания даты) с направлением расходования Гранта - реконструкция овощехранилища емкостью хранения 21888 куб.м.

Справочно: Основным видом деятельности ИП Глава КФХ В. (согласно выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) является выращивание овощей, бахчевых, корнеплодных и клубнеплодных культур, грибов и трюфелей.

Целью и задачей проекта является увеличение мощности по хранению продукции, снижение издержек производства.

Срок реализации проекта 5 лет, место реализации проекта – Костромская область, г. Волгореченск, Промзона.

Обеспечение материально-техническими ресурсами проекта (на дату подачи заявки (10.09.2021 согласно журналу регистрации)):

- два участка земли сельскохозяйственного назначения для ведения крестьянко-фермерского хозяйства (5,6 га, (кадастровый номер 37:13:031301:865), 63,6 га (кадастровый номер 37:13:031301:314)), находящиеся в пользовании по договорам аренды. Местоположение данных участков: Ивановская область, Приволжский район, д. Васильевское;

- производственные мощности: склад хранения готовой продукции площадью 4 548 кв.м., находящийся в пользовании по договору аренды.

Справочно: по проекту грантополучателя ИП Глава КФХ В. начальником сводного отдела экономического анализа и прогнозирования развития отраслей АПК Департамента дано заключение от 27.09.2021, согласно которому членам Конкурсной комиссии предлагается при рассмотрении проекта обратить внимание на замечания:

- на отсутствие в проекте сведений о среднесписочной численности работников и о числе постоянных работников (стоит прочерк);
- местом реализации проекта указана Костромская область;
- реконструкция планируется осуществляться в арендованном овощехранилище;
- в разделе 5.2 проекта аренда овощехранилища указана только в первом году реализации проекта.

К проекту грантополучателя приложен договор аренды от 01.01.2021 № 1/21, заключенный между ООО «Альянс» в лице Генерального директора В.Н. (Арендодатель) и ИП Глава КФХ В. (Арендатор) (далее – Договор аренды), согласно которому Арендодатель представляет за плату, а Арендатор получает в долгосрочное пользование нежилое помещение, расположенное по адресу: Костромская обл., г. Волгореченск, промзона, кадастровый номер 44:32:010135:1080 общей площадью 4 501,1 кв.м. и земельный участок, на котором находится данное здание, площадью 11 621 кв.м., кадастровый номер 44:32:010135:1361. Вышеуказанные объекты передаются в аренду для целей, связанных с хранением и переработкой продуктов сельского хозяйства.

Пунктом 1.2 Договора аренды определен срок аренды - с 01.01.2021 до 25.12.2021 (менее года).

Следует отметить, что Договор аренды заключен на срок менее 1 года, при этом срок реализации проекта по реконструкции овощехранилища, предусмотренный проектом грантополучателя, составляет 5 лет.

В ходе контрольного мероприятия по устному запросу Контрольно-счетной палаты Департаментом на имя ИП Глава КФХ В. направлено письмо от 30.05.2022 № 3588 010100-12 о предоставлении документов о продлении срока действия договора аренды, в связи с чем, представлено дополнительное соглашение от 25.12.2021 без номера к Договору аренды от 01.01.2021 № 1/21, согласно которому срок действия договора продлен с 25.12.2021 до 25.11.2022 (11 мес.).

По мнению Контрольно-счетной палаты, возможное расторжение (непродление) договора аренды на помещение, арендованное грантополучателем, может привести к возникновению риска неэффективного использования средств Гранта.

Также проверкой установлено:

Согласно подпункту ж) пункта 1.2 раздела 1. Порядка № 364-п (в первоначальной редакции) право на получение грантов предоставляется крестьянскому (фермерскому) хозяйству или индивидуальному предпринимателю, являющемуся сельскохозяйственным товаропроизводителем, которые обязуются осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельских территориях, ***со дня получения Гранта***.

Положениями пункта 2.7. раздела 2. Порядка № 364-п (в первоначальной и действующей редакциях) определено, что одним из критериев оценки предложений (заявок) конкурсной комиссии для отбора грантополучателей является наличие в собственности или долгосрочной аренде (**на срок не менее 5 лет**) земельных участков с видом разрешенного использования, предусматривающим возможность осуществления на нем хозяйственной деятельности в соответствии с проектом грантополучателя.

При этом требование к установленному сроку долгосрочной аренды земельных участков (не менее 5 лет) в пункте 2.7. Порядка № 346 не учитывает дату получения Гранта.

По мнению Контрольно-счетной палаты, нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок предоставления Грантов, на момент проведения отбора в 2021 году допускал к отбору участников, имеющих земельные участки в долгосрочной аренде, срок которой составлял менее 5 лет на момент получения Гранта.

Так, согласно результатам последовательной оценки предложений (заявок) участников отбора (Приложение к протоколу от 28.09.2021 № 3 заседания конкурсной комиссии по отбору получателей грантовой поддержки) у ИП Главы КФХ В. значение критерия оценки предложений (заявок) «Наличие в собственности или долгосрочной аренде (**на срок не менее 5 лет**) земельных участков с видом разрешенного использования, предусматривающим возможность осуществления на нем хозяйственной деятельности в соответствии с проектом грантополучателя» составило 20 баллов из 20 предусмотренных.

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, запрошенных Департаментом в порядке межведомственного информационного взаимодействия для проведения отбора участников, подавших документы на получение гранта, у ИП Главы КФХ В. сроки аренды земельных участков заканчиваются в 2023 году:

- земельный участок 63,6 га: кадастровый номер 37:13:031349:314, срок аренды с 13.06.2017 на 6 лет (по 13.06.2023);

- земельный участок 5,6 га: кадастровый номер 37:13:031301:865, срок аренды с 20.11.2018 по 20.11.2023.

Данный факт может свидетельствовать о том, что в ближайшие 3 года после получения Гранта ИП Глава КФХ В. не сможет исполнять требования подпункта ж) пункта 1.2 Порядка № 364-п в части осуществления деятельности по развитию овощеводства в течение не менее 5 лет со дня получения Гранта на сельских территориях, что может привести к возникновению рисков неэффективного использования полученных средств Гранта.

В 2022 году в Порядок № 364-п были внесены изменения в части дополнения условий предоставления Гранта, в том числе подпунктом б) пункта 3.1. раздела 3. определено, что Грант предоставляется получателю Гранта, в числе прочего, при условии обязательства грантополучателя осуществлять свою деятельность и представлять отчетность о реализации проекта грантополучателя в Департамент в течение не менее чем 5 лет ***со дня получения Гранта***.

Данные изменения не привели к устранению вышеуказанных рисков.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с приказами Департамента от 03.10.2022 № 163, от 17.10.2022 №№ 173, 174 «О проведении внеплановой проверки на предмет соблюдения порядка, целей и условий предоставления гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству или индивидуальному предпринимателю, являющемуся сельскохозяйственным товаропроизводителем, на развитие семейной фермы» проведены

внеплановые выездные проверки у ИП Главы КФХ В., М., С. в присутствии представителей Контрольно-счетной палаты на предмет визуального осмотра:

- выполненных работ по реконструкции помещения, находящегося в аренде у грантополучателя (ИП Глава КФХ В.), по результатам которой составлен акт от 04.10.2022.

помещение ангарного типа расположено в г. Волгореченск Костромской области, готово к эксплуатации, часть помещения занята ящиками с овощами. Вход в ангар залит бетоном, наружная и внутренняя отделка стен, крыша выполнены из оцинкованного профлиста. Исходя из представленных в ходе визуального осмотра фотоматериалов (фото объекта «до» проведения работ по реконструкции) можно сделать вывод, что работы по реконструкции данного объекта ИП Глава КФХ В. осуществлялись;

- выполненных работ по реконструкции помещения животоноводческой фермы под содержание овец, приобретенного племенного скота (ИП Глава КФХ М.), по результатам которой составлен акт от 18.10.2022.

Животноводческая ферма расположена в Лухском районе (200м южнее д. Кригоузово), находится в собственности ИП Глава КФХ М. Подъезд к ферме выложен дорожными плитами. По периметру территории фермы установлено ограждение из необрезной доски и сетки рабицы. Кровля фермы покрыта профилированным листом, установлены новые деревянные окна, выполнен настил полов, произведен монтаж освещения.

Визуальный осмотр закупленных сельскохозяйственных животных был произведен по месту их временного нахождения на ферме, принадлежащей ООО «Колос» в связи с отсутствием электроснабжения на реконструируемой ферме. Приобретенные сельскохозяйственные животные (ярки – 126 голов, бараны – 5 голов) представлены в полном объеме.

- приобретенной сельскохозяйственной техники (ИП Глава КФХ С.), по результатам которой составлен акт от 20.10.2022.

Приобретенная сельскохозяйственная техника – пресс-подборщик торговой марки F5500 в количестве 1 единицы находится в хозяйстве ИП Глава КФХ С. по адресу: Лежневский район, д. Аладино и используется для заготовки кормов. Данная техника соответствует всем характеристикам, указанным в паспорте.

Анализ иной отчетности о реализации предоставленных из бюджета Ивановской области средств Гранта крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями на предмет ее достоверности

Согласно пунктам 4.1., 4.2. раздела 4. Порядка № 364-п получатели Гранта представляют в Департамент:

а) отчет о достижении значений результатов предоставления Гранта и показателя, необходимого для достижения результатов предоставления

Гранта, установленных в соответствии с пунктом 3.6 настоящего Порядка, по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в срок до 10 января года, следующего за годом предоставления гранта на развитие семейной фермы;

б) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Грант, по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в срок не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом;

Департамент вправе устанавливать в Соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой получателями Гранта.

Подподпунктами 4.3.7.1, 4.3.7.2, 4.3.7.3 подпункта 4.3.7 пункта 4.3 Соглашений определено, что получатель Гранта обязуется предоставлять в Департамент отчеты:

- о расходах получателя гранта, по форме согласно Приложению № 5 к Соглашению, не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом (предоставляется до полного освоения средств Гранта);

- о достижении значений результатов предоставления Гранта по форме согласно Приложению № 4 к Соглашению, в срок до 10 января года, следующего за годом предоставления гранта, ежегодно в течение 5 лет;

- иные отчеты:

о финансово-экономическом состоянии получателя Гранта по форме и в сроки, установленные Министерством сельского хозяйства РФ;

копию формы расчета по страховым взносам с отметкой налогового органа, в срок до 10 февраля года, следующего за годом предоставления гранта, ежегодно в течение 5 лет;

о достижении плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом получателя Гранта, по форме согласно Приложению № 6 к Соглашению, в срок до 10 января года, следующего за годом предоставления гранта, ежегодно в течение 5 лет. В случае недостижения плановых показателей деятельности получатель Гранта обязуется предоставить Департаменту до 1 апреля года, следующего за годом, в котором показатель деятельности не был исполнен, письменное обоснование недостижения показателей деятельности. В случае принятия Департаментом решения о необходимости внесения изменений в проект и соглашение получатель Гранта предоставляет актуализированный проект в Департамент, в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня получения соответствующего решения.

Грантополучателями в сроки, установленные Порядком № 364-п и Соглашениями, в Департамент представлены отчеты:

- *о достижении значений результатов предоставления Гранта по состоянию на 31.12.2021 (далее – Отчет достижении значений результатов).*

Два значения результатов предоставления Грантов, а также показатель, необходимый для достижения результатов предоставления Гранта,

установлены для каждого грантополучателя в соответствии с Приложением 2 к Соглашениям, а также пунктом 3.6. раздела 3. Порядка № 364-п, а именно:

1). количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм (ед), в том числе количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде РФ (далее – ПФ РФ), принятых грантополучателем в году получения Гранта (ед);

2). прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году (%).

Проверка Отчетов о достижении значений результатов по состоянию на 31.12.2021 год показала, что ИП Глава КФХ Г. показатель, необходимый для достижения результатов предоставления Гранта - «Количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых грантополучателем в году получения Гранта на развитие семейной фермы, в размере 3 единиц» к значению результата «Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм», не достигнут.

Пунктом 5.2. раздела 5. Порядка № 364-п определено, что в случае недостижения значений результатов предоставления Гранта и показателя, необходимого для достижения результатов его предоставления, Грант подлежит возврату в бюджет Ивановской области в порядке, определенном пунктом 3.4. раздела 3. данного Порядка, согласно которому Департамент в течении 30-и календарных дней со дня установления нарушения направляет грантополучателю письменное уведомление о необходимости возврата Гранта с указанием суммы, подлежащей возврату, причины, послужившей основанием для возврата Гранта и реквизитов для перечисления денежных средств в бюджет Ивановской области.

Таким образом:

- в нарушение требований подпункта 4.3.6 пункта 4.3 Соглашения на предоставление Гранта от 18.10.2021 № 30-2021-03226, заключенного Департаментом с ИП Глава КФХ Г., согласно которым обязанностью грантополучателя является достижение результатов предоставления Гранта, по состоянию на 31.12.2021 показатель, необходимый для достижения результатов предоставления Гранта - «Количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых грантополучателем в году получения Гранта на развитие семейной фермы, в размере 3 единиц» к значению результата «Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм», не достигнут;

- в соответствии с требованиями пункта 5.2. раздела 5. Порядка № 364-п Грант в сумме 2 053,3 тыс. руб., предоставленный ИП Глава КФХ Г., подлежит возврату в бюджет Ивановской области.

Из письменных объяснений ИП Глава КФХ Г., предоставленных в Департамент 14.03.2022, следует, что работники в количестве 3-х человек были приняты на постоянную работу в декабре 2021 года, но ввиду болезни Главы КФХ Г., документы о трудоустройстве работников в ПФ РФ не были направлены и налоги на обязательные платежи соответственно не уплачены. В настоящее время поданы все соответствующие сведения и оплачены все налоговые обязательства.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области № 405-п[4] действие пункта 5.2. раздела 5. Порядка № 364-п в части возврата в бюджет Ивановской области средств Гранта в случае недостижения значений результатов его предоставления и показателя, необходимого для достижения результатов предоставления Гранта, приостановлено с 01.01.2022 до 01.01.2024.

- о расходах получателя Гранта за 4 квартал 2021 года (нарастающим итогом), 1 и 2 кварталы 2022 года (далее – Отчет о расходах).

Проверка достоверности данных, отраженных в Отчете о расходах показала, что по состоянию:

на 01.01.2022 (4 квартал 2021 года) средства Гранта, выделенные грантополучателям в общей сумме 31 639,9 тыс. руб. освоены в общей сумме 9 557,1 тыс. руб. или 30,2% от выделенных средств;

на 01.07.2022 (с даты заключения Соглашений) средства Гранта освоены в сумме 24 324,7 тыс. руб. или 76,9% от выделенных средств (31 639,9 тыс. руб.).

Данные, отраженные в Отчете о расходах, соответствуют данным, отраженным в представленных грантополучателями копиях документов, подтверждающих произведенные расходы.

Также грантополучателями представлена в Департамент в полном объеме иная отчетность, предусмотренная Соглашениями, в числе прочего:

- копии форм расчета по страховым взносам за 2021 год (форма по КНД 1151111) с отметкой налогового органа),* согласно которым в 2021 году принято и зарегистрировано в ПФ РФ работников: ИП Глава КФХ Н. - 4 ед.; Глава КФХ Р. - 22 ед.; ИП Глава КФХ Д. - 4 ед.; ИП Глава КФХ В. - 3 ед.; Глава КФХ Ж. - 4 ед.; ИП Глава КФХ С. - 5 ед.; ИП Глава КФХ М. - 4 ед.;

*за исключением ИП Главы КФХ Г., которой по данному факту представлены в Департамент письменные объяснения.

- о достижении плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом получателя Гранта по состоянию на 01.01.2022 (далее – Отчет о достижении плановых показателей деятельности).

В соответствии с подпунктом 4.3.15 пункта 4.3 Соглашений, получатели Гранта обязуются достичь плановых показателей деятельности,

---

[4] постановление Правительства Ивановской области от 03.08.2022 № 405-п «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Ивановской области в сфере сельского хозяйства» (распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, далее - постановление Правительства Ивановской области № 405-п).

предусмотренных проектом и указанных в Приложении № 3 к Соглашениям - объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции (в суммовом и количественном выражении). В случае недостижения плановых показателей деятельности получатель Гранта обязуется предоставить в Департамент до 1 апреля года, следующего за годом, в котором показатель деятельности не был исполнен, письменное обоснование недостижения показателей деятельности.

Анализ представленной к проверке отчетности показал, что по состоянию на 01.01.2022 4-мя грантополучателями (ИП Главы КФХ: Г. С., Глава КФХ Р., Ж.) ***плановые показатели деятельности, предусмотренные проектом, не достигнуты, письменные обоснования по данному факту в Департамент до 1 апреля 2022 года не представлены, чем были нарушены требования подпункта 4.3.15 пункта 4.3 Соглашений, заключенных с вышеотмеченными грантополучателями.***

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2021 году Порядком № 364-п за недостижение грантополучателем плановых показателей деятельности меры ответственности не предусматривались.

Постановлением Правительства Ивановской области № 257-п[5] в Порядок № 364-п внесены изменения в части определения меры ответственности за нарушение обязательств по достижению плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, срок исполнения которых наступает в 2022 году, по решению Департамента в установленном им порядке.

Приказом Департамента № 117[6] определено, что в случае если получателями грантов на развитие семейной фермы 2021-2022 годов допущены нарушения обязательств по достижению плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, срок исполнения которых наступает в 2022 году, меры ответственности за нарушение указанных обязательств Департаментом не применяются.

Согласно подпункту 4.3.5, подподпункту 4.3.8.3 пункта 4.3 Соглашения № 082-09-2021-104 Субъект обязуется обеспечивать предоставление в Министерство сельского хозяйства РФ отчеты о (об):

---

[5] Постановление Правительства Ивановской области от 26.05.2022 № 257-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм».

[6] Приказ Департамента от 06.07.2022 № 117 «Об установлении случаев и порядка продления сроков использования грантов, предоставленных в 2021-2022 годах в соответствии с постановлениями Правительства Ивановской области от 17.03.2021 № 119-п «Об утверждении порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производства и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на реализацию проектов создания и (или)развития хозяйства», от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм», от 26.08.2021 № 393-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы», а также в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 07.04.2022 № 150 «Об утверждении порядка предоставления грантов «Агротуризм» сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств) на реализацию проектов развития сельского туризма».

- в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

расходах бюджета Ивановской области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, не позднее 28 числа месяца, следующего за отчетным месяцем (далее – Отчет о расходах бюджета);

достижении значений результатов использования Субсидии (ежегодные отчеты – не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, ежегодные уточненные отчеты – не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом);

- финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства РФ*.

*Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 17.03.2021 № 132 «Об утверждении форм отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных товаропроизводителей,за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российских организаций, получателей средств, производителей зерновых культур и сроков его предоставления за 2021 год» утверждены форма и сроки предоставления отчета (за 2021 год - не позднее 1 апреля 2022 года)

Департаментом сельского хозяйства в адрес Министерства сельского хозяйства РФ направлены отчеты о (об):

- расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия по состоянию на 01.01.2022, в соответствии с которым кассовые расходы бюджета Ивановской области с начала текущего года по коду расходов бюджетной классификации 0405 13Ж01R5028 812 составили 31 639,9 тыс. руб.;

- достижении значений результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022, согласно которому плановое значение 2-х показателей результативности исполнены, данные приведены в таблице:

Результат использования Субсидии	Плановые значения		Фактически достигнутое значение		Отклонения от планового значения	
	с даты заключения Соглашения	с начала текущего финансового года	с даты заключения Соглашения	с начала текущего финансового года	В абсолютных величинах	В %
Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»*	3 ед.	3 ед.	8 ед.	8 ед.	- 5 ед.	266,7
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»* за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году	10%	10%	10,2%	10,2%*	-0,2 %	-2,0

*значение рассчитано на основании данных предоставленных КФХ, получившими грантовую поддержку на развитие семейных ферм и гранта «Автопрогресс» за последние 5 лет.

- финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных товаропроизводителей, получателей средств, производителей зерновых культур за 2021 год, который включает в себя общую информацию о производственной деятельности Глав ИП КФХ за 2021 год.

Сроки направления вышеуказанных отчетов Департаментом соблюдены.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не представлены.

10. Выводы:

10.1. Проверка показала:

- процент освоения Департаментом средств Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования составил 100,0% от утвержденных бюджетных назначений;

- результаты использования Субсидии, определенные Соглашением № 082-09-2021-104, по состоянию на 01.01.2022 достигнуты в полном объеме, а именно:

количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм, при установленном значении в 3 единицы составило 8 единиц;

прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году при установленном значении 10,0% составил 10,2%;

- процент освоения грантополучателями средств Гранта крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными производителями и реализующим проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм, составил: по состоянию на 01.01.2022 – 30,0% от предоставленных средств Гранта, по состоянию на 01.07.2022 – 76,9% от предоставленных средств Гранта (31 639,9 тыс. руб.).

10.2. В нарушение требований подпункта 4.3.6 пункта 4.3 Соглашения на предоставление Гранта от 18.10.2021 № 30-2021-03226, заключенного Департаментом с ИП Глава КФХ Г., согласно которому обязанностью грантополучателя является достижение результатов предоставления Гранта, по состоянию на 31.12.2021 показатель, необходимый для достижения результатов предоставления Гранта - «Количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых грантополучателем в году получения Гранта на развитие семейной фермы, в размере 3 единиц» к значению результата «Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм», не достигнут;

В соответствии с требованиями пункта 5.2. раздела 5. Порядка № 364-п Грант в сумме 2 053,3 тыс. руб., предоставленный ИП Глава КФХ Г., подлежит возврату в бюджет Ивановской области.

Согласно постановлению Правительства Ивановской области № 405-п действие пункта 5.2 раздела 5. Порядка № 364-п в части возврата в бюджет Ивановской области средств Гранта в случае недостижения значений результатов его предоставления и показателя, необходимого для достижения результатов предоставления Гранта, приостановлено на период с 01.01.2022 до 01.01.2024.

10.3. В нарушение требований пункта 5.1. раздела 5. Порядка № 364-п, подподпунктов 4.1.6.1.1, 4.1.6.1.2 подпункта 4.1.6 пункта 4.1 раздела 4 Соглашений, заключенных с грантополучателями, Департаментом сельского хозяйства (в 4 квартале 2021 года, I-м полугодии 2022 года) обязанности по осуществлению контроля за соблюдением грантополучателями порядка, целей и условий предоставления Гранта, не осуществлялись.

10.4. В результате неисполнения Департаментом обязательств по осуществлению контроля за соблюдением получателями Грантов порядка, целей и условий их предоставления, на момент проведения контрольного мероприятия по 5-ти (из 8-ми*) грантополучателям Департаментом копии документов, а также фотоматериалов, предусмотренных Соглашениями, и необходимых для осуществления данного контроля (фотоматериалы, отражающие выполнение работ, копии свидетельств о регистрации сельскохозяйственных машин, паспорта самоходной машины, ветеринарных сопроводительных документов), представлены не в полном объеме.

В ходе проведения контрольного мероприятия (12.10.2022) по устному обращению Контрольно-счетной палаты Департаментом у 5-и грантополучателей были запрошены недостающие документы и фотоматериалы, которые представлены к проверке в полном объеме.

10.5. Анализ отчетности, предоставленной в Департамент грантополучателями в соответствии с заключенными Соглашениями, показал: согласно данным Отчета о достижении плановых показателей деятельности по состоянию на 01.01.2022 четырьмя грантополучателями (ИП Главы КФХ: Д. Г. С., Глава КФХ Ж.) плановые показатели деятельности, предусмотренные проектом, не достигнуты, письменные обоснования по данному факту в Департамент до 1 апреля 2022 года не представлены, чем были нарушены требования подпункта 4.3.15 пункта 4.3 Соглашений, заключенных с вышеотмеченными грантополучателями.

10.6. При проведении контрольного мероприятия установлено, что механизм перераспределения и перечисления высвободившихся средств Гранта на стадии проведения отбора (например, в случае отказа Грантополучателя от Гранта) Порядком не урегулирован.

10.7. Контрольно-счетной палатой установлен факт предоставления Департаментом Гранта на реконструкцию нежилого помещения под овощехранилище на срок менее одного года, при этом срок реализации

проекта по реконструкции данного объекта, предусмотренный проектом грантополучателя, составляет 5 лет.

По мнению Контрольно-счетной палаты, возможное расторжение (непродление) договора аренды на помещение, арендованное грантополучателем, могут привести к возникновению риска неэффективного использования средств Гранта.

10.8. Нормативно-правовой акт Департамента допускает к отбору на получение Гранта участников, имеющих земельные участки в долгосрочной аренде, срок которых составляет менее 5 лет на момент получения Гранта.

Контрольно-счетная палата считает, что данный факт может свидетельствовать о том, что в ближайшие 3 года после получения гранта ИП Глава КФХ В. не сможет исполнять требования Порядка № 364-п в части осуществления деятельности по развитию овощеводства в течение не менее 5 лет на сельских территориях со дня получения Гранта, что может привести к возникновению рисков неэффективного использования бюджетных средств.

11. Предложения:

Департамент сельского хозяйства и продовольствии Ивановской области

1. Рассмотреть вопрос о применении к ИП Глава КФХ Г. мер ответственности за недостижение по состоянию на 31.12.2021 результатов предоставления Гранта (2 053,3 тыс. руб.), а именно показателя, необходимого для достижения результатов предоставления Гранта - «Количество новых постоянных рабочих мест работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых грантополучателем в году получения Гранта на развитие семейной фермы, в размере 3 единиц» к значению результата «Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм», определенного Соглашением на предоставление Гранта.

2. Неукоснительно выполнять обязательства по осуществлению контроля за:

- соблюдением грантополучателями порядка, целей и условий предоставления Гранта;
- достижением результатов предоставления Гранта и показателя, необходимого для достижения результатов его предоставления;
- исполнением плановых показателей деятельности, предусмотренных проектами грантополучателей.

3. Как администратору и ответственному исполнителю Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» рассмотреть вопрос о разработке и утверждении механизма перераспределения и перечисления средств Гранта, высвободившихся на стадии проведения отбора (например, в случае отказа Грантополучателя от Гранта).

4. В целях недопущения рисков неэффективного использования бюджетных средств рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативно-правовой акт, регулирующий порядок предоставления Гранта на развитие семейных ферм:

- предусмотрев в критерии оценки предложений для отбора грантополучателей, что срок долгосрочной аренды земельных участков с видом разрешенного использования, предусматривающим возможность осуществления на нем хозяйственной деятельности в соответствии с проектом грантополучателя, должен быть не менее 5-ти лет со дня получения Гранта;

- предусмотрев, что приобретаемые и строящиеся объекты, а также объекты, модернизация, капитальный ремонт и реконструкция которых осуществляется за счет средств Гранта, должны быть расположены на территории Ивановской области, и срок аренды объектов на момент получения Гранта не должен быть меньше срока реализации проекта, определенного претендентом на получение Гранта.

5. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия:

1. Представление на имя Члена Правительства Ивановской области - директора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Д.Л. Черкесова.

2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского.

3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой.

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «30» ноября 2022 № 16/1

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (выборочно)»

3. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 11 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2022 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2021 № 31/1 (в действующей редакции).

4. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

5. Объекты контрольного мероприятия:

3.1.Департамент образования Ивановской области.

3.2.Муниципальные образования Ивановской области, являющиеся получателями средств на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (выборочно).

3.3.Предприятия, учреждения, организации, физические лица с которыми заключены договоры, контракты, соглашения, связанные с возникновением обязательств по проверяемым средствам (по мере необходимости).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.09.2022 по 30.11.2022.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

6. Проверяемый период деятельности: 2021 год (другие периоды по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на

период до 2024 года» на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Образование» (протокол от 24.12.2018 № 16), в структуру которого входит федеральный проект «Современная школа» (далее – Федеральный проект), срок реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Задачей Федерального проекта является внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология».

В целях достижения целей, показателя и результатов Федерального проекта руководителем Федерального проекта с руководителем регионального проекта «Современная школа» заключено соглашение от 07.02.2019 № 073-2019-Е10053-1 о реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Ивановской области (далее - Региональный проект, Соглашение от 07.02.2019), сроком действия с момента подписания до 31.12.2024.

По условиям Соглашения от 07.02.2019 руководитель Регионального проекта в числе прочих обязался обеспечить достижение значений показателей, выполнение задач, результатов федерального проекта по субъекту РФ, а также выполнение плана мероприятий по реализации регионального проекта (приложение к Паспорту).

В рамках реализации Федерального проекта в декабре 2018 года на заседании совета при Губернаторе Ивановской области по приоритетным проектам и стратегическому развитию Ивановской области в рамках национального проекта «Образование» утвержден паспорт регионального проекта «Современная школа» (далее – Паспорт), куратором которого является заместитель Председателя Правительства Ивановской области, руководитель Регионального проекта – начальник Департамента образования Ивановской области (далее - Департамент образования), администратор – заместитель начальника Департамента образования, срок реализации проекта по 31.12.2024.

Установленное в Паспорте значение показателя Регионального проекта «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» в размере 9 процентов, соответствует значению, установленному Федеральным проектом для Ивановской области.

Согласно Паспорту (раздел 5) общий объем финансового обеспечения результатов Регионального проекта на 2021 год составляет 764 270,64 тыс. руб. (консолидированный бюджет Ивановской области).

Информация о результатах Регионального проекта на 2021 год, отраженная (с нарастающим итогом, начиная с 2019 года) в разделе 4 паспорта Регионального проекта (в ред. от 31.12.2021) представлена в таблице:

№ п/п	Наименование результата Регионального проекта	Единица измерения	Значение результата Регионального проекта
1	Обновлена материально-техническая база в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам.	ед.	9
2	В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей	ед.	25
3	Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации.	место	0
4	Создано новых мест в общеобразовательных организациях.	место	1050
5	На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум».	ед.	1
6	Оказание услуг психологопедагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	штука	1
7	Сформирована и функционирует единая федеральная система научнометодического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров. Нарастающий итог.	ед.	1
8	Педагогические работники и управленческие кадры системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов Российской Федерации повысили уровень профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам.	процент	5,0

Анализ показал, что в Паспорте Регионального проекта (в редакции от 31.12.2021) результат «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» на 2021 год имеет плановое значение «0», срок достижения указанного результата с показателем 700 мест перенесен на 2022 год.

Изменение в Паспорте срока достижения результата «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» основано на условиях Соглашения от 07.02.2019 (в редакции от 15.12.2021), внесенных согласно письму Губернатора Ивановской области от 01.12.2021 № СВ-16729-1-105, направленному Министру просвещения РФ с просьбой о переносе срока достижения указанного результата с 2021 года на 2022 год по причине невозможности до конца 2021 года ввести в эксплуатацию два здания общеобразовательных организаций (общеобразовательная школа на 350 мест в мкр. Рождественский г. Иваново, пристройка на 350 мест к зданию МБОУ гимназия № 44 г. Иваново).

По условиям соглашения от 07.02.2019 Региональный проект отражен в подпрограмме «Развитие общего образования» государственной программы «Развитие образования Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п (далее – Подпрограмма), как структурный элемент в виде основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа»».

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Департамент образования, исполнителями основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа»» являются Департамент образования и Департамент строительства и архитектуры Ивановской области (далее - Департамент строительства и архитектуры).

Основное мероприятие «Региональный проект «Современная школа»» предусматривает реализацию в 2021 году 7-и мероприятий с общим объемом ресурсного обеспечения в общей сумме 764 270,64 тыс. руб. (в том числе остатки средств федерального бюджета – 300 781,80 тыс. руб., остатки средств областного бюджета – 9 673,11 тыс. руб.), информация в таблице:

Тыс. руб.

Исполнитель мероприятия	**Объем ресурсного обеспечения на реализацию в 2021 году мероприятий основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа»»**				
	Всего	средства фед. бюджета	кроме того, остаток средств фед. бюджета*	средства обл. бюджета	кроме того, остаток средств обл. бюджета
1	2=3+4+5+6	3	4	5	6
1. Мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»					
Департамент строительства и архитектуры	**382 917,86**	89 872,80	261 691,60	28 710,11	2 643,35
2. Мероприятие «Создание новых мест в общеобразовательных организациях»					
Департамент строительства и архитектуры	**199 244,36**	183 847,1	0,0	15 397,26	0,0
Департамент образования	**95 719,96**	0,0	39 090,2	49 600,0	7 029,76
Итого по мероприятию	**294 964,32**	**183 847,1**	**39 090,2**	**64 997,26**	**7 029,76**
3. Мероприятие «Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»					
Департамент образования	**14 711,62**	14 564,50	0,0	147,12	0,0
4. Мероприятие «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»					
Департамент образования	**39 218,38**	38 826,20	0,0	392,18	0,0
5. Мероприятие «Создание детских технопарков «Кванториум»»					
Департамент образования	**21 361,82**	21 148,20	0,0	213,62	0,0
6. Мероприятие «Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров»					
Департамент образования	**11 024,95**	10 914,70	0,0	110,25	0,0
7. Мероприятие «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей»					
Департамент образования	**71,69**	0,0	0,0	71,69	0,0
Всего	**764 270,64**	**359 173,50**	**300 781,80**	**94 642,23**	**9 673,11**

*Уведомления Министерства просвещения РФ от 04.03.2021 № 240-2021-1-069/001 в сумме 39 090,0 тыс.руб., от 04.03.2021 № 240-2021-1-067/001 в сумме 261691,6 тыс.руб.

Из данных таблицы видно, что объем ресурсного обеспечения на реализацию в 2021 году 7-и мероприятий предусмотрен двум исполнителям Подпрограммы в общей сумме 764 270,64 тыс. руб., из них:

- 582 162,22 тыс. руб. Департаменту строительства и архитектуры;
- 182 108,42 тыс. руб. Департаменту образования.

В проверяемом периоде предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на софинансирование расходных обязательств Ивановской области, возникающих при реализации Регионального проекта, осуществлялось на основании трех соглашений от 12.02.2019 № 073-09-2019-213, от 21.12.2019 № 073-09-2020-978, от 25.12.2020 № 073-09-2021-131, заключенных Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Министерство) и Правительством Ивановской области.

Уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим взаимодействие с Министерством, является Департамент образования.

Информация о предмете соглашений и финансовом обеспечении расходных обязательств Ивановской области, в целях софинансирования

которых из федерального бюджета предоставляются субсидии в 2021 году, отражена в таблице:

Предмет соглашения	По условиям Соглашений: общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ивановской области, (тыс.руб.)	в том числе общий размер субсидий, предоставляемых из федерального бюджета (тыс.руб.)
1. Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 12.02.2019 № 073-09-2019-213 (с учетом дополнительного соглашения от 19.03.2021 № 073-09-2019-213/6)		
Предоставление из федерального бюджета в 2019 - 2023 годах бюджету Ивановской области субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации (региональных проектов), связанных с модернизацией инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в том числе:	**355 115,65**	**351 564,40**
- строительство общеобразовательной школы на 350 мест в мкр. «Рождественский» г. Иваново Ивановской области	158 667,47	157 080,79
- строительство пристройки на 350 мест к зданию МБОУ Гимназия № 44 г. Иваново Ивановской области	196 448,17	194 483,60
2. Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978 (с учетом дополнительного соглашения от 08.04.2021 № 073-09-2020-978/5)		
Предоставление из федерального бюджета в 2020 - 2023 годах бюджету Ивановской области субсидии на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в рамках федерального проекта «Современная школа» (результат регионального проекта), в том числе:	**239 717,53**	**222 937,30**
- капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы	42 032,48	39 090,20
- строительство общеобразовательной школы на 550 мест в г.о. Кохма, по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Владимирская	197 685,05	183 847,10
3. Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 25.12.2020 № 073-09-2021-131		
Предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Ивановской области субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов мероприятий:	**86 316,77**	**85 453,60**
- «Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»	14 711,62	14 564,50
- «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»	39 218,38	38 826,20
- «Создание детских технопарков «Кванториум»	21 361,82	21 148,20
- «Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров»	11 024,95	10 914,70
Итого	**681 149,95**	**659 955,30**

Из данных таблицы видно, что по условиям трех Соглашений общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ивановской области на реализацию в 2021 году мероприятий, составляет 681 149,95 тыс. руб. (в том числе: 659 955,30 тыс. руб. средства субсидий из федерального бюджета). Разница общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ивановской области в рамках трех заключенных Соглашений, с общим объемом ресурсного обеспечения, заявленных в Подпрограмме, составляет 83 120,69 тыс. руб.

Следует отметить, что в вышеназванных Соглашениях не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 83 120,69 тыс. руб. на реализацию трех мероприятий: в сумме 27 802,21 тыс. руб. по мероприятию «Модернизация

инфраструктуры общего образования», в сумме 55 246,79 тыс. руб. по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях», в сумме 71,69 тыс. руб. по мероприятию «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей».

В сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 31.12.2021 (далее – Сводная бюджетная роспись областного бюджета) на реализацию мероприятий Регионального проекта на 2021 год Департаменту образования и Департаменту строительства и архитектуры предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 764 270,64 тыс. руб., что на 310 454,92 тыс.руб. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным двум главным распорядителям в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2021 год, утвержденной Законом Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 89-ОЗ), в сумме 453 815,72 тыс. руб.

Проверкой установлено, что в Сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2021 год, без отражения в Законе № 89–ОЗ, включены бюджетные ассигнования в размере предоставленных субсидий, имеющих целевое назначение, согласно уведомлениям Министерства, и неисполненных в 2020 году денежных обязательств согласно заключенным контрактам в сумме 310 454,92 тыс. руб., что отвечает требованиям абзацев 8, 10 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Информация об объеме бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию мероприятий Регионального проекта, предусмотренных в Сводной бюджетной росписи областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Главный распорядитель бюджетных средств	Предусмотрено бюджетных ассигнований (тыс. руб.)
1	Мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования», из них:	Департамент строительства и архитектуры	382 917,86
	Модернизация инфраструктуры общего образования		27 802,21
	Субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (Строительство пристройки на 350 мест к зданию МБОУ Гимназия № 44 г. Иваново Ивановской области, г. Иваново, микрорайон Сухово-Дерябихский)		196 448,18
	Субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (Строительство общеобразовательной школы на 350 мест в мкр. «Рождественский» г. Иваново Ивановской области, г. Иваново, микрорайон Рождественский)		158 667,47
2	Мероприятие «Создание новых мест в общеобразовательных организациях», из них:	Департамент строительства и архитектуры	199 244,36
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях		1 559,31
	Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях (Строительство общеобразовательной школы на 550 мест в г.о. Кохма, по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Владимирская)		197 685,05
	Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях (Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы, Ивановская область)	Департамент образования	95 719,96
3	Субсидии на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	Департамент образования	14 711,62

№ п/п	Наименование показателя	Главный распорядитель бюджетных средств	Предусмотрено бюджетных ассигнований (тыс. руб.)
4	Субсидии на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков	Департамент образования	39 218,38
5	Субсидии на создание детских технопарков «Кванториум»	Департамент образования	21 361,82
6	Субсидии на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	Департамент образования	11 024,95
7	Субсидии на оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей (субсидии автономным учреждениям)	Департамент образования	71,69
Итого Департаменту строительства и архитектуры		x	582 162,22
Итого Департаменту образования		x	182 108,42
Всего		**x**	**764 270,64**

Из данных таблицы видно, что на реализацию 7-и мероприятий Регионального проекта на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 764 270,64 тыс. руб., в том числе:

- 582 162,22 тыс. руб. Департаменту строительства и архитектуры;
- 182 108,42 тыс. руб. Департаменту образования.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию 6-и мероприятий, исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств которых является Департамент образования,

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Департамент образования

В соответствии с показателями Сводной бюджетной росписи областного бюджета расходными расписаниями Департамент финансов Ивановской области довел до Департамента образования лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в общей сумме 182 108,41 тыс. руб. (100 % от объема предусмотренного Сводной бюджетной росписью).

В течение 2021 года Департамент финансов Ивановской области довел Департаменту образования на реализацию Регионального проекта на 2021 год: лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования в общей сумме 182 108,42 тыс. руб. (100 % от объема предусмотренного сводной бюджетной росписью).

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств в бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Департамента образования по состоянию на 31.12.2021 (далее – Бюджетная роспись) в бюджетных сметах получателей бюджетных средств на аналогичный период предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта, объем которых в общей сумме 182 108,42 тыс. руб. подтвержден расчетами (обоснованиями).

Согласно Бюджетной росписи Департамент образования, как главный распорядитель бюджетных средств, довел получателям на реализацию Регионального проекта лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования в сумме 182 108,42 тыс. руб., из них:

- 71 676,85 тыс. руб. Департаменту образования на реализацию 4-х мероприятий;
- 110 431,57 тыс. руб. 3-м подведомственным казенным учреждениям (ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 1, ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2, ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения») на реализацию 3-х мероприятий.

Информация о распределенных получателям предельных объемах финансирования на 2021 год на реализацию Регионального проекта представлена в таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия, получатель бюджетных средств	Предельный объем финансирования, тыс.руб.
	Департамент образования	
1	Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	39 218,38
2	Создание детских технопарков «Кванториум»	21 361,82
3	Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	71,69
4	Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	11 024,95
	ИТОГО	71 676,85
	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 1»	
5	Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	7 355,81
	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2»	
6	Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	7 355,81
	ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»	
7	Создание новых мест в общеобразовательных организациях	95 719,96
Всего		**182 108,42**

Из данных таблицы видно, предельные объемы финансирования на 2021 год в сумме 182 108,42 тыс.руб. распределены 4-м получателям бюджетных средств, в том числе:
- 71 676,84 тыс. руб. Департаменту образования на реализацию 4-х мероприятий;
- 110 431,57 тыс. руб. 3-м подведомственным казенным учреждениям (ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 1, ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2, ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения») на реализацию 3-х мероприятий.

В течение 2021 года Департаментом образования заключены 17 соглашений о предоставлении в 2021 году субсидий из областного бюджета:
- бюджетам 3-х городских округов и 13-и муниципальных районов на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (далее – субсидия на создание центров «Точка роста»), в общей сумме 39 218,38 тыс. руб. (100 % от утвержденного объема);
- бюджету городского округа Кинешма на создание детского технопарка «Кванториум» в сумме 21 361,82 тыс. руб. (100 % от утвержденного объема).

В рамках заключенных соглашений в течение 2021 года расходными расписаниями с распорядительного счета № 01332000460 на лицевые счета, открытые Департаменту образования по переданным Управлению федерального казначейства по Ивановской области полномочиям получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет, доведены на 2021 год лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования:

- в сумме 39 218,38 тыс. руб. по субсидии на создание центров «Точка роста» (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями);
- в сумме 21 361,82 тыс. руб. по субсидии на создание детского технопарка «Кванториум» (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями).

По данным бухгалтерского учета Департамента образования за 2021 год в течение 2021 года со счетов по учету операций по переданным полномочиям Департамента образования Управлением Федерального казначейства по Ивановской области перечислена субсидия:

- в бюджеты 3-х городских округов и 13-и муниципальных районов Ивановской области на создание центров «Точка роста» в общей сумме 38 944,54 тыс. руб. (99,3 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями с муниципальными образованиями);
- в бюджет городского округа Кинешма на создание детского технопарка «Кванториум» сумме 21 361,82 тыс. руб. (100 % от объема субсидии, предусмотренной соглашением).

Кроме того, в 2021 году Департамент образования с государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций» (далее – Учреждение) заключил соглашения о порядке и предоставлении в 2021 году субсидии на иные цели и осуществил перечисление денежных средств в общей сумме 11 096,64 тыс. руб., из них:

- 11 024,95 тыс. руб. (100 % от доведенных бюджетных ассигнований) на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров (соглашение от 18.02.2021 № 20-2021-20379);
- 71,69 тыс. руб. (100 % от доведенных бюджетных ассигнований) на реализацию мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» (соглашение от 22.01.2021 № 27-21-И).

Во исполнение условий соглашения Министерства с Правительством Ивановской области от 25.12.2020 № 073-09-2021-131 Управление Федерального казначейства по Ивановской области в течение 2021 года платежными поручениями подкрепило единый счет бюджета Ивановской области (лицевой счет администратора доходов бюджета Департамента

образования № 04332000460) средства субсидий на софинансирование расходных обязательств Ивановской области, возникающих при реализации мероприятий Регионального проекта, в сумме 85 175,48 тыс. руб. (99,67 % от объема субсидии, предусмотренной соглашением), из них:

- 38 555,09 тыс. руб. на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно - научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;
- 21 148,20 тыс. руб. на создание детских технопарков «Кванториум»;
- 14 557,49 тыс. руб. на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам;
- 10 914,70 тыс. руб. на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2022, сформированного на основании аналогичных отчетов 4-х получателей бюджетных средств (Департамента образования, 3-х казенных учреждений), бюджетные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств:

- исполнены в сумме 132 411,10 тыс. руб. (72,71 % от объема утвержденных бюджетных назначений);
- не исполнены в сумме 49 697,31 тыс. руб.

Информация об исполнении в 2021 году бюджетных назначений по лимитам бюджетных обязательств получателями бюджетных средств представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Целевая статья расходов	Лимиты бюджетных обязательств (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	Не исполнено (тыс. руб.)	Процент неисполнения (%)
1	2	3	4	5	6	7
Департамент образования						
1	Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	021E151690	39 218,38	38 944,54	273,84	0,70
2	Создание детских технопарков «Кванториум»	021E151730	21 361,82	21 361,82	0,0	0.00
3	Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	021E106900	71,69	71,69	0,0	0.00
4	Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	021E154810	11 024,95	11 024,95	0,0	0.00
Итого		**х**	**71 676,84**	**71 403,00**	**273,84**	**0,39**
ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 1»						
5	Обновление материально-технической базы	021E151870	7 355,81	7 355,81	0,0	0.00

№ п/п	Наименование показателя	Целевая статья расходов	Лимиты бюджетных обязательств (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	Не исполнено (тыс. руб.)	Процент неисполнения (%)
	в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам					
ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2»						
6	Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	021Е151870	7 355,81	7 348,73	7,08	0.00
ОГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»						
7	Создание новых мест в общеобразовательных организациях	021Е155200	95 719,96	46 303,57	49 416,39	51,63
Всего		**х**	**182 108,42**	**132 411,10**	**49 697,31**	**27,29**

Из данных таблицы видно, что в 2021 году неисполнение бюджетных назначений тремя получателями по 3-м мероприятиям составило 49 697,31 тыс. руб., из них:

- 273,84 тыс. руб. Департаментом образования по мероприятию «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»;
- 7,08 тыс. руб. ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2» по мероприятию «Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»;
- 49 416,39 тыс. руб. ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях»

Неисполненные бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств в сумме 49 697,31 тыс. руб. прекратили свое действие 31 декабря 2021 года (пункт 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По данным отчетов о расходах бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (далее – отчеты о расходах), по состоянию на 01.01.2022, предоставленных 17-ю муниципалитетами в Департамент образования в рамках заключенных соглашений, использование в 2021 году субсидий:

- на создание центров «Точка роста» составило 38 944,54 тыс. руб. (99,3 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями);
- на создание детского технопарка «Кванториум» составило 21 338,23 тыс. руб. (99,89 % от объема субсидии, предусмотренной соглашением).

По данным отчетов о расходах по состоянию на 01.01.2022 имелся не использованный остаток средств субсидий в общей сумме 60,64 тыс. руб., возврат которого, в срок, установленный пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в течение первых 15 рабочих дней текущего

финансового года), муниципальными образованиями произведен в полном объеме в областной бюджет, а именно:
- по субсидии на создание центров «Точка роста» в сумме 37,05 тыс. руб., из них:

- 12,32 тыс. руб. Савинский муниципальный район;
- 12,32 тыс. руб. Тейковский муниципальный район;
- 12,41 тыс. руб. Шуйский муниципальный район;

- по субсидии на создание детского технопарка «Кванториум» в сумме 23,59 тыс. руб. городской округ Кинешма.

В январе 2022 года по условиям соглашения от 25.12.2020 № 073-09-2021-131, заключенного Министерством и Правительством Ивановской области, Департаментом образования произведен возврат в федеральный бюджет не использованного остатка средств субсидий в сумме 60,03 тыс. руб., из них:
- 36,68 тыс. руб. по субсидии на создание центров «Точка роста»;
- 23,35 тыс. руб. по субсидии на создание детских технопарков «Кванториум».

Согласно данным отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидии, по состоянию на 01.01.2022, предоставленных государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций» в Департамент образования в рамках заключенных соглашений от 22.01.2021 № 27-21-И, от 18.02.2021 № 20-2021-20379, средства субсидии использованы в полном объеме в сумме 11 096,64 тыс. руб.

Проверка отчетности Департамента образования об использовании бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию Регионального проекта, показала.

Отчетность о реализации в 2021 году Регионального проекта

В срок, предусмотренный Соглашением от 07.02.2019 (не позднее 4-го рабочего дня, месяца следующего за отчетным периодом), руководителем Регионального проекта обеспечено формирование, утверждение и направление 14.01.2022 с использованием электронной системы «Электронный бюджет» руководителю Федерального проекта Отчета о ходе реализации регионального проекта «Современная школа (Ивановская область)» на 31.12.2021 (далее – Отчет).

В разделе 1 «Ключевые риски» Отчета отсутствует информация о ключевых рисках реализации Регионального проекта.

Согласно данным раздела 2 «Сведения о достижении показателей регионального проекта» Отчета фактическое значение показателя Регионального проекта «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального

мастерства, возрастающий» на конец 2021 года составило 20,61 процентов при плановом значении - 9 процентов.

В разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек регионального проекта» Отчета отражены плановые и фактические значения результатов Регионального проекта на конец 2021 года и сроки их реализации, информация в таблице:

№ п/п	Наименование результата, контрольной точки	Ед. измерения	Плановое значение	Фактическое значение	Срок реализации		Комментарий (по данным отчета)
					план	факт/прогноз	
1. Обеспечена возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка							
1.1	Обновление материальнотехнической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам Значение: 9,0000 Дата: 31.12.2021	ед.	9	9	31.12.2021	31.12.2021	-
1.2	В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественнонаучной и технологической направленностей Значение: 25,0000 Дата: 31.12.2021	ед.	25	25	31.12.2021	31.12.2021	-
1.3	Создано новых мест в общеобразовательных организациях Значение: 1 050,0000 Дата: 31.12.202	место	1050	0	31.12.2021	31.08.2022	Существует риск: Недостижение результата, Причина риска: Нарушение обязательств со стороны подрядчика, ожидаемая дата наступления: 31.08.2022 Принятые меры: Средства на достройку объекта будут выделены в 2022 году, срок исполнения 31.08.2022.
1.4	На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум» Значение: 1,0000 Дата: 31.12.2021	ед.	1	1	31.12.2021	31.12.2021	-
1.5	Оказание услуг психологопедагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей Значение: 1,0000 Дата: 31.12.2021	шт.	1	1	31.12.2021	31.12.2021	-
2. Обеспечена возможность профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников							
2.1	Сформирована и функционирует единая федеральная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров Значение: 1,0000 Дата: 31.12.2021	ед.	1	1	31.12.2021	31.12.2021	-
2.2	Педагогические работники и управленческие кадры системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов Российской Федерации повысили уровень профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам Значение: 5,0000 Дата: 31.12.2021	%	5,00	9,74	31.12.2021	31.12.2021	-

Из данных таблицы видно, что плановое значение одного результата (из 7-и) Регионального проекта «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» с плановым сроком реализации 31.12.2021 не достигнуто.

По данным Отчета причиной не достижения результата является нарушение обязательств со стороны подрядчика.

В разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации регионального проекта» Отчета содержится информация об объеме финансового обеспечения, отраженного в паспорте Регионального проекта и в Сводной бюджетной росписи областного бюджета, по доведенным лимитам бюджетных обязательств и кассовом исполнении в разрезе результатов Регионального проекта, информация в таблице:

№ п/п	Наименование результата Регионального проекта	Объем финансового обеспечения, отраженного в паспорте Регионального проекта и в сводной бюджетной росписи областного бюджета, по доведенным лимитам бюджетных обязательств, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Процент исполнения (%)
1	Обновление материальнотехнической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	14 711,62	14 704,53	99,95
2	В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей	39 218,38	38 944,54	99,30
3	Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	382 917,86	142 295,83	37,16
4	Создано новых мест в общеобразовательных организациях	294 964,32	85 486,72	28,98
5	На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»	21 361,82	21 361,82	100
6	Оказание услуг психологопедагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	71,69	71,69	100
7	Сформирована и функционирует единая федеральная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	11 024,95	11 024,95	100
Итого		**764 270,64**	**313 890,08**	**41,07**

Из данных таблицы видно, что исполнение бюджетных назначений за 2021 год составило 313 890,08 тыс. руб. или 41,07 % от утвержденного объема.

Наибольшая доля неисполнения утвержденных бюджетных назначений сложилось по результатам Регионального проекта:

- «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» - 62,84 %;
- «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» - 71,02 %.

Согласно информации Департамента образования (от 24.10.2022 № исх-5475-008/01-12) причинами неисполнения являются значительное удорожание строительных ресурсов, нарушение обязательств со стороны подрядных организаций.

Отчет о реализации государственной программы «Развитие образования Ивановской области» за 2021 год

С нарушением срока (не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом), установленного пунктом 5.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области», Департамент образования направил в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (письмо от 24.02.2022 № вн-426-008/01-12) отчет о реализации государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» за 2021 год (далее – отчет о реализации государственной программы за 2021 год).

Данные о выполнении целевых индикаторов основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа», заявленные в отчете о реализации государственной программы Ивановской области за 2021 год, представлены в таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значения целевых индикаторов (показателей), заявленные в Подпрограмме	Данные, заявленные в отчете		
			План	Факт	Пояснение причин отклонений
Мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»					
1	Количество созданных мест в общеобразовательных организациях, ед.	700	700	0	Объект не введен в эксплуатацию по причине неисполнения подрядчиком обязательств
Мероприятие «Создание новых мест в общеобразовательных организациях»					
2	Количество созданных мест в общеобразовательных организациях, ед.	0	0	0	
Мероприятие «Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»					
3	Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, обновивших материально-техническую базу (нарастающим итогом), ед.	9	9	9	
Мероприятие «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»					
4	Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, в которых созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей, ед.	25	25	25	
Мероприятие «Создание детских технопарков «Кванториум»					
5	Число общеобразовательных организаций, расположенных в городах с населением не менее 50 тысяч человек, в которых созданы детские технопарки «Кванториум», ед.	1	1	1	
Мероприятие «Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров»					
6	Количество центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, ед.	1	1	1	
Мероприятие «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей»					
7	Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание	0,0165	0,0165	0,01736	

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значения целевых индикаторов (показателей), заявленные в Подпрограмме	Данные, заявленные в отчете		
			План	Факт	Пояснение причин отклонений
	в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, млн ед.				

Из данных таблицы видно, что по мероприятию «Модернизация инфраструктуры общего образования» целевой индикатор «Количество созданных мест в общеобразовательных организациях» в количестве 700 ед. не достигнут.

Данные о кассовых расходах двух главных распорядителей средств областного бюджета на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа», заявленные в отчете о реализации государственной программы Ивановской области за 2021 год, в сумме 313 890,08 тыс. руб. (41,07 % от объема ресурсного обеспечения, предусмотренного государственной программой) аналогичны данным, отраженным в Отчете о ходе реализации регионального проекта «Современная школа (Ивановская область)» на 31.12.2021.

Согласно пояснению Департамента образования, заявленному в отчете о реализации государственной программы Ивановской области за 2021 год, причиной неисполнения бюджетных назначений является невыполнение подрядными организациями обязательств по контрактам.

Анализ плановых значений целевых индикаторов (показателей), заявленных в подпрограмме «Развитие общего образования» на 2021 год, показал:

- по мероприятию «Модернизация инфраструктуры общего образования» в Подпрограмме установлен целевой индикатор (показатель) «Количество созданных мест в общеобразовательных организациях», плановое значение которого на 2021 год составляет 700 ед., вместе с тем, плановое значение результата «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации», заявленное в Паспорте Регионального проекта, на 2021 год изменено и составило 0 ед.;
- по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» в Подпрограмме на 2021 год не установлено плановое значение целевого индикатора (показателя) «Количество созданных мест в общеобразовательных организациях», вместе с тем, плановое значение результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», заявленное в Паспорте Регионального проекта, на 2021 год составляет 1050 мест (нарастающим итогом с 2019 года).

Таким образом, плановые значения целевых индикаторов (показателей), заявленные в подпрограмме «Развитие общего образования» на 2021 год, не согласуются с плановыми значениями на 2021 год аналогичных показателей, отраженными в Паспорте Регионального проекта.

Отчетность по соглашениям с Министерством просвещения Российской Федерации за 2021 год

Во исполнение условий соглашений, заключенных Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ивановской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области, Департамент образования (уполномоченный орган исполнительной власти Ивановской области, осуществляющий взаимодействие с Министерством) представил в Министерство в форме электронного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты по состоянию на 01.01.2022:

- о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения;
- о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

Данные о достижении значений результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022, установленных вышеуказанными соглашениями, заявленные в отчетах о достижении значений результатов использования Субсидии, обязательствах, принятых в целях их достижения, представлены в таблице:

Результат использования субсидии (ед. измерения)	**Плановые значения**		**Фактически достигнутые значения**			
	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	на отчетную дату		отклонение от планового значения	
			с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	в абсолютных величинах	в процентах
Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978						
Создано новых мест в общеобразовательных организациях (место)	1050	200	850	0	200	19,05
Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 25.12.2020 № 073-09-2021-131						
В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественнонаучной и технологической направленностей (ед.)	25	25	25	25	0	0
На базе общеобразовательных организаций созданы и функционирую т детские технопарки «Кванториум» (ед.)	1	1	1	1	0	0
Обновление материальнотехнической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (ед.)	9	2	9	2	0	0
Сформирована и функционирует единая федеральная система научнометодического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров (ед.)	1	1	1	1	0	0

Из данных таблицы видно, что значение результата использования субсидии «Создано новых мест в общеобразовательных организациях»,

предусмотренное соглашением Министерства просвещения Российской Федерации с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978 в количестве 200 мест, не достигнуто.

Согласно информации Департамента образования Министерством просвещения Российской Федерации требования по возврату из областного бюджета в федеральный бюджет в связи с недостижением в 2021 году значения результата использования субсидии «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», предусмотренного соглашением Министерства с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978, не направлялись.

Данные о предусмотренных бюджетных ассигнованиях и кассовых расходах бюджета Ивановской области, заявленных в отчетах о расходах, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, по состоянию на 01.01.2022, в разрезе соглашений, заключенных Министерством просвещения Российской Федерации с Правительством Ивановской области, представлены в таблице:

Наименование мероприятия	**Целевая статья расходов**	**Предусмотрено бюджетных ассигнований** (тыс. руб.)	**Кассовые расходы бюджета Ивановской области** (тыс. руб.)	**Процент исполнения** (%)
Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 12.02.2019 № 073-09-2019-213				
Модернизация инфраструктуры общего образования	021E152390	355 115,65	118 372,46	33,33
Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978				
Создано новых мест в общеобразовательных организациях	021E155200	239 717,53	74 969,22	31,27
Соглашение Министерства с Правительством Ивановской области от 25.12.2020 № 073-09-2021-131				
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	021E151690	39 218,38	38 944,54	99,30
Создание детских технопарков «Кванториум»	021E151730	21 361,82	21 361,82	100,0
Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	021E151870	14 711,62	14 704,53	99,95
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	021E154810	11 024,95	11 024,95	100,0

Из данных таблицы видно, что наименьший процент исполнения бюджетных ассигнований за 2021 год сложился по мероприятиям:
- «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» - 31,27 %;
- «Модернизация инфраструктуры общего образования» - 33,33 %.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на реализацию мероприятий:
- «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», предоставленных в 2021 году ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения». При этом, при сложившейся тенденции к ежегодному (начиная с 2020 года) неисполнению этим учреждением бюджетных назначений, возникла необходимость

проведения проверки использования средств на реализацию указанного мероприятия в 2020 году;
- «Создание детских технопарков «Кванториум», реализуемого в 2021 году муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением школа № 8 городского округа Кинешма.

8.2. ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее - Учреждение)

Реализация учреждением мероприятия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» в 2020 году

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях Департаментом образования до Учреждения на 2020 год доведены лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования в сумме 96 807,1 тыс.руб., из них:
- 95 700,61 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества;
- 1 106,49 тыс. руб. на прочие закупки товаров, работ и услуг.

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств Учреждением составлена бюджетная смета на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов, в которую включены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 96 807,10 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств). Показатели бюджетной сметы подтверждены обоснованиями (расчетами).

По данным отчета об исполнении бюджета Учреждения по состоянию на 01.01.2021, соответствующим данным бухгалтерского учета, бюджетные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств:
- исполнены в сумме 39 287,93 тыс. руб. (40,58 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств);
- не исполнены в сумме 57 519,17 тыс. руб.

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Учреждением в 2020 году заключено 7 государственных контрактов в общей сумме 96 028,04 тыс.руб., из них: 1 государственный контракт на сумму 89 721,70 тыс. руб. по результатам электронного аукциона, 6 государственных контрактов на сумму 6 306,34 тыс. руб. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Информация о заключенных Учреждением в 2020 году контрактах представлена в таблице:

№ п/п	Дата, номер контракта	Предмет контракта	Поставщик (подрядчик)	Цена контракта (тыс. руб.)	Срок поставки / завершения работ
Аукцион в электронной форме					
1	27.07.2020 № Ф.2020.1	Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для	ООО ПСФ «БИМАС»	89 721,70	До 30.11.2020

№ п/п	Дата, номер контракта	Предмет контракта	Поставщик (подрядчик)	Цена контракта (тыс. руб.)	Срок поставки / завершения работ
		обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы)			
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ					
2	23.09.2020 № 687/В	Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения	АО «Водоканал»	2 998,72	До 01.03.2022
3	23.09.2020 № 687/К	Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения	АО «Водоканал»	2 059,88	До 01.03.2022
4	03.08.2020 № 1.2020	Услуги по авторскому надзору на объекте: «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы)»	ООО «СТРОЙПРОЕКТ ИВАНОВО-ВОЗНЕСЕНСК»	141,25	До 30.11.2020
5	25.12.2020 № 25.12-01	Спортивное оборудование, оборудование в медицинский кабинет	ИП Земсков Е.Ю.	390,62	До 30.12.2020
6	25.12.2020 № 25.12-02	Оргтехника для кабинета информатики	ИП Земсков Е.Ю.	452,23	До 30.12.2020
7	25.12.2020 № 25.12-03	Оборудование в медицинский кабинет	ИП Земсков Е.Ю.	263,64	До 30.12.2020
Итого аукцион в электронной форме				**89 721,70**	х
Итого закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ				**6 306,34**	х
Всего				**96 028,04**	х

Проверка осуществления в 2020 году закупки путем проведения аукциона в электронной форме показала следующее.

Органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, аукционов и запроса предложений для государственных заказчиков Ивановской области, является Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

С целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) в июне 2020 года размещена документация об аукционе в электронной форме (далее - документация об электронном аукционе).

В составе документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайт ЕИС, содержится сметная документация на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1, 2 этапы), разработанная ООО «Стройпроект Иваново-Вознесенск», которая включает в себя:

- сводный сметный расчет в уровне цен 4 квартала 2019 года на сумму 51 250,39 тыс. руб., сметная документация которого получила положительное заключение автономного государственного учреждения Ивановской области «Управление государственной экспертизы Ивановской области» (далее - АГУ «Ивгосэкспертиза») на объект «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1 этап)», от 11.06.2020 № 37-1-0699-20;
- сводный сметный расчет в уровне цен 4 квартала 2019 года на сумму 43 558,46 тыс. руб., сметная документация которого получила положительное

заключение АГУ «Ивгосэкспертиза» на объект «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (2 этап)», от 05.06.2020 № 37-1-0652-20.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.07.2020 № 0133200001720001648-2 аукцион признан несостоявшимся в результате того, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе только одной второй части заявки (пункт 13 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Начальная (максимальная) цена контракта в сумме 84 752,38 тыс. руб. на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы) определена посредством применения проектно-сметного метода, предусмотренного частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом индекса фактической инфляции).

Согласно пункту 22 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр), при определении начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период.

Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта (п.п. а пункта 8 Порядка № 841/пр).

С учетом позиции, изложенной в письме Минстроя России от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09 «О порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности», для пересчета сметной стоимости работ в уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта используются индексы изменения сметной стоимости строительства, действующие на дату определения начальной (максимальной) цены контракта.

Установлено, что в расчете начальной (максимальной) цены контракта, входящем в состав аукционной документации, Учреждением применен

индекс фактической инфляции для строительно-монтажных работ в размере 1,0119 (6,79/6,71), определенный как отношение индекса изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2019, величина которого составляет 6,79 (письмо Минстроя России от 31.12.2019 № 51579-ДВ/09), к индексу изменения сметной стоимости строительства в I квартале 2020 года, величина которого составляет 6,71 (письмо Минстроя России от 07.04.2020 № 13436-ИФ/09), следовало применить 0,9882 (6,71/6,79).

Таким образом, применение при расчете начальной (максимальной) цены контракта индекса фактической инфляции для строительно-монтажных работ (1,0119) с нарушением Порядка № 841/пр привело к завышению этой цены на 1 883,69 тыс. руб. и является нарушением пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пояснению Учреждения (от 14.11.2022 № 267) при определении цены контракта была допущена техническая неточность в расчете индекса фактической инфляции для строительно-монтажных работ.

Справочно: в дальнейшем цена заключенного по итогам электронного аукциона контракта дополнительным соглашением уменьшена в связи с уточнением индекса фактической инфляции для строительно-монтажных работ (см. страницу 21).

По итогам электронного аукциона между Учреждением (Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью Производственно-строительная фирма «Бимас» (далее - ООО ПСФ «Бимас», Подрядчик) заключен государственный контракт от 27.07.2020 № Ф.2020.1 на выполнение капитального ремонта зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы) (далее – Контракт от 27.07.2020 № Ф.2020.1) в соответствии с проектно-сметной документацией, техническим заданием (приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью настоящего Контракта), цена контракта 84 328,62 тыс. руб., срок выполнения работ: до 30.11.2020.

В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ в качестве обеспечения исполнения контракта ООО ПСФ «Бимас» предоставило Учреждению банковскую гарантию от 24.07.2020 № 20777-447-0541783 (срок действия по 31.01.2021 включительно), согласно которой Публичное Акционерное Общество Банк «Финансовая Корпорация Открытие» обязуется осуществить платеж в пользу Бенефициара (Учреждение) невыполнения (ненадлежащего выполнения)/частичного исполнения Принципалом (ООО ПСФ «Бимас») своих обязательств по контракту. Сумма, подлежащая уплате Бенефициару по данной гарантии, ограничивается 8 475,24 тыс. руб. (10% начальной (максимальной) цены контракта).

По данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» за 2020 год) вышеуказанная банковская гарантия не отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), абзаца 2 пункта 29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, пункта 351 Инструкции № 157н,Учреждением в 2020 году на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражена банковская гарантия от 24.07.2020 № 20777-447-0541783 ПАО Банка «Финансовая Корпорация Открытие», полученная Учреждением в качестве обеспечения исполнения контракта, на сумму 8 475,24 тыс. руб.

Непринятие вышеуказанной банковской гарантии на сумму 8 475,24 тыс. руб. к учету на забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» привело к искажению показателя по строке 103 «Банковская гарантия» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2021 (на конец отчетного периода) более чем на 10 процентов, нарушению части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В отношении главного бухгалтера Учреждения, допустившего искажение показателя бюджетной отчетности, возбуждено административное производство по статье 15.15.6 КоАП РФ.

В ходе исполнения Контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1. сторонами согласованы и внесены изменения в контракт, а именно:

- дополнительным соглашением от 02.09.2020 № 1 уменьшена цена контракта на 1 874,27 тыс. руб. (2,22 % от цены контракта), которая составила 82 454,35 тыс. руб.

Установлено, что уменьшение цены контракта произведено в связи с уточнением индекса фактической инфляции для строительно-монтажных работ с 1,0119 на 0,9882.

- дополнительным соглашением от 09.11.2020 № 2 увеличена цена контракта на 2 248,41 тыс. руб. (2,7 % от цены контракта), которая составила 84 702,77 тыс. руб., изменены объемы работ на основании комиссионного акта от 27.10.2020 № 5 по причине выявления дополнительных объемов работ;

- дополнительным соглашением от 15.12.2020 № 3 увеличена цена контракта на 5 797,99 тыс. руб. (6,84 % от цены контракта), которая составила 90 500,76 тыс. руб., в связи с корректировкой сметной документации по причине выявления дополнительных и отпадающих работ.

Приказом ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» от 17.07.2020 № 17.07.1 «О назначении ответственного лица» ответственным лицом за выполнением функций строительного контроля на объекте: «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся

общеобразовательной школы (1,2 этапы)» назначен начальник отдела капитального строительства.

Учреждением (Заказчик) с ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» заключило договор от 17.08.2020 № 195/2020, согласно которому Заказчик передает функции заказчика – застройщика в части осуществления строительного контроля, а Агентство принимает данные функции по объекту «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы)», договор является безвозмездным.

С целью оказания услуг по осуществлению авторского надзора по объекту: «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы)» Учреждение заключило с ООО «Стройпроект Иваново-Вознесенск» государственный контракт на оказание услуг по осуществлению авторского надзора от 03.08.2020 № 1/2020, ценой 141,25 тыс. руб., оказание услуг производится с даты подписания договора до 30.11.2020.

Учреждение за оказанные услуги по осуществлению авторского надзора в 2020 году на основании актов сдачи-приемки выполненных работ на сумму 141,25 тыс. руб. произвело оплату ООО «Стройпроект Иваново-Вознесенск» в указанной сумме.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение сторонами контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) за 2020 год в количестве 55 штук, подписанных без замечаний представителями Заказчика, Подрядчика, ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области», стоимость выполненных в 2020 году работ составило 32 981,59 тыс.руб. (36,44 % от цены контракта (в редакции от 15.12.2020)).

Учреждением в 2020 году произвело оплату подрядчику ООО ПСФ «Бимас» за выполненные работы по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 в сумме 32 981,59 тыс.руб. (36,44 % от цены контракта (в редакции 15.12.2020)).

В 2020 году учреждением подрядчику ООО ПСФ «Бимас» направлена претензии о необходимости ускорения выполнения работ по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1 и претензия об уплате пени в сумме 234,0 тыс.руб. за неисполнение обязательств по указанному контракту, которые подрядчиком не удовлетворены.

Реализация учреждением мероприятия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» в 2021 году

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях Департаментом образования до Учреждения на 2021 год доведены лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования в сумме 95 719,96 тыс. руб., из них:

- 62 885,77 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества;
- 32 834,19 тыс. руб. на прочие закупки товаров, работ и услуг.

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств Учреждением составлена бюджетная смета на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, в которую включены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 95 719,96 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств). Показатели бюджетной сметы подтверждены обоснованиями (расчетами).

По данным отчета об исполнении бюджета Учреждения по состоянию на 01.01.2022, соответствующим данным бухгалтерского учета, бюджетные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных на создание новых мест в общеобразовательных организациях:
- исполнены в сумме 46 303,57 тыс. руб. (48,37 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств);
- не исполнены в сумме 49 416,39 тыс. руб.

Проверкой установлено, что неисполнение бюджетных назначений по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» в сумме 49 416,39 тыс. руб. образовалось по следующим причинам:
- невыполнение подрядчиками (поставщиками) условий государственных контрактов:

- от 27.07.2020 № Ф.2020.1 с ООО ПСФ «БИМАС» на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы в сумме 48 065,29 тыс. руб.;
- от 08.11.2021 № 1.КР.СКС с ООО «Сигнал» на капитальный ремонт структурированной кабельной системы в сумме 230,48 тыс. руб.;
- от 27.12.2021 № 4.КР.СКУД с ПК «Профилактика» на капитальный ремонт системы контроля удаленного доступа в сумме 304,19 тыс. руб.;
- от 22.11.2021 № 22.11.2021 с ООО «Компания Тектон» на поставку персональных компьютеров в сумме 399,84 тыс. руб.;

- уменьшение суммы государственного контракта от 05.10.2021 № Ф.2021.9 с ООО «АВАНГАРД-СБ» на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения на сумму 416,59 тыс. руб.

Проверка исполнения в 2021 году ООО ПСФ «БИМАС» условий контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1, заключенного учреждением на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы, показала следующее.

Дополнительным соглашением от 15.11.2021 № 5 к контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1 уменьшена цена контракта на 779,06 тыс. руб. (0,86 % от цены контракта), которая составила 89 721,70 тыс. руб., в связи с уменьшением объема выполняемых работ.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) в количестве 34 штук Подрядчиком ООО ПСФ «БИМАС» выполнило в 2021 году работ по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, 162 на сумму 8 674,83 тыс. руб. (15,3% от суммы неисполненных обязательств по контракту (в редакции от 15.11.2021)).

По условиям контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1 Учреждением Подрядчику ООО ПСФ «БИМАС» в 2021 году произведена оплата в сумме 6 802,0 тыс.руб.

Кроме того, согласно постановлению Ленинского районного отделения судебных приставов об обращении взыскания на право требования от 09.09.2021 б/н Учреждением в 2021 году перечислены денежные средства в сумме 1 872,83 тыс. руб. в пользу физического лица в счет оплаты выполненных работ подрядчиком ООО ПСФ «БИМАС» согласно контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

Таким образом, объем выполненных Подрядчиком ООО ПСФ «Бимас» работ по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1 за период с 2020 по 2021 год и оплаченных Учреждением составил 41 656,42 тыс.руб. (46,43 % от цены контракта (в редакции от 15.11.2021), из них: 32 981,59 тыс.руб. в 2020 году, 8 674,83 тыс. руб. в 2021 году.

В связи с неисполнением Подрядчиком своих обязательств Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное статьей 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 9.4. Контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1, принял решение от 13.04.2022 б/н об одностороннем отказе от исполнения данного контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8.7 контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1 Учреждением в период с февраля по декабрь 2021 года в адрес ООО ПСФ «Бимас» направлено 12 требований (претензий) об уплате пени, которые не были удовлетворены Подрядчиком.

Расчет размера пени за просрочку обязательств по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1, заявленный в претензии от 26.04.2022 № 10, произведенный с применением неактуальной ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации на дату расчета пени, привел к занижению на 8 845,7 тыс. руб. суммы пени и нарушению положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В июне 2022 года Учреждение направило в Арбитражный суд Ивановской области исковое заявление (от 14.06.2022 № 129) о взыскании с ООО ПСФ «Бимас» пени за просрочку выполнения работ, предусмотренных Контрактом от 27.07.2020 № Ф.2020.1, в размере 6 554,92 тыс. руб. Определением Арбитражного суда Ивановской области от 29.07.2022 (дело № А17-5773/2022) исковое заявление Учреждения принято, возбуждено производство. Согласно информации (протокольное определение от 01.11.2022), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (информационная система «Картотека арбитражных дел»), судебное разбирательство открывается 27.12.2022.

Следует отметить, что сумма пени, рассчитанная Контрольно-счетной палатой Ивановской области, исходя из ключевой ставки Центрального банка РФ, действующей в настоящий момент (30.11.2022) составляет 6794,39 тыс.руб., что на 239,47 тыс.руб. превышает размер пени, заявленный в вышеуказанном исковом заявлении.

На основании части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области (далее - Ивановское УФАС России) обращение о включении сведений об ООО ПСФ «Бимас» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

Комиссией Ивановского УФАС России принято решение (от 12.05.2022 № РНП-№37-031) о включении сведений, представленных Учреждением, в отношении ООО ПСФ «Бимас», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, в нарушение требований части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, Учреждением не начислялся и не взыскивался с ООО ПСФ «Бимас» штраф в сумме 897,22 тыс. руб. (1 % цены контракта) за неисполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением в адрес ООО ПСФ «Бимас» направлено требование (претензия) от 14.11.2022 № 268 об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом от 27.07.2020 № Ф.2020.1, в сумме 897,22 тыс. руб.

Следует отметить, что Учреждение не воспользовалось правом предъявления требования по гарантии при невыполнении подрядчиком (ООО ПСФ «Бимас») обязательств по контракту, обеспеченного банковской гарантией от 24.07.2020 № 20777-447-0541783 (срок действия по 31.01.2021 включительно), что повлекло возникновение риска невзыскания пени.

При этом размер пени, которые Учреждение могло взыскать по вышеуказанной банковской гарантии, рассчитанной Контрольно-счетной палатой Ивановской области (по состоянию на 29.01.2021), составил 504,92 тыс.руб.

В связи с расторжением в апреле 2022 года Контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1 на выполнение капитального ремонта зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы, по причине неисполнения Подрядчиком (ООО

ПСФ «Бимас») своих обязательств, Учреждением с ООО «Новэкс» заключены государственные контракты:
- от 12.07.2022 № Ф.2022.1 на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы, цена контракта 45 225,46 тыс. руб., срок выполнения работ до 30.11.2022 (далее – Контракт от 12.07.2022 № Ф.2022.1);
- от 30.08.2022 № Ф.2022.2 на капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (2 этап), цена контракта 20 505,94 тыс. руб., срок выполнения работ до 30.11.2022 (далее – Контракт от 30.08.2022 № Ф.2022.2).

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ивановской области в присутствии представителей ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» (организация, осуществляющая строительный контроль) проведен контрольный (выборочно) обмер объемов отдельных видов работ (установка оконных блоков из ПВХ профилей), выполненных ООО ПСФ «Бимас» в рамках исполнения государственного контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1 на объекте: «Капитальный ремонт зданий по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 для создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы (1,2 этапы)», нарушений не установлено.

Выборочно проверено осуществление Учреждением в 2021 году закупок на реализацию мероприятия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях».

В течение 2021 года закупки в рамках реализации мероприятия «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» осуществлялись с применением двух способов определения поставщиков: аукцион в электронной форме (9 закупок) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (40 закупок).

В соответствии с документацией об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте ЕИС, начальная (максимальная) цена контракта по 8-и закупкам определялась посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в качестве обоснования цены представлены по 3 коммерческих предложения), по одной закупке посредством применения проектно-сметного метода в соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. По итогам электронных аукционов Учреждением заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 22 272,1 тыс. руб., информация представлена в таблице:

№ п/п	Дата, номер контракта	Предмет контракта	Поставщик (подрядчик)	НМЦК (тыс. руб.)	Цена контракта (тыс. руб.)	Обеспечение исполнения контракта (платежное поручение/ банковская (независимая) гарантия), сумма, тыс. руб.	Срок поставки / завершения работ
1	05.10.2021 № Ф.2021.9	капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения	ООО «АВАНГАРД-СБ»	4 485,51	4 046,49	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 04.11.2021
2	13.10.2021 № Ф.2021.8	мебель для учебного процесса	Автономная некоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур»	2 102,82	1 812,01	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 12.12.2021
3	29.11.2021 № Ф.2021.15	комплект оборудования для спортивного комплекса	ИП Васильев А.П.	1 134,61	841,14	Банковская гарантия от 24.11.2021 № 10294798 АКБ «Абсолют Банк» на сумму 63,08	До 10.12.2021
4	19.10.2021 № Ф.2021.10	интерактивное учебно-демонстрационные комплексы	ИП Земсков Е.Ю.	8 302,29	8 302,29	Банковская гарантия от 13.10.2021 № 538861 АО Коммерческий Банк «Модульбанк» на сумму 415,11	До 10.12.2021
5	26.10.2021 № Ф.2021.12	аппаратура для демонстрационных целей	ИП Земсков Е.Ю	4 098,96	4 098,96	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 10.12.2021
6	22.11.2021 № Ф.2021.16	комплект оборудования в кабинет «Технологии» (кройка и шитье)	ООО «Трансметалл»	1 153,49	1 101,58	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 10.12.2021
7	05.10.2021 № Ф.2021.7	мебель	ООО Торговый дом «КЛЕН»	1 741,36	1 140,59	Банковская гарантия от 29.09.2021 № 529561 АО Коммерческий Банк «Модульбанк» на сумму 513,27	До 04.12.2021
8	18.11.2021 № Ф.2021.14	многофункциональные устройства	ООО «ЗВК.РУ»	653,34	529,21	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 10.12.2021
9	22.11.2021 № Ф.2021.13	персональные компьютеры	ООО «Компания Тектон»	650,48	399,83	Освобожден на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ	До 10.12.2021
ИТОГО				х	**22 272,1**	х	х

Из данных таблицы видно, что в качестве обеспечения исполнения 3-х контрактов участниками закупок представлены банковские гарантии (на сумму 991,46 тыс. руб.), 6 участников закупок на основании части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ освобождены от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, в 2021 году Учреждением заключен 41 государственный контракт на общую сумму 16 355,44 тыс. руб. с единственным поставщиком (подрядчиком) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия проведена (выборочно) проверка исполнения 14-ю поставщиками (подрядчиками) сроков поставки товара (выполнения работ), предусмотренных 20-ю государственными контрактами:

- от 03.09.2021 № 03.09.21 с ИП Земсков Е.Ю. на сумму 598,1 тыс. руб.;
- от 23.12.2021 № 5 с ИП Земсков Е.Ю. на сумму 578,57 тыс. руб.;
- от 09.09.2021 № 09.09.21 с ООО «С.А.М.И.» на сумму 592,1 тыс. руб.;
- от 23.12.2021 № 11.2021 с ООО «Школьный арсенал-1» на сумму 598,96 тыс.руб.;
- от 24.12.2021 № 12.2021-1 с ООО «Школьный арсенал-1» на сумму 559,0 тыс. руб.;
- от 20.09.2021 № 20.09.21 с ООО «С.А.М.И.» на сумму 431,3 тыс. руб.;
- от 20.12.2021 № 103 с ИП Земсков Е.Ю. на сумму 599,92 тыс. руб.;
- от 23.12.2021 № 331 с ООО «Спецторг» на сумму 599,0 тыс. руб.;

- от 23.12.2021 № 11.21 с ИП Плющева Е.В. на сумму 555,87 тыс. руб.;
- от 25.11.2021 № 1023.21 с ООО «ОБОРУДОВАНИЕ» на сумму 579,45 тыс. руб.;
- от 23.12.2021 № ГУ-1516.2 с ИП Федотов Е.А. на сумму 472,77 тыс. руб.;
- от 05.10.2021 № Ф.2021.9 с ООО «АВАНГАРД-СБ» на сумму 4 046,49 тыс. руб.;
- от 13.10.2021 № Ф.2021.8 с Автономная некоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур» на сумму 1 812,01 тыс. руб.;
- от 29.11.2021 № Ф.2021.15 с ИП Васильев А.П. на сумму 841,14 тыс. руб.;
- от 19.10.2021 № Ф.2021.10 с ИП Земсков Е.Ю. на сумму 8 302,29 тыс. руб.;
- от 26.10.2021 № Ф.2021.12 с ИП Земсков Е.Ю на сумму 4 098,96 тыс. руб.;
- от 22.11.2021 № Ф.2021.16 с ООО «Трансметалл» на сумму 1 101,58 тыс. руб.;
- от 05.10.2021 № Ф.2021.7 с ООО Торговый дом «КЛЕН» на сумму 1 140,59 тыс. руб.;
- от 18.11.2021 № Ф.2021.14 с ООО «ЗВК.РУ» на сумму 529,21 тыс. руб.;
- от 22.11.2021 № Ф.2021.13 с ООО «Компания Тектон» на сумму 399,83 тыс. руб.

Проведенная проверка показала, что по 4-м государственным контрактам (из 20-и проверенных) поставщиками (подрядчиками) нарушены условия контракта в части своевременной поставки товара (выполнения работ, оказания услуг).

В связи с ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками) обязательств по государственным контрактам Учреждением в адрес поставщиков (подрядчиков) направлены претензионные письма о взыскании пени за просрочку поставки товара (выполнения работ), информация в таблице:

№ п/п	Государственный контракт (дата, №)	Поставщик (подрядчик)	Претензия (дата, номер, сумма пени, тыс. руб.)	Исполнение требований претензии (платежное поручение), тыс. руб.
1.	05.10.2021 № Ф.2021.9	ООО «АВАНГАРД-СБ»	31.12.2021 № 355 – **61,32**	25.02.2022 № 50 - **61,32**
2.	13.10.2021 № Ф.2021.8	Автономная некоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур»	21.12.2021 № 336 – **1,36**	13.04.2022 № 628 - **1,36**
3.	05.10.2021 № Ф.2021.7	ООО Торговый дом «КЛЕН»	21.12.2021 № 334 – **3,14**	21.12.2021 № 505 - **3,14**
4.	22.11.2021 № Ф.2021.13	ООО «Компания Тектон»	10.03.2022 № 45 – **11,68**	12.04.2022 № 253 - **11,68**
	Итого	**х**	**77,50**	**77,50**

Из данных таблицы видно, что претензии поставщиками (подрядчиками) оплачены в полном объеме в сумме 77,50 тыс. руб.

Проверка соответствия расчета пени требованиям Федерального закона № 44-ФЗ показала.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня,

следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком).

Контрольно-счетной палатой Ивановской области произведен расчет суммы пени за просрочку поставки товара (выполнения работ) по вышеуказанным государственным контрактам по состоянию на дату составления Учреждением претензий и на дату уплаты поставщиками (подрядчиками) пени, информация в таблице:

Тыс.руб.

№ п/п	Государственный контракт, поставщик (подрядчик)	Сумма пени по претензии	Сумма пени, рассчитанная Контрольно-счетной палатой Ивановской области	
			на дату составления претензии	на дату уплаты пени
1	05.10.2021 № Ф.2021.9 ООО «АВАНГАРД-СБ»	61,32	69,43	77,60
2	13.10.2021 № Ф.2021.8 Автономнаянекоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур»	1,36	1,54	3,08
3	05.10.2021 № Ф.2021.7 ООО Торговый дом «КЛЕН»	3,14	3,55	3,55
4	22.11.2021 № Ф.2021.13 ООО «Компания Тектон»	11,68	23,99	20,39
Итого		**77,5**	**98,51**	**104,62**

Установлено, что Учреждением пеня за просрочку поставки товара (выполнения работ) рассчитывалась по неактуальной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации на дату расчета пени, что привело к занижению на 21,01 тыс. руб. (98,51 – 77,5) суммы пени, заявленной в претензиях Учреждения.

Кроме того, Учреждением не произведен перерасчет пени за просрочку поставки товара (выполнения работ) на дату уплаты пени, что привело к занижению на 27,12 тыс. руб. (104,62 – 77,5) суммы пени, подлежащей взысканию с исполнителей по государственным контрактам.

Таким образом, нарушение положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ привело к занижению на 27,12 тыс. руб. суммы пени, подлежащей взысканию с исполнителей по государственным контрактам.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии директора ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» проведен выборочный визуальный осмотр объектов основных средств(мебели, учебного оборудования (далее – товары), приобретенного Учреждением в рамках государственных контрактов от 03.09.2021 № 03.09.21, от 19.10.2021 № Ф.2021.10, от 09.12.2021 № 130, от 23.12.2021 № 5).

Согласно предмету государственных контрактов от 03.09.2021 № 03.09.21, от 19.10.2021 № Ф.2021.10, от 09.12.2021 № 130, от 23.12.2021 № 5 товар поставляется в рамках создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162. Поставка осуществлена в ноябре-декабре 2021 года.

Информация о приобретенных товарах в рамках вышеперечисленных контрактов представлена в таблице:

№ п/п	Государственный контракт (дата, №)	Наименование и количество приобретенного товара	Документа, подтверждающий поставку товара (дата, № сумма (тыс. руб.))
1	03.09.2021 № 03.09.21	Магнитно-маркерная доска 1500*1000 (с эмалевым покрытием)+набор магнитов и маркеров - 19 шт.	Тов. накладная от 11.11.2021 № 1817 – **598,1**
		Доска классная меловая магнитная (с эмалевым покрытием) 3-х секционная 3000*1000 мм – 21 шт.	
		Доска классная меловая (с эмалевым покрытием) 1500*1000 мм – 2 шт.	
		Доска пробковая 1200*1000 мм – 19 шт.	
2	19.10.2021 № Ф.2021.10	Интерактивный учебно-демонстрационный комплекс – 17 шт.	Тов. накладная от 10.12.2021 № 1838 – **8 302,29**
3	09.12.2021 № 130	Банкетка 3-х местная м/к черный – 20 шт.	Универсальный передаточный документ от 13.12.2021 № 228 – **449,84**
		Трибуна мод. 2 напольная на м/к (ольха) – 2 шт.	
		Банкетка многоместная «Адель+» мод. БМ4/2 (1500*380*730) (к/з К23 блест. голубой) – 5 шт.	
		Банкетка многоместная «Адель+» мод. БМ4/2 (1500*380*730) (к/з К11 желтый) – 5 шт.	
		Стул Самба хром Н3 бежевая экокожа (Д557) – 10 шт.	
		Диван «Домино» (1,3) – 4 шт.	
		Диван «Домино» (1,0) – 3 шт.	
		Р3 Пуф (Oregon-20) – 5 шт.	
		Р3 Пуф (Oregon-22) – 5 шт.	
		КБС 02 шкаф-сейф – 1 шт.	
		Кресло ВИП СП КОРИЧ. МТГ ЭКС 1,023-Л – 1 шт.	
		Кресло МИНИСТР ЭКО-1 КОРИЧ. ТГ ПЛАСТ – 1 шт.	
		Кресло Бюрократ CH-608 чернTW-01 сид. чернTW-11 иск.кожа/сетка/ткань CH-608/BLACK – 1 шт.	
		ШК-1005-АС, шкаф-сейф – 1 шт.	
4	23.12.2022 № 5	Система хранения для акустического оборудования (стол звукооператора со встроенным компьютером, микшерным пультом и системой трансляции звука) – 1 шт.	Тов. накладная от 24.12.2021 № 1840 – **578,57**
		Звукоусиливающая аппаратура с комплектом акустических систем (Активная акустическая система настенная для зала MACKIEThump 15A-2 шт., Активная акустическая система напольная для сцены Laney CXP-112 – 2 шт., в комлекте с подвесами, кронштейнами и профессиональными соединительными кабелями) – 1 шт.	
		Вокальный радио-микрофон двойной в комплекте с напольными и настольными стойками – 1 шт.	
		Вокальный радио-микрофон с головным креплением – 1 шт.	

В ходе визуального осмотра установлено, что товары, приобретенные в рамках создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162. (часть из которых находятся в запакованном виде), складированные в помещениях по адресу: г. Иваново, пр. Ленина, д. 41.

Согласно пояснению Учреждения от 10.11.2022 № 263 приобретенное учебное оборудование, мебель по государственным контрактам от 03.09.2021 № 03.09.21, от 19.10.2021 № Ф.2021.10, от 09.12.2021 № 130, от 23.12.2021 № 5 находятся в помещениях по адресу: г. Иваново, пр. Ленина, д. 41 (переданные в безвозмездное пользование ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» по договорам от 02.09.2009 б/н, от 14.12.2018 № 01/2018) в связи с невыполнением (незавершением) работ по капитальному ремонту в зданиях по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162. Товар принят комиссионно по количеству и качеству материально-ответственными лицами, проведена внутренняя экспертиза. Помещения, в которых находятся учебное оборудование и

мебель, временно приспособлены под складские, запираются и сдаются под охрану.

Таким образом, товар, приобретенный в рамках государственных контрактов от 03.09.2021 № 03.09.21, от 19.10.2021 № Ф.2021.10, от 09.12.2021 № 130, от 23.12.2021 № 5, на момент проведения визуального осмотра не используется. Неиспользование товара, приобретенного в ноябре-декабре 2021 года, составило более 11-и месяцев.

Следует отметить, что согласно государственному контракту от 19.10.2021 № Ф.2021.10 (заключенному Учреждением с ИП Земсков Е.Ю. на приобретение интерактивных учебно-демонстрационных комплексов в количестве 17 шт.) гарантийный срок эксплуатации товара, установленный Поставщиком на товар, составляет 12 месяцев и исчисляется с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи Товара.

Таким образом, приобретение в рамках создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 интерактивных учебно-демонстрационных комплексов в количестве 17 шт. на сумму 8 302,29 тыс. руб. до окончания выполнения капитального ремонта зданий по указанному адресу привело к невозможности эксплуатации этих комплексов с декабря 2021 года, сокращению гарантийного срока и возникновению риска отказа поставщика от исполнения гарантийных обязательств.

8.3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение школа № 8 городского округа Кинешма (далее – Школа)

На основании приказа Управления образования администрации городского округа Кинешма от 23.03.2021 № 157-Д «О выполнении мероприятий по созданию и функционированию детского технопарка «Кванториум» на базе МБОУ школы № 8» Управлением с МБОУ школа № 8 городского округа Кинешма заключено соглашение о предоставлении из бюджета городского округа Кинешма муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели от 18.03.2021 № 20-2021-49819 (далее – соглашение от 18.03.2021), предметом которого является предоставление в 2021 году из бюджета городского округа Кинешма субсидии на создание детских технопарков «Кванториум» в сумме 21 363,98 тыс. руб. (далее – Субсидия).

Соглашением от 18.03.2021 установлено плановое значение результата использования Субсидии «На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»» - 1 единица в срок по состоянию на 31.12.2021.

Справкой-уведомлением об изменении бюджетных ассигнований по расходам и лимитов бюджетных обязательств от 18.03.2021 № 9 Управление на 2021 год довело до Школы бюджетные ассигнования в общей сумме 21 363,98 тыс. руб. (100% от объема Субсидии, предусмотренной соглашением от 18.03.2021).

Доведенные бюджетные ассигнования в полном объеме включены в плановые показатели по поступлениям и расходам на 2021 год Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2021, утвержденного начальником Управления 24.01.2022.

В течение 2021 года муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования администрации городского округа Кинешма» (далее - Централизованная бухгалтерия) платежными поручениями в соответствии с графиком перечисления субсидий, предусмотренным соглашением от 18.03.2021, перечислила Школе средства Субсидии в сумме 21 340,39 тыс. руб. (с учетом возврата неиспользованных Школой средств в сумме 23,59 тыс. руб.).

По данным отчета о состоянии отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 21336Ц69180 по состоянию на 01.01.2022 поступление средств Субсидии в 2021 году составило 21 363,98 тыс. руб. (100% от объема средств Субсидии, предусмотренной соглашением от 18.03.2021), использовано - 21 340,39 тыс. руб., не использовано - 23,59 тыс. руб. и возвращено в бюджет городского округа Кинешма, с последующим возвратом в областной бюджет.

По данным отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, по состоянию на 01.01.2022, представленного Школой в Управление в рамках заключенного соглашения от 18.03.2021: поступило средств Субсидии – 21 340,39 тыс. руб. (99,89% от объема Субсидии, предусмотренной соглашением от 18.03.2021), израсходовано - 21 340,39 тыс. руб. (99,89% от объема Субсидии, предусмотренной соглашением от 18.03.2021), остаток средств Субсидии на конец отчетного периода отсутствует.

По данным отчета о достижении значений результатов предоставления Субсидии по состоянию на 01.01.2022, представленного Школой в Управление в рамках заключенного соглашения от 18.03.2021, установленное значение результата использования Субсидии «На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»» (1 единица) достигнуто в полном объеме.

Проверкой осуществления закупок на создание детского технопарка «Кванториум»» требованиям Федерального закона № 44-ФЗ установлено.

Приказом Школы от 30.12.2020 № 370/1-Д назначен контрактный управляющий.

В соответствии с разделом 2 договора от 15.04.2014 № 9 (на бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности, организацию деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг Школы) Централизованная бухгалтерия обязана, в числе прочего:

- совместно со Школой после заключения муниципальных контрактов вносить сведения о контрактах в единый реестр муниципальных контрактов;

- осуществлять расчет начальной (максимальной) цены контракта при предоставлении Школой исходных данных по ценам на товары (работы, услуги).

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов осуществлял уполномоченный орган - Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

Согласно реестру контрактов, представленному Школой в ходе контрольного мероприятия, а также информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), Школой в рамках реализации Мероприятия осуществлялись 13 закупок в форме электронного аукциона с применением в качестве метода определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (согласно информации, размещенной в ЕИС, в качестве обоснования НМЦК представлены по 3 коммерческих предложения).

В качестве обеспечения исполнения 4-х контрактов поставщиками представлены банковские гарантии на сумму 903,42 тыс. руб., по 2-м контрактам поставщик перечислил денежные средства на сумму 66,73 тыс. руб. Во исполнение требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, абзаца 2 пункта 29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органом местного самоуправления, органов управления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, (далее – Инструкция № 157н), банковские гарантии на сумму 903,42 тыс. руб. отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (карточка счета 10 за 2021 год).

Следует отметить, что в нарушение пунктов 2, 3 статьи 8 Федерального закона 402-ФЗ, пунктов 7, 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, пункта 351 Инструкции № 157н Рабочий план счетов (приложение № 3 к Учетной политике, утвержденной приказом Централизованной бухгалтерии от 31.12.2020 № 92) не содержит забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств», на котором подлежат учету банковские гарантии.

Выборочной проверкой обоснования НМЦК установлено.

Согласно приложению № 1 к информационной карте документации об аукционах в электронной форме № 0133200001721003436, № 0133200001721003438 (дата размещения в ЕИС 16.11.2021) на поставку

комплекта цифровой лаборатории «Естественнонаучный профиль» (в состав которой входят цифровые лаборатории «Физика» и «Химия» профильные для педагога) НМЦК определена и обоснована заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании 3-х коммерческих предложений поставщиков. На запрос Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 03.11.2022 № 02-05/1/608 Школой представлено 6-ть коммерческих предложений 3-х поставщиков (ООО «И-компьютерс», ООО «Техпоинт», ООО «Информдата»), информация представлена в таблице:

Наименование товара	НМЦК по электронному аукциону № 0133200001721003436						НМЦК по электронному аукциону № 0133200001721003438					
	Коммерческие предложения (цена, тыс. руб.)			Среднее значение (за ед. товара), тыс. руб.	Кол-во товара, шт.	НМЦК, тыс. руб.	Коммерческие предложения (цена, тыс. руб.)			Среднее значение (за ед. товара), тыс. руб.	Кол-во товара, шт.	НМЦК, тыс. руб.
	ООО «И-компьютерс» (от 23.10.2021)	ООО «Техпоинт» (от 26.10.2021)	ООО «Информдата» (от 26.10.2021)				ООО «И-компьютерс» (от 11.10.2021)	ООО «Техпоинт» (от 11.10.2021)	ООО «Информдата» (от 11.10.2021)			
1	2	3	4	5=(2+3+4)/3	6	7=5x6	8	9	10	11=(8+9+10)/3	12	13=11x12
Цифровая лаборатория «Физика» профильная для педагога	194,97	201,33	198,85	198,38	1	198,38	217,14	221,70	224,83	221,22	2	442,44
Цифровая лаборатория «Химия» профильная для педагога	194,16	196,03	194,39	194,86	1	194,86	243,94	249,06	255,58	249,53	2	499,06
Итого:	**X**	**X**	**X**	**X**	**X**	**393,24**	**X**	**X**	**X**	**X**	**X**	**941,50**

Как видно из таблицы, при определении и обосновании НМЦК на приобретение одноименного (идентичного) товара (цифровые лаборатории «Физика» и «Химия» профильные для педагога) использованы коммерческие предложения, представленные в октябре 2021 года одними и теми же поставщиками с разной стоимостью за единицу указанных товаров. При определении НМЦК в рамках электронного аукциона № 0133200001721003438 (по результатам которого заключен контракт от 09.12.2021 № 3438 с ООО «Технотрейд» на сумму 941,50 тыс. руб. (100% от НМЦК)) цена за единицу товара «Цифровая лаборатория «Физика» профильная для педагога» завышена на 22,84 тыс. руб. (221,22 тыс. руб. – 198,38 тыс. руб.), цена за единицу товара «Цифровая лаборатории «Химия» профильная для педагога» завышена на 54,67 тыс. руб. (249,53 тыс. руб. – 194,86 тыс. руб.).

Таким образом, при наличии 6-и коммерческих предложений (на момент направления заявок на проведение электронного аукциона) учреждение (заказчик) произвело расчет начальной (максимальной) цены контракта без учета минимальных значений стоимости за единицу товара, что привело к завышению на 155,02 тыс. руб. начальной (максимальной) цены контракта от 09.12.2021 № 3438 и несоблюдению принципа эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьями 6, 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данные обстоятельства привели к тому, что цифровые лаборатории «Физика» и «Химия» профильные для педагога приобретены и оплачены по

контрактам от одной даты (от 09.12.2021 №№ 3436, 3438), заключенным с одним и тем же поставщиком (ООО «Технотрейд»), по различной стоимости за единицу с разницей 22,84 тыс. руб. и 54,67 тыс. руб. соответственно.

В 2021 году Школой в рамках реализации Мероприятия заключено 13 контрактов на общую сумму 21 340,39 тыс. руб. на приобретение компьютерного, цифрового и презентационного оборудования.

В рамках исполнения 13-и контрактов, заключенных с 7-ю поставщиками, Школой приобретено 1617 объектов основных средств общей стоимостью 21 340,39 тыс. руб.

Приказом Департамента образования от 16.03.2021 № 242-о утвержден инфраструктурный лист для создания детского технопарка «Кванториум» на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения школы № 8 городского округа Кинешма в 2021 году (с изменениями, согласованными с Министерством просвещения Российской Федерации, который содержит перечень оборудования (с указанием его наименования, кратких примерных технических характеристик, примерной модели, количества и цены), планируемого к приобретению для реализации Мероприятия.

Выборочной проверкой принятия к учету (48-и из 1617-и) объектов основных средств, приобретенных в рамках реализации Мероприятия, установлено, что в нарушение пункта 1.5 Учетной политики приобретенным 32-м основным средствам при принятии их к учету присвоены инвентарные номера, состоящие из 9-и и 12-и знаков, вместо предусмотренных Учетной политикой десятизначных инвентарных номеров.

Выборочная проверка ведения 48 инвентарных карточек учета нефинансовых активов (далее – инвентарные карточки), применяемых для индивидуального учета объектов основных средств, приобретенных в рамках реализации Мероприятия, показала.

В инвентарных карточках в количестве 48 шт. отсутствует местонахождение объекта, а также не отражены в требуемом объеме обязательные реквизиты и признаки объектов основных средств, а именно: наименование марки, модели, проекта, типа, породы, паспорта, чертежа, номер (код) объекта (детали) (реестровый, заводской, иной), сведения о документе, устанавливающего правообладание (обременение) имуществом,

Таким образом, при применении и формировании регистров бухгалтерского учета нарушены положения раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления

государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в части надлежащего ведения инвентарных карточек.

Проверкой соблюдения сторонами условий 13-и заключенных контрактов установлено, что в нарушение пункта 3.6 контрактов от 19.05.2021 № 723, от 19.08.2021 № 1959, заключенных Школой с ООО «ЭЛТИК», при передаче и приемке оборудования товарные накладные не оформлялись.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при приемке оборудования в рамках исполнения 13-и контрактов приемочной комиссией Школы проведена экспертиза соответствия результатов поставки условиям контракта.

Оплата по 13-и контрактам произведена Школой в полном объеме в сумме 21 340,39 тыс. руб.

В течение 2021 года 6-ю поставщиками (ООО «Корпоративные Компьютерные Решения», ООО «Инженерные Решения», ООО «ЦМИТ», ООО «И-компьютерс», ООО «ЭЛТИК», ООО «Технотрейд») по 8-и (из 13-и) контрактам (от 25.05.2021 № 907, от 26.04.2021 № 685, от 29.04.2021 № 656, от 11.08.2021 № 1916, от 30.08.2021 № 2150, от 19.08.2021 № 1959, от 09.12.2021 №№ 3436, 3438) нарушены сроки поставки оборудования, определенные пунктом 3.1 контрактов.

Во исполнение пункта 4.3.4 контрактов, в соответствии с пунктом 6.3 контрактов Школой рассчитаны пени за просрочку 6-ю поставщиками своих обязательств по 8-и контрактам на общую сумму 190,84 тыс. руб. и направлены претензии в адрес этих поставщиков с требованием уплаты пени. Сумма предъявленных пени поставщиками оплачена в полном объеме.

Выборочной проверкой информации, размещенной на ЕИС (по состоянию на 02.11.2022), установлено, что в нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в Управление Федерального казначейства Ивановской области (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) для включения в реестр контрактов не направлена информация об оплате контракта от 09.12.2021 № 3438, а также информация о начислении пеней в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по контрактам от 09.12.2021 №№ 3436, 3438.

В ходе настоящего контрольного мероприятия инспектором Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии директора Школы проведен визуальный осмотр основных средств, приобретенных Школой в 2021 году в рамках реализации Мероприятия (выборочно 38-и (из 1617-и) объектов основных средств), по результатам которого установлено следующее.

В нарушение требований пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, пункта 46 Инструкции № 157н учреждением: не соблюдены требования по идентификации инвентарных номеров на 10–и объектах основных средств и в карточках учета основных средств, отсутствие инвентарного номера на 1 объекте, по 24-м единицам основных средств инвентарные номера нанесены на упаковку, у 27–и сложных основных средств инвентарный номер не обозначен на каждом составляющем элементе.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области замечания не направлялись.

10. Выводы:

10.1. Департамент образования Ивановской области

10.1.1. В 2021 году плановое значение одного (из 7-и) результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» Регионального проекта «Современная школа» в количестве 200 мест не достигнуто, нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

10.1.2. Плановое значение результата использования субсидии «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», предусмотренное соглашением Министерства просвещения Российской Федерации с Правительством Ивановской области от 21.12.2019 № 073-09-2020-978 в количестве 200 мест, в 2021 году не достигнуто.

10.1.3.Плановые значения целевых индикаторов (показателей), заявленные в подпрограмме «Развитие общего образования» на 2021 год, не согласуются с плановыми значениями на 2021 год аналогичных показателей, отраженными в Паспорте Регионального проекта.

10.1.4. С нарушением срока, установленного Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области», Департамент образования направил в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области отчет о реализации государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» за 2021 год.

10.2. ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»

10.2.1. Применение при расчете начальной (максимальной) цены контракта индекса фактической инфляции для строительно-монтажных работ (1,0119) с нарушением Порядка № 841/пр привело к завышению цены на 1 883,69 тыс. руб. и является нарушением пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Дополнительным соглашением от 02.09.2020 № 1 к контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1. цена контракта уменьшена на 1 874,27 тыс. руб.

10.2.2. Непринятие к учету банковской гарантии от 24.07.2020 ПАО Банка «Финансовая Корпорация Открытие» на сумму 8 475,24 тыс. руб. привело к искажению данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, входящей в состав бюджетной отчетности учреждения за 2020 год, и нарушению статей 10, 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

10.2.3. Расчет размера пени за просрочку обязательств по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1, заявленного в претензии от 26.04.2022 № 10 в сумме 6 554,92 тыс. руб., произведенный с применением неактуальной ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации на дату расчета пени, привел к занижению на 8 845,7 тыс. руб. суммы пени и нарушению положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2.4. Размер пени, рассчитанный Контрольно-счетной палатой Ивановской области, исходя из ключевой ставки Центрального банка РФ, действующей в настоящий момент (30.11.2022) составляет 6 794,39 тыс.руб., что на 239,47 тыс.руб. превышает сумму пени, заявленную в исковом заявлении от 14.06.2022 № 129.

10.2.5. В нарушение требований части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, Учреждением не начислялся и не взыскивался с ООО ПСФ «Бимас» штраф в сумме 897,22 тыс. руб. за неисполнение обязательств по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1. В ходе проверки Учреждением в адрес ООО ПСФ «Бимас» направлено требование (претензия) от 14.11.2022 № 268 об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом от 27.07.2020 № Ф.2020.1, в сумме 897,22 тыс. руб.

10.2.6. Учреждение не воспользовалось правом предъявления требования по гарантии при невыполнении подрядчиком (ООО ПСФ «Бимас») обязательств по контракту, обеспеченного банковской гарантией от 24.07.2020 № 20777-447-0541783 (срок действия по 31.01.2021 включительно), что повлекло возникновение риска невзыскания пени в сумме 504,92 тыс. руб. (которые Учреждение могло взыскать по банковской гарантии).

10.2.7. Непроизведенный расчет пени с учетом ключевой ставки на дату уплаты пени 4-м поставщикам (ООО «АВАНГАРД-СБ», Автономная некоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур», ООО Торговый дом «КЛЕН», ООО «Компания Тектон») за просрочку обязательств по контрактам привел к невзысканию пени с поставщиков в сумме 27,12 тыс.руб. и является нарушением части 7

статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2.8. Приобретение в рамках создания 200 мест для обучающихся общеобразовательной школы по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д. 162 интерактивных учебно-демонстрационных комплексов в количестве 17 шт. на сумму 8 302,29 тыс. руб. до окончания выполнения капитального ремонта зданий по указанному адресу привело к невозможности эксплуатации этих комплексов с декабря 2021 года, сокращению гарантийного срока и возникновению риска отказа поставщика от исполнения гарантийных обязательств.

10.3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение школа № 8 городского округа Кинешма

10.3.1.Невключение в рабочий план счетов учреждения забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств», при наличии банковских гарантий, привело к нарушению пунктов 2, 3 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 7, 9 федерального стандарта бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, пункта 351 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

10.3.2. При наличии 6-и коммерческих предложений (на момент направления заявок на проведение электронного аукциона) учреждение произвело расчет начальной (максимальной) цены контракта без учета минимальных значений стоимости за единицу товара, что привело к завышению на 155,02 тыс. руб. цены контракта от 09.12.2021 № 3438 и несоблюдению принципа эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьями 6, 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.3.3.Ненадлежащее ведение регистров бухгалтерского учета (инвентарные карточки) является нарушением Методических указаний по применению форм первичных учетных документов, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

10.3.4. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в Управление Федерального казначейства Ивановской области для включения в реестр контрактов не направлена информация об оплате контракта от 09.12.2021 № 3438, а также информация о начислении пени в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по контрактам от 09.12.2021 №№ 3436, 3438.

10.3.5. В нарушение требований пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, пункта 46 Инструкции № 157н учреждением: не соблюдены требования по идентификации инвентарных номеров на 10–и объектах основных средств и в карточках учета основных средств, не указан инвентарный номер на 1-м объекте, по 24-м единицам основных средств инвентарные номера нанесены

на упаковку, у 27–и сложных основных средств инвентарный номер не обозначен на каждом составляющем элементе.

11. Предложения

11.1. Департамент образования Ивановской области

11.1.1.Рассмотреть и принять соответствующие решения:

- о соответствии на 2021 год плановых значений результатов Регионального проекта «Современная школа» и подпрограммы «Развитие общего образования»;
- о мерах по достижению до конца 2022 года значения результата использования субсидии «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», предусмотренного соглашением Министерства просвещения Российской Федерации с Правительством Ивановской области, в количестве 200 мест.

11.1.2. Принять меры к устранению причин, создающих риски нарушения срока предоставления в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области отчета о реализации государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области».

11.1.3. Своевременно оценивать возникновение возможных рисков недостижения результатов Регионального проекта «Современная школа» для предотвращения их негативного влияния на достижение результата Регионального проекта.

11.1.4. В рамках установленных полномочий рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности руководителя подведомственного областного государственного казенного общеобразовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» в связи с непредъявлением требования по банковской гарантии от 24.07.2020 № 20777-447-0541783 ПАО Банка «Финансовая Корпорация Открытие, предоставленной подрядчиком ООО ПСФ «Бимас» в качестве обеспечения исполнения контракта от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

11.1.5. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Департамента образования, допустивших нарушения.

11.2. ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»

11.2.1. Принять меры по предотвращению нарушений норм Федерального закона № 44-ФЗ и других нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ услуг, по вопросам:

- соблюдения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности

(за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр;

- расчета размера пени, предъявляемых поставщику (подрядчику) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контракту;
- взыскания штрафа с поставщика (подрядчика) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контракту.

11.2.2. Уточнить размер пени, заявленный в исковом заявлении от 14.06.2022 №129 с учетом актуальной ключевой ставки Центрального банка РФ.

11.2.3. Принимать меры, направленные на своевременное предъявление взыскания по банковской гарантии, в случае неисполнения поставщиком (подрядчиком) обязательств по контракту.

11.2.4. Принять меры по предотвращению нарушений норм Закона о бухгалтерском учете и нормативных правовых актов, регламентирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности, в части отражения на забалансовых счетах имущества и обязательств учреждения.

11.2.5. В рамках действующего законодательства рассмотреть вопрос о ведении исковой работы по взысканию с ООО ПСФ «Бимас» штрафа в сумме 897,22 тыс. руб. за неисполнение обязательств по контракту от 27.07.2020 № Ф.2020.1.

11.2.6. Произвести перерасчет и взыскать пени с поставщиков ООО «АВАНГАРД-СБ», Автономная некоммерческая организация содействия отдыху и лечению организациям инвалидов «Инватур», ООО Торговый дом «КЛЕН», ООО «Компания Тектон» за просрочку обязательств по 4-м контрактам.

11.2.7. Своевременно проинформировать учредителя о судебном решении Арбитражного суда Ивановской области согласно исковому требованию в отношении ООО ПСФ «Бимас».

11.2.8. При планировании закупок на приобретение оборудования и проведение капитального ремонта минимизировать риски одновременности их осуществления.

11.2.9. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

11.3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение школа № 8 городского округа Кинешма

11.3.1.Принять меры по предотвращению нарушений норм Закона о бухгалтерском учете и нормативных правовых актов, регламентирующих ведение бухгалтерского учета, в части:

- отражения в рабочем плане счетов забалансовых счетов, отражающих учет исполнения обязательств учреждения;
- ведения регистров бухгалтерского учета;
- обеспечения сохранности основных средств путем проставления на них инвентарных номеров.

11.3.2. Принять меры по предотвращению нарушений норм Федерального закона № 44-ФЗ и других нормативных правовых актов в части:
- соблюдения принципа эффективности осуществления закупок;
- соблюдения срока предоставления информации по исполнению контрактов для ведения реестра закупок.

11.3.3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «29» декабря 2022 № 19/2

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и законного использования средств иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов Ивановской области на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, предоставленных в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года бюджету городского округа Иваново»

6. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 13 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2022 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2021 № 31/1 (в действующей редакции).

7. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, предоставленные в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года бюджету городского округа Иваново на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

3. Объект контрольного мероприятия: Управление благоустройства Администрации города Иванова.

8. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.11.2022 по 29.12.2022.

9. Цель контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

10. Проверяемый период деятельности: 2021 год, истекший период 2022 года.

11. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

В рамках основного мероприятия «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий» подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Ивановской области» (далее – Подпрограмма) государственной

программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 457-п, предусмотрено мероприятие по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов Ивановской области на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения с общим объемом ресурсного обеспечения на 2021 год за счет средств областного бюджета в сумме 150 000,00 тыс. руб., сроком реализации 2021-2022 годы.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент), исполнителями мероприятия - Департамент, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

Методика распределения и правила предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов Ивановской области на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения приведены в приложении 1 к Подпрограмме (далее – Методика и правила).

Согласно критерию отбора для предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренному Методикой и правилами (наличие численности населения в городском округе Ивановской области свыше 300 тысяч человек), городскому округу Иваново в приложении к указанной Методике и правилам (ред. от 19.10.2021) на 2021 год распределен иной межбюджетный трансферт из областного бюджета на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (далее – иной межбюджетный трансферт) в сумме 150 000,00 тыс. руб.

Во исполнение условий предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренных Методикой и правилами:

- расходное обязательство, в целях софинансирования которого предоставляется иной межбюджетный трансферт, установлено постановлением Администрации города Иванова от 13.11.2018 № 1490 «Об утверждении муниципальной программы «Безопасный город»;
- в специальной подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» (далее – муниципальная подпрограмма) муниципальной программы города Иванова «Безопасный город», утвержденной постановлением Администрации города Иванова от 13.11.2018 № 1490 (ред. от 27.12.2021), на 2021-2022 годы предусмотрено мероприятие «Устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения» (далее – Мероприятие). Муниципальной подпрограммой предусмотрено, что реализация Мероприятия позволит выполнить работы по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Иваново. В рамках данного мероприятия проводятся работы, отнесенные к работам по капитальному ремонту.

Исполнителем Мероприятия определено Управление благоустройства Администрации города Иванова (далее – Управление).

Предусмотренный муниципальной подпрограммой общий объем ресурсного обеспечения в сумме 150 500,00 тыс. руб., из них: 150 000,00 тыс. руб. на 2021 год (средства областного бюджета), 500,00 тыс. руб. на 2022 год (средства бюджета города Иванова) постановлением Администрации города Иванова от 29.06.2022 № 832 «О внесении изменений в муниципальную программу города Иванова «Безопасный город», утвержденную постановлением Администрации города Иванова от 13.11.2018 № 1490», был изменен и составил: 150 000,00 тыс. руб. (средства областного бюджета) на 2021 год, 81 251,17 тыс. руб. (80 756,26 тыс. руб. средства областного бюджета, 494,91 тыс. руб. средства бюджета города Иванова) на 2022 год.

Предусмотренное муниципальной подпрограммой на 2021 год плановое значение целевого индикатора «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы по устройству недостающего электроосвещения» в количестве 30 км постановлением Администрации города Иванова от 29.06.2022 № 832 изменено и составило 48,964 км и дополнено плановым значением на 2022 год – 45 км.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, пунктом 8 Методики и правил между Департаментом и Администрацией города Иванова заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету городского округа Иваново от 01.12.2021 № ДВ-Э/39 (далее – Соглашение от 01.12.2021).

Предметом Соглашения от 01.12.2021 является предоставление в 2021 году из областного бюджета бюджету городского округа Иваново иного межбюджетного трансферта в сумме 150 000,00 тыс. руб., имеющего целевое назначение на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 457-п.

Согласно пунктам 3.3, 3.3.1 Соглашения от 01.12.2021 перечисление иного межбюджетного трансферта в бюджет городского округа Иванова осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам муниципальных образований в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области (03231 «Средства местных бюджетов в системе казначейских платежей»), в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Соглашения от 01.12.2021 уполномоченным органом муниципального образования, осуществляющим взаимодействие с Департаментом, на который со стороны Администрации

возложены функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности, является Управление.

Дополнительным соглашением от 21.06.2022 № ДВ-Э/39-1 к Соглашению от 01.12.2021 внесены изменения.

Предусмотренный Соглашением от 01.12.2021 общий объем иного межбюджетного трансферта на 2021 год в сумме 150 000,00 тыс. руб. дополнительным соглашением от 21.06.2022 № ДВ-Э/39-1 был изменен, как по общему объему предоставления, так и по периоду его предоставления, и составил 149 225,41 тыс. руб., из них: 68 459,15 тыс. руб. на 2021 год, 80 756,26 тыс. руб. на 2022 год.

Установленное в Приложении № 1 к Соглашению от 01.12.2021 на 2021 год плановое значение результата использования иного межбюджетного трансферта «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы» в количестве 30 км дополнительным соглашением от 21.06.2022 № ДВ-Э/39-1 дополнено плановым значением указанного результата на 2022 год – 45 км, что соответствует значениям целевых индикаторов, предусмотренным Подпрограммой.

Следует отметить, что значение целевого индикатора муниципальной подпрограммы «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы по устройству недостающего электроосвещения» (48,964 км на 2021 год) отличается от значения аналогичного показателя подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Ивановской области» на 2021 год (30,00 км).

6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

6.1. Исполнение в 2021 году расходного обязательства, на финансовое обеспечение которого предоставлен иной межбюджетный трансферт

В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов справкой-уведомлением от 25.10.2021 № 803-Р-30 Финансово-казначейское управление Администрации города Иванова (далее - Финансово-казначейское управление) довело Управлению, как главному распорядителю средств бюджета города Иванова, на 2021 год лимиты бюджетных обязательств в сумме 150 000,00 тыс. руб. на реализацию Мероприятия за счет средств бюджета города Иванова.

Впоследствии на основании уведомления Департамента от 03.11.2021 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в сумме в сумме 150 000,00 тыс. руб. в ведомственной структуре расходов бюджета города Иванова на 2021 год, утвержденной Решением Ивановской городской Думы от 23.12.2020 № 58 «О бюджете города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 22.12.2021)) Управлению предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия в сумме 150 000,00 тыс. руб.

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств в бюджетной росписи и бюджетной смете Управления на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отражены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия в 2021 году в сумме 150 000,00 тыс. руб. (100 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете города Иванова).

Справками-уведомлениями от 27.12.2021 Финансово-казначейским управлением Управлению доведены на 2021 год предельные объемы финансирования на реализацию Мероприятия в сумме 70 238,32 тыс. руб. (46,83 % от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Управлением Федерального казначейства по Ивановской области из бюджета Ивановской области с лицевого счета 14332021030 Департамента 28.12.2021 в бюджет городского округа Иваново перечислен иной межбюджетный трансферт в сумме 68 469,15 тыс. руб. (45,65 % от размера иного межбюджетного трансферта, предусмотренного Соглашением от 01.12.2021).

Согласно данным, заявленным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет об исполнении бюджета формы 0503127) Управления по состоянию на 01.01.2022, соответствующим данным бухгалтерского учета за 2021 год, подтвержденным первичными учетными документами, исполненные лимиты бюджетных обязательств на реализацию Мероприятия составили 68 469,15 тыс. руб. (45,65 % от объема лимитов бюджетных обязательств, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета города Иванова), неисполненные - 81 530,85 тыс. руб.

Согласно пояснению Управления неисполненные бюджетные назначения в сумме 81 530,85 тыс. руб. образовались в результате непредоставления Подрядчиком (Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго») в адрес Управления актов о приемке выполненных работ формы КС-2 по муниципальному контракту от 13.12.2021 № 3189 по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Согласно пункту 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неисполненные лимиты бюджетных обязательств в сумме 81 530,85 тыс. руб. прекратили свое действие 31 декабря 2021 года.

По данным отчета Управления о бюджетных обязательствах формы 0503128 по состоянию на 01.01.2022, подтвержденным первичными учетными документами, объем исполненных бюджетных обязательств на реализацию Мероприятия составил 68 469,15 тыс. руб., неисполнение составило 80 756,26 тыс. руб. (54,12 % от принятых бюджетных обязательств по муниципальному контракту).

Проверка использования в 2021 году средств иного межбюджетного трансферта показала следующее.

В целях реализации Мероприятия закупка Управлением осуществлялась на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Ивановской области в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок, финансируемых частично или полностью за счет средств бюджета Ивановской области посредством межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, путем проведения конкурсов, аукционов и запроса предложений, является Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

С целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) 28.10.2021 размещена документация об открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно документации об открытом конкурсе в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта в сумме 149 894,63 тыс. руб. на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения определена посредством применения проектно-сметного метода в соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ на основании проектных документаций, разработанных МЭК «Энергоэффективные технологии» Центр и Приволжье Россети, и локальных сметных расчетов с учетом НДС.

Порядок взаимодействия Заказчика с муниципальным казенным учреждением по проектно-документационному сопровождению и техническому контролю за ремонтом объектов муниципальной собственности (далее - МКУ «ПДС и ТК») при составлении, представлении, согласовании проектной (сметной) документации и составлении технической документации для осуществления закупок конкурентными способами определения исполнителя (подрядчика) и неконкурентным способом закупки у единственного исполнителя (подрядчика) на проведение работ по текущему или капитальному ремонту определен постановлением Администрации города Иванова от 10.11.2014 № 2321 «Об утверждении Положения о порядке составления и согласования проектной (сметной) документации на текущий и капитальный ремонт объектов, финансируемых полностью или частично за счет бюджета города Иванова» (далее - постановление Администрации города Иванова от 10.11.2014 № 2321, Положение № 2321).

Заключения о достоверности определения сметной стоимости работ по устройству электроосвещения, подготавливаемые МКУ «ПДС и ТК» по форме согласно приложению № 4 к Положению № 2321 в соответствии с пунктом 5.7 Положения № 2321, к проверке не представлены. Согласно

пояснению Управления «…Заключения о достоверности определения сметной стоимости работ по устройству электроосвещения МКУ «ПДС и ТК» не подготавливались, отметка о соответствии сметной документации проставлена на локальных сметных расчетах…». При этом, размещенная на официальном сайте ЕИС проектная документация и локальные сметные расчеты на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения не содержат отметок МКУ «ПДС и ТК» о достоверности определения сметной стоимости работ по устройству электроосвещения.

Установлено, что определение сметной стоимости работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения с применением конъюнктурного анализа (сбор информации о текущих ценах) при наличии в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве данных о сметных ценах на стойки опоры СВ 110-3,5 является нарушением пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 13 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр.

Следует отметить, что вышеуказанное нарушение не привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пояснению Управления, применение в расчете сметной стоимости работ по устройству недостающего электроосвещения цены за единицу стойки СВ 110-3,5 в сумме 12 515,00 руб., определенной с применением конъюнктурного анализа, которая на 734,62 руб. ниже цены за единицу этой стойки, установленной ФССЦ в 3 квартале 2021 в сумме 13 249,62 руб., привело к экономии бюджетных средств.

В нарушение абзаца 2 пункта 4 постановления Администрации города Иванова от 10.11.2014 № 2321 Управлением в проекте муниципального контракта на выполнение работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, размещенного на официальном сайте ЕИС, не предусмотрена обязанность подрядчика обеспечить доступ на объекты специалистов МКУ «ПДС и ТК».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе в электронной форме от 30.11.2021 № 0133200001721003189-1 конкурс признан несостоявшимся в результате того, что на участие в нем подана только одна заявка.

По результатам открытого конкурса в электронной форме Управлением (Заказчик) с Филиалом ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» (Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 13.12.2021 № 3189 на выполнение работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных

дорогах общего пользования местного значения (далее – контракт № 3189) на сумму 149 720,31 тыс. руб. (99,88% от начальной (максимальной) цены контракта), сроком действия контракта: с 13.12.2021 до 01.10.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в качестве обеспечения исполнения контракта № 3189 Подрядчик 02.12.2021 перечислил Управлению денежные средства в сумме 14 989,46 тыс. руб.

Пунктом 3.4 контракта № 3189 определено, что оплата осуществляется в 2021 году за счет средств областного бюджета в сумме 149 225,41 тыс. руб., в 2022 году за счет средств городского бюджета в сумме 494,90 тыс. руб.

Согласно приложению № 1 к контракту № 3189 предусмотрено выполнение работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (далее – работы по устройству электроосвещения) на 228 объектах, из которых срок завершения работ по 227 объектам: с 13.12.2021 по 30.12.2021, по объекту (пер. Борисовский): с 13.12.2021 по 01.08.2022.

Объем работ по контракту № 3189 определен проектными документациями и локальными сметными расчетами в количестве 228 шт. (приложение № 2 к контракту).

Дополнительным соглашением от 27.12.2021 № 1 в контракт № 3189 внесены изменения в части отнесения работ по устройству электроосвещения к работам по капитальному ремонту, что не противоречит положениям абзаца з) подпункта 4) пункта 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, согласно которому, устройство недостающего электроосвещения относится к комплексу работ капитального ремонта.

На основании документов и материалов, размещенных на официальном сайте ЕИС, проверено исполнение сторонами контракта № 3189.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) (далее – акт формы КС-2) в количестве 122 шт., без замечаний подписанных представителями Заказчика, Подрядчика, МКУ «ПДС и ТК», стоимость выполненных в 2021 году работ по устройству на 122 объектах электроосвещения в рамках заключенного контракта № 3189 составила 68 469,15 тыс. руб. (45,73 % от цены контракта).

Документ о назначении приемочной комиссии, осуществляющей приемку работ по устройству электроосвещения по контракту, предусмотренный пунктом 4.10 контракта, к проверке Управлением не представлен. Согласно письменному пояснению Управления от 01.12.2022 «…Копия приказа (распоряжения) о назначении приемочной комиссии для осуществления приемки выполненных работ в управлении благоустройства отсутствует.».

Следовательно, правомочность приемки выполненных работ представителями Заказчика, подписавших акты формы КС-2, документально не подтверждена.

Управление в 2021 году произвело оплату Подрядчику (Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго») за выполненные работы по устройству электроосвещения, отраженные в 122 вышеназванных актах, в сумме 68 469,15 тыс. руб., что подтверждено платежными поручениями в количестве 57 шт.

Во исполнение пункта 4.3.6. Соглашения от 01.12.2021 Управление предоставило в Департамент отчет об осуществлении расходов бюджета городского округа Иваново, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, а также о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта (далее – отчет о расходах) по состоянию на 01.01.2022, данные которого представлены в таблице:

Наименование мероприятия	**Объем обязательств на 2021 год в соответствии с заключенным соглашением, тыс. руб.**	**Фактически выполнено с начала года, тыс. руб.**	**Оплачено нарастающим итогом на конец отчетного периода (кассовый расход), тыс. руб.**	**Значения результата использования иного межбюджетного трансферта**	
				Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы, км	
				план	**факт**
Устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	150 000,00	68 469,15	68 469,15	30	48,964

Проверка показала, что данные о кассовом расходе, заявленные в отчете о расходах в сумме 68 469,15 тыс. руб., соответствуют данным бухгалтерского учета Управления.

Фактическое значение результата использования иного межбюджетного трансферта «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы» составило 48,964 км (при плановом 30 км) и подтверждено актами формы КС-2, принятыми и оплаченными Управлением в декабре 2021 года.

Установление в Соглашении от 01.12.2021 значения результата использования иного межбюджетного трансферта «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы» на 2021 год (30 км) в размере, значительно отличающемся от суммарной протяженности линий наружного электроосвещения (109 км), отраженной в проектных документациях и локальных сметных расчетах по устройству недостающего электроосвещения на дорогах общего пользования, размещенных 28.10.2021 на официальном сайте ЕИС, свидетельствует о предоставлении Администрацией города Иванова в Департамент недостоверных данных о протяженности линий электроосвещения, на которых должны быть выполнены работы в 2021 году.

Проверкой установлено, что по состоянию на 21.12.2022 предусмотренная пунктом 7 Методики и правил, оценка эффективности использования в 2021 году иного межбюджетного трансферта Департаментом дорожного хозяйства не осуществлена.

Невозможность осуществить оценку эффективности использования в 2021 году иного межбюджетного трансферта Департамент объяснил противоречивостью показателей, необходимых для оценки: превышение фактически достигнутого результата над плановым значением при значительном (54,4 % от объема, предусмотренного Соглашением от 01.12.2021) неиспользовании средств трансферта.

6.2. Исполнение в истекшем периоде 2022 года расходного обязательства, на финансовое обеспечение которого предоставлен иной межбюджетный трансферт

Уведомлением о предоставлении иного межбюджетного трансферта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 30.03.2022 Департамент уведомил Финансово-казначейское управление о предоставлении иного межбюджетного трансферта на 2022 год в сумме 80 756,26 тыс. руб.

В ведомственной структуре расходов бюджета города Иванова на 2022 год, утвержденной Решением Ивановской городской Думы от 22.12.2021 № 212 (ред. от 06.07.2022) «О бюджете города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»), Управлению предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия на 2022 год в сумме 81 251,17 тыс. руб.

В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в апреле 2022 года справками-уведомлениями Финансово-казначейское управление довело Управлению на 2022 год лимиты бюджетных обязательств на реализацию Мероприятия в сумме 81 251,17 тыс. руб.

На основании доведенных лимитов бюджетных обязательств в бюджетной росписи и бюджетной смете Управления на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отражены бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия, объем которых на 2022 год составил 81 251,17 тыс. руб.

Справкой-уведомлением от 08.09.2022 Финансово-казначейским управлением Управлению доведены на 2022 год предельные объемы финансирования на реализацию Мероприятия в сумме 26 039,70 тыс. руб. (32,05 % от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В сентябре 2022 года Управлением Федерального казначейства по Ивановской области с лицевого счета 14332021030 Департамента в бюджет городского округа Иваново перечислены средства иного межбюджетного трансферта в сумме 26 039,70 тыс. руб. (32,24 % от размера иного межбюджетного трансферта, предусмотренного Соглашением от 01.12.2021 на 2022 год).

По данным Отчета Управления об исполнении бюджета формы 0503127 по состоянию на 01.10.2022, соответствующим данным бухгалтерского учета, подтвержденным первичными учетными документами, исполненные бюджетные назначения по лимитам бюджетных обязательств на реализацию

Мероприятия составили 26 039,70 тыс. руб. (32,05 % от утвержденных бюджетных назначений).

Проверка исполнения в истекшем периоде 2022 года Филиалом ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» условий контракта № 3189, заключенного Управлением на выполнение работ по устройству электроосвещения, показала следующее.

Дополнительным соглашением от 05.08.2022 № 2 к контракту № 3189 внесены изменения, согласно которым оплата осуществляется:

- в 2021 году за счет средств областного бюджета в сумме 68 469,15 тыс. руб.;
- в 2022 году за счет средств областного бюджета (остаток неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года на оплату муниципальных контрактов) в сумме 80 756,26 тыс. руб., за счет средств городского бюджета в сумме 494,90 тыс. руб.

Согласно актам формы КС-2 в количестве 44 шт., без замечаний подписанных в период с 01.01.2022 по 30.09.2022 представителями Заказчика, Подрядчика, МКУ «ПДС и ТК», стоимость выполненных работ составила 26 039,70 тыс. руб. (32,24 % от неисполненных в 2021 году обязательств по контракту № 3189).

Управление в период с 01.01.2022 по 30.09.2022 произвело оплату Подрядчику Филиалу ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» за выполненные работы по устройству электроосвещения в сумме 26 039,70 тыс. руб., что подтверждено платежными поручениями в количестве 44 шт.

Оплата Управлением Подрядчику (Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго») согласно актам формы КС-2 от 07.06.2022 за выполненные и принятые работы по устройству электроосвещения в сумме 26 039,70 тыс. руб. с превышением срока, установленного контрактом № 3189 (на 11 рабочих дней в сумме 18 572,07 тыс. руб. по 28-и объектам, на 12 рабочих дней в сумме 7 467,63 тыс. руб. по 16-и объектам), является нарушением пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и создает риск привлечения Управления к ответственности за просрочку оплаты по контракту.

По состоянию на 30.11.2022 на официальном сайте ЕИС размещены 183 акта формы КС-2 о выполнении работ на 183-х объектах (из 228-и по контракту № 3189) по устройству электроосвещения и платежные поручения об оплате этих работ на сумму 109 825,07 тыс. руб. (73,35 % от цены контракта).

Установлено, что отнесение Управлением расходов в сумме 109 825,07 тыс. руб. по оплате работ по капитальному ремонту по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на статью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» привело к несоблюдению Порядка применения классификации операций сектора государственного управления,

утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, ненадлежащему ведению бюджетного учета и является нарушением статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ размещенных на официальном сайте ЕИС 183 актов формы КС-2 показал, что по состоянию на 30.11.2022 в общем объеме обязательств, по контракту № 3189 (149 720,31 тыс. руб.), исполнение Подрядчиком обязательств по выполнению работ по устройству электроосвещения составило 109 825,07 тыс. руб. (73,35 % от цены контракта), из них: 103 020,73 тыс. руб. обязательства по 104-м объектам исполнены в полном объеме, 6 804,34 тыс. руб. по 79-и объектам исполнены частично.

По информации, размещенной на официальном сайте ЕИС по состоянию на 30.11.2022, оплата за выполненные работы по устройству электроосвещения на 183-х объектах по 183-м актам формы КС-2 произведена в сумме 109 825,07 тыс. руб., из них: 68 469,15 тыс. руб. по 122-и актам в декабре 2021 года, 41 355,92 тыс. руб. по 61-у акту в период с 01.01.2022 по 30.11.2022.

В связи с отсутствием по состоянию на 30.11.2022 на официальном сайте ЕИС актов формы КС-2 о выполнении работ на сумму, предусмотренную контрактом в размере 33 090,90 тыс. руб. по 45-и (из 228-и по контракту № 3189) объектам, не предоставляется возможным оценить полноту и своевременность их выполнения.

По факту неразмещения на официальном сайте ЕИС 45-и актов формы КС-2 о выполнении работ по контракту № 3189 по 45-и объектам Управление сообщило:

- по 43-м объектам Подрядчиком не представлены в срок указанные акты. Требования за просрочку исполнения обязательств по контракту Управлением в адрес Подрядчика не направлялись;
- по объекту (пер. Варгинский) работы по устройству недостающего электроосвещения выполнены в рамках исполнения муниципального контракта от 27.09.2021 № 534;
- по объекту (ул. Володиной) работы не выполнялись в связи с проведением капитального ремонта автомобильной дороги, в рамках которого предусматривалось устройство освещения.

Анализ, проведенный на основании информации, предоставленной Управлением в ходе контрольного мероприятия, о включении в состав местной казны города Иванова линий наружного электроосвещения, по которым по состоянию на 30.11.2022 предусмотрено выполнение работ в рамках контракта № 3189, показал.

Установлено, что по состоянию на 30.11.2022 в состав местной казны города Иванова не включены 153-и линии наружного электроосвещения, выполнение работ на которых предусмотрено контрактом № 3189 в составе 99-и объектов.

По данным бухгалтерского учета Управления установлено, что по состоянию на 30.11.2022 работы по устройству недостающего освещения на

99-и объектах, включающих 153-и линии наружного электроосвещения, не состоящих в составе местной казны города Иванова:
- выполнены и оплачены по 67-и объектам, включающим 93-и линии наружного электроосвещения, в общей сумме 33 210,45 тыс. руб.;
- выполнены и оплачены по 15-и комплексным объектам, без указания конкретной суммы по каждой из 26-и линий наружного электроосвещения, включенных в эти объекты;
- не приняты к бухгалтерскому учету и не оплачены выполненные работы по 17-и объектам, включающим 34 линии наружного электроосвещения.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 16.12.2022 о причинах отсутствия линий наружного электроосвещения по 153-м адресам в перечне линий наружного электроосвещения, находящихся в местной казне города Иванова, а также о собственнике (собственниках) объектов электросетевого хозяйства по 153-м адресам Управление представило письменное пояснение от 20.12.2022 № 8-01-01-12-5086, согласно которому «…информацией о собственнике (балансодержателе) объектов электросетевого хозяйства по адресам, обозначенным в запросе, Управление не располагает.».

Согласно пояснению Управления от 22.12.2022 в связи с тем, что автомобильные дороги общего пользования местного значения городского округа Иваново, на которых проведены работы по устройству недостающего электроосвещения, учтены в реестре муниципальной собственности города Иванова, то собственниками линий наружного освещения является городской округ Иваново.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 21.12.2022 Администрация города Иванова уведомила (письмо от 22.12.2022) о том что, на текущую дату 5 (из 153-х) линий наружного освещения учтены в составе местной казны города Иванова и об отсутствии в составе местной казны 148-и (из 153-х) линий наружного освещения, а также сообщила о том, что с целью внесения изменений в реестр муниципального имущества города планируется направить материалы в адрес Ивановского городского комитета по управлению имуществом.

Таким образом, Управлением осуществлены расходы в сумме 33 210,45 тыс. руб. на оплату устройства недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на 93–х линиях наружного освещения, не состоящих в местной казне города Иванова.

Проверка исполнения Подрядчиком сроков выполнения работ по контракту № 3189 показала.

С целью установления сроков выполнения работ по контракту № 3189 Контрольно-счетной палатой Ивановской области в Управлении 13.12.2022 направлен письменный запрос о предоставлении журналов производства работ, на который Управление сообщило о том, что в Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» направлен запрос о предоставлении указанных документов, по состоянию на 21.12.2022 журналы не представлены.

Руководствуясь частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 21 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, даты составления подрядчиком актов формы КС-2 (первичные учетные документы) подтверждают совершение фактов хозяйственной жизни, связанных с окончанием работ по капитальному ремонту: в 8-и актах - 13.12.2021, в 114-и актах - 24.12.2021, в 44-х актах – 07.06.2022, в 17-и актах – 30.09.2022.

По данным актов формы КС-2 в количестве 183 штук установлено, что по состоянию на 30.11.2022 Подрядчиком нарушены сроки выполнения работ по устройству электроосвещения, установленные в приложении № 1 к контракту № 3189, на 61 объекте на сумму 41 355,91 тыс. руб., из них:
- на 159 календарных дней (с 31.12.2021 по 07.06.2022) на сумму 31 802,90 тыс. руб. на 45-и объектах;
- на 274 календарных дня (с 31.12.2021 по 30.09.2022) на сумму 9 553,01 тыс. руб. на 16-и объектах.

Проверка показала, что по состоянию на 30.11.2022 Подрядчиком на 79-и объектах не в полном объеме выполнены работы по устройству наружного электроосвещения на общую сумму 6 804,34 тыс. руб., что также свидетельствует о просрочке на 335 календарных дней (с 31.12.2021 по 30.11.2022) исполнения обязательств по контракту № 3189.

Контрольно-счетной палатой Ивановской области в ходе проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 30.11.2022) произведен расчет пени за нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ, размер которых составил 2 488,41 тыс. руб., в том числе:

- за период с 31.12.2021 по 07.06.2022:

- 31 802,90 тыс. руб. х 159 дн. х 1/300 х 7,5% = 1 264,17 тыс. руб.;

- за период просрочки с 31.12.2021 по 30.09.2022:

- 9 553,01 тыс. руб. х 274 дн. х 1/300 х 7,5% = 654,38 тыс. руб.;

- за период просрочки с 31.12.2021 по 30.11.2022:

- 6 804,34 тыс. руб. х 335 дн. х 1/300 х 7,5% = 569,86 тыс. руб.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.2. контракта № 3189 по состоянию на 30.11.2022 Управлением Подрядчику не направлена претензия (требование) об уплате неустойки (пени) на сумму 2 488,41 тыс. руб. (расчетно) за несоблюдение сроков выполнения работ по контракту.

Управление не воспользовалось правом, определенным пунктом 3.3 контракта № 3189, в части осуществления оплаты по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) в соответствии с разделом 6 контракта.

В нарушение пункта 4.3 контракта № 3189 Управлением превышен срок приемки выполненных работ (в течение 14 календарных дней со дня

получения акта формы КС-2):

- на 42 календарных дня по приемке работ на 44-х объектах (акты формы КС-2 от 07.06.2022 на сумму 26 039,70 тыс. руб. подписаны Заказчиком 11.08.2022);

- на 18 календарных дней на 17-и объектах (акты формы КС-2 от 30.09.2022 на сумму 15 316,22 тыс. руб. подписаны Заказчиком 01.11.2022).

Несоблюдение срока приемки выполненных работ, установленного контрактом № 3189 (по 44-м объектам согласно актам формы КС-2 от 07.06.2022 на сумму 26 039,70 тыс. руб., по 17-и объектам согласно актам формы КС-2 от 30.09.2022 на сумму 15 316,22 тыс. руб.), привело к нарушению части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушение срока сдачи-приемки работ по контракту Управление объяснило непринятием к оплате документов по 58-и объектам по причине неудовлетворительного качества выполненных работ и ненадлежащего оформления актов формы КС-2.

Следует отметить, что по состоянию на 30.11.2022: по 14-и (из 58-и) объектам работы сданы Подрядчиком 30.09.2022 (акты формы КС-2 от 30.09.2022) и приняты Заказчиком 01.11.2022, по 44-м объектам работы не приняты и не оплачены.

Двусторонние акты, подписанные Заказчиком и Подрядчиком, с перечнем необходимых доработок и сроков их исполнения, составление которых предусмотрено пунктом 4.4 контракта № 3189, при выявленных Заказчиком нарушениях и несоответствии качества выполненных Подрядчиком работ на 58-и объектах, к проверке Управлением не представлены. Данный факт подтверждается письменным пояснением Управления от 01.12.2022 № 8-01-01-12-4839, представленным в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области, согласно которому «…Двусторонние акты управлением благоустройства по нарушениям условий контракта не составлялись».

С нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в Управление Федерального казначейства Ивановской области для включения в реестр контрактов направлена информация:

- об оплате выполненных работ на сумму 68 469,15 тыс. руб. по истечении 5,5 месяцев, вместо предусмотренных 5-и рабочих дней;
- о приемке выполненных работ по контракту на сумму 68 469,15 тыс. руб. по истечении 5,5 месяцев, вместо предусмотренного 1-го рабочего дня).

Акты осмотра, акты контрольных обмеров, акты о приемке рабочей группой законченного капитальным ремонтом объекта, оформление которых предусмотрено пунктами 6.15, 6.16, 7.10 Положения № 2321 (соответственно), Управлением к проверке не представлены. Согласно письменному пояснению Управления от 06.12.2022 № 8-01-01-12-4879 указанные документы отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии представителя Управления

проведен визуальный осмотр (выборочно) отдельных видов работ по устройству электроосвещения (установка железобетонных опор и светильников с лампами люминесцентными), выполненных Филиалом ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» в рамках исполнения контракта № 3189, нарушений не установлено.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области замечания не направлялись.

10. Выводы:

10.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

10.1.1. По состоянию на 21.12.2022, предусмотренная пунктом 7 Методики и правил, оценка эффективности использования в 2021 году иного межбюджетного трансферта Департаментом дорожного хозяйства не осуществлена.

10.2. Администрация города Иванова

10.2.1. Установление в Соглашении от 01.12.2021 значения результата использования иного межбюджетного трансферта «Протяженность линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых выполнены работы» на 2021 год (30 км) в размере, значительно отличающемся от суммарной протяженности линий наружного электроосвещения (109 км), отраженной в проектных документациях и локальных сметных расчетах по устройству недостающего электроосвещения на дорогах общего пользования, размещенных 28.10.2021 на официальном сайте ЕИС, свидетельствует о предоставлении Администрацией города Иванова в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области недостоверных данных о протяженности линий электроосвещения, на которых должны быть выполнены работы в 2021 году.

10.3. Управление благоустройства администрации города Иванова

10.3.1. В нарушение пунктов 30, 33 статьи 1, пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 13 Методики, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, определение сметной стоимости работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения произведено без учета цены на стойки опоры СВ 110-3,5, предусмотренной в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.

10.3.2. В нарушение абзаца 2 пункта 4 постановления Администрации города Иванова от 10.11.2014 № 2321 Заказчиком в проекте муниципального контракта на выполнение работ по устройству недостающего

электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения не предусмотрена обязанность Подрядчика обеспечить доступ на объекты специалистов МКУ «ПДС и ТК».

10.3.3 Правомочность приемки выполненных работ представителями Заказчика, подписавших акты формы КС-2, документально не подтверждена.

10.3.4. По состоянию на 30.11.2022 Подрядчиком нарушены сроки выполнения работ по устройству электроосвещения, установленные в приложении № 1 к контракту № 3189, на общую суму 48 160,25 тыс. руб., из них: 41 355,91 тыс. руб. при выполнении работ на 61-м объекте, 6 804,34 тыс. руб. при неполном выполнении работ на 79-и объектах.

10.3.5. Несоблюдение срока оплаты Подрядчику за выполненные и принятые работы по актам формы КС-2 от 07.06.2022 в общей сумме 26 039,70 тыс. руб. является нарушением пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и создает риск привлечения Управления к ответственности за неисполнение обязательств по контракту № 3189.

10.3.6. Управлением осуществлены расходы в сумме 33 210,45 тыс. руб. на оплату работ по устройству электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на 93-х линиях наружного освещения, не состоящих в местной казне города Иванова.

10.3.7. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.2. контракта № 3189 по состоянию на 30.11.2022 Управлением Подрядчику не направлена претензия (требование) об уплате неустойки (пени) на сумму 2 488,41 тыс. руб. (расчетно) за несоблюдение сроков выполнения работ по контракту.

10.3.8. Управление не воспользовалось правом, определенным пунктом 3.3 контракта № 3189, в части осуществления оплаты по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) в соответствии с разделом 6 указанного контракта.

10.3.9. Несоблюдение срока приемки выполненных работ, установленного контрактом № 3189 (по 44-м объектам согласно актам формы КС-2 от 07.06.2022 на сумму 26 039,70 тыс. руб., по 17-и объектам согласно актам формы КС-2 от 30.09.2022 на сумму 15 316,22 тыс. руб.), привело к нарушению части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.3.10. С нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в Управление Федерального казначейства Ивановской области для включения в реестр контрактов направлена информация о приемке и оплате выполненных работ по контракту на сумму 68 469,15 тыс. руб.

10.3.11. В нарушение пунктов 5.7, 6.15, 6.16, 7.10 Положения № 231 заключения о достоверности определения сметной стоимости работ по устройству электроосвещения, акты осмотра, акты контрольных обмеров, акты о приемке рабочей группой законченного капитальным ремонтом объекта не оформлялись.

10.3.12. Отнесение Управлением расходов в сумме 109 825,07 тыс. руб. по оплате работ по капитальному ремонту по устройству недостающего

электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на статью КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» привело к несоблюдению Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, ненадлежащему ведению бюджетного учета и является нарушением статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Предложения

11.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

11.1.1. В рамках установленных полномочий решить вопрос об установлении в подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Ивановской области» сроков проведения оценки эффективности использования иного межбюджетного трансферта.

11.1.2. В рамках установленных полномочий при включении в подпрограмму «Повышение безопасности дорожного движения в Ивановской области» целевых индикаторов проводить анализ обоснованности их значений.

11.1.3. В Порядке предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов предусмотреть требование о предоставлении документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом, в целях содержания которого предоставляется трансферт.

11.2. Администрация города Иванова

11.2.1. В целях осуществления оценки эффективности использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного из областного бюджета в бюджет города Иванова на устройство недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, совместно с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области решить вопрос о необходимости предоставления в Департамент данных, основанных на протяженности линий наружного электроосвещения (109 км), отраженной в проектных документациях и локальных сметных расчетах по устройству недостающего электроосвещения на дорогах общего пользования.

11.2.2. Рассмотреть вопрос о включении в состав местной казны города Иванова линий наружного электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, на которых произведено устройство недостающего электроосвещения за счет средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного из областного бюджета в бюджет города Иванова.

11.2.3. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

11.3. Управление благоустройства администрации города Иванова

11.3.1. Принять меры по предотвращению несоблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов по следующим вопросам:

- по определению сметной стоимости работ по устройству недостающего электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения согласно статьям 1, 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Методике, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр;
- по соблюдению Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

11.3.2. Принять меры по предотвращению несоблюдения требований муниципальных правовых актов Администрации города Иванова по следующим вопросам:

- установления в проекте муниципального контракта обязанности Подрядчика по обеспечению доступа на объекты специалистов МКУ «ПДС и ТК»;
- своевременного включения в состав местной казны города Иванова объектов муниципальной собственности, на содержание которых предоставляются бюджетные средства;
- оформления заключений о достоверности определения сметной стоимости работ по устройству электроосвещения, актов осмотра, актов контрольных обмеров, актов о приемке рабочей группой законченного капитальным ремонтом объекта;
- принятия локальных актов, устанавливающих правомочность комиссии, осуществляющей приемку работ по контрактам.

11.3.3. Принять меры по предотвращению нарушений норм Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов по следующим вопросам:

- проведения претензионной работы и направления Подрядчику требований за нарушение сроков выполнения работ по контракту № 3189;
- своевременности оплаты Подрядчику за выполненные и принятые работы и минимизации рисков по привлечению к ответственности за несвоевременность расчетов по заключенным контрактам;
- реализации права осуществления оплаты по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени);
- соблюдения сроков приемки выполненных работ, установленных контрактом;
- соблюдения сроков предоставления в Управление Федерального казначейства Ивановской области информации об исполнении муниципальных контрактов.

11.3.4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной
палаты Ивановской области **Г.А.Трофимова**

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «29» декабря 2022 № 19/1

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств Субсидии, выделенной в 2021 году Заволжскому городскому поселению в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 10 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.
2. **Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные средства, направленные на реализацию регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология».
3. **Объекты контрольного мероприятия:** администрация Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области.
4. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 5 октября 2022 года по 29 декабря 2022 года.
5. **Цель контрольного мероприятия:** определение эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных объектам контрольного мероприятия.
6. **Проверяемый период деятельности:** 2021 год, иные периоды по мере необходимости.
7. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:**

Проверяемый период: 2021 год, 9 месяцев 2022 года.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года» на заседании президиума Совета при

Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Жилье и городская среда» (протокол от 24.12.2018 № 16), в структуру которого входит федеральный проект «Чистая вода» (далее – ФП), срок реализации которого определен с 01.10.2018 по 25.12.2024.

Справочно: в соответствии с протоколом совещания от 23.07.2020 № АБ-П16-129пр мероприятия ФП «Чистая вода» с 01.01.2021 запланированы к реализации в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Задачей ФП является повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий.

В целях достижения целей, показателей и результатов ФП «Чистая вода» на территории Ивановской области на заседании Совета при Губернаторе Ивановской области по приоритетным проектам и стратегическому развитию Ивановской области (протокол от 08.02.2021 № 4) утвержден паспорт регионального проекта «Чистая вода (Ивановская область)», куратором которого определен заместитель Председателя Правительства Ивановской области, руководителем - начальник Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ), срок реализации: 01.01.2021 – 24.12.2024 (далее – РП «Чистая вода», РП, паспорт, паспорт РП).

Разделом 2. паспорта РП определены показатели РП:

п/п	**Наименование показателя**	**Значение показателя по годам реализации проекта**	
повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса			
1	доля населения Российской Федерации*, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	85,4 86,4 87,9	2021 2022 2023
2	доля городского населения Российской Федерации*, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	94,9 94,9 94,9	2021 2022 2023
3	количество построенных и реконструированных объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, шт.	2 2 3	2021 2022 2023

*согласно пояснениям Департамента ЖКХ под долей: населения Российской Федерации и городского населения Российской Федерации подразумевается доля: населения Ивановской области и городского населения Ивановской области. Для наименования показателей ФП предусмотрено единообразие для всех регионов, участвующих в ФП.

Разделом 4. паспорта РП определен результат РП – завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом, шт.: на 2021 год – 2 шт., на 2022 год – 2 шт., на 2023 год – 3 шт.

Справочно. Указом Губернатора Ивановской области № 122-уг[7] утвержден перечень должностных лиц и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, ответственных за реализацию

[7] Указ Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 122-уг «О создании Совета при Губернаторе Ивановской области по приоритетным проектам и стратегическому развитию Ивановской области» (в ред. от 08.07.2021) (далее - Указ Губернатора Ивановской области № 122-уг)

региональных проектов, в том числе по региональным проектам в рамках ФП «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Ивановской области:

- должностное лицо - заместитель Председателя Правительства Ивановской области;
- орган исполнительной власти Ивановской области - Департамент ЖКХ.

Согласно вышеотмеченному указу Губернатора Ивановской области (в ред. от 23.07.2019) ранее РП «Чистая вода» реализовывался в рамках ФП «Чистая вода» национального проекта «Экология».

РП «Чистая вода» отражен в подпрограмме «Чистая вода Ивановской области» (Приложение 3) государственной программы Ивановской области «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 458-п (в ред. от 29.12.2021), как структурный элемент в виде основного мероприятия «Региональный проект «Чистая вода»», которое реализуется посредством 5-ти мероприятий, в том числе мероприятием «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства питьевого водоснабжения» (далее – Государственная программа, Подпрограмма, Мероприятие).

Мероприятие предусматривает предоставление и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства питьевого водоснабжения.

Разделом 3. Подпрограммы установлены целевые индикаторы (показатели):

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значение целевого показателя (индикатора) по годам реализации проекта	
1	доля населения Ивановской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %*	85,4 86,4 87,9	2021 2022 2023
2	доля городского населения Ивановской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %**	94,9 94,9 94,9	2021 2022 2023

*Показатель определяется в соответствии с методикой Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, включающей разработанные критерии оценки качества питьевой воды.

Достижение показателя запланировано путем ввода в эксплуатацию построенных объектов питьевого водоснабжения. Ввод объектов в эксплуатацию запланирован на 2023 - 2024 годы.

**Базовое значение определено в соответствии с данными Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, опубликованными в Государственном докладе «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году».

Достижение показателя запланировано путем ввода в эксплуатацию построенных объектов питьевого водоснабжения. Ввод объектов в эксплуатацию запланирован на 2023 - 2024 годы.

Следует отметить, что показатель по количеству построенных и реконструированных объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, со значениями по годам реализации проекта – 2021-2022 годы - 2 шт. соответственно, 2023 год -1 шт., доведенные до Департамента ЖКХ Соглашением от 02.12.2020[8], в

[8] Соглашение о реализации регионального проекта «Чистая вода (Ивановская область)» на территории Ивановской области от 02.12.2020 № 069-2020-F5001-37 (далее – Соглашение от 02.12.2020) заключено между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Департаментом ЖКХ.

Подпрограмме как целевой индикатор (показатель) Подпрограммы, либо как ожидаемый результат реализации Подпрограммы, не отражен.

8. Субсидия бюджету Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства питьевого водоснабжения)

Проверка проведена за период с 01.01.2021 по 01.10.2022

Департаментом ЖКХ до Администрации доведены:

- бюджетные назначения по КБК 0505 243F552431 522 на 2021, 2022 годы в общих суммах 81 339,0 тыс. руб., 177 690,0 тыс. руб. соответственно;

Справочно: уведомления по расчетам между бюджетами от 11.01.2021 № 39, 10.01.2022 № 139;

- лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в суммах: 81 339,0 тыс. руб. (2021 год), 177 690,0 тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2022);

Справочно: по состоянию на 04.10.2022 ЛБО доведены в сумме 219 970,2 тыс. руб.;

- предельные объемы финансирования в общих суммах 81 339,0 тыс. руб. (2021 год), 130 345,1 тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2022).

Департаментом ЖКХ в лице начальника заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету с Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области (далее – Администрация, Заволжское г/п):

- от 27.01.2021 № 24605101-1-2021-002 в лице и.о. Главы И.*;

*с учетом дополнительных соглашений: от 16.12.2021 № 24605101-1-2021-002/1 , от 20.12.2021 № 24605101-1-2021-002/2;

- от 01.02.2022 № 24605101-1-2022-001 в лице Главы К.*

*с учетом дополнительных соглашений: от 15.02.2022 № 24605101-1-2022-001/1, от 08.08.2022 № 24605101-1-2022-001/2, от 30.09.2022 № 24605101-1-2022-001/3.

(далее – Соглашения №№ 24605101-1-2021-002, 24605101-1-2022-001).

Предметом вышеуказанных Соглашений является предоставление из бюджета Ивановской области в 2021-2023 и 2022-2024 годах, соответственно, субсидии бюджету Заволжского г/п на строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск в целях достижения результатов РП «Чистая вода» государственной программы Ивановской области «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области».

Пунктами 2.1., 2.2. раздела II Соглашений: № 24605101-1-2021-002 (в ред. от 20.12.2021), № 24605101-1-2022-001 (в ред. от 30.09.2022) определены:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Заволжского г/п на финансовое обеспечение расходных

обязательств, в том числе направленных на достижение результата РП, в целях которого предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году – 81 347,2 тыс. руб., в 2022 году – 219 992,2 тыс. руб.;

- общий размер Субсидии, предоставляемой из бюджета Ивановской области бюджету Заволжского г/п исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в том числе в направленных на достижение результата (ов) регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия: уровня софинансирования, равного 99,99%, составляет в 2021 году не более 81 339,0 тыс. руб., уровня софинансирования, равного 99,99%, составляет в 2022 году не более 219 970,2 тыс. руб.

Приложениями к Соглашениям №№ 24605101-1-2021-002, 24605101-1-2022-001 (в редакциях, актуальных в проверяемом периоде):

- № 1 «Информация об объектах финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из бюджета Российской Федерации», в числе прочего, определены размеры Субсидии, предоставляемой на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства по годам:

тыс. руб.

Финансовый год	**Объем финансового обеспечения капитальных вложений, предусмотренный в местном бюджете**	**В том числе средства Субсидии из бюджета Ивановской области**
2021	81 347,2	81 339,0
2022	219 992,2	219 970,2

- № 2 «Значения результатов предоставления Субсидии» установлены показатели планового значения результатов предоставления Субсидии:

Наименование показателя планового значение результатов предоставления Субсидии	**на 31.12.2021**	**на 31.12.2022**	**на 31.12.2023**
Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом, штука	0	0	1

Решениями Совета Заволжского г/п: от 22.12.2020 № 37[9] (в ред. от 27.04.2021, 21.12.2021), от 21.12.2021 № 45[10] (по состоянию на 01.10.2022), сводными бюджетными росписями бюджета Заволжского г/п на 2021 год* и на 2022 год* Администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, на 2021 и 2022 годы предусмотрены бюджетные ассигнования по

[9] Решение Совета Заволжского г/п от 22.12.2020 № 37«О бюджете Заволжского г/п на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение Совета Заволжского г/п № 37);.

[10] Решение Совета Заволжского г/п от 21.12.2021 № 45 «О бюджете Заволжского г/п на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение Совета Заволжского г/п № 45).

КБК: раздел/подраздел 0500/0505, целевая статья 243F552431**, вид расходов 414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в общих суммах 81 347,2 тыс. руб., 177 707,8 тыс. руб. соответственно.

* сводные бюджетные росписи бюджета Заволжского г/п:

- на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (по состоянию на 31.12.2021), утверждена 24.12.2020 начальником бюджетного отдела Администрации Заволжского г/п (с учетом внесенных изменений 24.12.2021);

- на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (по состоянию на 01.10.2022), утверждена 24.12.2021начальником бюджетного отдела Администрации Заволжского г/п;

**в первоначальной редакции целевая статья 231G5S4500 Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения (в рамках национального проекта «Экология»).

В соответствии с Порядком Заволжского г/п № 204[11] (в ред. от 12.12.2016) до Администрации, как до получателя бюджетных средств, доведены показатели сводных бюджетных росписей по расходам и лимиты бюджетных обязательств, на основании которых составлены и утверждены бюджетные росписи: на 2021 год* и 2022 год*, в том числе по КБК 300 0505 243F552431 414: 2021 год - 81 347,2 тыс. руб., 2022 год – 177 707,8 тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2022).

* бюджетные росписи бюджета Администрации Заволжского г/п:

- на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденная 24.12.2020 Главой Администрации Заволжского г/п (с учетом внесенных изменений от 29.01.2021, от 29.04.2021);

- на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденная 24.12.2021 Главой Администрации Заволжского г/п.

Бюджетными росписями на 2021 год и на 2022 год получателем бюджетных средств по КБК 300 0505 243F552431 414 в суммах 81 347,2 тыс. руб., 177 707,8 тыс. руб. соответственно определена Администрация.

Предельные объемы финансирования доведены бюджетным отделом до Администрации в суммах 81 347,2 тыс. руб. (2021 год), 130 345,1 тыс. руб. (9 месяцев 2022 года).

Постановлениями Администрации Заволжского г/п:

[11] Постановление Администрации Заволжского г/п от 26.08.2013 № 204 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи городского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Заволжского г/п (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета), а также утверждения лимитов бюджетных обязательств для главных распорядителей средств городского бюджета» (далее – Порядок Заволжского г/п № 204).

- от 25.12.2019 № 435 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заволжского г/п (далее - Порядок № 435), разделом 2 которого предусмотрено, что Муниципальная программа содержит: паспорт муниципальной программы, характеристику текущей ситуации (проблем), цели и задачи программы, перечень мероприятий (действий), ожидаемые результаты реализации программы, финансовое обеспечение муниципальной программы;

- от 16.09.2019 № 280 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» на территории Заволжского г/п»» утверждена соответствующая муниципальная программа, пунктом 4 которой предусмотрена реализация 3-х мероприятий*, в том числе мероприятия «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» (в ред. от 02.06.2021) (далее – Муниципальная программа, Мероприятие), паспортом которой определены:

• сроки реализации – 2019-2024 годы;

• исполнители – Администрация Заволжского г/п, управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Заволжского г/п;

• цель и задачи Муниципальной программы (в числе прочего):
- цель – повышение качества жилищно-коммунальных услуг, качественное и бесперебойное водоснабжение населения;
- задачи – строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения и повышение надежности обеспечения населения услугами водоснабжения;
• ресурсное обеспечение Муниципальной программы с разбивкой по этапам и годам на реализацию Муниципальной программы (за счет средств бюджета Ивановской области и бюджета Заволжского г/п), в числе прочего: на 2021 год – 54 630,0 тыс. руб.*, на 2022 год - 177 690,0 тыс. руб.;
• целевые индикаторы – Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения.

*пунктом 4 «Мероприятия программы» Муниципальной программы на 2021-2023 годы предусмотрена реализация одного мероприятия Муниципальной программы - «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения», с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в общей сумме 81 347,2 тыс. руб.

Справочно: в соответствии с положениями раздела 9 Порядка № 435, по результатам итоговой оценки эффективности реализации Программ, в 2021 году Муниципальная программа «Чистая вода» признана высокоэффективной.

Проверкой установлено:

• ресурсное обеспечение Муниципальной программы, предусмотренное паспортом на 2021 год в размере 54 630,0 тыс. руб., на 2022 год в размере

177 690,0 тыс. руб. не соответствует общему объему бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата РП, в целях которого предоставляется Субсидия, на 2021 и 2022 годы:

- предусмотренному в бюджете Заволжского г/п (Решения Совета Заволжского г/п №№ 37, 45, КБК 0505 243F552431 414) и в пункте 4 Муниципальной программы по мероприятию «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» в суммах 81 347,2 тыс. руб., 177 708,7 тыс. руб. соответственно;

- доведенному до Администрации Соглашениями №№ 24605101-1-2021-002 (в ред. 20.12.2021), 24605101-1-2022-001 (в ред. от 08.08.2022) в размере 81 347,2 тыс. руб., 177 707,8 тыс. руб. соответственно;

• показатель планового значения результатов использования Субсидии по годам (срокам) реализации Соглашений, предусмотренный Приложениями № 2 к Соглашениям №№ 24605101-1-2021-002, 24605101-1-2022-001* - завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренный региональными программами, нарастающим итогом, - 0 штук (на 31.12.2021, 31.12.2022 соответственно), 1 штука (на 31.12.2023), в Мероприятии Муниципальной программы, как ожидаемый результат использования Субсидии, не отражен.

* Приложение № 2 «Значения результатов предоставления Субсидии».

Исходя из вышеизложенного, в нарушение требований:

- абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которому «…государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу..», ресурсное обеспечение Муниципальной программы, предусмотренное паспортом: на 2021 год в размере 54 630,0 тыс. руб., на 2022 год в размере 177 690,0 тыс. руб., не приведено в соответствие с общим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Заволжского г/п на 2021, 2022 годы (Решения Совета Заволжского г/п: №№ 37, 45) на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 2021, 2022 годы в размерах, соответственно, 81 347,2 тыс. руб., 177 708,7 тыс. руб.;

- раздела 2 Порядка № 435 показатель планового значения результатов использования Субсидии, доведенный до Администрации Департаментом ЖКХ Соглашениями №№ 24605101-1-2021-002, 24605101-

1-2022-001 - завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренный региональными программами, нарастающим итогом, - 0 штук (на 31.12.2021, 31.12.2022 соответственно), 1 штука (на 31.12.2023), в Мероприятии Муниципальной программы как ожидаемый результат использования Субсидии, не отражен.

На объект «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» Обществом с ограниченной ответственностью «АктивПроект» разработана проектная документация, которая получила положительное заключение государственной экспертизы от 25.12.2020 № 37-1-1-3-068488-2020, выданное автономным государственным учреждением Ивановской области «Управление государственной экспертизы Ивановской области» (далее – ООО «АктивПроект», ПД, АГУ «Ивгосэкспертиза»), согласно данным которой сметная стоимость объекта составила:

- в базисном уровне цен 2001 года без учета НДС в сумме 46,38341 млн. руб. *;

*СМР – 41,39446 млн. руб., оборудование – 3,98343 млн. руб., прочие затраты – 1,00552 млн. руб.;

- в уровне цен 4 квартала 2020 года с учетом НДС в сумме 293,81444 млн. руб. *

*СМР – 265,75251 млн. руб., оборудование – 21,55837 млн. руб., прочие затраты – 6,50356 млн. руб.

Постановлением Администрации Заволжского г/п от 25.12.2020 № 414 «Об утверждении проектно-сметной документации объекта капитального строительства «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск»» утверждена ПД на строительство дюкера со сметной стоимостью в уровне цен 4 квартала 2020 года – 293,81444 млн. руб. (в том числе НДС 20% - 48,96908 млн. руб.).

Справочно: В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство не требуется для строительства, реконструкции объектов, включенных в Перечень случаев, в том числе на строительство водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм.

Администрацией (Заказчик) в лице исполняющего обязанности Главы Заволжского г/п И. были заключены:

- муниципальный контракт от 23.06.2021 № 0133200001721000819_215703 с обществом с ограниченной ответственностью «Современные системы реновации» в лице первого заместителя Генерального директора П. на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск, которые выполняются подрядчиком в объеме, установленном Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) и сметной документацией (Приложение № 2 к Контракту), на сумму 294 802,6 тыс. руб., в том числе НДС (20 %) - 49 133,8 тыс. руб. (далее – ООО «Современные системы

реновации», Контракт от 23.06.2021, работы по строительству дюкера, строительство дюкера);

- контракт от 21.06.2021 № 19_215703 с федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» в лице исполняющего директора – начальника производственного управления Б. на оказание услуг по строительному контролю на объекте «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» на сумму 5 895,7 тыс. руб., в том числе НДС (20%) 982,6 тыс. руб. (далее - ФБУ «РосСтройКонтроль», Контракт от 21.06.2021).

8.1. Контракт от 23.06.2021, заключенный с ООО «Современные системы реновации»

8.1.1. Пунктом 2.3 раздела 2 Контракта от 23.06.2021, в числе прочего, определено, что «...Авансирование работ не предусмотрено…».

Дополнительным соглашением от 15.06.2022 без номера к Контракту от 23.06.2021, заключенным на основании постановления Администрации Заволжского г/п от 09.06.2022 № 192 «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 23.06.2021 № 0133200001721000819_215703», в числе прочего, в пункт 2.3. Контракта от 23.06.2021 внесены изменения, предусматривающие выплату авансового платежа в размере 30% от цены Контракта (далее – Постановление № 192).

Согласно вышеотмеченному постановлению, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 95 и части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с учетом предложения ООО «Современные системы реновации» от 08.06.2022 № 220608-18 и в целях устранения причин, препятствующих исполнению контракта, принято решение предусмотреть в Контракте от 23.06.2021 возможность выплаты Подрядчику по контракту авансового платежа в размере 88 440,8 тыс. руб., что составляет 30% цены Контракта.

Справочно: постановлением Администрации от 01.12.2022 № 459 в Постановление № 192 внесены изменения, которым уточнены реквизиты обращения ООО «Современные системы реновации» - от 07.06.2022 № ССР(и)220607-21 (ранее – письмо от 08.06.2022 № 220608-18).

Пунктом 4 части 1 статьи 95, частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 08.03.2022):

- предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта, если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены,

установленный Правительством Российской Федерации, *и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно;*

- определено, что по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2023, если при исполнении такого *контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.* Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения, в числе прочего, местной администрации при осуществлении закупки для муниципальных нужд.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – КСП Ивановской области, КСП, Палата) письмом от 11.11.2022 № 02-05/2/628 в Администрацию был направлен запрос о предоставлении письменных пояснений по вопросу обоснованности изменения в 2022 году существенных условий Контракта от 23.06.2021, с указанием *независящих от сторон контракта обстоятельств (причин), препятствующих его исполнению,* и являющихся обоснованиями для изменения существенных условий контракта.

В ответах, предоставленных Администрацией на запрос (от 15.11.2022 № 1414, от 17.11.2022 № 1432), *информация об обстоятельствах (причинах), препятствующих исполнению контракта, не содержится, что не позволяет сделать вывод об обоснованности внесения вышеуказанных изменений в Контракт от 23.06.2021.*

В соответствии с пунктом 2.3. Контракта от 23.06.2021 (в ред. от 15.06.2022, от 24.06.2022) Администрацией платежным поручением от 04.07.2022 № 710585 ООО «Современные системы реновации» перечислен авансовый платеж (30%) на сумму 88 440,8 тыс. руб. за выполнение работ по строительству водопроводного дюкера.

8.1.2. Обоснование начальной максимальной цены Контракта от 23.06.2021

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0133200001721000819-2 и на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и в порядке, установленном статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ, победителем электронного аукциона признано ООО «Современные системы реновации» (Подрядчик) с предложением цены Контракта в сумме 294 802,6 тыс. руб., при заявленной начальной максимальной цене Контракта (далее – НМЦК) 307 086,0 тыс. руб. (индивидуальный код закупки 2133710006210370301001001500142214 14).

Согласно подпункту 5.1.3 пункта 5.1 раздела 5 Контракта от 23.06.2021 Подрядчик обязан в течение одного дня, после заключения Контракта, представить смету на выполняемые работы на сумму не более цены Контракта, указанной в п. 2.1., которая утверждается Заказчиком.

К проверке представлен сводный сметный расчет стоимости строительства в ценах по состоянию на 4 квартал 2020 года в сумме 294 802,6 тыс. руб., с учетом НДС (20%), утвержденный исполняющим обязанности Главы Администрации И. 25.06.2021, при составлении которого применены:

- коэффициент инфляции в размере 1,067432006;

- понижающий коэффициент в размере 0,96.

Пунктом 1.1. раздела 1, пунктом 2.1. Раздела 2 Контракта от 23.06.2021, пунктом 15 Технического задания определено:

- предметом контракта являются работы, выполняемые подрядчиком в объеме, установленном Техническим заданием и сметной документацией, являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта;

- цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: 294 802,6 тыс. руб., в том числе НДС (20%) – 49 133,8 тыс. руб.;

По согласованию Заказчика с Подрядчиком работы могут быть выполнены досрочно;

- цена Контракта всего - 294 802,6 тыс. руб. в том числе: 2021 год - 80 001,0 тыс. руб., 2022 год - 175 015,3 тыс. руб., 2023 год - 39 786,3 тыс. руб.

Обоснование НМЦК является приложением к информационной карте аукциона в электронной форме, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, приложение «Обоснование цены контракта»).

Проверкой правильности расчетов НМЦК установлено:

Согласно приложению «Обоснование цены контракта»:

- метод определения НМЦК при осуществлении закупки: проектно-сметный;

- сметная стоимость этапов строительства в ценах 4 квартала 2020 года по проекту составляет 293 814,44 тыс. руб. (СМР - 265 752,51 тыс. руб., оборудование - 21 558,37 тыс. руб., прочие затраты - 6 503,56 тыс. руб.*).

*Прочие затраты на сумму 6 503,56 тыс. руб. включают в себя: выполнение работ по разбивке трассы - 23,95 тыс. руб., технологическому присоединению энергопринимающих устройств - 199,3 тыс. руб., пусконаладочные работы – 80,82 тыс. руб., строительный контроль – 4 492,2 тыс. руб., авторский надзор - 465,51 тыс. руб., непредвиденные затраты 3% - 157,85 тыс. руб. (исчисленные от суммы 5 261,78 тыс. руб. (23,95 тыс. руб. + 80,82 тыс. руб. + 199,3 тыс. руб. + 4 492,2 тыс. руб. + 465,51 тыс. руб.)), НДС 20% - 1 084,93 тыс. руб.

При расчете НМЦК с применением проектно-сметного метода в ценах 4 квартала 2020 года утвержденная сметная стоимость (293 814,44 тыс. руб.) была уменьшена до суммы 287 686,71 тыс. руб. путем исключения из утвержденной сметной стоимости прочих затрат на сумму 6 127,73 тыс. руб. (в том числе: стоимости строительного контроля – 4 492,2 тыс. руб., авторского надзора – 465,51 тыс. руб., а также непредвиденных затрат - 148,73 тыс. руб., исчисленных в размере 3% от суммы 4 957,71 тыс. руб. (4 492,2 тыс. руб. + 465,51 тыс. руб.), НДС (20%) - 1 021,29 тыс. руб.).

При этом из суммы прочих затрат не были исключены затраты на выполнение работ по технологическому присоединению энергопринимающих устройств на общую сумму 246,33 тыс. руб. (в том числе плата за выполнение работ по технологическому присоединению - 199,3 тыс. руб., начисление непредвиденных затрат на сумму технологического присоединения - 5,979 тыс. руб., НДС 20% - 41,06 тыс. руб.), включенные в сводный сметный расчет строительства водопроводного дюкера на основании договора от 27.11.2020 № ТП-6249, заключенного Администрацией с АО «Объединенные электрические сети». Согласно пункту 11 данного договора внесение платы за технологическое подключение производит Администрация.

Таким образом, сумма прочих затрат должна составить 129,5 тыс. руб.* (129,5 тыс. руб. = 6 503,56 тыс. руб. – 6 127,73 тыс. руб. – 246,33 тыс. руб.).

*выполнение работ по разбивке трассы - 23,95 тыс. руб., пусконаладочные работы – 80,82 тыс. руб., непредвиденные затраты 3% - 3,14 тыс. руб. (непредвиденные затраты исчислены от суммы 104,77 тыс. руб. (23,95 тыс. руб. + 80,82 тыс. руб.), НДС (20%) - 21,59 тыс. руб.).

Далее общая стоимость строительства в сумме 287 686,71 тыс. руб. (СМР, оборудование и прочие затраты, дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время, резерв средств на непредвиденные работы и затраты, НДС) увеличена на индексы: фактической инфляции (1,004798) и прогнозной инфляции на период выполнения работ (1,062334922), в результате чего НМЦК составила 307 086,0 тыс. руб.

КСП Ивановской области в ходе проверки произведен расчет НМЦК* без учета платы за технологическое подключение, которая составила сумму 306 823,1 тыс. руб.:

Руб.

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации 4 квартал 2020года	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования НМЦК февраль 2021 года	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	НМЦК с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Строительно-монтажные работы	202 141 030	1,004798	203 110 903	1,0623349	215 771 805
Стоимость оборудования	17 442 050	1,004798	17 525 737	1,0623349	18 618 202

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации 4 квартал 2020года	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования НМЦК февраль 2021 года	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	НМЦК с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
Пусконаладочные работы	80 820	1,004798	81 208	1,0623349	86 270
Временные здания и сооружения 2,9%	5 862 090	1,004798	5 890 216	1,0623349	6 257 382
Удорожание работ в зимнее время	5 262 480	1,004798	5 287 729	1,0623349	5 617 340
Иные прочие работы и затраты	1 768 471**	1,004798	1 776 956	1,0623349	1 887 723
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты	6 976 708	1,004798	7 010 182	1,0623349	7 447 162
Стоимость без учета НДС (при наличии)	239 533 649	х	240 682 932	х	255 685 883
НДС (размер ставки, в %) (при наличии)	47 906 730	х	48 136 586	х	51 137 177
Стоимость с учетом НДС (при наличии)	**287 440 379**	**х**	**288 819 518**	**х**	**306 823 060**

* При оформлении расчета НМЦК КСП Ивановской области применена форма, приведенная в Приложении № 4 к Порядку, утвержденному Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» и индексы фактической инфляции и прогнозной инфляции, рассчитанные Администрацией.

**без учета средств на технологическое подключение в сумме 199 299,0 руб.

Таким образом, при формировании НМЦК Администрацией допущено ее завышение на сумму 262,9 тыс. руб. (307 086,0 тыс. руб. - 306 823,1 тыс. руб.).

Соответственно, завышение НМЦК на выполнение работ по строительству дюкера привело к завышению цены Контракта от 23.06.2021 на сумму 252,4 тыс. руб. (с учетом понижающего коэффициента – 0,96 (262,9 тыс. руб. х 0,96)).

8.1.3. Исполнение Контракта от 23.06.2021 по строительству водопроводного дюкера

Пунктами 3.2., 3.3. раздела 3 Контракта от 23.06.2021 определено:

- работы, выполняемые Подрядчиком должны соответствовать работам, указанным в Техническом задании к Контракту и проектной документации.

Срок выполнения работ: с даты заключения Контракта до 30.11.2023 года (с учетом получения заключения органа государственного строительного надзора и ввода объекта в эксплуатацию). По согласованию Заказчика с Подрядчиком работы могут быть выполнены досрочно;

- датой выполнения работ является дата подписания Сторонами акта выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) (далее – акт ф. КС-2, справка ф. КС-3).

Разделом 4 Контракта от 23.06.2021 определен порядок приемки работ*.

*- не позднее 3 (трех) дней после получения от Подрядчика документов, указанных в пункте 4.1.2. Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку выполненных работ по настоящему Контракту на предмет соответствия их объемам, качествам требований, изложенным в Контракте и Техническом задании, и направляет Подрядчику подписанный Заказчиком один экземпляр акта ф. КС-2 и справки ф. КС-3, либо запрос о предоставлении разъяснений касательно результатов работ, или мотивированный отказ от принятия результатов выполненных работ, или Акт с перечнем выявленных недостатков, необходимых доработок и сроком их устранения. В случае отказа Заказчика от принятия результатов выполненных работ в связи с необходимостью устранения недостатков и/или доработки результатов работ Подрядчик обязуется в срок, установленный в акте, составленном Заказчиком, устранить указанные недостатки/произвести доработки за свой счет;

- для проверки соответствия качества выполняемых работ требованиям, установленным Контрактом, Заказчик вправе привлекать независимых экспертов, выбор которых осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Администрацией с ФБУ «РосСтройКонтроль» заключен Контракт от 21.06.2021 на оказание услуг по строительному контролю.

- в случае отсутствия у Заказчика запросов касательно представления разъяснений в отношении выполненных работ, Заказчик принимает выполненные работы и подписывает 2 (два) экземпляра акта ф. КС-2, справки ф. КС-3, один из которых направляет Подрядчику;

- в случае если у Заказчика возникли замечания по выполненным работам, подлежащим вскрытию, то они не должны закрываться Подрядчиком без письменного разрешения Заказчика, за исключением случаев неявки без уважительной причины Заказчика для приемки работ;

- подписанные Заказчиком и Подрядчиком акты ф. КС-2, справки ф. КС-3 являются основанием для оплаты Подрядчику выполненных работ.

Следует отметить, что данные об отклонении актов по вышеперечисленным основаниям Администрацией к проверке не представлены.

Выполнение работ по строительству водопроводного дюкера за 2021 год и 9 месяцев 2022 года подтверждено актами ф. КС-2 и справками ф. КС-3 на общую сумму 121 028,1 тыс. руб., которые подписаны Заказчиком, Подрядчиком и представителем организации, осуществляющей строительный контроль по объекту на основании заключенного с Администрацией Контракта от 21.06.2021.

Информация о выполненных работах в разрезе актов ф. КС-2 за 2021 год и 9-ть месяцев 2022 года приведена в таблице:

Реквизиты акта ф. КС-2	**Сумма тыс. руб.**	**Реквизиты смет, на основании которых выполнялись работы**
от 28.09.2021 № 1	60 509,8	№ 02-01-01 сети водоснабжения (позиции сметы с 22 по 28)
от 28.10.2021 №2/1	26,5	№ 01-01-02 Разбивка трассы (позиции сметы с 1 по 3)
от 28.10.2021№ 2/2	19 667,6	№ 02-01-01 сети водоснабжения (позиции сметы с 24 по 29)
от 28.10.2021 № 2.2	126,7	№ 02-01-01 сети водоснабжения (позиция сметы 27)
от 28.10.2021 № 2.3	40 697,6	№ 02-01-01 сети водоснабжения (позиции сметы с 22 по 28)
Итого	**121 028,2**	
Итого отражено по данным бюджетного учета: в 2021 году - 80 330,6 тыс. руб., в 2022 году – 40 697,6 тыс. руб.		

Согласно пункту 2.3 раздела 2 Контракта от 23.06.2021 «...Оплата производится Заказчиком в форме безналичного расчета путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, не позднее 30 дней после подписания акта ф. КС-2, справки ф. КС-3.

Оплата фактически выполненных работ произведена Администрацией:

- в 2021 году в общей сумме 80 330,6 тыс. руб.;*

- в 2022 году в сумме 40 697,6 тыс. руб.*

*платежные поручения: от 15.10.2021 № 318481 60 509,8 тыс. руб., от 29.11.2021 № 847503 на сумму 19 667,6 тыс. руб., от 29.11.2021 № 847502 на сумму 26,5 тыс. руб., от 27.12.2021 № 401409 на сумму 126,7 тыс. руб., от 22.03.2022 № 422486 на сумму 40 697,6 тыс. руб.

Также Администрацией ООО «Современные системы реновации» перечислен авансовый платеж (30%) в сумме 88 440,8 тыс. руб. за выполнение работ по строительству водопроводного дюкера (стр. 9-10 Отчета).

Справочно: по запросу КСП (от 30.11.2022 № 02-03/2/675) Администрацией представлены акты ф. КС-2, подтверждающие выполнение работ в 2022 году: от 22.11.2022 №№ 3.1-3.2 на суммы соответственно 11 685,8 тыс. руб., 75 887,0 тыс. руб., от 25.11.2022 №№ 4.1-4.2 на суммы соответственно 34 196,7 тыс. руб., 55 303,3 тыс. руб. (вне рамок проверяемого периода).

Представленный к проверке на бумажном носителе акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3* на сумму 40 697,6 тыс. руб. подписан представителем ООО «Современные системы реновации» П. и исполняющим обязанности Главы Администрации И., а также имеет отметку ответственного лица ФБУ «РосСтройКонтроль» К. о подтверждении качества и физического объема выполненных работ, датированную 28.10.2021.

* Согласно сведениям, предоставленным Администрацией 17.11.2022, акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 представлен в отдел учета и отчетности Администрации в марте 2022 года (стр. 25 Отчета).

В соответствии с требованиями части 1, пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021):

- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов);

- в реестр контрактов, в числе прочего, включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2);

- информация, указанная в пункте 13 части 2 направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

Установлено, что акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 размещен на официальном сайте ЕИС 30.03.2022 и не содержит отметку ФБУ «РосСтройКонтроль», подтверждающую качество и физический объем выполненных работ.

В соответствии с положениями части 26 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в случае, «…если документы и информация, размещенные на официальном

сайте, не соответствуют документам и информации, составленным при осуществлении закупки, приоритет имеют документы и информация, размещенные на официальном сайте».

Исходя из вышеизложенного, при выявленном факте расхождения данных акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3, представленного к проверке на бумажном носителе, и данных акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3, размещенного на официальном сайте ЕИС, приоритет имеет последний, то есть акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 с отсутствующей отметкой ФБУ «РосСтройКонтроль», подтверждающей качество и физический объем выполненных работ.

Справочно. Данные о видах, объемах и стоимости выполненных работ, отраженные в акте ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3, представленном в ходе контрольного мероприятия на бумажном носителе, соответствуют аналогичным данным акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3, размещенного на официальном сайте ЕИС.

Вместе с тем, из представленного к проверке акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 установлено, что в нем отсутствует дата подписания его Сторонами (положение пункта 3.3. раздела 3 Контракта от 23.06.2021). При этом в акте имеются дата его составления – 28.10.2021. При таких обстоятельствах КСП пришло к выводу, что датой подписания данного акта является дата его составления.

Следовательно, исходя из положений части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 следовало разместить на официальном сайте ЕИС не позднее 08.11.2021.

Исходя из вышеизложенного, размещение Администрацией акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на официальном сайте ЕИС 30.03.2022 (спустя почти 5 месяцев с даты его подписания) является нарушением требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Установлено, что ***Администрацией произведена оплата оказанных работ по строительству водопроводного дюкера с нарушением сроков оплаты, предусмотренных пунктом 2.3. раздела 2 Контракта от 23.06.2021***, а именно: акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб. оплачен 22.03.2022 г., т.е. с нарушением срока оплаты на 115 дней (платежное поручение от 22.03.2021 № 422486).

Согласно статьям 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части 13.1 статьи 34, пункта 2) части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ:

- обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов;

- оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда;

- срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

- исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, несвоевременная оплата Администрацией работ по строительству водопроводного дюкера на сумму 40 697,6 тыс. руб. является нарушением норм статей 309, 746 ГК РФ, части 13.1. статьи 34, пункта 2) части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктом 7.2* раздела 7 Контракта от 23.06.2021 в результате несвоевременной оплаты Администрацией акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб. у ООО «Современные системы реновации» возникает право потребовать уплаты неустойки (пеней) за ненадлежащее исполнение Заказчиком принятых обязательств.

* В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ) от не уплаченной в срок суммы.

В ходе контрольного мероприятия КСП были рассчитаны возможные риски предъявления ООО «Современные системы реновации» требований об уплате неустойки, ***которая в суммовом выражении составила 1 170,1 тыс. руб.****

* В соответствии с требованиями пункта 2.3. раздела 2 Контракта от 23.06.2021 оплата должна быть произведена не позднее 27.11.2021 г. включительно, следовательно, просрочка составила 115 дней (за период с 28.11.2021 по 22.02.2022) - 40 697,6 тыс. руб. х 115 дн. х 1/300 х 7,5% = 1 170,06 тыс. руб., где: 40 697,6 тыс. руб. – сумма неисполненных обязательств; 115 дн. – количество дней просрочки; 1/300 – доля от ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ); 7,5% - ключевая ставка ЦБ РФ по состоянию на 18.11.2022 (информационное сообщение от 16.09.2022 ЦБ РФ).

Согласно актам ф. КС-2 за 2021 год, Администрацией были приняты непредвиденные затраты на общую сумму 3 524,3 тыс. руб. (с учетом НДС 20%), включенные и отраженные одной строкой, без указания видов и объемов выполненных работ, данные представлены в таблице:

Номер, дата акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2)	**Сумма, тыс. руб.**	**В том числе суммы по непредвиденным затратам (с учетом НДС (20%)), тыс. руб.**
от 28.09.2021 № 1	60 509,8	1 762,4
от 28.10.2021№ 2/2	19 667,6	572,8
от 28.10.2021 № 2.2	126,7	3,7
от 28.10.2021 № 2.3	40 697,6	1 185,4
Итого	***121 028,1***	***3 524,3***

На момент начала контрольного мероприятия документы, подтверждающие: потребность в непредвиденных затратах, виды и объемы выполненных работ за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты, КСП не представлены, в связи с чем в Администрацию был

направлен запрос от 11.11.2022 № 02-05/2/628, в котором, в числе прочего, предложено предоставить копии исполнительной (либо иной) документации, подтверждающей обоснованность включения в акты ф. КС-2 непредвиденных затрат.

По запросу представлены копии следующих документов (письмо от 17.11.2022 № 1432):

• акта осмотра приемного котлована от 14.09.2021, согласно которому комиссией в составе представителей: ФБУ «РосСтройКонтроль», Администрации, ООО «Современные системы реновации» принято решение о выполнении мероприятий по раскреплению откосов котлована, непрерывному водоотливу из котлована, составлении и согласовании сметного расчета на дополнительные работы по раскреплению и водоотливу из приемного котлована;

• акта освидетельствования скрытых работ от 15.09.2021 № ШО-1 (далее – Акт от 15.09.2021 № ШО-1), согласно которому представителями ФБУ «РосСтройКонтроль», ООО «Современные системы реновации», Администрации был произведен осмотр работ и составлен настоящий акт о нижеследующем:

- к освидетельствованию предъявлены работы по устройству раскрепления приемного котлована на интервале ВК 4-ВК 5;
- работы выполнены по проектной документации: шифр 01162 ПОС, Проект организации строительства, ООО «АктивПроект»;
- при выполнении работ применены: труба эл.св. 325х9мм Ст.20, лист г/к 10х1500х6000мм, двутавр 30Ш1;
- предъявлены документы, подтверждающие соответствие работ предъявляемым к ним требованиям – исполнительная схема раскрепления приемного котлована на интервале ВК 4-ВК 5;
- даты: начала работ – 14 сентября 2021г., окончания работ – 15 сентября 2021г.
- разрешается производство работ по устройству водоотлива котлована ВК 5;

• акта № ШО-1 технической готовности выполненных работ на объекте строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск (далее – Акт № ШО-1 без даты), согласно которому:

- комиссия в составе представителей ФБУ «РосСтройКонтроль», ООО «Современные системы реновации», Администрации произвела осмотр предъявленных к приемке выполненных общестроительных работ;
- место нахождения объекта: Ивановская обл., г. Заволжск;
- дата начала производства работ: 14 сентября 2021г.;
- дата окончания производства работ: 15 сентября 2021г.;
- техническая характеристика объекта: выполнены работы по устройству водоотлива приемного котлована на интервале ВК 4-ВК 5;
- заключение приемочной комиссии: работы выполнены в полном объеме, в соответствии с рабочей документацией;

В Актах: от 15.09.2021 № ШО-1, № ШО-1 без даты объемы выполненных работ и использованных материалов не зафиксированы;

• акта ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 (за период с 23.06.2021 по 28.09.2021) на общую сумму 3 524,3 тыс. руб. (в том числе: СМР в сумме 2 936,9 тыс. руб., НДС (20%) - 587,4 тыс. руб.), подписанного представителями ООО «Современные системы реновации» П. и Администрации - исполняющим обязанности Главы Администрации И. *Подпись представителя ФБУ «РосСтройКонтроль» в данном акте отсутствует;*

• локального сметного расчета (смета) № 1, утвержденного Администрацией в 2021 году (месяц не указан) и согласованного с ООО «Современные системы реновации» 25.09.2021;

• выписки из общего журнала работ № 1 по объекту капитального строительства «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» за период с 14 по 28 сентября 2021 года (РД-11-05-2007), согласно которой в период с 14.09.2021 по 15.09.2021, в числе прочих, были выполнены работы по раскреплению приемного котлована ВК4-ВК5 (далее – Журнал работ № 1).

В данном Журнале начало строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства зафиксировано 02.08.2021, в то время как согласно данным акта ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 работы за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты осуществлялись в период с 23.06.2021 по 28.09.2021.

Также согласно данным подпункта 2.7.1 пункта 2.7 Отчета № 1 о ходе оказания услуг строительного контроля на объекте «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» за период с 23.06.2021 по 31.07.2021, строительно-монтажные работы (СМР) на объекте не велись.

Выполнение работ по устройству непрерывного водоотлива из котлована в Журнале работ № 1 не зафиксировано.

Следует отметить, что в Таблице 3 общего журнала работ № 1 не указаны должность, фамилия, имя лица, осуществляющего строительство, как это предусмотрено графой 4 данной таблицы.

Пунктами 7.1, 7.2 раздела 7 Контракта от 21.06.2021 определено:

- исполнитель обязан отражать результаты оказанных услуг в общих журналах работ при строительстве объекта, оформляемых Лицом, осуществляющим строительство, либо иными лицами исполнительной

документации, а также в подготавливаемых в соответствии с Контрактом отчетах о ходе оказания Услуг;

- исполнитель обязан предоставить Заказчику в двух экземплярах отчет о ходе оказания услуг, составленный в соответствии с формой, приведенной в приложении № 3 к Контракту (далее – Отчет).

К проверке представлены Отчеты о ходе оказания услуг строительного контроля на объекте «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск»[12] за 2021 год.

По данным Отчета № 3 за период с 01.09.2021 по 30.09.2021 (далее – отчетный период № 3), подписанного представителями Администрации и ФБУ «РосСтройКонтроль:

- определены виды работ по строительству объекта, выполненные в рамках отчетного периода № 3, – бурение лидерной скважины методом ГНБ под р. Волга, сварка трубопровода для прокладки методом ГНБ под р. Волга, прокладка трубопровода методом ГНБ под р. Волга (подпункты 2.7.1.-2.7.3. пункта 2 Отчета № 3);

- в перечне актов приемки работ, актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, акты: от 15.09.2021 № ШО-1 (раскрепление откосов котлована), № ШО-1 без даты (непрерывный водоотлив из котлована) не отражены (подпункт 3.1. пункта 3 Отчета № 3);

- в перечне документов, подтверждающих качество материалов, изделий, конструкций и оборудования, используемых в строительстве объекта в отчетном периоде № 3, материалы, необходимые для выполнения работ согласно акту от 15.09.2021 № ШО-1, а именно труба эл.св. 325х9мм Ст.20, лист г/к 10х1500х6000мм, двутавр 30Ш1, не поименованы (подпункт 3.2. пункта 3 Отчета № 3).

Таким образом, в ходе проверки установлены факты противоречия между собой данных, отраженных в представленной к проверке исполнительной документации, что не позволяет определить сроки выполнения работ, конкретные объемы выполненных работ, объемы использованных материалов, отраженных в акте ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1, представленном по запросу КСП в качестве документа, подтверждающего выполнение работ за счет резерва непредвиденных работ и затрат на сумму 3 524,3 тыс. руб.

По выявленным фактам противоречий данных, отраженных в исполнительной документации, КСП были направлены запросы в ФБУ «РосСтройКонтроль» (от 06.12.2022 № 02-05/2/718, от 09.12.2022 № 02-05/2/725), в числе прочего, по вопросу подтверждения видов и объемов работ, отраженных в исполнительной документации, на которые получены ответы (от 09.12.2022 № РСК/7042, от 12.12.2022 № РСК/7118), согласно которым «… объемы выполненных работ, отраженные в акте технической готовности выполненных работ на объекте от 15.09.2021 № ШО-1 и в акте

[12] Отчеты: №№ 1-5 за отчетные периоды соответственно: с 21.06.2021 по 31.07.2021, с 01.08.2021 по 31.08.2021, с 01.09.2021 по 30.09.2021, с 01.10.2021 по 31.10.2021, с 01.11.2021 по 30.11.2021.

освидетельствования скрытых работ от 15.09.2021 № ШО-1 соответствуют объемам, предусмотренным откорректированной и утвержденной проектной документацией по объекту…».

Вместе с тем, пунктами 2.2 Отчетов о строительном контроле по объекту: «Выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» за 2021 год предусмотрено отражение информации о наличии проектной документации, в том числе изменении проектной документации. Представленные к проверке Отчеты №№ 1-5 за 2021 год содержат информацию о наличии проектной документации, информация об изменении проектной документации в данных Отчетах отсутствует (стр. 23 Отчета).

Пунктом 179 Методики № 421/пр[13] определено, что резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает, в числе прочего, в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией.

Изменения либо уточнения проектной документации за 2021 год, как предусмотрено пунктом 179 Методики № 421/пр, а также информация об объемах работ, служащие основанием для возмещения стоимости работ и затрат за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты на сумму 3 524,3 тыс. руб., к проверке не представлены.

Также установлено, что в акте ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 по позициям 12, 13 зафиксирована работа насосной станции СН 700/2/20 и электростанции передвижной мощностью 30 кВт, общее количество выработанных машино-часов составило 1570 (785 машино-часов по каждой позиции) на общую сумму (с учетом НДС 20%) 1 584,0 тыс. руб. (соответственно 1 166,6 тыс. руб., 417,4 тыс. руб.).

Данные о количестве вышеотмеченных насосных станций и электростанций, используемых при выполнении работ, не представлены, в связи с чем, КСП был направлен запрос в Администрацию о предоставлении копий документов, подтверждающих: работу вышеотмеченных станций, количество станций, работавших на объекте в период с 14.09.2021 по 15.09.2021, а также количество часов работы данного оборудования на объекте в период с 14.09.2021 по 15.09.2021 (от 14.12.2022 № 02-03/2/736).

Согласно информации, предоставленной Администрацией (от 16.12.2022 № 1584, от 19.12.2022 № 1589), «…в период с 14.09.2021 по 15.09.2021 работы по откачке не производились, Акт № ШО-1 фиксирует ход и результат работ по подготовке к проведению водоотлива из котлована, сам процесс водоотлива был произведен в период с 16.09.2021 по 27.10.2021, о

[13] Методика определения сметной стоимости строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее – Методика № 421/пр).

чем свидетельствует Журнал учета работы насосов водоотлива из котлована…».

В представленной к проверке копии Журнала учета работы насосов водоотлива из котлована зафиксирована работа одного насосного агрегата за период с 16.09.2021 по 27.10.2021 (42 дня) по 10 часов в день, следовательно, общее количество часов работы насосного оборудования составляет 420.

При этом, согласно данным акта ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1, работы за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты осуществлялись в период с 23.06.2021 по 28.09.2021.

Следовательно, общее количество машино-часов работы насосного оборудования за период с 16.09.2021 по 28.09.2021 составляет 130 машино-часов (13дн. х 10 часов).

В соответствии с первичными учетными документами, исполнительной документацией, информацией, представленными Администрацией к проверке, общее количество машино-часов работы насосной станций СН 700/2/20 за период с 16.09.2021 по 28.09.2021 - 130 машино-часов, что в суммовом выражении составляет (с учетом НДС 20%) 193,2 тыс. руб. (1 166,6 тыс. руб./785 машино-часов х 130 машино-часов).

Исходя из вышеизложенного, позиция 12 акта ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 содержит недостоверную информацию о фактической работе насосного оборудования, в результате чего Администрацией необоснованно приняты и оплачены работы на сумму 973,4 тыс. руб. (1 166,6 тыс. руб. – 193,2 тыс. руб.).

Запрашиваемая КСП информация по позиции 13 акта ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 (работа электростанции передвижной мощностью 30 кВт) Администрацией не представлена.

Таким образом, факты противоречия между собой данных, отраженных в представленной к проверке исполнительной документации, не позволившие определить сроки выполнения работ, конкретные объемы выполненных работ и объемы использованных материалов, необходимых для выполнения работ, а также отсутствие изменений или уточнений проектной документации за 2021 год не позволили Контрольно-счетной палате Ивановской области осуществить проверку целевого и эффективного расходования бюджетных средств, отраженных в актах ф. КС-2 за 2021 год как непредвиденные затраты в сумме 2 357,7 тыс. руб. (3 524,3 тыс. руб. - 1 166,6 тыс. руб.).

Контракт от 21.06.2021, заключенный с ФБУ «РосСтройКонтроль»

На основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, раздела III постановления Правительства Российской Федерации № 1050[14],

[14] постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным

Администрацией (Заказчик) с ФБУ «РосСтройКонтроль», как с единственным поставщиком (Подрядчик, Исполнитель), заключен Контракт от 21.06.2021 № № 19_215703 на оказание услуг по строительному контролю на объекте «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск».

Пунктами 4.1., 4.2., 4.4. раздела 4, пунктами 5.1., 5.2., раздела 5, пунктами 7.1, 7.2 раздела 7 Контракта от 21.06.2021 определено:

- цена Контракта - 5 895,7 тыс. руб., в том числе НДС 20% - 982,6 тыс. руб. Цена является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта;

- оплата оказанных услуг производится по отчетным периодам с учетом графика исполнения Контракта (Приложение № 4) в срок не более 10-ти рабочих дней после подписания документов о приемке;

- услуги оказываются по отчетным периодам, определенным в Графике исполнения Контракта;

- срок завершения (окончания) оказания услуг по Контракту - 30.11.2023;

- Исполнитель обязан отражать результаты оказанных услуг в актах приемки услуг, в общих журналах работ при строительстве объекта, в оформляемой лицом, осуществляющим строительство, либо иными лицами исполнительной документации, а также в подготавливаемых в соответствии с Контрактом отчетах о ходе оказания услуг.

- Исполнитель обязан предоставить Заказчику отчет о ходе оказания услуг, составленный в соответствии с формой, которая приведена в приложении № 3 к контракту. Данный отчет должен быть предоставлен Заказчику одновременно с предоставлением каждого из актов приемки услуг по соответствующему отчетному периоду, определенному графиком работ.

Для подтверждения оказанных услуг строительного контроля на объекте в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года ФБУ «РосСтройКонтроль» представлены акты установленной формы, подписанные Заказчиком и Подрядчиком на общую сумму 2 236,3 тыс. руб., которые оплачены в полном объеме, данные приведены в таблице:

Реквизиты акта - сумма, тыс. руб.	Период оказанных услуг	Оплата: сумма, тыс. руб. (платежное поручение)
от 31.07.2021 без номера - 203,3	с 21.06.2021 по 31.07.2021	203,3 (от 17.09.2021 № 869312)
от 31.08.2021 без номера- 203,3	с 01.08.2021 по 31.08.2021	203,3 (от 17.09.2021 № 869313)
от 30.09.2021 без номера- 203,3	с 01.09.2021 по 30.09.2021	203,3 (от 15.10.2021 № 318397)
от 31.10.2021 без номера - 203,3	с 01.10.2021 по 31.10.2021	203,3 (от 18.11.2021 № 725055)
от 30.11.2021 без номера - 203,3	с 01.11.2021 по 30.11.2021	203,3 (от 03.12.2021 № 25897)
Итого за 2021 год – 1 016,5	**х**	**1 016,5**
от 30.04.2022 без номера - 243,96	с 01.04.2022 по 30.04.2022	243,96 (от 23.05.2022 № 220688)
от 31.05.2022 без номера - 243,96	с 01.05.2022 по 31.05.2022	243,96 (от 10.06.2022 № 453511)
от 30.06.2022 без номера - 243,96	с 01.06.2022 по 30.06.2022	243,96 (от 19.07.2022 № 834167)
от 31.07.2022 без номера - 243,96	с 01.07.2022 по 31.07.2022 .	243,96 (от 15.08.2022 № 58457)
от 31.08.2022 без номера - 243,96	с 01.08.2022 по 31.08.2022 .	243,96 (от 13.09.2022 № 188778)
от 30.09.2022 без номера - 244,0*	с 01.09.2022 по 30.09.2022 .	244,0 (от 19.10.2022 № 373480)
Итого за 2022 год – 1 463,8	**х**	**1 463,8**
Всего – 2 480,3	**х**	**2 480,3**

жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050)

*Акт от 30.09.2022 без номера на сумму 244,0 тыс. руб. принят к бюджетному учету и оплачен Администрацией в октябре 2022 года (за рамками проверяемого периода).

Проверкой установлено, что ***Администрацией произведена оплата оказанных услуг по строительному контролю с нарушением сроков оплаты, предусмотренных пунктом 4.4 раздела 4 Контракта от 21.06.2021*** (в срок не более 10-ти рабочих дней после подписания документов о приемке), а именно: по акту от 31.07.2021 без номера на сумму 203,3 тыс. руб. произведена оплата принятых услуг 17.09.2021, т.е. с нарушением срока оплаты на 35 дней (платежное поручение от 17.09.2021 № 869312).

Несвоевременная оплата Администрацией услуг по строительному контролю на сумму 203,3 тыс. руб. является нарушением статей 309, 746 ГК РФ, части 13.1. статьи 34, пункта 2) части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктом 9.13 Контракта от 21.06.2021 у ФБУ «РосСтройКонтроль» возникает право потребовать уплаты неустойки (пеней) за просрочку исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе контрольного мероприятия КСП были рассчитаны ***возможные риски предъявления ФБУ «РосСтройКонтроль» к Администрации требований об уплате неустойки, которая в суммовом выражении составила 1,78 тыс. руб.****

*203,3 тыс. руб. х 35 дн. х 1/300 х 7,5% = 1,78 тыс. руб., где: 203,3 тыс. руб. – сумма неисполненных обязательств перед Подрядчиком; 35 дн. – количество дней просрочки; 1/300 – доля от ключевой ставки ЦБ РФ; 7,5% - ключевая ставка ЦБ РФ по состоянию на 18.11.2022 (информационное сообщение от 16.09.2022 ЦБ РФ).

В соответствии с требованиями Контракта от 21.06.2021 Исполнитель в течение 2021 года и 9-ти месяцев 2022 года представлял Заказчику отчеты о ходе оказания услуг.

Данные отчетов о ходе оказания услуг строительного контроля по объекту: «Выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» (далее – Отчет о строительном контроле) представлены в таблице:

Отчеты	**Отчетный период**	**Наличие в подпункте 3.1 пункта 3 отчета о ходе оказания услуг строительного контроля информации об актах КС-2, актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций (АОСР), подписанных исполнителем**	**Информация о наличии проектной документации*, в т.ч. <u>изменении</u> проектной документации (п.2.2 отчета о ходе оказания услуг – Приложение № 3 к Контракту от 21.06.2021)**
Отчет № 1	с 21.06.2021 по 31.07.2021	нет	нет
Отчет № 2	с 01.08.2021 по 31.08.2021	нет	нет
Отчет № 3	с 01.09.2021 по 30.09.2021	1 акт КС-2 от 28.09.2021 4 акта освидетельствования скрытых работ (далее – АОСР) (от 03.09.2021, от 15.08.2021, 15.09.2021, от 28.09.2021)	нет
Отчет № 4	с 01.10.2021 . по 31.10.2021	1 АОСР от 24.10.2021 2 акта ф. КС-2 (от 28.10.2021 №2/1, от 28.10.2021 №2/2)	нет
Отчет № 5	с 01.11.2021 по 30.11.2021	нет	нет
Отчет № 6	с 01.04.2022 по 30.04.2022 .	нет	нет
Отчет № 7	с 01.05.2022 по 31.05.2022.	нет	нет
Отчет № 8	с 01.06.2022 по 30.06.2022	нет	нет
Отчет № 9	с 01.07.2022 .по 31.07.2022 .	нет	нет
Отчет № 10	с 01.08.2022 . по 31.08.2022	нет	нет
Отчет № 11	с 01.09.2022 . по 30.09.2022	105 АОСР (в период с 25.06.2021 по 15.08.2022)	нет

* Информация о проектной документации на объект «Строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск» представлена на стр. 8 Отчета. В таблице представлена информация о наличии изменений вышеуказанной проектной документации.

8.2. ***Проверка своевременности отражения в бюджетном учете и бюджетной и иной отчетности операций по строительству водопроводного дюкера и строительному контролю***

Бюджетная отчетность

В соответствии с требованиями пункта 1, подпункта 11.1. пункта 11. Инструкции № 191н[15] Администрацией к проверке в полном объеме представлена бюджетная отчетность.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 кассовое исполнение бюджетных назначений, выделенных Администрации на строительство водопроводного дюкера и оказание услуг по строительному контролю по состоянию на:

- 01.01.2022 составило 81 347,1 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств 81 347,2 тыс. руб. или 99,99%;
- 01.10.2022 составило 130 358,2 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств 177 707,8 тыс. руб.

В соответствии с заключенными Контрактами от 21.06.2021 (строительный контроль) и от 23.06.2021 (строительство водопроводного дюкера) Администрацией в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года были приняты работы на основании первичных бухгалтерских документов (акты ф. КС-2, акты приемки услуг по строительному контролю) на общую сумму 123 264,5 тыс. руб., в том числе:

Виды работ, услуг	**2021 год, тыс. руб.**	**9 месяцев 2022 года, тыс. руб.**
строительство водопроводного дюкера	121 028,2	0,0
строительный контроль	1 016,5	1 219,8
	122 044,7	***1 219,8***

Выполненные работы и оказанные услуги были отражены в регистрах бухгалтерского учета (Журналы операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками за 2021 год, 9 месяцев 2022 года, карточки счета за 2021 год, 9 месяцев 2022 года по счетам 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений», 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений», 106.КС «Вложения в объекты капитального строительства») на общую сумму 123 264,4 тыс. руб. (КБК: 0505 243F552431 414), в том числе:

Тыс. руб.

	Виды работ, услуг	**2021 год**	**9 месяцев 2022 года**	**Итого**
отражено работ, услуг по	строительство водопроводного дюкера	80 330,6	40 697,6	***121 028,2***
	строительный контроль	1 016,5	1 219,8	***2 236,3***

[15] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартально и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

бюджетному учету				
х	х	***81 347,1***	***41 917,4***	***123 264,5***
Оплачено работ, услуг	строительство водопроводного дюкера	80 330,6	40 697,6 88 440,7 - авансирование	х
	строительный контроль	1 016,5	1 219,8	х
х	х	***81 347,1***	***130 358,1***	**х**

Расхождение между суммой работ, принятых в 2021 году (122 044,7 тыс. руб.) и суммой, отраженной в регистрах бухгалтерского учета в 2021 году (81 347,1 тыс. руб.), составило 40 697,6 тыс. руб.

Данное расхождение возникло в результате отражения в регистрах бухгалтерского учета за 2022 год (Журнал операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками, карточка счета 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений» (дата операции 21.03.2022)) факта хозяйственной жизни 2021 года на сумму 40 697,6 тыс. руб. (акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера).

Данный акт подписан 28.10.2021 представителем ООО «Современные системы реновации» П. и исполняющим обязанности Главы Администрации И., также имеется отметка ответственного лица ФБУ «РосСтройКонтроль» К. о подтверждении качества и физического объема выполненных работ.

Частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ[16], пунктом 29 Федерального стандарта № 256н[17], определено:

- данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета;
- факты хозяйственной жизни отражаются в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности, с группировкой по соответствующим счетам бухгалтерского учета. Записи в регистры бухгалтерского учета производятся по мере осуществления соответствующих операций и принятия первичных (сводных) учетных документов к бухгалтерскому учету, но не позднее следующего дня после получения (составления) первичных (сводных) учетных документов.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 29 Федерального стандарта № 256н Администрацией несвоевременно отражен в регистрах бухгалтерского учета акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб., подтверждающий факт хозяйственной жизни - выполнение строительных работ на объекте в 2021 году.

[16] Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

[17] Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256-н).

Согласно письменным пояснениям начальника отдела учета и отчетности Администрации, несвоевременная постановка на бюджетный учет выполненных работ возникла в результате поступления в отдел учета и отчетности акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб. в марте 2022 года, что подтверждено копией журнала регистрации входящих документов (входящий № 296/14.03.2022).

Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2021 год* между Администрацией и ООО «Современные системы реновации» (дата составления документа отсутствует), по состоянию на 01.01.2022:

- по данным Администрации дебиторская и кредиторская задолженности не значатся;

- по данным ООО «Современные системы реновации» за Администрацией значится дебиторская задолженность в сумме 40 697,6 тыс. руб.

*акт подписан: со стороны Администрации - Главой Заволжского г/п К., начальником отдела учета и отчетности Администрации Я., со стороны ООО «Современные системы реновации» - генеральным директором П.

Нарушение требований по ведению бюджетного учета в части несвоевременного отражения первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета привело к искажению (занижению) данных бюджетной отчетности за 2021 год, а именно: Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП) (далее – Баланс ф. 0503130, Отчет ф. 0503128-НП, Сведения ф. 0503169).

Согласно пунктам 11, 152 раздела II Инструкции № 191н:

- в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в числе прочего, включаются следующие формы отчетов: Баланс ф. 0503130, Отчет ф. 0503128-НП, Пояснительная записка ф. 0503160;
- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф. 0503160, в числе прочих, включает в себя Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), являющиеся Приложением к Пояснительной записке ф. 0503160.

•Пунктами 13, 18 раздела 1 «Общие положения» Инструкции № 191н определено:

- показатели отражаются в Балансе ф.0503130 в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8);

- в строке 410 раздела «Обязательства» Баланса ф. 0503130 получателем бюджетных средств отражается кредитовый остаток по счетам 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030402000 «Расчеты с депонентами», 030403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда».

Согласно представленному к проверке Балансу ф. 0503130 на 01.01.2022 в графах 6 «Бюджетная деятельность», 8 «Итого на конец отчетного

периода» по коду строки 410 на конец отчетного периода значится кредиторская задолженность по счетам 030200000, 020800000, 030402000, 030403000 в общей сумме 87 388,0 тыс. руб.

•В соответствии с пунктом 167 раздела II Инструкции № 191н показатели, отраженные в Сведениях ф. 0503169, должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета, в числе прочего по кредиторской задолженности – счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам». В графе 9 «Всего на конец отчетного периода» указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему номеру счета бюджетного учета по состоянию на конец отчетного периода.

По данным Сведений ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2022, представленным к проверке, по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 302 00 000» графы 9 «Всего на конец отчетного периода» значится кредиторская задолженность на конец отчетного периода в общей сумме 87 388,0 тыс. руб., в том числе по КБК: 0505 243F552431 414 кредиторская задолженность не значится.

•Пунктами 71, 73.1 раздела II Инструкции № 191н определено:

- при формировании раздела «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» получателем бюджетных средств в Отчете ф. 0503128-НП отражаются показатели, в числе прочих: в графе 9 на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» в сумме показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода;

- Отчет ф. 0503128-НП формируется по данным о ходе реализации национальных проектов (программ), а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) по разделам «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам», «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом», в числе прочих показатели граф 6 - 12 раздела «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета ф. 0503128-НП формируются в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному пунктами 70, 71 Инструкции № 191н.

Согласно представленному к проверке Отчету ф. 0503128-НП на 01.01.2022 (КБК: 0505 243F552431 414) в графе 9 «Исполнено денежных обязательств» отражены исполненные денежные обязательства в сумме 81 347,1 тыс. руб.

Проверка показала, что бюджетная отчетность за 2021 год составлена Администрацией на основании данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета за 2021 год, в которых первичный учетный документ (акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3. на сумму 40 697,6 тыс. руб.), не отражен.

Согласно регистрам бухгалтерского учета за 2021 год (КБК: 0505 243F552431):

- счет 302.28 414 - принято работ и услуг в сумме 81 347,1 тыс. руб., сальдо на начало и конец 2021 года - 0,0 тыс. руб., следовало отразить принятые работы в сумме 122 044,6 тыс. руб., сальдо на конец 2021 года должно составлять - 40 697,6 тыс. руб.;

- счет 502.12 - денежные обязательства исполнены в сумме 81 347,1 тыс. руб., следовало отразить - 122 044,6 тыс. руб.

Соответственно в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 должно значится:

- в Балансе ф. 0503130 на 01.01.2022 в графах 6, 8 по коду строки 410 - 128 085,6 тыс. руб. (87 388,0 тыс. руб. + 40 697,6 тыс. руб.);

- в Сведениях ф. 0503169 (кредиторская задолженность) в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода»:

по строке «по КБК: 0505 243F552431 414» - 40 697,6 тыс. руб.

по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 302 00 000» - 128 085,6 тыс. руб. (87 388,0 тыс. руб. + 40 697,6 тыс. руб.);

- в Отчете ф. 0503128-НП на 01.01.2022 в графе 9 «КБК: 0505 243F552431 414» в сумме 122 044,6 тыс. руб. (81 347,1 тыс. руб. + 40 697,6 тыс. руб.).

Пунктом 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Таким образом, в нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, Администрацией допущено искажение бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 на сумму 40 697,6 тыс. руб. (по каждой форме отчетности), в том числе:

- Баланса ф. 0503130 на 01.01.2022 в части занижения данных граф 6, 8 по коду строки 410;

- Сведений ф. 0503169 в части занижения данных графы 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» по кредиторской задолженности: по строкам «по КБК: 0505 243F552431 414», «Итого по синтетическому коду счета 1 302 00 000»;

- Отчета ф. 0503128-НП на 01.01.2022 в части занижения данных графы 9 по коду строки «по КБК: 0505 243F552431 414».

Данное нарушение попадает под действие части 4 статьи 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, предоставлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, частью 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пунктом 24 Федерального стандарта № 256 определено, что своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также

достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и (или) подписавшие эти документы.

Исходя из представленных Администрацией документов (пояснения начальника отдела учета и отчетности Администрации, копия журнала регистрации входящих документов, акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб., подписанный исполняющим обязанности Главы Администрации И.) следует, что искажение бюджетной отчетности допущено начальником отдела учета и отчетности Администрации Я. в связи с непредоставлением в 2021 году первичного учетного документа, подписанного исполняющим обязанности Главы Администрации И. (акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3. на сумму 40 697,6 тыс. руб.) для отражения в бюджетном учете принятых денежных обязательств, т.е. от обстоятельств, зависящих от другого лица. Следовательно, со стороны начальника отдела учета и отчетности Администрации отсутствуют признаки не исполнения (ненадлежащего исполнения) должностных обязанностей* по составлению бюджетной отчетности.

*Согласно пункту 3.9 Должностной инструкции начальника отдела учета и отчетности, утвержденной 29.07.2019, обязанностью начальника, в числе прочего, является составление и проверка ежемесячной, квартальной, годовой отчетности, предусмотренной инструкцией по бухгалтерскому учету.

В ходе контрольного мероприятия (31.10.2022) начальником отдела учета и отчетности Администрации произведена исправительная запись по ошибкам прошлых лет, выявленным в текущем финансовом году, с составлением бухгалтерской справки от 31.10.2022 № 0000223 по форме 0504833 с отнесением суммы задолженности в размере 40 697,6 тыс. руб. к иным расчетам года, предшествующего отчетному году.

Иная отчетность

В соответствии с подпунктом 4.3.7. пункта 4.7 Соглашения № 24605101-1-2021-002 Администрация обязуется обеспечивать предоставление в Департамент ЖКХ в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об):

- расходах бюджета Заволжского городского поселения, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным (далее – Отчет о расходах);

- достижении значений результатов использования Субсидии (ежегодные отчеты – не позднее 3-х рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом) (далее – Отчет о достижении значений результатов);

- исполнении графика выполнения мероприятий не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в котором была получена Субсидия: по проектированию и (или) строительству (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов

капитального строительства (далее – Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий).

В рамках Соглашения № 24605101-1-2021-002 Администрацией в Департамент ЖКХ вышепоименованные Отчеты предоставлены с нарушением сроков предоставления, в том числе:

- Отчет о расходах (по состоянию на 01.01.2022)* предоставлен в Департамент ЖКХ 26.01.2022, т.е. позднее срока, установленного Соглашением (10.01.2022), на 16 дней;

* по данным Отчета поступило средств Субсидии в сумме 81 338,9 тыс. руб., кассовые расходы составили - 81 347,1 тыс. руб., из них в объеме софинансирования из бюджета Ивановской области - 81 338,9 тыс. руб., направление расходов местного бюджета, софинансируемых из бюджета Ивановской области при предусмотренных в местном бюджете в сумме 81 347,2 тыс. руб., составили 81 347,1 тыс. руб.;

- Отчет о достижении значений результатов (по состоянию на 01.01.2022)* предоставлен в Департамент 19.01.2022, т.е. позднее срока, установленного Соглашением (12.01.2022), на 4 рабочих дня;

*по данным Отчета установленное плановое значение результатов использования Субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» в количестве 0 штук, фактически составило 0 штук с объемом выполненных обязательств и денежных обязательств в общей сумме 81 347,1 тыс. руб., из них в размере софинансирования из бюджета Ивановской области - 81 338,9 тыс. руб.;

- Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий (по состоянию на 01.01.2022), согласно которому техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода (2021 год) при плановом показателе, установленном Соглашением № 24605101-1-2021-002 в размере 20,0%, составила 0,0%.

Вместе с тем, согласно информации, предоставленной в ходе проверки:

- Департаментом ЖКХ, в связи с поручением Правительства Ивановской области в рамках контроля на территории Ивановской области региональных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» Администрация Заволжского г/п письмом от 12.04.2021 № 04-23-576 была проинформирована о необходимости предоставления в Департамент ЖКХ информации о заключении контрактов, начиная с 14 апреля 2021 года каждую среду (по прилагаемой к письму форме, с указанием лица, ответственного за ее заполнение), в том числе по мероприятию – строительство водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск;

- Департаментом ЖКХ и Администрацией, 17.11.2021 Администрацией в Департамент был направлен отчет о строительстве водопроводного дюкера, (исполнитель - и.о. Главы Заволжского г/п И.), согласно данным которого % технической готовности (% выполненных работ) составил 40,0%.

Следовательно, Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по состоянию на 01.01.2022, предоставленный

Администрацией в Департамент ЖКХ, содержит недостоверные данные о технической готовности объекта капитального строительства на конец отчетного периода (2021 год).

Отчет об исполнении графика предоставлен в Департамент 26.01.2022, т.е. позднее срока, установленного Соглашением (10.01.2022), на 16 дней.

Таким образом, Администрацией в Департамент ЖКХ предоставлены 3 формы Отчетов позднее сроков, установленных Соглашением № 24605101-1-2021-002, что является нарушением требований подпункта 4.3.7 пункта 4.7 данного Соглашения.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не представлены.

10. Выводы:

Администрация Заволжского городского поселения

10.1. Проверка показала, что по состоянию на 01.01.2021 процент технической готовности объекта составил 40,0% при плановом показателе, установленном Соглашением № 24605101-1-2021-002 в размере 20,0%.

10.2. В нарушение требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ ресурсное обеспечение Муниципальной программы, предусмотренное паспортом: на 2021 год в размере 54 630,0 тыс. руб., на 2022 год в размере 177 690,0 тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2022), не приведено в соответствие с общим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Заволжского г/п на 2021, 2022 годы на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 2021, 2022 годы в размерах соответственно 81 347,2 тыс. руб., 177 708,7 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлено постановление Администрации Заволжского г/п от 18.10.2022 № 388 «О внесении изменений в постановление Администрации Заволжского г/п от 16.09.2019 № 280», которым в Муниципальную программу внесены изменения, в том числе ресурсное обеспечение Муниципальной программы, предусмотренное паспортом на 2021 и 2022 годы, приведено в соответствие с общим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Заволжского г/п на 2021-2022 годы.

10.3. В нарушение требований раздела 2 Порядка № 435 показатель планового значения результатов использования Субсидии, доведенный до

Администрации Департаментом ЖКХ Соглашениями №№ 24605101-1-2021-002, 24605101-1-2021-001 - завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренный региональными программами, нарастающим итогом, - 0 штук (на 31.12.2021, 31.12.2022 соответственно), 1 штука (на 31.12.2023), в Мероприятии Муниципальной программы, как ожидаемый результат использования Субсидии, не отражен.

10.4. Внесение в Контракт от 23.06.2021 изменений, предусматривающих возможность выплаты Подрядчику авансового платежа в размере 88 440,8 тыс. руб. (или 30% цены контракта), при отсутствии информации об обстоятельствах (причинах), препятствующих исполнению контракта, не позволяет сделать вывод об обоснованности внесения в данный контракт вышеуказанных изменений.

10.5. При формировании начальной максимальной цены Контракта от 23.06.2021 на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера Администрацией допущено ее завышение на сумму 262,9 тыс. руб.

10.6. Завышение начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера привело к завышению цены Контракта от 23.06.2021 на сумму 252,4 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией с ООО «Современные системы реновации» подписано дополнительное соглашение от 08.11.2022 № 9 к Контракту от 23.06.2021, согласно которому по соглашению сторон цена данного контракта скорректирована путем уменьшения ее на сумму выявленного нарушения - 252,4 тыс. руб., и составила 294 550,2 тыс. руб.

10.7. Размещение Администрацией акта ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на официальном сайте ЕИС 30.03.2022 (спустя почти 5 месяцев с даты его подписания) является нарушением требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

10.8. Несвоевременная оплата Администрацией работ по строительству водопроводного дюкера на сумму 40 697,6 тыс. руб., услуг по строительному контролю на сумму 203,3 тыс. руб. в рамках исполнения контрактов от 23.06.2021 и от 21.06.2021, соответственно, является нарушением норм статей 309, 746 ГК РФ, части 13.1. статьи 34, пункта 2) части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.3. раздела 2 Контракта от 23.06.2021, пункта 4.4 раздела 4 Контракта от 21.06.2021 и, как следствие, влечет возникновение рисков предъявления ООО «Современные системы реновации» и ФБУ «РосСтройКонтроль» к Администрации требований об уплате неустоек, которые в суммовом выражении составили, соответственно, 1 170,1 тыс. руб. и 1,78 тыс. руб.

10.9. В рамках исполнения Контракта от 23.06.2021 установлены факты:

- принятия Администрацией работ, выполненных за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты, в общей сумме 3 524,3 тыс. руб., при отсутствии изменений либо уточнений проектной документации, предусмотренных пунктом 179 Методики № 421/пр;

- противоречия между собой данных, отраженных в представленной к проверке исполнительной документации, что не позволяет определить объемы выполненных работ и использованных материалов, отраженных в акте ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1, представленного по запросу КСП в качестве документа, подтверждающего выполнение работ за счет резерва непредвиденных работ и затрат на сумму 3 524,3 тыс. руб.;

- отражения в акте ф. КС-2 от 28.09.2021 № 1.1 по позиции 12 недостоверной информации о фактической работе насосного оборудования, в результате чего Администрацией необоснованно приняты и оплачены работы на сумму 973,4 тыс. руб. (1 166,6 тыс. руб. – 193,2 тыс. руб.).

Таким образом, факты противоречия между собой данных, отраженных в представленной к проверке исполнительной документации, не позволившие определить сроки выполнения работ, конкретные объемы выполненных работ и объемы использованных материалов, необходимых для выполнения работ, а также отсутствие изменений или уточнений проектной документации за 2021 год не позволили Контрольно-счетной палате Ивановской области осуществить проверку целевого и эффективного расходования бюджетных средств, отраженных в актах ф. КС-2 за 2021 год как непредвиденные затраты на сумму 2 357,7 тыс. руб. (3 524,3 тыс. руб. - 1 166,6 тыс. руб.).

10.10. В нарушение требований части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 29 Федерального стандарта № 256н Администрацией несвоевременно отражен в регистрах бухгалтерского учета акт ф. КС-2 от 28.10.2021 № 2.3 на сумму 40 697,6 тыс. руб., подтверждающий факт хозяйственной жизни - выполнение строительных работ на объекте в 2021 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия (31.10.2022) начальником отдела учета и отчетности Администрации произведена исправительная запись по ошибкам прошлых лет, выявленным в текущем финансовом году, с составлением бухгалтерской справки от 31.10.2022 № 0000223 по форме 0504833 с отнесением суммы задолженности в размере 40 697,6 тыс. руб. к иным расчетам года, предшествующего отчетному году.

10.11. В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, Администрацией допущено искажение бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 на сумму 40 697,6 тыс. руб. (Баланс ф. 0503130, Сведения ф. 0503169, Отчет ф. 0503128-НП).

10.12. В нарушение требований Соглашения № 24605101-1-2021-002 годовые Отчеты: о расходах, о достижении значений результатов, об исполнении графика выполнения мероприятий предоставлены

Администрацией в Департамент ЖКХ с нарушением сроков, установленных данным Соглашением.

10.13. Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по состоянию на 01.01.2022, предоставленный Администрацией в Департамент ЖКХ, содержит недостоверные данные о технической готовности объекта капитального строительства на конец отчетного периода (2021 год).

11. Предложения:

11.1. Главе Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области Касаткину Вячеславу Анатольевичу

1. Принять меры к возврату в доход областного и местного бюджетов средств Субсидии в сумме 973,4 тыс. руб.

2. Для наиболее объективной оценки хода реализации Муниципальных программ, действующих на территории муниципального образования, неукоснительно руководствоваться положениями бюджетного законодательства, муниципальных правовых актов, а также Соглашений на предоставление Субсидий из бюджетов соответствующих уровней, в части:

- своевременного приведения в соответствие Муниципальных программ, реализуемых на территории Заволжского г/п, с Решениями о бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды;
- формирования и дальнейшей корректировки Муниципальных программ.

3. Не допускать изменение существенных условий контрактов при отсутствии оснований, предусмотренных действующим законодательством.

4. Во избежание фактов завышения цены муниципальных контрактов (контрактов), заключаемых Администрацией на выполнение работ и оказание услуг, осуществлять контроль за достоверностью определения и обоснования начальной максимальной цены контрактов.

5. Приемку и оплату выполненных работ осуществлять строго в соответствии с действующим законодательством и положениями, определенными контрактом.

6. В целях надлежащего исполнения требований, предусмотренных действующим законодательством, регламентирующим порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также устранения причин, создающих риски предъявления Подрядчиками штрафных санкций за несвоевременную оплату выполненных работ, услуг, при исполнении муниципальных контрактов неукоснительно соблюдать обязательства сторон, определенные контрактами (договорами).

7. В рамках исполнения контрактов, предметом которых является строительство, реконструкция, капитальный ремонт, неукоснительно руководствоваться нормами и методиками, действующими в данной сфере, а также осуществлять контроль за достоверностью и обоснованностью включения работ и затрат в документы о приемке выполненных работ (услуг).

8. В целях недопущения фактов нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и искажения бюджетной отчетности, неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства, регламентирующего данные сферы.

9. Соблюдать сроки предоставления отчетности, определенные соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации.

10. В целях недопущения фактов искажения отчетности, предоставляемой Администрацией, как получателем средств бюджетов в рамках заключенных соглашений, усилить контроль за достоверностью данных, отражаемых в ней.

11. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия:

2. Представление на имя Главы Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области В.А. Касаткина.

2. Информационное письмо на имя Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского.

3. Информационное письмо на имя Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой.